2009-2

QUIVERA

III Simposio Mexicano-Colombiano de Investigación Geográfica
II Seminario de Investigación UAEMEX-QROO

Revista de Estudios Urbanos, Regionales, Territoriales , Ambientales y Sociales
Facultad de Planeación Urbana y RegionalISSN – 1405 - 8626

Quivera

2009 11(2)

Tabla de Contenido

Ámbito Ambiental

APROPIACIÓN DEL ESPACIO POR MEDIO DE ACTIVIDADES RECREATIVAS Y DE EDUCACIÓN AMBIENTAL: EL CASO DE JOYA DE NIEVES, SIERRA DE GUADALUPE EN EL DISTRITO FEDERAL

[Larisa Ivette Alcérreca Molina][Susana Pilar Susana Burgueño][Aisha Rodríguez Romero]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

PLANEACIÓN Y MODELO URBANO: EL CASO DE CANCÚN, QUINTANA ROO

[Juan Roberto Calderón Maya][María Estela Orozco Hernández]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

ANÁLISIS BÁSICO DEL REUSO DE LODOS RESIDUALES DE UNA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN SUELOS DE PRADERA DEL PARQUE NACIONAL NEVADO DE TOLUCA

[Eduardo Campos Medina][Norma García Rojas][Alma Velásquez Rodríguez][Magdalena García Fabila]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

EL DESARROLLO SUSTENTABLE, EL CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL Y EL MUNDO URBANO

[José Gerardo Moreno Ayala]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

Ámbito de Estudios Urbanos, Territoriales, Regionales y Sociales

LA IDENTIDAD PANDILLERA EN LA COL. SANTA MARTHA ACATITLA, D. F., UN REPLANTEAMIENTO PARA LA SUPERVIVENCIA

[Gonzalo Alejandre Ramos][Oscar Adán Castillo Oropeza]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

INTEGRACIÓN DE LA RUTA DEL VINO EN QUERÉTARO, UN PRODUCTO INNOVADOR

[Víctor Adrian Alpízar Padilla][María Magdalena Maldonado Avalos]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

LA OLA EXPANSIVA DE LA DESTRUCCIÓN NEOLIBERAL

[Gustavo Alvarez Vázquez]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

LA URBANIZACIÓN Y EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN RELACIÓN AL RECURSO AGUA: CASO MUNICIPIO DE CHIMALHUACÁN, ESTADO DE MÉXICO

[Silvia Elena Céspedes Flores][Enrique Moreno Sánchez]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

EL PREMAPA PARA EL ANÁLISIS GEOGRÁFICO

[Nelcy Azucena Hernández]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

LA CULTURA POLÍTICA COMO DISPOSITIVO DE PODER

[José Juan Méndez Ramírez][Francisco Armando Reyes García][Teresa Becerril Sánchez]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

CONCEPCIONES SOCIALES, POLÍTICAS Y CRIMINOLÓGICAS EN TORNO A LA MIGRACIÓN ILEGAL

[Carla Monroy Ojeda][Alejandra Ojeda Sampson]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

LA INVESTIGACIÓN-ACCIÓN-PARTICIPATIVA EN LA GESTIÓN DE INICIATIVAS LOCALES DE DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ARTESANAL TEXTIL DE GUADALUPE YANCUICTLALPAN, ESTADO DE MEXICO

[Rosa María Sánchez Nájera]

Resumen [Español Inglés] Texto completo PDF [Español]

redalyc.org

Sistema de Información Científica

Red de Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Página de la revista

Proyecto académico sin fines de lucro, desarrollado bajo la iniciativa de acceso abierto

APROPIACIÓN DEL ESPACIO POR MEDIO DE ACTIVIDADES RECREATIVAS Y DE EDUCACIÓN AMBIENTAL: EL CASO DE JOYA DE NIEVES, SIERRA DE GUADALUPE EN EL DISTRITO FEDERAL.

Larisa Ivette Alcérreca Molina [1]
Susana Pilar Susana Burgueño[2]
Aisha Rodríguez Romero[3]

Resumen
La ponencia expone uno de los supuestos y consideraciones teóricas del como la recreación y la interpretación ambiental permiten que un área natural protegida cambie de espacio vacío a espacio apropiado por el ciudadano, modificando la percepción de un lugar ajeno y distinto, en este caso la Sierra de Guadalupe (SG) Zona Sujeta a Conservación Ecológica, a un sitio con un uso asociado al disfrute y a la convivencia por medio de una propuesta de actividades de bajo impacto. Actualmente abandonado, el Centro de Educación Ambiental Joya de Nieves es resultado del ordenamiento del espacio planteado en el 2003 para detener el proceso de invasión al sureste de la SG y revertir los daños ecológicos provocados por el crecimiento urbano irregular de la Delegación Gustavo A. Madero.

Palabras Clave: Educación Ambiental, Sierra de Guadalupe, Crecimiento Urbano

Abstract
This paper explains one of the assumptions and theoretical considerations such as how recreation and environmental interpretation allows a protected area of empty land to replace appropriate area for the citizens, changing the perception of a foreign and different place, in this case the Sierra Guadalupe (SG) Zone subject to ecological preservation, to a site associated with the use and enjoyment for the coexistence of proposed low-impact activities. Currently abandoned, the Environmental Education Center Joya de Nieves is the result of the arrangement of space organized in 2003 in order to stop the invasion process on the southeast of the SG and reverse the environmental damage caused by the irregular urban growth of the Gustavo A. Madero.

Key Words: Enviromental Education, Sierra de Guadalupe, Urban Growth

---

1 Profesora investigadora de tiempo completo de la Sección de Estudios de Posgrado e Investigación de la Escuela Superior de Turismo del Instituto Politécnico Nacional. Doctora Arquitecta por la Universidad Politécnica de Cataluña Master en Medio Ambiente Urbano y Sostenibilidad en el Centro de Política del Suelo y Valoraciones y la Fundación Politécnica de Cataluña, Arquitecta por la Universidad Autónoma Metropolitana. larisa_alcerrecam@hotmail.com
2 Profesora investigadora de tiempo completo de la Sección de Estudios de Posgrado e Investigación en la Escuela Superior de Turismo-IPN. M. en C. Medio Ambiente y Desarrollo Integrado por el Centro Interdisciplinario de Investigaciones y Estudios sobre Medio Ambiente y Desarrollo del IPN, Lic. en Ciencias Políticas y Administración Pública en la Universidad Autónoma de México. susanaburg@hotmail.com
3 Becaria del Programa Institucional de Formación de Investigadores y Maestrante en Administración e Innovación del Turismo en la Escuela Superior de Turismo-IPN. Licenciada en Administración de Instituciones por la Universidad Autónoma del Estado de Puebla. aisha_and18@hotmail.com

I. Introducción

La clasificación del suelo del Distrito Federal (DF) comprende dos grandes dimensiones: la correspondiente al suelo urbano y la que se refiere al suelo de conservación (SC); donde la competencia por el espacio y la necesidad de conservación representan uno de los problemas de más difícil resolución. El SC es percibido por los ciudadanos, que no poseen una vivienda, como un espacio a ocuparse carente de valor. En este sentido, el objetivo de esta investigación es exponer uno de los supuestos y consideraciones teóricas del como la recreación y la interpretación ambiental permiten, modificar la percepción de un lugar; de espacio vacío a espacio apropiado por el ciudadano. En particular se propone identificar la factibilidad de este supuesto con un uso asociado al disfrute y a la convivencia en el caso de una Zona Sujeta a Conservación Ecológica: Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe (SG).

La información de la que se parte fue obtenida mediante un diagnóstico de la condición de los servicios ambientales de la zona, un sondeo realizado a los maestros de escuelas de educación básica en la zona 10 de la Delegación Gustavo A. Madero (GAM) con objeto de comprobar la relación de las necesidades de la asignatura de ciencias naturales con las visitas extraclase, entrevistas y encuestas semiestructuradas realizadas a los habitantes del área de influencia, y un estudio de la oferta y demanda recreativa. Esta información forma parte de un estudio mayor denominado: Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe.

El primer apartado contextualiza el área de estudio en el DF y la problemática ambiental por medio de una breve revisión de la condición de los servicios ambientales que presta y del perfil de: los habitantes de la zona de influencia y de los visitantes esperados, el segundo apartado expone el supuesto y las consideraciones teóricas que apoyan las propuestas y conclusiones del tercer apartado.

II. Problemática ambiental

El suelo de conservación del DF se extiende en 86,774 ha, cerca de dos terceras partes del mismo se ubica al sur del DF en las delegaciones de Milpa alta (con el 32%) y Tlalpan (con el 29%). El 100% de la superficie de Milpa alta y el 84% de la superficie de Tlalpan se incluyen dentro del SC. De manera similar, cubre el 81% de Xochimilco, aunque esta superficie equivale al 12% del total del SC.

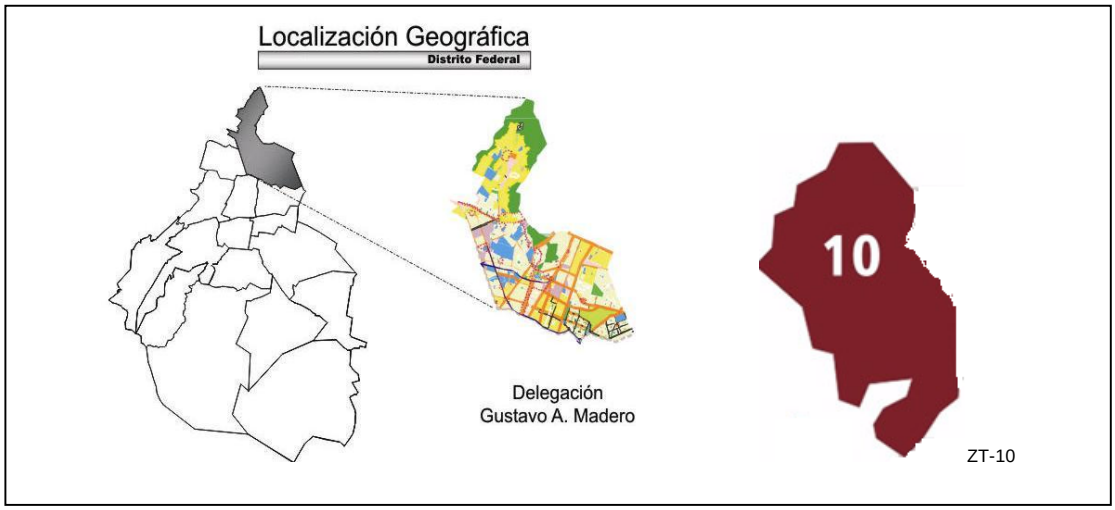
Las delegaciones restantes representan aproximadamente el 27% del SC del DF; Cuajimalpa, Tláhuac y Magdalena Contreras destacan en extensión con el 81%, 78% y 77% de cada delegación, respectivamente; en contraste, las menores superficies se encuentran en Álvaro Obregón, GAM e Iztapalapa con el 31%, 17% y 10% respectivamente.

La GAM se localiza al norte de la ciudad y posee una superficie de 8,729 ha, de la cual 7,455 (85.4%) está clasificada como suelo urbano y 1,274 ha (14.6%) como suelo de conservación; la habitan 1,193,161 personas con una densidad poblacional de 13,698

personas/km2 (II Conteo de Población y Vivienda 2005). El área natural protegida con mayor extensión en la GAM es Sierra de Guadalupe, la cual representa el 9.3% de la superficie de conservación[4], con una superficie de 1,251.60 ha, SG se extienden en la parte norte de la Delegación (684 ha) y el resto en los Municipios de Ecatepec, Coacalco, Tultitlán y Tlalnepantla del Estado de México.

Como lo muestra la figura 1, Joya de Nieves (JN) es una fracción de SG, que pertenece a la zona territorial número 10 (ZT-10)[5] de la GAM, a la que también pertenecen las seis colonias que le son limítrofes (el Tepetatal, la Casilda, General Felipe Berriozabal, la Forestal. Arboledas de Cuautepec y Lomas de Cuautepec). Según el *Conteo de Población y Vivienda* ((INEGI/ Censo General de Población y Vivienda, 2005, COPLADE-GDF) la delegación Gustavo A. Madero tenía hasta ese año una población total de 1.193.161 habitantes, identificados en 164 Unidades Territoriales (UT), el 34.1% de las UT están consideradas con un grado de marginación media con 412,485 personas y el 23.8% de muy alta marginación con 305,773 personas (39 UT), dentro de este rango se encuentran las 16 UT de la ZT-10, lo que corresponde al 41% de muy alta marginación. Para los objetivos de esta ponencia cabe destacar la problemática la problemática asociada a dos dimensiones: el acceso a la educación primaria y el acceso a una vivienda digna y decorosa, por considerarlos como de mayor incidencia en cuanto al acceso de la población a los espacios recreativos existentes.

Figura 1. Localización de la Zona Territorial número 10 en Sierra de Guadalupe.



Fuente: propia de los autores

[4] La delegación cuenta además con, el Parque Nacional el Tepeyac (238.53ha) y La Armella (193ha).

[5] La ZT-10 está constituida por 16 unidades territoriales (UT) con 28 colonias, las UT son: 6 de junio Vista Hermona; Arboledas de Cuautepec El Alto; Ampliación Arboledas cuautepec; compositores Mexicanos; La Casilda; el Tepetatal; General Felipe Berriozabal; Juventino Rosas; La Forestal; Lomas de Cuatepec; Malacates; Palmatitla; Parque Metropolitano; Pueblo Cuautepec El Alto; San Antonio y Tlalpexco.

Citada en el Programa de Manejo como zona de uso público, JN concentra espacios con potencial para la práctica ordenada de actividades recreativas, deportivas, ecoturísticas, culturales y de educación ambiental (Gaceta Oficial del Distrito Federal, 2003). Sin embargo, Sierra de Guadalupe se ha visto sometida a fuertes presiones de cambio de uso de suelo, fundamentalmente de forestal a urbano.

En lo particular, JN presentó invasiones ilegales, problemática ligada al crecimiento urbano, el cual repercute en la calidad ambiental de los habitantes de la zona metropolitana del DF , debido a que ocasiona la pérdida de zonas de recarga de acuíferos, la degradación de los bosques y la destrucción de hábitats naturales.
A pesar de lo pequeño de su superficie, comparada con el total del DF, esta zona es relevante en tanto es el único pulmón ubicado al norte de Ciudad de México, lo que le confiere un valor exclusivo como proveedora de servicios ambientales para toda la Zona Metropolitana del Valle de México, en especial como lo muestra la tabla 1, los servicios de: aprovisionamiento, los de regulación, los culturales y los de soporte.

Tabla 1
Servicios de aprovisionamiento

Servicio	Tipos	Situación
Alimento	Cultivos consumo humano: maíz, frijol, etc.	No existe
	Pastoreo, Pesca/acuacultura	No existe
	Alimentos silvestres: frutos	No existe
Agua dulce	Lluvias y distribución del agua	Disminuye
Madera y Fibras	Madera	Escasa
	Artesanías, por ejemplo de encino	No existe
Combustible	Leña (encino)	Disminuye
Biodiversidad	Genéticos	Disminuye
	Introducción y pérdida de especies	Aumenta
Medicina	Plantas medicinales y conocimiento del uso potencial en farmacéutica	Disminuye

Fuente: Ramos Ozuna, R. y Rodríguez Romero, A. (2009) Estado Ambiental en Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. En: Estudios Preparatorios. Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. 2009. Conacyt D.F., I.P.N., E.S.T.

Servicios de soporte

Servicio	Tipos	Situación
Ciclo de nutrientes	Reintegración de elementos químicos	Afectado
Formación de suelo	Apto para sostener la vegetación	Inhibido

Fuente: Ramos Ozuna, R. y Rodríguez Romero, A. (2009) Estado Ambiental en Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. En: Estudios Preparatorios. Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. 2009. Conacyt D.F., I.P.N., E.S.T.

Servicios de regulación

Servicio	Tipos	Situación
Clima	Local y regional	Se modifica
Calidad del aire	Quema de leña y de basura; la deforestación favorece dispersión de partículas (polvo y heces)	Disminuye calidad
Agua	Lluvias, recarga de acuíferos	Disminuye
Erosión y desastres naturales	La deforestación favorece erosión del suelo, hay deslaves que arrastran material que afecta a las colonias aledañas; deslave del suelo	Aumenta
Plagas	De insectos, hongos, bacterias.	Aumenta
Polinización	Producción de flores.	Disminuye

Fuente: Ramos Ozuna, R. y Rodríguez Romero, A. (2009) Estado Ambiental en Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. En: Estudios Preparatorios. Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. 2009. Conacyt D.F., I.P.N., E.S.T.

Servicios culturales

Servicio	Tipos	Situación
Estético	Belleza del paisaje	Afectado(aún rescatable)
Educacional	Programa de actividades en el CEA.	No existe
Integración familiar y social	Actividad recreativa	No existe

Fuente: Ramos Ozuna, R. y Rodríguez Romero, A. (2009) Estado Ambiental en Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. En: Estudios Preparatorios. Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. 2009. Conacyt D.F., I.P.N., E.S.T.

El impacto de las actividades humanas afecta en forma negativa la capacidad del ecosistema de esta zona para mantener los beneficios que otorga. A esta condición se suman aspectos como la pobreza, la desigualdad social y la creciente criminalización de la juventud que impera en el DF, aspectos que se agravan con la ausencia de espacios para la recreación al norte de la ciudad, donde las iniciativas culturales son escasas; salvo el sistema de Fabricas de Artes y Oficios del DF, (FARO´s de: Oriente, Milpa Alta, Tláhuac e Indios Verdes). En JN esta iniciativa no corrió con suerte: el Faro de Cuautepec que comenzó a operar en el 2006, con objetivos de carácter de recuperación del área natural protegida de la SG y educación ambiental, fue reubicado en octubre de 2008, debido a que no se logró convocar la cantidad de público que se esperaba; atendía unas 170 personas al mes en nueve talleres, pero si se considera que cada aula tiene capacidad para 40 personas, se podría beneficiar un mínimo de 360 personas.

Por otra parte, el entorno social en gran parte de la delegación no ofrece opciones sanas de esparcimiento, así lo demostró la reciente tragedia en la Discoteca News Divine (El Universal, 20 de junio, 2008), que ventiló los fenómenos como el alcoholismo y la drogadicción, el abandono de hogar, la promiscuidad y el abuso sexual de menores que a la postre impiden el desarrollo social de esta población.

La carencia de valor que los habitantes perciben de Joya de Nieves se confirmó al sondear los hábitos de utilización del tiempo libre de las familias en los fines de semana, el conocimiento de los encuestados sobre Joya de nieves y las particularidades de uso de los encuestados que han visitados el espacio. En cuanto al primero se obtuvo que un 50% realiza actividades ligadas a su cotidianidad (ver partidos de futbol y visitar a familiares) a pesar de la cercanía de las viviendas al Joya de Nieves, un 60% de los encuestados manifestó no conocer el sitio, mientras que del 39.7% de los que manifestaron conocer su existencia solo el 50% lo ha visitado.

Entre los motivos expresados por los que no suelen visitarlo, destacan: la inseguridad (25%), las invasiones (13%), la falta de tiempo libre (37%) y por no resultarles atractivo (16%). En cuanto a las particularidades de uso de los visitantes, del 10% que lo vistita, principalmente sólo utilizan la cancha de futbol improvisada que se encuentra dentro de JN y el otro 10% solo realiza caminatas ya sea en compañía o solo y a veces se quedan con la familia para hacer días de campo pero no por largo tiempo puesto que no se cuenta con servicios sanitarios (Cerezo E., Jiménez R., Ruíz V., 2009).

En síntesis la perspectiva que la población, de las colonias limítrofes y de las escuelas encuestadas, poseen con respecto a JN es limitada, por el contacto mínimo y desinteresado que ocasionalmente tienen con este espacio natural en la carencia de zonas verdes como lo muestra la tabla 2, la situación de la GAM en cuanto a áreas verdes y zonas arboladas por habitante es crítica, si se consideran; las recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) de entre 10 y 15 m^2 de área verde por habitante como imprescindibles para el bienestar físico y emocional de la población y; el atributo de accesibilidad a los espacios verdes que se mide en porcentaje de personas que poseen un área verde en 15 minutos de paseo según los Indicadores de calidad ambiental urbana de la Agencia Medioambiental Europea (Saura, 2003).

Los encuestados entienden que es un lugar inseguro por lo que no es atractivo para el esparcimiento y recreo, no lo reconocen como un lugar donde establecer relaciones, ni siquiera como un lugar de tránsito, probablemente como consecuencia de que estas colonias son resultado de invasiones ilegales de suelo que supone en su cotidianeidad una cierta renuncia a los espacios verdes, sin embargo esta última afirmación es difícil de comprobar por las encuestas. De tal forma que la propuesta de actividades de bajo impacto puede ayudar a transformar tal percepción fomentando desde temprana edad, la importancia de estas zonas en la vida del hombre.

Tabla 2. Áreas verdes

Gustavo A. Madero Km^2	**87.29**
Áreas Verdes Km^2	14.26
Áreas Verdes % Sup. Delegación	16.33
Suelo de Conservación km^2	6.33
Suelo de Conservación %	7.25
% Zonas Arboladas	47.3
% Zonas de pastos y arbustos	52.7
Áreas Verdes por habitante m^2	6.4
Zonas Arboladas por habitante m^2	3.1
Población 2000	1,235,542

Fuente: Susana Burgueño, S. y Luna Espinosa, K. (2009) Estudio Socioeconómico. En: Estudios Preparatorios. Propuesta de recreación de bajo impacto y educación ambiental para Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe. 2009. Conacyt D.F.,I.P.N.,E.S.T.

La educación que los niños reciben en casa durante los primeros 12 años en especial a partir del ingreso a la primaria, contribuye de manera significativa a crear un criterio propio en cada uno de los niños en cuanto a la percepción de su espacio inmediato; en este sentido la propuesta se plantea como un refuerzo al plan de estudios del Programa Nacional de Desarrollo para la educación primaria, que contempla siete asignaturas: español, asignatura estatal (lengua adicional), matemáticas, exploración de la naturaleza y la sociedad (ciencias naturales, geografía e historia), educación física, formación cívica y ética y educación artística. La asignatura de Ciencias Naturales del programa de estudios de la SEP, es la que se engloba en el campo formativo de la exploración y comprensión del mundo natural y social.

El propósito general de este programa, es el obtener una formación, teniendo como plataforma tres características trascendentales: uso integrado de habilidades, actitudes, valores y conocimientos; visualización de la ciencia como proceso, con alcances y limitaciones y por último el aprovechamiento de la riqueza de saberes culturales y personales.

El objetivo que pretende es lograr una educación ambiental transversal en donde el niño se interese en la observación de fenómenos naturales y participe en situaciones de experimentación que le permita preguntar, predecir, comparar, registrar, explicar e intercambiar opiniones sobre los cambios del mundo natural y social inmediato, adquieran actitudes favorables hacia el cuidado y la preservación del medio ambiente (SEP, 2006).

La educación ambiental es una de las tareas formativas de la enseñanza básica y es parte de la reforma educativa puesta en marcha en 1993. A partir de entonces se han incorporado en diversas asignaturas contenidos relativos al ambiente y su mantenimiento.

Por tanto es insuficiente el aprendizaje pasivo, donde el profesor elige e impone el método de enseñanza y el alumno es simple oyente y los conocimientos que adquiere le sirven solo para archivar o repetirlos, no para practicarlos en la vida.

Para conseguir una educación ambiental transversal es necesario el aprendizaje significativo, es decir el que tiene lugar cuando el aprendiz liga la información nueva con la que ya posee, reajustando y reconstruyendo en este proceso ambas. La interacción del alumno con la naturaleza, dentro de este estilo de aprendizaje, debe diseñarse con los elementos básicos para su edad: acción, fantasía, recreación, valores, entre otras de manera que las actividades a realizar se relacionen con el contenido de las asignaturas y sean referente de su cotidianidad. De tal forma comienza el sentido de pertenencia a la naturaleza y se plantea la propuesta de actividades para el Centro de Educación Ambiental JN.

III. Supuesto y consideraciones teóricas

Los vínculos que las personas establecen con los espacios han sido objeto de análisis desde múltiples perspectivas. El apego al lugar, la identidad de lugar, la identidad social urbana o el espacio simbólico urbano son algunos de los principales conceptos con que se abordan procesos que dan cuenta de la interacción de las personas con los entornos y sus principales efectos.

El fenómeno de la apropiación del espacio supone una aproximación conceptual cuya naturaleza dialéctica permite concebir algunos de estos conceptos de manera integral. Este planteamiento teórico es útil para el abordaje de cuestiones como la construcción social del espacio público, la ciudadanía, la sostenibilidad (ambiental, económico y social) y en suma para aportar elementos teóricos y empíricos que permitan investigar e intervenir modos de interacción social eficaces y adecuados a las demandas sociales.

El concepto de espacio propuesto por Michel de Certeau (1992) alude la renuncia a un lugar, considerado como propio, para dar paso a la posibilidad que deviene en umbral o frontera. Como bien lo explica Manuel Delgado, la noción de espacio remite al la extensión o distancia entre dos puntos, ejercicio de los lugares haciendo sociedad entre ellos, pero que no da como resultado un lugar, sino tan sólo, a lo sumo, un tránsito, una ruta. Lo que se opone al espacio es la marca social del suelo, el dispositivo que expresa la identidad de grupo, lo que una comunidad dada cree que debe defenderse contra las amenazas externas e internas, en otras palabras un territorio. Si el territorio es un lugar ocupado, el espacio es ante todo un lugar practicado (Delgado M., 1999).

Para Simmel (1924) el espacio es una actividad del alma, la manera que tienen los hombres de reunir, en intuiciones unitarias, los efectos sensoriales que en sí no poseen lazo alguno. Como lo explica Leal Maldonado (1997): la concepción de Simmel del espacio es pura relación, de forma que en ella se inscribe la acción social: La acción recíproca que tiene lugar entre los hombres, se siente como el acto de llenar un espacio. Por tanto Simmel plantea la dimensión social del espacio a partir del desarrollo de los atributos espaciales en

los individuos[6], donde la proximidad facilita las acciones recíprocas y reafirma la representación de pertenencia a una comunidad; a la vez que lleva al establecimiento de relaciones positivas o negativas, y si estas no se dan es porque la exigencia de defensa frente a la fuerte acumulación de estímulos que se genera en lugares en los que la densidad multiplica las proximidades estableciendo medidas de precaución que llevan a esa indiferencia respecto los que están próximos.

Los cambios producidos en la sociedad actual como efecto de la globalización de la economía, se expresan con la aparición de la denominada Sociedad Postindustrial; Bell (1973) y otros Sociedad Informacional; Castells (1996). Existen dos visiones que expresan el cambio de atributos actual, la de D. Harvey (1989) que plantea el encogimiento del espacio-tiempo, y la de Castells (1996) que plantea el advenimiento de un sociedad en la que el espacio de los flujos suplanta al espacio de los lugares.

Por otra parte Ray L. Birdwihistell propone la proxemia como la disciplina que atiende al uso y la percepción del espacio social y personal a la manera de una ecología del pequeño grupo: relaciones formales e informales, creación de jerarquías, marcas de sometimiento y dominio, establecimiento de canales de comunicación. El concepto protagonista aquí es el de territorialidad o identificación de los individuos con un área que interpretan como propia, y que se entiende que ha de ser defendida de intrusiones, violaciones o contaminaciones (Soriano,2004:9).

En los espacios públicos la territorialización viene dada sobre todo por los pactos que las personas establecen a propósito de cuál es su territorio y acompaña a todo individuo allá donde va y se expande o contrae en función de los tipos de encuentro y en función de un buscado equilibrio entre aproximación y evitación. Así como las zonas de aprovechamiento de recursos naturales son laboratorios naturales para estudiar y preservar el ambiente sin alteración, potencialmente son lugares para que la gente los visite, se recree y de donde pueda retornar renovada espiritualmente, retada físicamente y comprometida socialmente. En síntesis, JN provee fundamentos para oportunidades de recreación y de educación ambiental.

En este sentido Jean Remy sugirió el concepto de espacio intersticial para aludir a espacios y tiempos “neutros”, ubicados con frecuencia en los centros urbanos, no asociados a actividades precisas, poco o nada definidos, disponibles para que en ellos se produzca lo que es a un mismo tiempo lo más esencial y lo más trivial de la vida ciudadana; una sociabilidad que no es más que una masa de altos, aceleraciones, contactos ocasionales altamente diversificados, conflictos, inconsecuencias (Remy J., 1998).

[6] Simmel plantea como atributos espaciales de los individuos: la proximidad o la distancia, la agrupación y la dispersión, la densidad y la diseminación, la permanencia y la movilidad que dan lugar diferentes formas sociales.

En este orden de ideas, las áreas naturales protegidas que posee el Distrito Federal, pueden concebirse como espacios neutros por su condición de islas en el ambiente urbano construido que se extiende fuera de los límites del DF conformando lo que Garza considera una megalópolis[7] en etapa inicial de evolución: la Megalópolis de la Ciudad de México (Garza G., 2000).

La propuesta de Irving Goffman (1971), en relación con el espacio personal, entre Territorios fijos –definidos geográficamente, reivindicables por alguien como poseibles, controlables, transferibles o utilizables en exclusiva-, y territorios situacionales, a disposición del público y reivindicables en tanto que se usan y solo mientras se usan.

En este orden de ideas, la recreación es la actividad que revindicará el área natural como poseible por los habitantes de las colonias limítrofes, quienes tendrán una oferta para su tiempo de ocio. Tal disposición requiere en el corto plazo del uso en especial de la población en edad escolar, quienes se convierten en los promotores del Centro de Educación Ambiental. Si bien la recreación supone incentivar el desarrollo integral del ser humano y contribuye a la integración social del individuo, a través de las diferentes actividades que pueden desarrollarse, contribuye a la valoración del propio entorno natural en el cual se desenvuelve. La recreación en Joya de Nieves permite que el espacio natural cambie de espacio vacío a espacio apropiado por el ciudadano, el cual ya no lo percibirá como algo ajeno y distinto, sino como parte de su propia cotidianidad, dentro de un uso asociado al disfrute y a la convivencia con la familia y los amigos.

Hablar del espacio significa referirse a una de las categorías por las que el hombre concibe su existencia. Si bien el espacio es captado por la movilidad y los sentidos, la manera como es concebido el movimiento, y por ende los espacios, está sujeta a construcciones y representaciones culturales.

Así mismo, los espacios donde se mueven los individuos pueden ser plenamente reconocibles por unos a la vez que ignorados por otros. Determinan y construyen actitudes. Forman parte de la construcción social comunitaria e individual. Son referentes obligados en el proceso de socialización de los individuos de una cultura determinada. Los hay públicos y privados, naturales y artificiales, humanos y divinos, tangibles o imaginarios. El espacio es, en suma, un "entrecruzamiento de movilidades" y un "lugar practicado", en el cual nos movemos o detenemos. Es normativo y a la vez oportunidad para atravesarlo e infringir sus reglas.

La elaboración del concepto de espacio —fuertemente influido por el pensamiento geográfico— tiene una larga trayectoria en el seno del quehacer histórico y es entendido como "contenedor" de recursos (naturales, humanos, simbólicos) y como "espejo" de la

[7]Se denomina megalópoli a la superficie que comprende la unión o traslape de dos o más áreas metropolitanas, la cual puede ser parte o el total de una región urbana polinuclear. La Zona Metropolitana de la ciudad de México incluye las 16 Delegaciones del DF y 41 municipios del Estado de México, esta adquiere un carácter megalopolitano en los años ochenta cuando se une con el área metropolitana de Toluca, pues ambas incluyen indistintamente al municipio de Huixquilucan.

sociedad y de las relaciones sociales. Implica, por lo tanto, el estudio en el tiempo del desarrollo de esas relaciones, lo que equivale a hacer producir, organizar y modificar el espacio para que una sociedad se desarrolle económica, social y políticamente.

El espacio antes de ser percepción es construcción. De ahí que sea un puente entre el mundo real y el orden mental, por lo que puede ser inventado y reinventado de forma continua —pública y privadamente— en el seno de las diversas formas de agrupamiento humano: desde la horda hasta las alianzas supranacionales, pasando por los grupos tribales, étnicos y estatales; las comunidades, las regiones y las naciones, que construyen, deconstruyen y reconstruyen continuamente las formas de nombrar y apropiarse del espacio. El estudio de la relación entre el lenguaje natural y la cognición espacial tiene el potencial de encontrar respuestas a inquietudes sobre la naturaleza de la mente, el lenguaje y la cultura.

Bajo estas consideraciones se proponen 24 talleres que se enlistan en la tabla 3, para tres grupos con rangos diferentes de edades y capacidades motrices, lo que resulta en diferentes formas de estructurar el espacio por medio del juego y el lenguaje. Las actividades en los tres grupos motivan a la reflexión de los impactos de las actitudes humanas en esta zona de aprovechamiento, por lo que se estructuran en base a los valores universales más destacables según la actividad principal de cada taller: libertad, respeto, solidaridad, igualdad y bien común, entre otros. Los talleres se imparten en diferentes espacios en torno a un circuito de senderos interpretativos. Los senderos son el primer contacto con la zona que permiten experimentar con todos los sentidos los elementos de la naturaleza.

Tabla 3. Talleres por módulo.

MÓDULO	TALLER	CAPACIDAD MAX. (PERSONAS)	TIEMPO (MINS.)	MONITORES	LUGAR
M1	Cuentos animalados	90	30	4	Teatro
	La planta escondida	90	30	4	Fósiles
	Iguales pero diferentes	90	30	6	Vivero,comp,parcela
	Coleccionando plantas	30	30	2	Herbario
	Encontrando mi lugar	20	20	2	Cadena trófica
	Con-ciencia de papel	40	60	4	Reciclado
	Desenterrando el pasado	30	50	4	Fósiles en yeso
	Conociendo el bosque 1	20	45	4	Sendero 2
M2	Somos el paisaje	90	40	4	Teatro
	Animales desaparecidos	90	30	4	Fósiles
	Las productoras del bosque	90	30	6	Vivero,comp,parcela
	Recolectando plantas	30	45	4	Herbario
	Encontrando mi lugar	20	20	2	Cadena trófica
	Con-ciencia de papel	40	60	4	Reciclado
	Desenterrando el pasado	30	50	4	Fósiles en yeso
	Conociendo el bosque 2	20	60	10	Sendero 3
M3	Carrera paisajística	90	35	6	Teatro
	Adivina quién fui	90	30	4	Fósiles
	Naturaleza pirata	90	30	6	Vivero,comp,parcela
	Plantas ordenadas	30	45	2	Herbario
	Encontrando mi lugar	20	20	2	Cadena trófica
	Con-ciencia de papel	40	60	4	Reciclado
	Desenterrando el pasado	30	50	4	Fósiles en yeso
	Conociendo el bosque 3	20	90	12	Sendero 4

Fuente: Propia de los autores

El inmenso potencial de articulación recreación - ambiente se deriva del hecho concreto que la naturaleza brinda el mejor ambiente de aprendizaje para su estudio, y que éste se potencia aún más si se asume desde una perspectiva y una metodología lúdica.

Por otra parte, partimos de la convicción de que el ordenamiento territorial desempeña una función básica para la sociedad, como instrumento de protección ambiental y de asignación de un uso óptimo al territorio, teniendo en cuenta sus aptitudes y restricciones, esta función opera para una sociedad y territorio determinado con miras a un modelo de desarrollo sostenible. En este sentido, Sierra de Guadalupe se traduce como bienes comunes como el agua y los servicios ambientales, prioritarios para el conjunto de la sociedad y por ello su conservación está por encima del interés particular.

Las capacidades de ese ecosistema; resilencia del medio físico, homeostasis y entropía son consideradas de forma empírica para asignar los usos en la zona pública de JN. La demanda potencial, tan solo de las escuelas primarias de la delegación implica estructurar las visitas en grupos de 60 personas máximo por taller y por actividad, lo que significa que para atender la población promedio de una primaria se requiere de cinco días del CEA con disposición de un mínimo de 40 guías especializados.

La capacidad entrópica, entendida aquí como la que posee la población para organizarse y establecer nuevos contactos con el fin de mantener el equilibrio del ecosistema, se traduce para JN en la formación de capital humano originario de las colonias limítrofes hecho que contribuye a la generación de empleo en la zona y en suma al percepción de apropiación del espacio.

Si la comunidad puede participar, no solo como visitante sino como prestador de servicios, previa capacitación, se propicia una cultura de la vivencia, la convivencia y la participación, pasando de ver exclusivamente los espacios físicos como tales, a verlos como espacios lúdicos, educativos y potenciales dinamizadores de la acción social.

Sintetizando, el ordenamiento territorial, respondería al intento de integrar la planificación socioeconómica con la física, procurando la consecución de la estructura espacial adecuada para un desarrollo equitativo en lo económico, social, cultural y ambiental de la sociedad.

La recreación se propone en JN con otro instrumento: la interpretación ambiental, considerada por Tilden en 1957, como una actividad educativa orientada a revelar significados y relaciones mediante el uso de objetos originales, a través de experiencias de primera mano y medios ilustrativos. La interpretación ambiental, lejos de comunicar información literal, lo que busca es transmitir ideas y relaciones a partir de un acercamiento directo entre la audiencia y los recursos que se interpretan. Para lograrlo se utilizan diferentes técnicas que ayudan a las personas a entender y apreciar lo que se observa. La meta es comunicar un mensaje. La interpretación ambiental traduce el lenguaje técnico de los profesionales en términos e ideas que las personas en general entienden fácilmente.

La interpretación ambiental es un instrumento útil y efectivo, mediante el cual el educador o intérprete puede explicar un recurso natural o cultural a su audiencia, de una forma interesante y amena. En estos casos se generan beneficios tanto para los visitantes como los recursos naturales y culturales en sí mismos, ya que se promueve un mayor entendimiento y sensibilización de la audiencia hacia estos.

Otro de los supuestos que genera la propuesta es que durante la vida útil del edificio como FARO de Cautepec, JN fue percibida como un espacio público visto exclusivamente como infraestructura física embellecida que no propició relaciones sociales interesantes para la población. Como lo muestra la figura 2, los grafitis son la respuesta de un segmento de la población a la carencia de valor de la infraestructura.

Figura 2.Infraestructura grafiteada.

Fuente: Propia de los autores

En este sentido se debe asegurar un espacio colectivo que cumpla con una función educativa, recreativa y de integración social, que nos muestre los beneficios físicos y emocionales que nos ofrece el contacto con la zona. El grafiti, generó la propuesta de llevar a cabo un concurso orientado a la temática ambiental, cuyas obras revestirán la escalinata de acceso del edifico del CEA, a manera de exposición permanente de los artistas grafiteros de la zona.

Las actividades restantes se ligan por medio de una secuencia de objetivos que se plantean en diferentes espacios, como: el vivero-compostero-parcela demostrativa, el área de fósiles, y los talleres dentro de las aulas: reciclado, yesos, herbario, que se muestra en la figura 3 y 4 respectivamente. Estos dos espacios ilustrados, son tan solo dos áreas que se

pretende tengan un lugar importante dentro del CEA como actividad educativo-recreativa y donde los niños puedan aprender jugando y teniendo un contacto directo con la naturaleza.

Figura 3. Área compostero-vivero-parcela demostrativa.

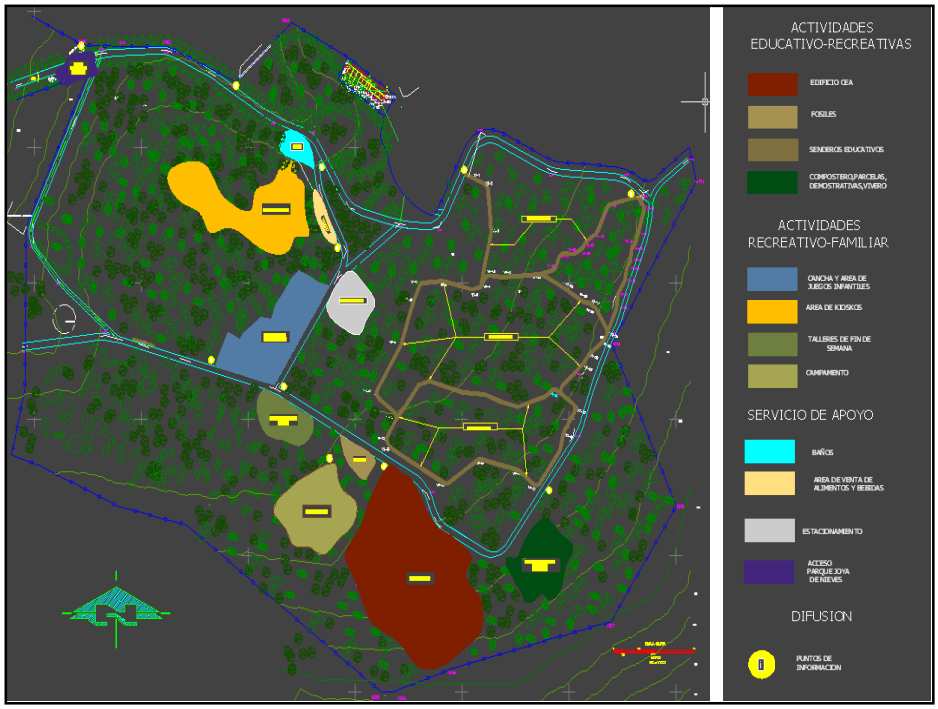
Fuente: Propia de los autores

Figura 4. Área de fósiles.

Fuente: Propia de los autores

En la figura 5, se indican los espacios a ocupar ubicándolos por colores para que se puedan distinguir dentro de toda el área natural. El herbario es considerado el acento principal del edifico: persigue el objetivo de conformar una colección de plantas autóctonas de Sierra de Guadalupe con la ayuda de los visitantes y donaciones de las instituciones educativas.

Figura 5. CEA y actividades a realizar por espacios en Joya de Nieves, Sierra de Guadalupe.



Fuente: Propia de los autores

Cabe destacar que la zona requiere de acciones urgentes de reforestación adecuada, que bien pueden generarse por medio del vivero. El CEA ofrece posibilidades para enriquecer la formación ciudadana, para educar para, con y en el tiempo libre, para generar cambios en creencias y actitudes de la población, para fortalecer los grupos de base de la comunidad y para fortalecer el voluntariado como fuerza social dinamizadora de procesos culturales.

La gestión en esta propuesta se instrumenta por el trabajo en red, interinstitucional con el Instituto Politécnico e instituciones educativas, e intersectorial con la administración de la GAM, lo que posibilita entre otros: el potencializar los recursos y aprovecharlos más eficientemente.

Los supuestos y consideraciones teóricas permiten concluir y proponer:

- El invertir las tendencias con las cuales hoy vemos el espacio neutro en la ciudad, hace necesario ver este espacio en una forma sistémica y con alto potencial educativo.

- Entender éste espacio público como un centro de aprendizaje (UNESCO) donde se posibiliten el desarrollo de cuatro habilidades básicas para el ser humano:
    - Aprender a conocer.
    - Aprender a ser.
    - Aprender a hacer.
    - Aprender a convivir.

- Es necesario organizar a la comunidad con proyectos e iniciativas, desde su propia cultura.

- Profundizar a través de todas las actividades propuestas la participación ciudadana, pasando de la simple información a la acción en manos de sus propios usuarios.

Bibliografía

- **Bell, D.(**1973) The Coming of Post-Industrial Society. Basic Books. Nueva York

- Castells, M.(1996) The rise of a network society. Basil Blackwell. Londres.

- **De Certeau, M.(**1992) L´invention du quotidien. 1. Arts de faire. Gallimard. París. Págs. 70-191.

- **Delgado, M**.(1999) El animal público. Anagrama. Colección Argumentos. Barcelona. España. Págs. 38-39.

- **Garza, G.(**2000) La Megalópolis de la Ciudad de México, Año 2050. El Mercado de Valores. Prospectiva del Sistema Urbano Mexicano III. Nacional Financiera. Año LX Edición en español. México. Págs. 3-9.

- **Gobierno del Distrito Federal**. Dirección de Política Poblacional. Breviario 2000 Gustavo A. Madero.

- **Gobierno del Distrito Federal**. Gaceta Oficial del Distrito Federal. Acuerdo por el que se aprueba el Programa de Manejo del área natural protegida con la categoría de Zona Sujeta a Conservación Ecológica denominada “Sierra de Guadalupe”. 2003. 94: 35-50.

- **Gobierno del Distrito Federal**. Secretaria del Medio Ambiente. Inventario de Áreas Verdes en el Distrito Federal. URL: http://www.sma.df.gob.mx/sma/index.php?opcion=26&id=112

- **Goffman, E.**(1971) Relaciones en público. Macroestudio de orden público. Alianza, Madrid. Pág. 47.

- **Harvey, D.**(1989) The postmodern condition. Bail Blackwell. Oxford.

- **Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática** (INEGI). Cuadernillo electrónico del Perfil Socio demográfico del Distrito Federal del XII Censo de Población y Vivienda 2000.

- **Leal, J.**(1997) Sociología del espacio: el orden espacial de las relaciones sociales. Política y Sociedad. Facultad CC Políticas y Sociología. Universidad complutense. Madrid. (pp.21-36)

- **Remy, J.**(1998) Sociologie urbaine et rurale. L´Harmattan. París/Quebec. Págs. 182-183.

- **Saura, Carles** (2003) Arquitectura y Medio Ambiente. Ediciones UPC. Colección Arquitectonics. Mind, land and Society. España
- **Simmel, G.**(1924) Sociología: Estudio sobre las formas de socialización. Revista de Occidente. Madrid.

- **Soriano, P.**(2004) Las mediaciones figurativas como historia del habitar: nómadas sedentarios. 1ª Edición. Buenos Aires: Nobuko.

PLANEACIÓN Y MODELO URBANO: EL CASO DE CANCÚN, QUINTANA ROO

Juan Roberto Calderón Maya[1]
María Estela Orozco Hernández[2]

Resumen
En un contexto de reestructuración de la economía global, el modelo de urbanización urbano de Cancún, responde a la ausencia histórica de mecanismos de planificación y ordenación urbana, lo que se expresa en la obsolescencia y deficiencia de los servicios públicos, en el envejecimiento de la infraestructura y el equipamiento turístico, escasa renovación urbana, limitadas opciones recreativas, especulación inmobiliaria en áreas de reserva, pero sobre todo por la afectación irreversible de los ecosistemas naturales. El desorden urbano y el deterioro ambiental conforman un círculo vicioso que exige mayor intervención del Estado para impedir la multiplicación de los desequilibrios e incide negativamente en el desempeño de la actividad turística, disminuye la eficacia económica y reduce la rentabilidad de las inversiones. El objetivo del presente trabajo, es analizar la normatividad en materia de desarrollo urbano y protección al ambiente, así como su aplicación en distintas etapas de gestión urbana de la ciudad en estudio.

Palabras clave: Deterioro ambiental, Urbanización, Ordenación urbana

Abstract
In a context of economic restructuring overall, the urbanization model of Cancun, responds to the absence historical planning and urban management mechanisms, which is expressed in obsolescence and inadequacy of public services, in the ageing infrastructure and tourism equipment, little urban renewal, limited recreational options, speculation in areas of reserve, but specially by irreversible illness of the natural ecosystems. Urban disorder and environmental deterioration form a vicious cycle requiring more state intervention to prevent the multiplication of the imbalances and adversely affects the performance of tourism, reduces economic efficiency and the return on investment. The objective of this paper is to analyze the norms as for urban development and environmental protection, as well as its application at different stages of urban management study.

Key Words: Enviromental Deterioration, Urbanization, Urban Planning

[1] Estudiante del Programa de Doctorado de Urbanismo de la UAEM.Correo electrónico jrcmfapur@hotmail.com
[2] Profesora-Investigadora de la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la UAEM. Correo electronico. eorozcoh61@hotmail.com

I. Introducción

Cancún nace como un centro turístico fuertemente centralizado por el gobierno federal. En 1968 Díaz Ordaz encomienda al Banco de México un Plan Nacional de Turismo. En 1969 se crea el Fondo de Infraestructura Turística (INFRATUR) para estudiar los lugares de impulso turístico, las áreas seleccionadas, fueron Quintana roo e Ixtapa Zihuatanejo.

En el año de 1972 se realiza la adquisición del terreno para edificar el Hotel Maya Caribe, en 1986 el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR), dependiente de la Secretaría de Turismo, era propietario de casi todos los espacios públicos de la ciudad de Cancún, y se hacía cargo del mantenimiento de muchos servicios. FONATUR, en ese tiempo, era un poder paralelo al Ayuntamiento.

En muchos aspectos su poder era superior al de las autoridades municipales porque tenía potestades parea definir usos de suelo y la de brindar autorizaciones de construcción en los terrenos de su jurisdicción. Ahora, la administración municipal es la que ejerce tales funciones. El objetivo del presente estudio, es analizar la normatividad en materia de desarrollo urbano y protección al ambiente, así como su aplicación en distintas etapas de gestión urbana de la ciudad en estudio.

II. Materiales y Métodos

Este trabajo forma parte de un proyecto de investigación que se realiza en el primer semestre del Doctorado en Urbanismo de la Universidad Autónoma del Estado de México, el cual se encuentra en la primera fase con la definición y ajuste conceptual del protocolo, razón por la cual en este momento es un estudio de tipo “descriptivo”. Las técnicas utilizadas para la recopilación de información son fuentes oficiales (censos generales, conteos de población, planes de desarrollo municipal, decretos, fuentes hemerográficas y literatura especializada).

III. Resultados y Discusión

III.1 Normatividad en materia de Desarrollo Urbano y Protección al Ambiente

Una vez identificados los instrumentos que conforman el marco jurídico normativo en materia de planeación y protección al ambiente que rigen actualmente el desarrollo urbano de Cancún, se agruparon de la siguiente forma (ver Tabla no. 1).

Tabla No. 1: Normatividad en materia de desarrollo urbano y protección al ambiente

Ámbito	Ordenamiento normativo-jurídico
Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
	Ley General de los Asentamientos Humanos
	Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente
	Ley Agraria
	Ley de Vías Generales de Comunicación
	Ley General de Desarrollo Social
	Ley General de Caminos, Puentes y Autotransporte Federal
	Ley de Vivienda
	Ley General de Protección Civil
	Ley de Expropiación
	Ley Federal sobre Monumentos y Zonas Arqueológicas
	Ley de Planeación
	Ley General para la prevención y Gestión de los Residuos
Estatal	Constitución Política del estado Libre y Soberano de Quintana Roo
	Ley de los municipios
	Ley Orgánica de Planeación
	Ley de los Asentamientos Humanos
	Ley del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente
	Ley de Expropiación
	Ley de Catastro
	Ley del Instituto de Fomento a la Vivienda y Regularización de la propiedad
	Ley Orgánica de Planeación
	Ley de Consejo Estatal de Población
	Ley de Obras Públicas
	Ley de Agua Potable y Alcantarillado
	Ley de Transparencia
	Ley de Transporte
	Ley de Fraccionamientos
	Ley de Tránsito, Transporte y Explotación de Vías y Carreteras
	Ley de Protección, Conservación y Restauración del Patrimonio Histórico, cultural y artístico
	Ley de Turismo
Municipal	Bando de Policía y Buen Gobierno
	Plan Director de Desarrollo Urbano
	Plan Estratégico Cancún 2030
	Reglamento Interno del IMPLAN Cancún, Benito Juárez
	Reglamento de Construcción
	Reglamento de Ecología y Gestión Ambiental
	Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Recolección, Transporte, Tratamiento y Disposición Final de Residuos Sólidos

Reglamento de Atención al Turista
Reglamento del Consejo de Desarrollo Económico
Reglamento de Protección para la Fauna Silvestre y Exótica
Reglamento del Fondo Municipal para la Atención de Desastres Naturales
Reglamento para la Prestación del Servicio Público de Transporte Urbano de Pasajeros en Autobuses en Ruta Establecida
Reglamento del Sistema Municipal de Protección Civil
Reglamento de Integración y Funcionamiento de los Comités de Vecinos

Fuente: Elaboración propia con base en el Instituto de Planeación de Desarrollo Urbano (IMPLAN), Municipio de Benito Juárez, 2009.

Una vez presentada la tabla anterior, se hace un análisis sobre la normatividad vigente en materia de desarrollo urbano y protección al ambiente con el fin de establecer las competencias en los diferentes ámbitos de gobierno, así como las incongruencias entre estos ordenamientos normativo-jurídicos. Se inicia desde el ámbito federal hasta el municipal

Con relación al ámbito federal, el ordenamiento más representativo es la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) que define al ordenamiento ecológico en su fracción XXIII de su articulo 3º, como "el instrumento de política ambiental cuyo objeto es regular e inducir el uso del suelo y las actividades productivas, con el fin de lograr la protección al medio ambiente y la preservación y el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, a partir del análisis de las tendencias de deterioro y las potencialidades de aprovechamiento de los mismos". Para el caso de Cancún y en general del municipio de Benito Juárez, se aprobó en cabildo y publicó (el 21 de julio del año 2005) en el periódico oficial del Estado, el Programa de Ordenamiento Ecológico Local (POEL), con lo que se da cumplimiento a la norma, sin embargo no se da seguimiento y evaluación a los resultados de actividades y acciones derivadas de la ejecución de este instrumento de planeación ambiental.

Adicionalmente, con la publicación del POEL del municipio de Benito Juárez, quedaron derogados los dos Programas de Ordenamiento Ecológico del Territorio (POET) anteriores que tenían incidencia en el municipio: el POET del sistema Lagunar Nichupté de fecha 30 de noviembre de 1994, y la parte proporcional que corresponde del POET del corredor Cancún-Tulum, de fecha 16 de noviembre de 2001. Es importante destacar que el POEL de Benito Juárez fue el primero en el país de carácter local que incluía todo el territorio del municipio y no sólo el centro de población.

Tradicionalmente en México, los instrumentos de planeación urbana y de medio ambiente, se han desarrollado e implementado en forma separada, generando conflictos de competencia y muchas confusiones entre los tres ámbitos de gobierno, así como una situación de incertidumbre jurídica para la inversión privada, y poca eficacia en la aplicación de los programas de desarrollo regional. Existen facultades que otorga la LGEEPA a los gobiernos locales para que a través del ordenamiento ecológico se puedan instrumentar las políticas locales tanto urbanas como ambientales, en forma congruente y con visión de largo plazo.

Es así que el artículo 32 de la LGEEPA señala que los gobiernos locales podrán someter sus planes tanto de desarrollo urbano como el POET, al procedimiento de evaluación de impacto ambiental. En este punto se establece la pertinencia de que los tres niveles de gobierno realicen esta evaluación. Es importante señalar que una vez obtenida la autorización desde el punto de vista de impacto ambiental, las obras o actividades previstas en los programas de desarrollo urbano o de ordenamiento ecológico, requerirán únicamente la presentación ante la autoridad competente de un informe preventivo para su evaluación, en lugar de una manifestación de impacto ambiental en forma. Esto también generaría una mayor certeza jurídica para la inversión privada en el desarrollo urbano, así como una disminución de trámites y de costos muy importante.

Otro hecho que resulta también particularmente importante subrayar es que tanto en Cancún como en el municipio de Benito Juárez, se han realizados intentos aislados por impulsar un proceso de planeación que promueva la participación social corresponsable y con pleno rigor metodológico. Es así que en noviembre del año 2005, en cumplimiento a lo señalado en el reglamento de la LGEEPA, el gobierno municipal, el gobierno estatal y el gobierno federal celebraron un convenio de coordinación para la implementación de una bitácora ambiental, la cuál tendría por objeto lo siguiente:

1. Compilar e integrar sistemáticamente la información actualizada que se requiera para la ejecución, seguimiento y evaluación del POET.
2. Ser instrumento para evaluación del cumplimiento de los compromisos asumidos entre los tres niveles de gobierno, así como del cumplimiento y efectividad de las políticas y los criterios ecológicos del programa.
3. Permitir el acceso de cualquier persona a la información del proceso de ordenamiento ecológico, y
4. Promover la participación corresponsable en la vigilancia del proceso de ordenamiento ecológico.

En síntesis, este era un instrumento cuya función era llevar un registro sistemático y transparente del proceso de ordenamiento ecológico, dando certidumbre jurídica y transparencia a la gestión publica de los tres órdenes de gobierno y a la inversión privada, para promover el desarrollo urbano sustentable, no ha cumplido hasta el momento los objetivos o no se ha reflejado sobre la planeación del actual modelo urbano de Cancún. Aun cuando este proceso parece sencillo a simple vista, ha costado esfuerzo llevarlo a cabo, ya que se han autorizado cambios de uso de suelo en forma indiscriminada, poniendo en riesgo la viabilidad económica y ambiental de un destino turístico de altura como es Cancún, y vulnerando cualquier norma tanto en materia de desarrollo urbano como ambiental. Es así que es necesario, a través de la normativa en sus tres ámbito de gobierno, revisar en forma minuciosa cada cambio de uso de suelo otorgado, para evitar comprometer el desarrollo sustentable local.

Por otra parte, también el ordenamiento citado previa la conformación de un comité de ordenamiento ecológico que estaría integrado por dos órganos: un órgano ejecutivo responsable de la toma de decisiones donde participan los tres órdenes de gobierno, y un órgano técnico responsable de los estudios y análisis técnicos. Al respecto cabe señalar que el Comité ya esta conformado, pero no existe evidencia del seguimiento al cumplimiento del programa publicado.

Con lo anterior, queda expuesta la ausencia de convenios de coordinación para lograr la definición clara de competencias entre los tres órdenes de gobierno, que constituyan la base para desarrollar un trabajo conjunto en la explotación racional de recursos naturales y el medio ambiente. Asimismo es necesaria la participación social corresponsable de todos los sectores durante el proceso de actualización del marco jurídico normativo que oriente el desarrollo urbano de Cancún, los cuáles son elementos indispensables para su instrumentación y aplicación correcta.

Como parte de este análisis jurídico normativo en materia de desarrollo urbano y protección al medio ambiente, también se trata de resaltar lo logros y aciertos en la materia, como es el caso de que a más de una década de aprobada la LGEEPA, en el caso del municipio de Benito Juárez (Cancún), es el primer programa de ordenamiento local publicado. Lo que también pone de manifiesto que a través de una gestión publica local se puede impulsar el desarrollo regional sustentable, haciendo las sinergias necesarias entre los gobiernos y la sociedad civil para lograrlo.

En el mismo ámbito local y como parte de la política de desarrollo urbano de Cancún, se aprobó en sesión de cabildo del 28 de Junio de 2001, la creación del Instituto de Planeación de Desarrollo Urbano (IMPLAN), buscando la recuperación de la ciudad, dando también particular atención al enorme rezago que enfrentamos en materia de planeación, y al mismo tiempo implementar el crecimiento ordenado y futuro de nuestra ciudad. Se dotó al IMPLAN como órgano descentralizado de la administración municipal para que a través del mismo se pueda llevar a cabo el proceso de planeación de la ciudad, sin estar sujeto a los cambios de las administraciones o bien a requerimientos personales del presidente municipal en turno. Entre las funciones del IMPLAN esta la actualización y realización de los distintos planes y programas de desarrollo urbano y medio ambiente, entre los que están: el plan director de la ciudad y zona hotelera, el programa parcial del centro urbano sur de Bonfil y de malecón Cancún, los programas parciales del corredor Cancún-aeropuerto, el programa parcial de Bonfil poniente y el programa parcial intermunicipal isla mujeres-Benito Juárez. Adicionalmente se están elaborando los proyectos de imagen urbana de puerto Morelos, puerto Juárez y el reglamento de imagen urbana del municipio, con el apoyo de las instituciones y las asociaciones de profesionistas y de la sociedad civil en su conjunto.

Para finalizar este primer acercamiento al análisis descriptivo del marco jurídico normativo sobre la protección al ambiente en el ámbito local, el caso más representativo de deterioro ambiental, lo representa la severa contaminación que caracteriza actualmente el Sistema Lagunar Nichupté, localizado entre la zona hotelera y la zona urbana de Cancún. Este sistema conocido como Manglares de Nichupté, se conforma por una importante diversidad de ecosistemas acuáticos y terrestres, incluyendo selva baja caducifolia, manglar, tular y petenes, en la que además se encuentran cuerpos de aguas nacionales como las lagunas del Amor y el Río Inglés, así como diversos manantiales, por lo que es necesario su protección de manera integral y permanente, a fin de garantizar la continuidad de los procesos ecológicos que se desarrollan en la misma; por lo anterior, el 26 de Febrero de 2008, se publicó el decreto por el que se declara a esta zona, como Área Natural Protegida, con la categoría de área de protección de flora y fauna, la región conocida como

Manglares de Nichupté, localizada en Cancún como parte del Municipio de Benito Juárez (DOF, 2008)

III.2. El modelo urbano de Cancún, Quintana Roo

La ciudad de Cancún, está situada a 380 km de la ciudad de Chetumal, capital del Estado de Quintana Roo que fue asiento de los itzaes que llegaron del sur de la entidad. Los vestigios de la grandeza de este grupo étnico, se encuentran en la fortaleza de Tulúm, la Ciudad de Cobá y Kohunlich, entre otros.

En la década de los sesenta, diversos estudios y diagnósticos de la realidad turística mundial y del país, revelaron la importancia del turismo como fuente de divisas, de sus efectos concretos en la creación de empleos y de su impacto en el desarrollo económico de las regiones. Como se carecía de una política turística de largo plazo y no operaban instrumentos financieros de fomento a este sector, una de las prioridades del gobierno mexicano fue fortalecer los destinos existentes (Acapulco, Mazatlán, Puerto Vallarta, Zihuatanejo y Cozumel), diversificar la oferta turística y buscar otras posibilidades, a través de la construcción de ciudades turísticas integrales, como lo fue el caso de Cancún.

Por lo anterior, en el año de 1968, el presidente Gustavo Díaz Ordaz encargo al Banco de México, la elaboración e instrumentación del Plan Nacional de Turismo (PNT). Ese plan tenía el objetivo de contribuir al crecimiento del Producto Nacional y al equilibrio en la balanza de pagos que, en aquellos tiempos, se financiaban con excesivos créditos del exterior, mismo que incrementaron la deuda externa en el país. El PNT debía generar oportunidades de inversión para el sector privado, crear empleos, alcanzar la autodeterminación y la comercialización de la oferta turística nacional en el exterior y lograr la autonomía tecnológica en los servicios turísticos, entre otras cosas. Por aquellos tiempos Quintana Roo apenas tenía poco más de 40,000 habitantes, concentrados en Chetumal, Cozumel e Isla Mujeres. Los censos de aquella época no le daban importancia a la isla de Cancún, habitada sólo durante algunas temporadas del año. La estrategia del PNT se encaminó a la consecución de su principal objetivo que era el de consolidar el papel estratégico del turismo en el desarrollo económico, para incorporarlo al proyecto nacional como un sector de exportación de primer orden.

Hace apenas cuatro décadas, Cancún era una isla desierta y pocos sabían de su existencia. Ubicada en la región geográfica más abandonada, desde el punto de vista de infraestructura y servicios básicos, de la península de Yucatán en la zona del Caribe, se conformaba por una duna en forma de siete, con algunos tramos apenas de 20 metros de ancho, separada de tierra firme por dos estrechos canales que conectaban al mar con un amplio sistema de lagunas. La riviera estaba constituida por ciénagas pantanosas y en general rodeadas de manglares, selva virgen y playas inexploradas. Su denominación exacta, incluso en algunos mapas, aparece como "Kankun", que en maya significa “olla de serpientes” o “nido de serpientes”, según constan las primeras actas del Fondo de Infraestructura Turística (INFRATUR) (antes de constituirse en lo que hoy conocemos como Fondo Nacional de Fomento al Turismo – FONATUR-).

Luego de evaluar docenas de ubicaciones potenciales, a principios de 1969, el Banco de México recomendó la creación de cinco centros turísticos integrales: Ixtapa, Los Cabos, Loreto, Bahías de Huatulco y Cancún.

El fondo INFRATUR continuó laborando con intensidad en obras de infraestructura y de vivienda, tanto en el Proyecto Cancún en el territorio de Quintana Roo, como en el Proyecto Ixtapa-Zihuatanejo en el Estado de Guerrero. La inversión realizada en 1973 fue de 298 millones, correspondiendo 204 millones a Cancún y 94 millones a Ixtapa-Zihuatanejo. A principios de 1974 se empezaron a operar los primeros hoteles de esas zonas turísticas y a finales del año se terminaron los aeropuertos internacionales de acceso.

Para el caso de Cancún, existían una serie de desventajas -lejanía con los principales centros de población (1,820 km. de la ciudad de México, 380 km de Chetumal, 321 km de Mérida y 172 km de Valladolid); comunicaciones deficientes (carretera costera Chetumal-Puerto Juárez inconclusa; aeropuerto lejano); mano de obra escasa y no calificada, y capital local exiguo-, entre las razones para elegir Cancún, destacan (además de la belleza del entorno natural y su cercanía al esplendor de la cultura maya) la posibilidad de competir en la cuenca caribeña (que recibía en ese entonces un flujo anual de 4 millones de turistas); explotar las posibilidades de su rico litoral y fortalecer el desarrollo integral del Estado de Quintana Roo (INFRATUR, 1973).

El Territorio de Quintana Roo (aún no estado de la Federación) estaba unido al resto del país por la carretera Mérida-Valladolid-Puerto Juárez (construida apenas un sexenio antes); tenía cuatro perímetros libres con estatus de zona fronteriza: Cozumel, Isla Mujeres, Xcalak y Chetumal (ciudad que tuvo cierto auge comercial, debido a la importación y ser ciudad fronteriza con Belice), y ofrecía una actividad económica sumamente precaria. En estas circunstancias, la creación de Cancún, como centro turístico integral, se presentaba como el detonador económico de la región y como el cauce para reorientar los flujos migratorios.

Oficialmente el proyecto Cancún se autorizó en 1969, pero en la práctica inició en enero de 1970, cuando arribaron los primeros técnicos de INFRATUR. Los objetivos iniciales fueron abrir un camino de Puerto Juárez a la isla, diseñar el plan maestro de desarrollo y construir una aeropista provisional (ubicada en la zona urbana y haciendo coincidir la pista con una vialidad, que terminaría convirtiéndose en la actual avenida Kabah, frente al Parque Ecológico).

Las pautas básicas de este plan maestro fueron tres: 1) la construcción de una zona turística, sin áreas residenciales permanentes, bajo el concepto de corredor turístico (dada la característica del terreno), con instalaciones hoteleras, centros comerciales, campos de golf y marinas; 2) la construcción de una zona habitacional para los residentes permanentes. Es decir, una ciudad integral, en la parte norte de la reserva territorial, con áreas residenciales y comerciales, vialidades, edificios públicos, escuelas, hospitales y mercados; y 3) la construcción de un aeropuerto internacional, a un costado del tramo carretero Cancún-Tulum (en ese entonces en construcción), en el macizo continental, al sur de la isla.

El desarrollo de la Zona Hotelera se dividió a su vez en tres etapas. La primera abarcó toda el área de Bahía de Mujeres hasta Punta Cancún y el litoral abierto del Caribe hasta el límite interior de la Laguna Bojórquez; la segunda comprendía desde la laguna Bojórquez hasta Punta Nizuc, y la tercera de Punta Nizuc hacia el sur, hasta los límites de la reserva territorial. El diseño y trazo de la zona urbana respondió al concepto de "supermanzanas", que arquitectónicamente es conocido como "diagrama del plato roto". Manzanas de grandes dimensiones, separadas por grandes avenidas.

El primer trazo urbano en Cancún, se realizó en torno a la que habría de convertirse en la arteria principal de la ciudad, la avenida Tulum. Sobre el predio principal de esta zona, se ubicaría, posteriormente, el palacio municipal.

Las primeras obras de infraestructura de agua potable (abrir 16 pozos a 30 Km para contar con el vital líquido), de drenaje (perforar más de 100 Km de zanjas para conducir aguas residuales hasta plantas de tratamiento) y de electrificación (traer líneas de conducción desde Tizimín, Yucatán, a 150 Km. de distancia), no se compararon, en dificultad y envergadura, a la obra de ingeniería realizada en la Zona Hotelera. Aquí fue necesario consolidar 240 has de suelo (100 para el campo de golf, 60 para el lote 18 A y 60 para Ruinas El Rey), rellenar de manera directa 80 has (65 para ensanchar la isla y 15 para la carretera que se construyó para el aeropuerto), y dragar 372 mil m^3 en los canales Sigfrido y Nichupté, a fin de equilibrar el intercambio de aguas entre el mar y las lagunas.

En 1974 empezaron a funcionar los primeros hoteles de Cancún (el Playa Blanca, el Bojórquez y el Cancún Caribe); se inauguró el aeropuerto internacional (con 2 mil 600 m de pista y capacidad para operar aviones de cabina ancha) y se fusionaron INFRATUR y FOGATUR para formar el Fondo Nacional del Fomento al Turismo (FONATUR). Es el mismo año en que el Territorio de Quintana Roo se convierte en estado de la federación, y el proyecto Cancún (perteneciente a la Delegación de Isla Mujeres) pasa a formar parte del municipio Benito Juárez.

Para 1976, Cancún se había consolidado como destino turístico: 18 mil habitantes, flujo migratorio estable, más de 5 mil empleos, mil 500 cuartos y más de 100 mil visitantes en la temporada de invierno 76-77.

El auge de urbanización de 1982 (con la construcción de 5 mil 700 cuartos de hotel, 70 mil habitantes, Cancún fue convertida en la ciudad más poblada de Quintana Roo), acarrea el desequilibrio ecológico del sistema lagunar, por lo que se tuvieron que tomar medidas correctivas, como la disminución de actividades turísticas sobre ella.

Entre 1983 y 1988, Cancún registró un despegue explosivo (más de 12 mil cuartos de hotel y 11 mil en proyecto) y una zona urbana con más de 200 mil habitantes, lo que se traducía en un mayor requerimiento de servicios básicos e infraestructura.

En 1989, Cancún se convirtió en la ciudad con mayor dinamismo de nuestro país. Contribuyó con uno de los más altos porcentajes de divisas turísticas que ingresan a México y participa en forma sustancial en el producto interno bruto de Quintana Roo. Actualmente, su población permanente asciende a más de 500 mil habitantes, convirtiéndose en el centro turístico más importante del país y es la ciudad más próspera de la península. Llegó a ser el primer destino turístico del Caribe, superando a Bahamas y Puerto Rico.

A finales de la década de los noventa, las expectativas hacia el futuro eran alentadoras. Al norte de la Zona Hotelera, en Puerto Cancún, se proyectó la construcción de una marina de lujo con hoteles de bajo impacto, que serviría de enlace con Isla Mujeres; y al suroeste, rumbo al aeropuerto, la construcción de más hoteles, campos de golf y un moderno hospital (ejemplo de ello, es el Hotel Moon Palace). Además, en los 131 Km. del corredor turístico Cancún-Tulum se programaron importantes desarrollos turísticos, que hoy en día no se han concretado.

Con la llegada del año 2000 y el nuevo siglo, Cancún se consolida como el centro turístico de playa más importante del país y el 6º a nivel mundial, por el número de visitantes anuales a nivel mundial (SECTUR, 2001).

A partir del año 2000, se observó un desbordante crecimiento urbano de la ciudad, el cual se caracteriza por una "dualidad urbana". Por un lado, la zona hotelera con sus grandes complejos turísticos y desarrollos inmobiliarios. Y por el otro, la creación y propagación de un gran número de "nuevas colonias urbanas y suburbanas", mejor conocidas como "Regiones" las cuales, en su mayoría, presentan características especificas de inseguridad, pobreza, desempleo, y, sobre todo, la falta de infraestructura y servicios públicos. En ese momento, se puede afirmar que el modelo urbano integral proyectado para Cancún desde un inicio, no considero y planifico el crecimiento de nuevas áreas y sus posibles afectaciones, lo cual desde nuestro punto de vista, es uno de los factores locales que cuestiona la competitividad turística de la ciudad.

Entre los factores externos que afectan la competitividad turística de Cancún, se encuentran los cambios en el mercado o alteraciones de la demanda, los motivos pueden ser variados, el ejemplo emblemático más reciente, fue el atentado terrorista del 11 de septiembre de 2001 en las torres gemelas de Nueva York, E.E.U.U, lo cual impactó la afluencia de visitantes extranjeros hacia Cancún y por ende provocó la disminución de divisas por concepto de derramada económica-turística, la disminución de la inversión extranjera en la construcción de nuevos desarrollos hoteleros e inmobiliarios, lo que desacelero el crecimiento urbano que venía mostrando la ciudad y por consecuencia se produjo la disminución en la generación de empleos locales. Esta situación se acentúo en las "Regiones", ubicadas en los suburbios de la ciudad, cuyo equipamiento e integración al ámbito urbano, se ha postergado por las prioridades y presión que ejercen las actividades turísticas.

En el año 2005, la ciudad de Cancún alcanzó una población de 526 mil 701 habitantes lo que representó el 91.9% con respecto a la población total del municipio de Benito Juárez (572 mil 973 habitantes) para el mismo periodo (INEGI, 2005). En el año 2007, la oferta hotelera de Cancún se conforma por 29 mil 692 habitaciones distribuidas en 161 instalaciones de hospedaje, recibía a 2 millones, 431 mil 748 de turistas (INEGI, 2007).

Entre el año 2007 y el año 2008 y hasta la fecha, sobre la avenida Bonampak, en la zona centro de Cancún, se inicia la construcción de grandes desarrollos inmobiliarios caracterizados por edificios verticales, entre los principales, destacan los proyectos de "Porto Cancún", "Las Olas", "Novo Cancún" y "Residencial Cancún", que consisten en departamentos residenciales y oficinas para corporativos de lujo, los que están claramente destinados a segmentos de la población (tanto local como externa) con altos ingresos económicos. Estos proyectos vienen a dar un empuje al desarrollo urbano del centro de la ciudad, la cual en los últimos ocho años ha dejado de formar parte de los proyectos estratégicos de los gobiernos estatal y municipal, ya que todos se han centralizado en las zonas turística y hotelera.

Un aspecto de atención prioritaria es el problema vial dado por el incremento del número de vehículos que generación caos y tráfico vehicular, provocando que en algunas zonas de la ciudad, ya no se pueda transitar ni acceder peatonalmente.

Asimismo en este periodo se incrementaron los asentamientos irregulares. Cancún por ser considerado todavía un polo de atracción turística que genera miles de empleos ha provocado un crecimiento poblacional extraordinario, lo cual trajó como consecuencia la aparición de los fraccionamientos irregulares especialmente en la zona norponiente de la ciudad. Los habitantes de estos asentamientos irregulares exigen al igual servicios públicos básicos, lo cual ante las limitantes financieras del municipio son imposibles de proporcionar. No se han implementando medidas que permitan ordenar y controlar este tipo de fenómenos socio-demográficos en la ciudad, ya que no hay acuerdos entre el cabildo municipal (principalmente por la orientación e ideología política de los regidores).

Con relación al vínculo con el FONATUR existe una serie de incongruencias administrativas y jurídicas tales como que no ha estado dando cumplimiento totalmente a la obligación que tiene de donar áreas de servicios y equipamientos a la ciudad, como cualquier otro desarrollador inmobiliario. Un ejemplo claro es que hasta este momento, esta detenido el proceso de donación por 35 mil m^2 para la construcción del nuevo centro urbano de Cancún, así como un parque ecológico de 120 has.

En síntesis quiero resaltar la importancia de llevar a cabo sinergias entre los diferentes actores tanto locales como foráneos con el propósito fundamental de instrumentar una política ambiental y de desarrollo urbano congruente y con miras a conservar el entorno para las próximas generaciones.

III.3. Caracterización del Modelo Urbano de Cancún, Quintana Roo.

De acuerdo con el recorrido anterior, es posible identificar, cinco períodos generales de crecimiento urbano de Cancún, en cada uno de ellos, se identifica un ciclo de auge-crisis: de 1969 a 1975; de 1976 a 1983; de 1984 a 1989; de 1990 a 2001; 2002 a la fecha. En algún momento de estos períodos de auge se previeron expectativas grises -la falta de vuelos regulares, la devaluación de 1982, algunos desastres naturales y más recientemente, el colapso del turismo norteamericano a raíz de los atentados del 11 de septiembre, así como la devaluación y crisis mundial del 2008 generada por instituciones crediticias de los Estado Unidos de Norteamérica-, no obstante que Cancún demostró su capacidad de recuperación en algunos casos, lo cierto es que se ha visto mermada, no solo la calidad del la infraestructura y equipamiento, sino más aún su competitividad turística.

Partiendo de que el modelo urbano de la ciudad turística de Cancún, es producto de cuarenta años de intervención pública y privada, se presenta hoy en día como un modelo urbano desarticulado, cuya dualidad urbana, expone la opulencia de la zona turística, frente a la precariedad de las "regiones". La dualidad urbana se aprecia como resultado de la inoperancia de los mecanismos de intervención y planeación urbana, los cuales fueron solo considerados en función de las necesidades del sector turístico, el cual se ha consolidado como rector del proceso de urbanización de toda la entidad.

La base del proceso de urbanización turística en Quintana Roo y en Cancún, ha sido históricamente el consumo de espacios naturales y paisaje, lo cual ha conformado un sistema lineal de ciudades costeras, ubicadas en la franja litoral, estás ciudades concentran el 74% de la población de la entidad, su emplazamiento a lo largo de la línea de costa, contrasta con la existencia de numerosas localidades dispersas con características rural-urbanas y rurales acentuadas. No obstante que la importancia de Cancún estriba en el número de visitantes que recibe cada año y en la derrama económica que aporta a la economía estatal y nacional, su vertiginoso crecimiento turístico, no se corresponde con la construcción y mejora de la infraestructura urbana (Campos et al, 2007:7).

Las consecuencia del crecimiento urbano desordenado y anárquico de Cancún, se aprecian en la proliferación y alto flujo de vehículos en la zona hotelera, en el deterioro ambiental, así como la falta de infraestructura y abastecimiento de servicios públicos, lo cual no permite que la ciudad tenga una movilidad óptima, estos aspectos, evidencian que el modelo urbano se encuentra en crisis, e incluso nos atrevemos a decir, en declive, lo que limita cada vez más, el desarrollo urbano integral en beneficio de sus habitantes.

El caso de Cancún es particularmente sintomático, ya que prolifera la tendencia a desarrollar el diseño urbano que privilegia al automóvil sobre el peatón, está tendencia, propia de las ciudades del centro del país, se observa en la falta de semáforos, islas y cebras para los cruces de peatones; el diseño de grandes ejes como las avenidas López Portillo y Tulum, son muy peligrosas para los peatones, los programas viales de "Uno a Uno", están dirigidos a organizar la circulación de vehículos, pero olvidan a los peatones. Lo anterior significa que en Cancún se reproducen pautas urbanas que no le corresponden en su condición de ciudad costera. El modelo urbano de Cancún trae consecuencias negativas,

principalmente para la equidad social, el congestionamiento de las calles, genera que el uso de éstas sea inequitativo para quienes caminan, quien más las utiliza son los automovilistas, reduciendo la movilidad del resto de los ciudadanos. El acceso desigual al espacio y al tiempo se refleja en el acceso desigual a los recursos necesarios para construir y mantener las calles, a los combustibles fósiles para impulsar los vehículos, a la atmósfera que recibe las emisiones de gases contaminantes, a la salud pública que sufre por accidentes y contaminación, o el suelo que cede su lugar a la suburbanización, lo cual se evita la recarga de los mantis freáticos.

En el modelo urbano de Cancún se observa una ciudad cada vez más polarizada socialmente en cuanto al acceso a la vivienda, se pone de manifiesto, una segregación residencial cada vez más marcada, característica del capitalismo subdesarrollado contemporáneo, donde afloran grandes diferencias en cuanto al tipo de alojamiento, infraestructura y servicios públicos disponibles, mismos que están cada vez más en estrecha relación con el nivel de ingreso de la población.

Un primer ejercicio de la caracterización del actual modelo urbano de la ciudad de Cancún, resaltan las siguientes directrices:

- La situación actual de la ciudad de Cancún se deriva de una dinámica de crecimiento urbano desordenado, motivada por su elevada atracción migratoria, lo cual se muestra a través del crecimiento absoluto de la población a lo largo de diferentes décadas (ver Tabla no. 2).

Tabla no. 2: Crecimiento poblacional de Cancún, 1976-2005

Año	Población	% Periodo	% Año base
1976	18,000	s/d	s/d
1982	70,000	388.88	388.88
1988	200,000	285.7	1,111.1
2000	419,000	209.5	2,327.7
2004	509,000	121.4	2,827.7
2005	526,701	104.2	3,111.5

Fuente: Instituto de Planeación de Desarrollo Urbano (IMPLAN), Municipio de Benito Juárez, 2008

- El constante incremento de la oferta hotelera incide directamente en el crecimiento de la zona urbana.

- El acelerado crecimiento de poblacional de la ciudad de Cancún se refleja en la necesidad de cada vez mayores y mejores servicios públicos entre los que se encuentra

la infraestructura vial. De acuerdo al Plan Municipal de Desarrollo 2005-2008, las vialidades de la ciudad de Cancún superan los 1,000 kms.; circulando por ellas un poco más de 110 mil vehículos, que se incrementan significativamente en las temporadas de alta afluencia de turismo nacional.

- Las vías de comunicación se consideran como un elemento necesario del desarrollo de la ciudad, toda vez que ellos permiten dar accesibilidad al turismo, al comercio y en general a la movilidad urbana. En este sentido, cabe precisar que no hay estudios sobre la estructura vial para la movilidad urbana de Cancún.

- El proceso de urbanización tiene profundas implicaciones en el desarrollo económico y social de la ciudad.

- La ciudad concentra el 98% de la población, los comercios y la industria del municipio de Benito Juárez.

- La diversificación económica en el ámbito regional ha convertido a la ciudad de Cancún en el centro logístico de la Riviera Maya, Cozumel e Isla Mujeres. Mientras que se potencia el papel de Mahaual, ubicado en Chetumal, como el corazón y principal centro de atracción turística de la Riviera Maya. Es decir que la otrora importancia de Cancún como centro de atracción turística, se está convirtiendo en centro de negocios turísticos.

- No obstante que los retos fundamentales de todo ordenamiento territorial son: el crecimiento ordenado de las ciudades, la preservación de su sustentabilidad y la congruencia de los instrumentos de desarrollo urbano. Cancún no ha logrado conjuntar y equilibrar estos principios.

- Es necesaria una revisión histórica de los mecanismos de planeación en cuanto al control y administración del actual desarrollo urbano de Cancún.

- No hay evidencia de actualización de los instrumentos de planeación urbana a partir de un diagnóstico sobre la instrumentación de los existentes, como lo es el Plan Director de Desarrollo Urbano.

- No existe un instrumento auxiliar de planeación, para que las autoridades municipales de Cancún tomen decisiones y apliquen directrices para un crecimiento urbano ordenado.

Conclusiones Preliminares

A manera de conclusión preliminar, podemos decir, que la planeación y por ende el Plan Estratégico Cancún 2030", si bien consideran las acciones y actividades que se tienen

que realizar para lograr los objetivos planteados, su ejecución solo estaría garantizada por la consecución de los intereses y participación de todos los actores involucrados. Este plan deberá ser aplicado en un contexto o modelo urbano de gran complejidad, el cual acusa serios problemas urbanos y ambientales: deficiente sistema de drenaje, insuficientes plantas tratadoras de aguas residuales, relleno de áreas inundadas, especulación inmobiliaria que toma los manglares como áreas de expansión de un suelo cada vez más caro, contaminación de cuerpos de agua y mantos freáticos, así como afectaciones en las líneas de playa y destrucción de ecosistemas naturales. El deterioro ambiental se atribuye al incontrolable y no planificado desarrollo turístico y urbano, el cual ha rebasado los umbrales críticos de los recursos naturales y ha producido un elevado costo ambiental, lo que exige replantear los esquemas de diseño y ordenamiento urbanístico y territorial.

No obstante que teóricamente, el plan propuesto para 2030, cuenta con la participación de los distintos sectores de la sociedad, universidades, asociaciones de profesionistas, organizaciones empresariales y asociaciones civiles. Se pretende ejecutar sobre un modelo urbano que evidencia históricamente la ausencia de mecanismos de planeación y ordenamiento urbano, lo que parece apuntar hacia el declive del modelo urbano de Cancún, el cual se expresa en la deficiencia, la falta de infraestructura y servicios públicos, la inoperatividad de equipamientos turísticos, la escasa realización de proyectos estratégicos que renueven la imagen urbana, ausencia de opciones recreativas, especulación del mercado inmobiliario en áreas de reserva territorial, pero sobre todo, incapacidad para regular los asentamientos suburbanos y la afectación de los ecosistemas naturales.

El desorden urbano de Cancún y el deterioro ambiental que este a su vez genera, requiere de una mayor intervención estatal y privada para equilibrar las actividades económicas turísticas, ello con la finalidad de revertir el efecto de la perdida de sus ventajas comparativas con respecto nuevos destinos turísticos de la propia entidad y del país y mantener su posicionamiento competitivo en el mercado turístico nacional e internacional.

No obstante, la problemática urbano-ambiental descrita, la Asociación Internacional de Urbanistas otorgó a la ciudad de Cancún, el "Premio a la Excelencia 2008 en Planeación Urbana". Tal reconocimiento fue anunciado el pasado 23 de septiembre del año 2008, durante la celebración del Congreso Mundial de Planeación, en la ciudad de Dalian, China. Cancún se pone en el mapa mundial como la segunda urbe americana en recibir este galardón, obtenido gracias al "Plan Estratégico Cancún 2030", proyecto presentado por el arquitecto Eduardo Ortiz Jasso, director del Instituto de Planeación de Desarrollo Urbano (IMPLAN) del municipio de Benito Juárez. Dicho reconocimiento, fue entregado el 8 de noviembre de 2008, durante la celebración del Día Mundial del Urbanismo en España. El jurado internacional decidió otorgar este reconocimiento, debido a su calidad y claridad, ya que es un instrumento que permitirá a la ciudad consolidarse como una verdadera urbe y fortalecerse como destino turístico, volviéndose sede de convenciones, expos, ferias, festivales y exhibiciones internacionales. (Excelsior, 2008).

Este plan también permitiría que Cancún se convierta en una zona consolidada del conocimiento, al ser nicho de universidades y centros de investigación. Adicionalmente, el plan identifica de manera clara las acciones para lograr esta transformación: en materia ambiental destaca la protección de la zona de pozos de donde se abastece de agua. Además plantea un importante proyecto de parques lineales que permitirá incrementar el número de

metros cuadrados de áreas verdes por habitante e integra las actividades recreativas al sistema lagunar. Destaca el plan de movilidad que incluye los espacios deportivos de recreación y de equipamiento con una estructura vial y de ciclovías, así como la modernización y el ordenamiento del sistema de transporte que cuenta con carriles exclusivos. Considera además la revitalización del centro de Cancún y su integración con el malecón, el cual se convertirá en el espacio de recreación de cancunenses y visitantes.

De acuerdo al IMPLAN del Municipio de Benito Juárez (2008), el "Plan Estratégico Cancún 2030", tiene como objetivo, integrar como parques lineales los espacios recreativos y deportivo sin construcción, en las principales avenidas de Cancún que cuenten con una amplitud suficiente para albergar equipamiento que permita atender requerimientos de la población, lo beneficios de orientan hacia el incremento de áreas verdes en un 45%. Se proponen doscientos hectáreas de espacios verdes para uso de la integración familiar. Se mejorará la calidad, el confort e imagen urbana de las avenidas y principales zonas de Cancún. Se atenderán las necesidades de 800 mil habitantes de acuerdo al estándar internacional de 12 m^2 de áreas verdes / habitantes. Para tal efecto se contemplan once proyectos estratégicos. Los proyectos estratégicos de este plan son Sistema de parques urbanos, Protección de zonas de extracción y captación de agua potable, Plan Director de Puerto Morelos, Programa parcial corredor Cancún-Aeropuerto, Plan de movilidad, Reordenamiento de la zona hotelera, Programa de revitalización del centro de la ciudad de Cancún, Programa de regulación y ordenamiento de asentamientos humanos no regulares, Mejoramiento de la Imagen Urbana de Puerto Juárez, Centro de Planeación líder a nivel regional y acuerdo Nichupté (IMPLAN, BJ, 2008).

Bibliografía

- Campos, B.; Castillo, L.; Velázquez, D. (2007): Urbanización y turismo. Editorial UQROO, Chetumal, Quintana Roo.

- Diario Oficial de la Federación (DOF) (2008): DECRETO por el que se declara Área Natural Protegida, con la categoría de área de protección de flora y fauna, la región conocida como Manglares de Nichupté, localizada en el Municipio de Benito Juárez, en el Estado de Quintana Roo. Presidencia de la República, 26 de Febrero de 2008. México, D.F.

- Excelsior (2008): Nota periodística "Recibe Cancún reconocimiento internacional por su desarrollo urbano", Publicado el 23 de Diciembre de 2008, Cancún, Quintana Roo.

- Fondo de Infraestructura Turística (INFRATUR) (1973): Informe Anual de 1973. Banco de México, México, D.F.

- H. Ayuntamiento del Municipio de Benito Juárez (H.A.M.B.J.) (2005): Plan Municipal de Desarrollo 2005-2008, Cancún, Quintana Roo, México.

- H. Ayuntamiento del Municipio de Benito Juárez (H.A.M.B.J.) (2008): Plan Municipal de Desarrollo 2008-2011, Cancún, Quintana Roo, México.

- Instituto de Planeación de Desarrollo Urbano (IMPLAN, BJ) (2008): "Plan Estratégico Cancún 2030", IMPLAN, Cancún, Municipio de Benito Juárez, Quintana Roo.

- Instituto Nacional de Geografía, Estadística e Informática (INEGI) (2000): XII Censo General de Población y Vivienda, INEGI, México, D.F.

- ----- (2005): Conteo de Población y Vivienda 2005, INEGI, México, D.F.

- ----- (2007): Anuario Estadístico del Estado de Quintana Roo 2007, INEGI, Quintana Roo.

- Secretaría de Turismo (SECTUR) (2001): Informe Anual de Actividades. SECTUR, Gobierno Federal, México, D.F.

Consultas en Internet

- www.cancun.info (2009/20Jul)

- www. mapserver.inegi.gob.mx/geografia/espanol/estados/qroo/imgs23/cancun.pdf ((2009/20Julio

ANÁLISIS BÁSICO DEL REUSO DE LODOS RESIDUALES DE UNA PLANTA DE TRATAMIENTO DE AGUAS RESIDUALES EN SUELOS DE PRADERA DEL PARQUE NACIONAL NEVADO DE TOLUCA

Eduardo Campos Medina[1]
Norma García Rojas[2]
Alma Velásquez Rodríguez[3]
Magdalena García Fabila[4]

Resumen
El presente trabajo de investigación analizo la fertilidad edáfica de suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca (PNNT), los cuales han sufrido cambio de uso de suelo, de ser forestales pasaron a ser de cultivo y por último pradera. Los resultados mostraron que la fertilidad de estos suelos es relativamente baja, debido a la perdida de micronutrientes por la actividad antrópica que realiza el hombre en dicho parque. La propuesta de esta investigación es la reutilización de lodos residuales procedentes de una planta de tratamiento biológico, los cuales fueron pretratados alcalinamente con la finalidad de estabilizarlos, para posteriormente se analizarlos fisicoquímicamente con la finalidad de establecer que elementos aportaría a los suelos ya mencionados.

Palabras Clave: Lodos Residuales, Suelos de Pradera, Parque Nacional Nevado de Toluca

Abstract
The present research work , we discuss soil fertility Prairie soil the Nevado de Toluca National Park (NTNP), which have undergone change of use of soil, be forest became cultivation and finally Prairie. The results showed that these soils are relatively low, due to loss of micronutrient by human activity that does the man in the park. This proposal of this investigation is the from a biological treatment plant sludge reuse which were alkaline treatment in order to stabilize them, later these were physic-chemical analyze with the purpose of set items would bring to the above-mentioned soils,

Key Words: Sludge wastewater, National Park Nevado of Toluca, Prairie soils

[1] Profesor Investigador de la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la UAEM. Correo electrónico. eduardoccmx@gmail.com
[2] Alumna de la Licenciatura de Ciencias Ambientales de la Facultad de Planeación Urbana y Regional
[3] Profesor Investigador de la Facultad de Ciencias de la UAEM.
[4] Responsable del Laboratorio de Química Analítica de la Facultad de Química de la UAEM.

I. Introducción

Los lodos provenientes del tratamiento de aguas residuales son producto de la concentración de sólidos contenidos en el efluente (lodos primarios), o de la formación de nuevos sólidos suspendidos (lodos activados) resultantes de los sólidos disueltos de la aguas residuales (Morales, 2005). Estos lodos son compuestos orgánicos sólidos, semisólidos o líquidos producidos durante el proceso de tratamiento mecánico, biológico y/o químico de purificación de las aguas servidas (Marambio y Ortega, 2003: 20-23).

Como se menciono las plantas de tratamientos de aguas residuales los generan y los cuales contienen gran cantidad de materia orgánica, microorganismos, macro y micro nutrientes, metales pesados y agua (Cuevas *et. al.* 2006: 1- 12). La Norma oficial mexicana NOM-004-SEMARNAT-2002 los define como sólidos con un contenido variable de humedad, provenientes del desazolve de los sistemas de alcantarillado urbano o municipal, de las plantas potabilizadoras o de las plantas de tratamiento de aguas residuales, que no han sido sometidos a procesos de estabilización.

Los tratamientos que utilizan las plantas de tratamiento pueden ser primarios (sin digestión), basado en procedimientos de separación física, secundarios (con digestión), que comprende procedimientos físicos y biológicos, en los cuales se reduce la presencia de patógenos y parásitos y el contenido de compuestos carbonados lábiles en los biosólidos, y terciarios, en los cuales se suman tratamientos químicos (Lavado *et. al.* 2002). La disposición final de estos biosólidos comúnmente es la incineración o relleno sanitario debido al alto costo de instalación de reactores estabilizadores de lodos y sistemas de deshidratación además de la transportación a los sitios de disposición final (Cardosa y Ramírez, 2002: 153-158).

El destino final de estas enormes masas de un residuo de difícil transporte y manejo en los vertederos (Davis, 1966: 65-69) ha constituido en un serio problema para muchos países, los cuales en la búsqueda de una solución a éste, han encontrado que aplicando estos lodos residuales al suelo se han obtenido beneficios tanto de tipo ambiental como económico debido a que estos lodos proporcionan material orgánico, mejoran la estructura del suelo, y ofrecen un gran potencial para el reciclaje de nutrientes.

La posibilidad de reutilizar materiales orgánicos ricos en nutrientes hace de la aplicación de lodos residuales en suelos agrícolas y forestales una alternativa importante (Salcedo *et. al.* 2007). Esta alta concentración de nutrientes que presentan estos residuos (Nitrógeno, Fósforo, Materia orgánica) puede ser aprovechada para el desarrollo primordial de las plantas (Valdéz *et al.*, 2008).

En México se han desarrollado investigaciones de la aplicación de lodos municipales, como factor de crecimiento de plantas de ornato (Vaca, *et. al.* 1993: 3-33) y follaje de maíz, alcanzando prometedores resultados. Y durante el desarrollo de estas investigaciones se ha buscado siempre acatar lo que estipula la norma oficial mexicana NOM-004- SEMARNAT-2002 en cuanto a los límites máximos permisibles de metales pesados y agentes patógena y parásita en lodos y biosólidos. (NOM-004- SEMARNAT-2002)

En los últimos años se han investigado varias opciones de reuso de aplicación de dichos lodos residuales, entre las cuales podemos citar:

a) *Relleno sanitario*.- Si bien durante la década de loa años 80 el principal destino era el relleno sanitario, el aumento del volumen de producción generó la necesidad de dispersar los lodos en el ambiente, donde el suelo actúa como compartimiento final de esta disposición. Esto se realizó vía incineración o usándolos en la agricultura, resultando esta actividad una buena alternativa para países como Chile, en donde el tratamiento de aguas servidas aún no llega a su capacidad máxima, ni de producción de lodos como de los depósitos de estos. (Cuevas *et. al.* 2006: 1- 12).

Barrios (2006), describe al relleno sanitario como la opción menos favorable ya que pueden co-disponerse con basura o ser mono-rellenos (solo lodos), requieren una adecuada planeación e ingeniería y pueden acelerar la descomposición de la basura (humedad, bacterias metanogénicas). Por tal motivo debe considerarse como la última ruta de manejo de lodos.

b) *Incineración.*- En este proceso la temperatura de los lodos es elevada por encima de los 800°C en un ambiente rico en oxigeno para conseguir la degradación de los compuestos orgánicos y obtener como producto final dióxido de carbono, agua y ceniza estable, lográndose una reducción del 90% del volumen total de los lodos alimentados.

c).- *Depósitos marinos.*- Esta última incluye el vertimiento de lodos en el mar, lo que a su vez trae consigo impactos negativos al mismo, entre los que destacan la disminución del O_2 disuelto en la columna de agua por mineralización de la materia orgánica, proceso de eutrofización debido a una sobre fertilización del sistema por el contenido de nutrientes, afectaciones a los corales y otras especies por la concentración de la fracción inerte, producción de olores desagradables y problemas estéticos, afectaciones por el contenido de metales pesados. La disposición en el mar fue prohibida en 1998, debido a la contaminación del ambiente marino (Reed. *et .al.* 2005: 298-304).

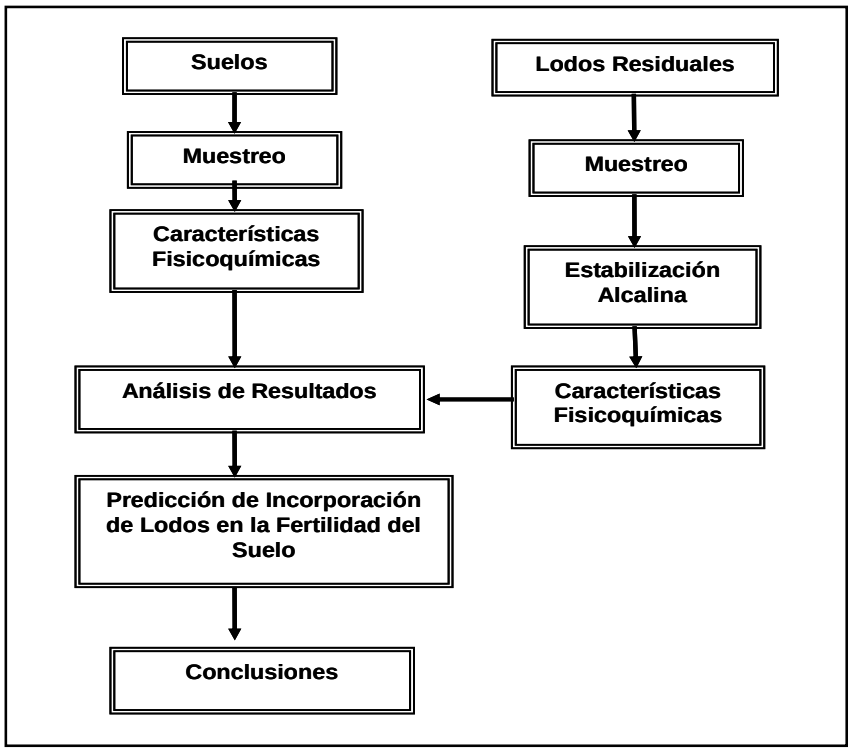
d).- *Agricultura.*- El reuso agrícola, dentro de criterios seguros, es una de las posibilidades de menor impacto ambiental y costos de operación. La utilización agrícola de los biosólidos contribuye, además de aportar nutrientes al suelo, a una agricultura autosustentable (Lavado *et. al.* 2002)

Como puede apreciarse los reusos pueden ser variados, de ahí que la propuesta de este artículo es la incorporación de los lodos residuales a suelos forestales, de manera especifica en zonas del Parque Nacional Nevado de Toluca, el cual debido a las actividades antrópicas del hombre, sus suelos han sufrido cambio de uso, lo que repercute en un baja en la fertilidad de los mismos. Los lodos residuales utilizados en esta investigación son generados en una planta de tratamiento de aguas residuales de la Ciudad de Toluca y de inicio se propone que con esta actividad se resuelvan dos problemáticas que son la generación de grandes volúmenes de lodos residuales y el incremento de la fertilidad de suelos forestales que han sufrido una disminución de sus nutrientes por la mano del hombre.

II. Metodología

La metodología que se siguió se puede apreciar en la Figura II.1

Figura II.1.- Metodología de la Investigación



Fuente: Propia de los Investigadores

II.1. Toma de Muestras de Suelos.- La primera etapa del muestreo de suelos de pradera del tipo andosoles ubicados en el Parque Nacional Nevado de Toluca, la cual correspondió a la selección de parcelas en las comunidades de Rosa Morada y Dilatada sur, pertenecientes al municipio de Almoloya de Juárez, y la comunidad del Capulín, en el municipio de Amanalco de Becerra, Estado de México. Se tomó una muestra compuesta de cada zona, a una profundidad de 0-20 cm, cada muestra pesó aproximadamente 15 Kg.

La obtención de muestras de suelos de pradera se realizó de acuerdo al método de zig-zag. Para las muestras de bosque se empleo el método descrito por Reyes- Reyes et al. (2003). Las muestras fueron colocadas en bolsas de plástico y trasladadas al laboratorio para la determinación de los parámetros fisicoquímicos señalados en la norma oficial mexicana NOM-004-SEMARNAT-2002.

Una vez trasladadas las muestras al laboratorio realizó un proceso de secado, para ello una cantidad considerable de cada muestra se coloco en charolas extendidas, facilitando también la eliminación de raíces e insectos que pudiera contener el suelo y posteriormente tamizar. Para lo cual se tomo una muestra de cada tipo de suelo, se homogeneizó y se paso por un tamiz de 10 y 20 mm dejando lista la muestra para los respectivos análisis fisicoquímicos.

II.2. Características Fisicoquímicas del Suelo.- Para cada muestra se realizaron análisis fisicoquímicos para determinar las características de: pH, Materia Orgánica, Carbono Orgánico, Textura, Nitrógeno Total, Metales tales como Sodio (Na), Potasio (K), Calcio (Ca), Cobre (Cu), Plomo (Pb), Manganeso (Mn), Fierro (Fe), Cadmio (Cd), capacidad de retención de agua, capacidad de intercambio catiónico.

II.2.1.- Determinación del pH

Las mediciones para la determinación de pH se realizan por triplicado siguiendo la metodología AS-02 de NOM-021-SEMARNAT-2000, empleando un agitador mecánico a 1,500 rpm. La clasificación de las muestras se creó en base al criterio establecido por la norma mencionada.

II.2.2.- Determinación de Materia Orgánica y Carbono en el suelo

El procedimiento para la determinación de materia orgánica del suelo se realizó atreves del método de Walkley y Black, contenido en la norma Oficial Mexicana NOM-021-RECNAT-2000 que establece las especificaciones de fertilidad, sanidad y clasificación de suelos, estudios, muestreo y análisis**.**

II.2.3.- Determinación de la Textura del suelo

El método para la determinación dela textura del suelo se realizó atreves del método de Boyeoucus, contenido en la norma Oficial Mexicana NOM-021-SEMARNAT-2000 que establece las especificaciones de fertilidad, sanidad y clasificación de suelos, estudios, muestreo y análisis

II.2.4.- Determinación del Nitrógeno Total en el suelo

La determinación de Nitrógeno total en el suelo se realizó mediante el método Kjeldhal.

II.2.5.- Determinación de Metales Totales (Sodio (Na), Potasio (K), Calcio (Ca), Cobre (Cu), Plomo (Pb), Manganeso (Mn), Fierro (Fe), Cadmio (Cd), Metales Lixiviados y Fósforo.

Para esta determinación se utilizo el método establecido por la Norma Oficial Mexicana NOM-021-SEMARNAT- 2000, que establece la fertilidad, salinidad y clasificación de suelos, estudio muestreo y análisis.

II.2.6.- Determinación % Capacidad de Retención de Agua

Para esta determinación primero se pesó papel filtro No.42, se añadió 25g de muestra seca al aire, filtro y se registrando el peso. Se colocó en un embudo y adicionó 50ml de agua en descargas de 10ml cada 5 minutos, se cubrió con papel aluminio y se dejó reposar 16horas tras lo cual se pesó la muestra húmeda con el papel corrieron los blancos.

La fórmula utilizada para dicha determinación fue la siguiente:

$$CRA = \frac{\left(PMD - Ppfn - PM + \left(FH_2O \times Pm\right)\right)}{Pm \times \left(1 - FH_2O\right)}$$

Donde:
PMD: peso de la muestra drenada
Ppfn: peso del blanco
Pm: peso de la muestra
FH_2O: humedad como fracción

II.2.7.- Capacidad de Intercambio Catiónico

La determinación de la capacidad de intercambio catiónico (CIC) y bases intercambiables se realizó a través del método AS-13 de la NOM-021-SEMARNAT-2000 (muestras acidas y básicas) con Tiourea de Plata.

II.3. Toma de Muestra de Lodos Activados.- Los lodos activados (provenientes del tratamiento biológico) fueron proporcionados por la planta de tratamiento de aguas residuales RECICLAGUA S. A. de C. V., en un total de 6 muestras en una cantidad de 1 Kg, las cuales se colocaron en envases de 19 L, a temperatura ambiente, para ser transportadas al laboratorio.

II.3.1.- Estabilización Alcalina del Lodo Activado

Se realizó una mezcla del lodo con aproximadamente 360g de $Ca(OH)_2$, cantidad suficiente para alcanzar un pH con el valor de básico, y se dejó en reposo durante 24 horas, midiendo cada 10 minutos el pH durante una hora. Posteriormente, cuando el pH se estabilizó entre los valores de 12 y 13, los lodos se extendieron formando una capa delgada uniforme sobre una superficie plana para favorecer su desecación, una vez secos se guardaron en bolsas de plástico para sus posteriores análisis.

II.4. Características Fisicoquímicas del Lodo Estabilizado.- Una vez seco el lodo estabilizado alcalinamente, se procedió a realizar la caracterización fisicoquímica correspondiente, basándonos en la norma oficial mexicana NOM-004-SEMARNAT- 2002,

y realizando las mimas evaluaciones señaladas en la caracterización de los suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca.

II.5. Microscopia Electrónica de Barrido

Las muestras de lodos residuales sin estabilizar, los lodos estabilizados alcalinamente y suelos forestales se secaron con la finalidad de evaporar el agua que contenían, posteriormente se colocaron en un soporte de grafito el cual se introdujo en un Microscopio Electrónico Philips XL-30 a bajo vacío, esto con la finalidad de obtener las imágenes de las muestras mencionadas, así como el microanálisis correspondiente señalándonos los elementos que constituyen a dichos muestras.

III. Resultados

III.1. Características Fisicoquímicas del Suelo

II.1.1.- Determinación del pH

Los resultados de pH de los suelos de pradera de las tres localidades se muestran en la Tabla III.1.

Tabla III.1.1 Valores de pH de los Suelos de Pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca

Poblado	pH
Rosa Morada	**6.01**
Dilatada	**5.45**
El Capulín	**5.62**

Fuente: Propia de los autores

Como puede apreciarse los suelos de pradera de las tres localidades, son un tanto ácidos, debido al cambio de uso de suelo que han sufrido, primero suelo forestal, seguido de cultivo y por último de pradera, esto justificado a las actividades antrópicas que ha llevado a cabo el hombre a lo largo del tiempo.

II.1.2.- Determinación de Materia Orgánica y Carbono en el suelo

Los resultados obtenidos de las pruebas de laboratorio para los parámetros de Materia Orgánica y Carbono, para los suelos de pradera de las tres localidades se muestran en la Tabla III.2.

Tabla III.1.2 Valores de Materia Orgánica y Carbono para los suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca.

Descripción	% Materia Orgánica		% Carbono Orgánico
Rosa Morada	I.- 6.21 II.- 6.99 III.- 5.43	6.21	3
Dilatada	I.- 4.6 II.- 4.03 III.- 4.49	4.3	2.6
El Capulín	I.- 4.03 II.- 4.03 III.- 4.03	4.0	2.4

Fuente: Propia de los autores

Como puede apreciarse los valores tanto de materia orgánica como de carbono son bastante bajos, esto se debe a la pérdida de la materia orgánica de dichos suelos por el cambio de uso de suelo, justificado por las actividades antrópicas del hombre.

III.1.3. Determinación de la Textura del suelo

Los resultados de Textura de los suelos de pradera de las tres localidades, se muestran en la Tabla III.3.

Tabla III.1.3 Valores de Textura de los suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca

Descripción	% Arena	% Limo	% Arcilla	Clase Textural
Rosa Morada	16	74	10	Franco Limoso
Dilatada	29.6	34	36.36	Franco Arcilloso
El Capulín	13	70	16	Franco Limoso

Fuente: Propia de los autores

Como puede observarse los valores de textura de los suelos de pradera, son muy específicos en cuanto a la clase textural, de estos resultados se puede justificar otros valores de otros parámetros a más adelante se mostrarán.

III.1.4.- Determinación del Nitrógeno Total en el suelo y Relación C/N

Los resultados de las tres localidades para el nitrógeno medido y la relación carbono – nitrógeno en los suelos de pradera, se muestran en la Tabla III.4.

Tabla III.1.4 Valores de Nitrógeno Total y Relación C/N

Descripción	% Nitrógeno Total	Relación C/N
Rosa Morada	**0.3782**	**7.9**
Dilatada	**0.0553**	**47**
El Capulín	**0.0559**	**42.9**

Fuente: Propia de los autores

Como puede apreciarse en las tres localidades los valores de nitrógeno son bastante bajas, de ahí que al momento de realizar la relación carbono-nitrógeno, los valores de este parámetro sean relativamente altos. Esto se debe a las actividades antrópicas del hombre en las cuales casi se ha agotado este elemento.

III.1.5.- Determinación de Metales Totales (Sodio (Na), Potasio (K), Calcio (Ca), Cobre (Cu), Plomo (Pb), Manganeso (Mn), Fierro (Fe), Cadmio (Cd)) y Metales Lixiviados y Fósforo

Los resultados de estos elementos se pueden apreciar en la Tabla III.1.5, la cual señala las concentraciones de los mismos en suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca (PNNT).

Tabla III.1.5 Valores de los diferentes metales totales, metales del lixiviado y fósforo, presentes en suelos de pradera.

Tipo	Na (mg/g)	K (mg/g)	Ca (mg/g)	Cu (µg/g)	Pb (µg/g)	Mn (mg/g)	Fe (mg/g)	Cd (µg/g)
Rosa Morada	**0.075**	**0.040**	**0.243**	**12.291**	**63.943**	**0.502**	**8.059**	**0.6135**
Dilatada	**0.157**	**0.277**	**0.453**	**8.052**	**73.467**	**0.344**	**9.000**	**0.603**
El Capulín	**0.074**	**0.544**	**0.233**	**15.685**	**60.607**	**0.210**	**8.847**	**No detectable**
Tipo	**P (mg/Kg)**							
Rosa Morada	**3.702**							
Dilatada	**2.621**							
El Capulín	**4.433**							

Fuente: Propia de los autores

Los resultados mostrados tanto para los micronutrimentos, calcio (Ca), potasio (K), sodio (Na), cobre (Cu), manganeso (Mn), hierro (Fe) y fósforo (P), como los elementos tóxicos (plomo (Pb), cadmio (Cd)) son valores son bajos, ya que la norma oficial mexicana NOM-021-SEMARNAT-2000 señala los limites de estos elementos en las

unidades de mg Kg^{-1}, y las unidades presentadas en la Tabla III.1.5 están expresadas en mg g^{-1}, esto se puede justificar a los cambios de uso de suelo que han sufrido los mismos, pasando de forestal, a cultivo y finalmente pradera, debido a lo anterior obviamente los micronutrientes deben de disminuir en su concentración. En cuanto a los elementos tóxicos estos tampoco rebasan los límites establecidos en la norma oficial mexicana señalada.

III.1.6.- Determinación % Capacidad de Retención de Agua

Los resultados de la capacidad de retención de agua se presentan en la tabla III.6.

Tabla III.1.6 Valores de la % de capacidad de retención de agua de suelos de pradera

Poblado	Tipo	%CRA
Rosa Morada	**Pradera**	**87.64**
Dilatada	**Pradera**	**151.79**
El Capulín	**Pradera**	**83.06**

Fuente: Propia de los autores

Como puede observarse el valor de retención de agua es mucho mayor en la localidad de dilatada, esto se debe a este tipo de suelo de pradera contiene alto porcentaje de arcilla la cual tiene partículas submicroscópicas, las cuales tienen la capacidad de retener el agua y nutrientes, no así en las otras dos localidades Rosa Morada y El Capulín que su composición predomina el limo.

III.1.7.- Capacidad de Intercambio Catiónico

Los resultados de este parámetro se muestran en la Tabla III.1.7.

Tabla III.1.7 Valores de Intercambio de Catiónico de suelos de pradera del Parque Nacional Nevado de Toluca

Muestra	CIC (Cmol/ Kg)
Rosa Morada	**11.15**
Dilatada	**10.34**
El Capulín	**10.12**

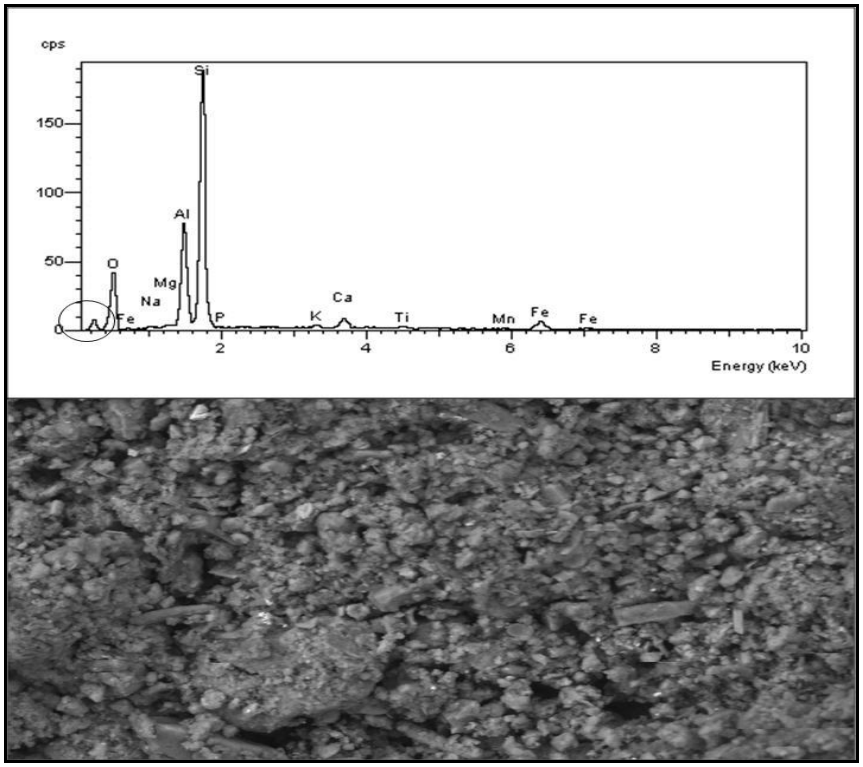
Fuente: Propia de los autores

Como puede observarse los valores están por debajo de los 25 $CmolKg^{-1}$, lo que indica que la reserva nutrimental de este tipo de suelos es baja, esto se establece en lo señalado en la norma oficial mexicana NOM-021-SEMARNAT-2000.

III.1.8.- Microscopia Electrónica de Barrido de Suelos de Pradera

En la Figura III.1 se muestra la Microscopia de los suelos de pradera de la localidad Rosa Morada.

Figura III.1. Microscopia Electrónica de Barrido de suelos de pradera de la localidad de Rosa Morada.



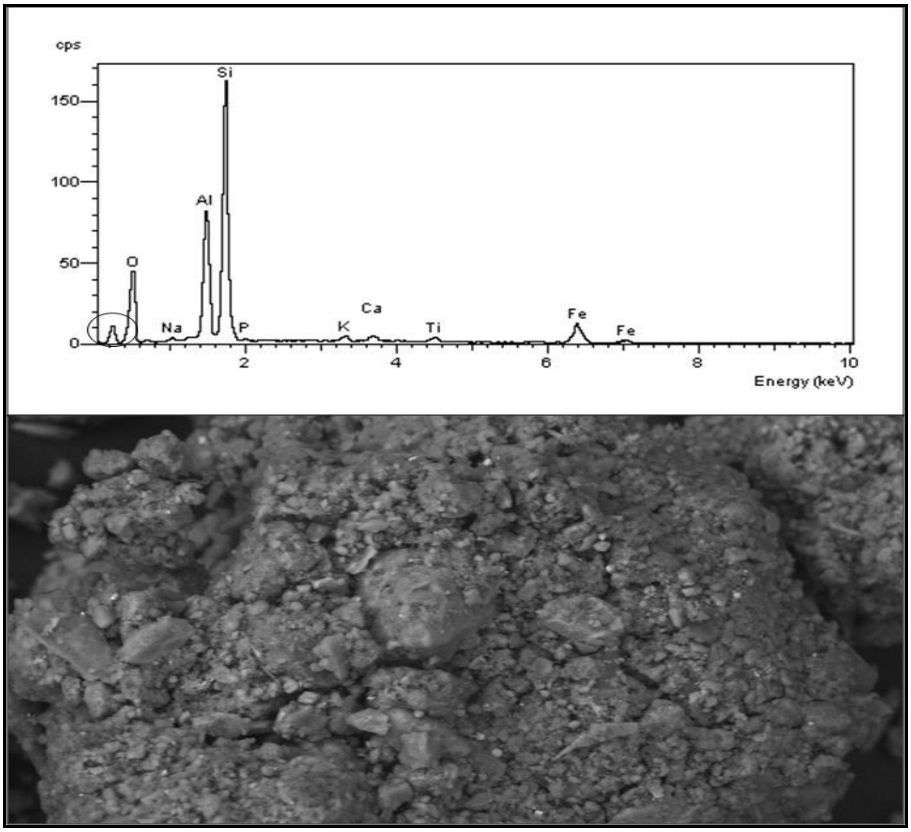
Fuente: Microscopio Electrónico Philips XL-30, 2009

Con respecto a los suelos de pradera se puede apreciar el pico referente al carbono presenta concentraciones muy bajas, por tal motivo la materia orgánica en este tipo de suelo también es baja.

Se detectaron los elementos de hierro (Fe), sodio (Na), magnesio (Mg), aluminio (Al), Silicio (Si), fósforo (P), potasio (K), calcio (Ca), titanio (Ti) y manganeso (Mn), se encuentran en muy bajas proporciones. Con respecto a la morfología, este tipo de suelo presenta agregados pequeños en forma irregular, estos agregados son ligeramente más pequeños que los presentes en los suelos forestales y de cultivo.

En la Figura III.2. Se muestra la Microscopia de los suelos de pradera de la localidad Dilatada.

Figura III.2. Microscopía Electrónica de Barrido de suelos de pradera de la localidad Dilatada.



Fuente: Microscopio Electrónico Philips XL-30, 2009

Se muestra de la misma forma que en la figura anterior, el pico representativo del carbono muestra estar en bajas proporciones por consiguiente la materia orgánica también se encuentra en la misma situación.

El hierro (Fe), sodio (Na), magnesio (Mg), aluminio (Al), silicio (Si), fósforo (P), potasio (K), calcio (Ca), titanio (Ti) y manganeso (Mn), se encuentran en muy bajas proporciones. A excepción del Al y el Si que al igual que en la figura anterior son detectados en concentraciones mayores.

En la morfología los agregados presentes en este tipo de suelo se aprecian con un tamaño mayor y una forma irregular. El comportamiento de las microscopias de los suelos de la localidad El Capulín en cuanto al carbono es casi igual a los mostrados en los suelos Rosa Morada y Dilatada, por consiguiente la presencia de la materia orgánica es baja también.

III.2. Lodos Residuales

III.2.1.- Características Fisicoquímicas

Los resultados obtenidos para los lodos estabilizados alcalinamente en los diferentes parámetros señalados previamente en la metodología, se muestran en las Tablas III.2.1. y III.2.2.

Tabla III.2.1. Valores de las Características Fisicoquímicas de Lodo estabilizado alcalinamente.

Parámetro	Valor
pH	**9.77**
% Materia Orgánica	**31**
% Carbono Orgánico	**19**
% Nitrógeno Total	**1.06**
Relación C/N	**17.88**
% Capacidad de Retención de Agua	**43.7**
% Capacidad de Intercambio Catiónico	**58**
Coliformes Fecales y Totales (NMP/g en base seca)	**< 100**

Fuente: Propia de los autores

Los resultados de los parámetros fisicoquímicos que se muestran en la Tabla III.2.1, son en los rubros de % de materia orgánica, % carbono orgánico, % nitrógeno total, están por arriba de los mostrados en los suelos de pradera del PNNT, esto da pauta a establecer que la incorporación de los lodos a los suelos señalados es una buena opción por la transferencia de nutrientes de los lodos a los suelos.

De igual manera se puede justificar que la baja cantidad de coliformes fecales y totales que presentan los lodos residuales después de la estabilización alcalina, se debe al incremento de temperatura elimina a las coliformes señaladas.

Tabla III.2.2 Valores de los Metales y Lixiviados de los Lodos estabilizados alcalinamente.

Muestra	Na (mg/g)	K (mg/g)	Ca (mg/g)	Cu (µg/g)	Pb (µg/g)	Mn (mg/g)	Fe (mg/g)	Cd (mg/g)
Lodo Estabilizado	**4.897**	**2.374**	**58.266**	**154.907**	**110.436**	**0.007**	**2.640**	**95.905**
Muestra	**P (mg/Kg)**							
Lodo Estabilizado	**5.032**							

Fuente: Propia de los autores

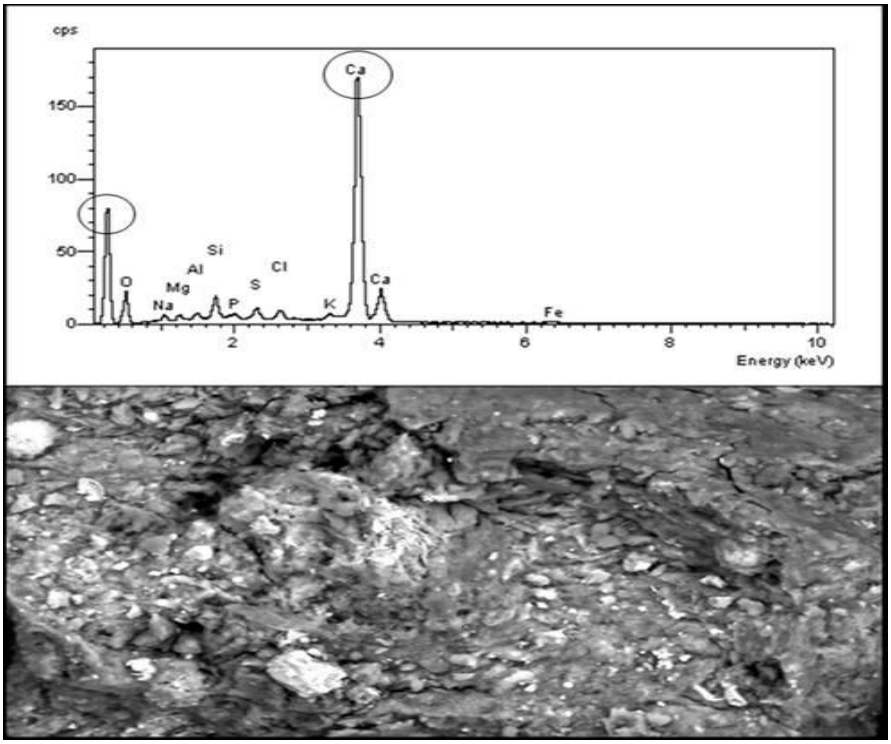
De igual manera se aprecia que los resultados en cuanto a los nutrientes, potasio (K), sodio (Na), calcio (Ca), hierro (Fe), cobre (Cu), manganeso (Mn) y fósforo (P) los valores están por encima de los resultados señalados en los suelos de pradera, por lo cual de igual manera se establece que la incorporación de nutrientes del lodo al suelo puede ser óptima.

En cuanto a los elementos de plomo (Pb) y cadmio (Cd), estos no rebasan las normas oficiales mexicanas NOM-021-SEMARNAT-2000 y NOM-004-SEMARNAT-2002, en las cuales se marca los límites permisibles para dichos elementos.

III.2.2. Microscopia Electrónica de Barrido de los Lodos residuales estabilizados alcalinamente.

Los resultados de la microscopia electrónica de barrido y el microanálisis se muestran en la Figura III.3.

Figura III.3.- Microscopia electrónica de barrido y Microanálisis de Lodos estabilizados alcalinamente



Fuente: Microscopio Electrónico Philips XL-30, 2009

En cuanto a los lodos estabilizados la microscopia mostró un contenido alto de carbono lo que resulta un contenido 1.7 más alto de materia orgánica, de manera similar se aprecia el elemento de calcio, el cual presenta un pico muy alto el cual es directamente

proporcional a su concentración, su presencia es debido a la estabilización alcalina que se realizo para dichos lodos, utilizando $Ca(OH)_2$.

Asimismo se observan un contenido bajo de hierro (Fe), sodio (Na), magnesio (Mg), aluminio (Al), silicio (Si), fósforo (P), potasio (K) y manganeso (Mn).

Con respecto a la morfología, los agregados que presentan los lodos son pequeños y de forma irregular y las zonas más claras corresponden al calcio retenido de la estabilización alcalina realizada.

IV. Predicción de la Transferencia de Nutrientes al Suelo

En base a los resultados obtenidos en los diferentes parámetros se puede estimar que los suelos de pradera de las tres localidades del Parque Nacional Nevado de Toluca, tienen una disminución considerable en su fertilidad, esto se debe como se menciono anteriormente a las actividades antrópicas que realizo el hombre. Debido a lo anterior si se plantea la incorporación de lodo residual estabilizado a dichos suelos se puede esperar que los efectos sean los siguientes:

- Dado que el lodo residual estabilizado presento que posee alto contenido de carbono, se espera que la presencia de este elemento como de la materia orgánica se incremente en los suelos, esto traerá como consecuencia que aumente la formación de gránulos.

- Se espera que con el aumento de la materia orgánica se transfiera la energía potencial que posee los lodos a los suelos de pradera, y una parte de esta energía podría se usada por los microorganismos que viven en dichos suelos.

- De igual manera el aumento de la materia orgánica provocará que la capacidad de intercambio catiónico aumente, con ello se retendrán los micronutrientes de manera más eficiente.

- Asimismo se espera que el contenido de nitrógeno aumente también, esto es importante ya que de utilizarse dichos suelos para sembrar una especie vegetal, este elemento es muy importante para su crecimiento.

- La cantidad de nitrógeno se ve favorecida ya que el lodo agregado aportara dicho incremento, esto como macronutriente en forma de combinaciones orgánicas, así como formando nitratos y nitritos.

- La incorporación señalada incrementara el contenido de micronutrientes de hierro, sodio, magnesio, calcio, potasio, cobre, manganeso y fósforo, los cuales son determinantes en el crecimiento alguna especie vegetal que se proponga cultivar en dichos suelos.

V. Conclusiones

La propuesta de investigación desarrollada en muestra que las actividades antrópicas que realiza el hombre en el PNNT, tienen efectos directos sobre el contenido de micro nutrientes en los suelos de dicho parque, de manera especifica los de pradera.

La fertilidad edáfica de los suelos de pradera del PNNT es baja, esto se corrobora en las concentraciones de porcentaje de los rubros de materia orgánica, carbono orgánico, porcentaje de nitrógeno, capacidad de intercambio catiónico y las concentraciones de micronutrientes tales como hierro, sodio, magnesio, calcio, potasio, cobre, manganeso y fósforo.

La reutilización de los lodos residuales incorporados como mejoradores de la fertilidad de suelos es viable, esto se basa en los resultados de los análisis fisicoquímicos realizados a los mismos y al estudio teórico realizado de la transferencia de nutrientes de dichos lodos a los suelos ya mencionados.

Como recomendación se propone una investigación complementaria, que seria la incorporación de los lodos estabilizados a diferentes concentraciones de porcentaje a fin de establecer cual es la más idónea con la finalidad de no afectar de manera negativa a los suelos de pradera que se encuentran en el PNNT y de generar resultados positivos, plantear una alternativa de solución para la problemática de los altos volúmenes de generación de lodos residuales de las plantas de tratamiento de aguas residuales.

Agradecimientos

Este artículo es el resultado de una parte del proyecto de investigación de clave PROMEP/103.5/07/2572, con el rubro de apoyo de incorporación de nuevo PTC.

Bibliografía

- Cardosa Vigueros, Ramírez Camperos. (2002). Vermicompostingof sweage sludge: a new technology for México. *Water Sci Technol*. Vol. (46).

- Cuevas B. José, Oscar Seguel S., Achim Ellies Sch., José Dörner F. (2006). Efectos de las enmiendas orgánicas sobre las propiedades físicas del suelo con especial referencias a la adición de lodos urbanos. R.C.Suelo Nutr. Veg. 6 (2) 2006 (1- 12) J.Soil Sc. Plant. Nutr.6 (2).

- Davis, R.D. (1996). The impact of EU and UK Environmental Pressures on the Future of Sludge Treatment and Disposal. Water Environ. Manage 10.

- Lavado Raúl S., Miguel A. Taboada (2002). Factibilidad de valorización agrícola de biosólidos de plantas depuradoras. Manual de procedimientos para la aplicación en el campo. Facultad de Agronomía. Universidad de Buenos Aires, Argentina.

- Marambio, C. Y Ortega, R. (2003). Uso potencial de lodos derivados del tratamiento de aguas servidas en la producción de cultivos en Chile. Revista Agronomía y Forestal UC 20.

- Morales Rojo Paola Mariel (2005). Digestión Anaerobia de Lodos de Plantas de Tratamiento de Aguas y su aprovechamiento. Tesis de Licenciatura. Ingeniería Química con área en Ingeniería Ambiental. Universidad de las Américas Puebla.

- Norma Oficial Mexicana NOM-004-SEMARNAT-2002. Secretaria del Medio Ambiente y Recursos Naturales. Protección ambiental. Lodos y Biosólidos.- Especificaciones y limites máximos permisibles de contaminantes para su aprovechamiento y disposición final. Viernes 15 de agosto de 2003.

- Norma Oficial Mexicana NOM-021-SEMARNAT-2000. Que establece las especificaciones de fertilidad, salinidad y clasificación de suelos, estudio, muestreo y análisis. Martes 31 de Diciembre del 2002

- Reed G. P., N. P. Paterson, Y. Zhuo, D. R. Dugwell and R. Kandiyoti (2005) "Trace Element Distribution in Sewage Sludge Gasification: Source and Temperature Effects" *Energy & Fuels.* 19.

- Salcedo-Pérez Eduardo, Antonio Vázquez-Alarcón, Laksmy Krishnamurthy, Francisco Zamora-Natera, Efrén Hernández-Álvarez, Ramón Rodríguez Macías (2007). Evaluación de lodos residuales como abono orgánico en suelos volcánicos de uso agrícola y forestal en jalisco, México. INCI v.32 n.2 Caracas feb. 2007.

- Vaca, P. R., Quinto, C. L., García, V. E., Morquecho, C. A. Lugo. (1993) "Determinación de Cd, Co, Cr, Cu, Fe, Mn, Ni, Pb y Zn en Zea mays y suelo enmendado con lodos residuales". Fac. de Ciencias, UAEM. Toluca México.

- Valdéz Pérez M. A., Ramos Valdivia A. C., Franco Hernández M. O., Flores Cotera L. B., Dendooven L. (2008). Biosólidos estabilizados y vermicomposta de biosólidos como fuente de nitrógeno en cultivos de frijol.

EL DESARROLLO SUSTENTABLE, EL CAMBIO CLIMÁTICO GLOBAL Y EL MUNDO URBANO

José Gerardo Moreno Ayala[1]

Resumen
En el presente trabajo se aborda el calentamiento global como elemento de inmediata y crucial atención de la agenda global para alcanzar un desarrollo sustentable. Se consideran las amenazas y costos que representa la emisión de gases de efecto invernadero, elemento fundamental del cambio climático, la responsabilidad diferenciada de las naciones, las posibilidades de las diversas medidas alternativas y los intereses y estilos de vida que reflejan su formulación. A continuación se trata la configuración del mundo urbano en la presente transición de siglos y el reto que representa para la agenda global del desarrollo impulsar el diseño y construcción de ciudades sustentables. Se concluye con lo que se considera deben ser los principios y criterios de sentido común que requiere nuestra concepción y actuar en materia de una urbanización sustentable global.

Palabras clave: calentamiento global, desarrollo sustentable, mundo urbano, urbanización sustentable

Abstract
In this work global warming is considerated like an element of immediate and crucial attention in the global agenda looking for a sustainable development. It is considered threats and costs of the greenhouse gas emission, the different responsibility of the countries, the different alternatives to global warming and the interests and life styles that are behind of that different policy alternative. Hereafter, is dealed the urban world and the challenged that it mean, in the century transition, to building sustainable cities. To finish, it is exposed the principles and rules of common sense that need our conception and action about global and sustainable urbanization.

Key words: global warming, sustainable development, urban world, sustainable urbanization

[1] Profesor-Investigador de la Facultad de Planeación Urbana y Regional. Universidad Autónoma del Estado de México. Correo electrónico. jgma56@hotmail.com

I. El desarrollo sustentable en la agenda global

El desarrollo sustentable constituye uno de los temas cruciales de la agenda de los organismos internacionales, de los gobiernos, tanto centrales como locales de los países más desarrollados y de los países en desarrollo, de las organizaciones no gubernamentales nacionales y globales, de las universidades como importantes instituciones difusoras, socializadoras y productoras de cultura y conocimientos, igualmente de empresas, comunidades e individuos.

No cabe duda que el diagnóstico y las consecuencias del actual proceso de desarrollo económico, social, político y ambiental por parte de las instituciones preocupadas por la sustentabilidad no está exento de polémica. También son diferentes e incluso contradictorias sus propuestas y alternativas para detener o cambiar el rumbo hacia el abismo al que, aseguran los más pesimistas, nos dirigimos.

Ciertamente muchos estudios impulsados por los organismos internacionales nos ofrecen cifras y pronósticos alarmantes en materia de medio ambiente natural: Calentamiento global, agotamiento de los suministros de agua dulce o potable, extinción de hermosísimas especies de flora o fauna o el aumento de las enfermedades cancerigenas por la destrucción de la capa de ozono.

Por supuesto que también existen perspectivas y preocupaciones más amplias en torno al desarrollo sustentable, las cuales incorporan la pobreza de crecientes contingentes de seres humanos, del hacinamiento en asentamientos sin las mínimas condiciones de bienestar y dignidad en las urbes, de la muerte prácticamente literal por hambre y enfermedades curables de miles de personas diariamente, de la creciente disparidad en el ingreso y la riqueza, del enorme poder económico, político y militar de unas cuantas naciones, empresas e individuos, con sus secuelas de amenazas y conflictos bélicos cada vez más amplios, continuos y extendidos, incluyendo el holocausto nuclear, sumiendo a la humanidad en el miedo y la inseguridad respecto al futuro[2]. De la persistencia de la discriminación étnica, sexual y religiosa, pero sin que descartemos la falta de libertades políticas y la manipulación a través de los medios masivos de comunicación por parte de los monopolios globales de la información y el entretenimiento. También deben incluirse en las preocupaciones sobre el desarrollo sustentable la difusión en las redes productivas y comerciales de productos a los que, como los organismos genéticamente transformados o los que incluyen en sus procesos productivos la nanotecnología, sería necesario aplicarles el principio precautorio, en tanto no se conozcan con suficiente exactitud los efectos en la

[2] "La mundialización de la economía, el desarrollo y la creciente concentración de las redes tecnológicas y mediáticas, la velocidad misma de esta evolución en un contexto caracterizado por el desempleo y la amenaza de crisis, hacen que las clases medias [pero en realidad debe considerarse que el conjunto social vive en ese estado de ánimo] vivan de nuevo con inquietud e inseguridad, con miedo del futuro, incluso con un sentimiento de pánico ante el riesgo de regresión social que esta evolución les pudiera acarrear. De ello se deriva que un creciente número de miembros de las clases medias se sienten superados y «proletarizados», hasta el punto de que lo que constituía antaño una garantía de mantenimiento del orden social se convierte en factor de fragilización" (Benoist, s.f.: 60).

salud humana y/o el medio ambiente. Los efectos de las políticas económicas neoliberales[3] aplicadas bajo el enfoque del Consenso de Washington y sustentadas en privatizaciones, desregulaciones y liberalizaciones, las cuales han incrementado los niveles de pobreza, empeorado las condiciones de vida de la población e incluso llevado al deterioro del tejido social al impulsar actitudes y acciones individuales y sociales que minan la convivencia humana y su relación con el medio ambiente, como son el individualismo, el consumismo, el afán de competencia y ganancia, la cosificación de las relaciones humanas y la mercantilización de todo, en detrimento de lo público y las comunidades humanas y de nuestro medio ambiente natural[4].

Es verdad que en los foros mundiales se han adoptado políticas y compromisos para los más acuciantes problemas, pero la mayoría de las veces no se cumplen o se hace de manera insuficiente. Ese es el caso de los compromisos para lograr, mediante la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD) provista en forma de donaciones por las naciones más desarrolladas, que las naciones menos desarrolladas alivien sus problemas de pobreza y atraso económico e incluso se convierta, la AOD, en un mecanismo para atender áreas como la salud, el cambio climático o el comercio agrícola. Sin embargo, aún cuando desde los años 70 del siglo pasado se estableció como meta por parte de los países desarrollados destinar 0.7% de su producto interno bruto en forma de donaciones a las naciones menos desarrollados, nunca se ha alcanzado y en 2008 apenas alcanzó 0.28% (ONU, 2008). Por supuesto que el aporte de cada nación es sumamente diferente, pues mientras que en el año 2001 Estados Unidos, la nación más poderosa del mundo, apenas aportó 0.1%, Noruega destino 1.1% de su producto interno bruto (Bárcena y otros, 2002).

En la consecución de los objetivos para lograr el desarrollo sustentable en los países menos desarrollados, la deuda externa, desde la década de los ochenta, se ha constituido en un obstáculo que se ha tratado de reducir, sin que los esfuerzos emprendidos mediante los

---

[3] En *La esencia del neoliberalismo*, Bordieu (1998) nos presenta magistralmente el dilema histórico del proyecto neoliberal: "La institución práctica de un mundo darwinista de lucha de todos contra todos, en todos los niveles de la jerarquía, que halla los resortes de la adhesión a la tarea y a la empresa en la inseguridad, el sufrimiento, y el stress, no podría triunfar tan completamente, sin duda, de no contar con la complicidad de las disposiciones precarizadas que produce la inseguridad y la existencia –en todos los niveles de la jerarquía, hasta en los niveles más elevados, especialmente entre los técnicos superiores –de un ejército de reserva de mano de obra domeñada por la precarización y por la amenaza permanente del paro. En efecto, el fundamento último de todo este orden económico situado bajo el signo de la libertad, es la violencia estructural del paro, de la precariedad y de la amenaza de despido que implica: la condición del funcionamiento "armonioso" del modelo micro-económico individualista es un fenómeno de masas, la existencia del ejército de reserva de los parados...¿Cabe esperar que el volumen extraordinario de sufrimiento que produce semejante régimen político-económico llegue un día a ser el origen de un movimiento capaz de parar la carrera al abismo?...deben ciertamente...afanarse en inventar y construir un orden social que no tenga por única ley la búsqueda del interés egoísta y la pasión individual del beneficio, que prepare el camino a colectivos orientados a la consecución racional de fines colectivamente elaborados y aprobados".

[4] "Añadamos que los mercados son fundamentalmente incompatibles con la construcción de una comunidad: dependen de la competencia despiadada y penalizan a aquellos que consideran a los otros como seres humanos. De allí que la consecuencia necesaria de los mercados sea el egocentrismo, la desigualdad y la falta de control democrático sobre la economía." (Shalom, 1999).

programas de la Iniciativa para los Países Pobres muy Endeudados[5], Conversión de Deuda por Naturaleza[6] o la Iniciativa para las Américas impulsada por los Estados Unidos de América[7], hayan arrojado resultados significativos, pues hasta principios del tercer milenio apenas representaron una reducción de uno por ciento de la deuda externa de los países en desarrollo.

Otros esfuerzos que se han realizado en materia de financiamiento, teniendo como objetivo el desarrollo sustentable, han sido los emprendidos por los organismos multilaterales en América Latina y el Caribe, como son el Banco Mundial, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Corporación Andina de Fomento, el Banco Centroamericano de Integración Económica, el Fondo Latinoamericano de Reservas y el Banco de Desarrollo del Caribe. Estas instituciones, si bien han tenido la bondad de apoyar la generación y aplicación de tecnologías limpias, el impulso de los mercados de carbono, el cuidado de la biodiversidad e impulsado programas de mitigación de la pobreza, sobre todo si se considera el escaso acceso de los países de la región a los mercados de capital después de la crisis de la deuda en la década de los ochenta, también es cierto que han predominado los mecanismos de mercado en la asignación de los recursos, los cuales son reducidos y están lejos de cubrir las necesidades de financiamiento en la materia, particularmente en los países más atrasados.

Desde fines de la década de los años ochenta la agenda ambiental empezó a ocupar un lugar relevante en las preocupaciones de gobiernos, foros y organizaciones internacionales y en organizaciones no gubernamentales. En 1987 se firmó el Protocolo de Montreal para mitigar y resolver el problema de la emisión de clorofluorocarbonos[8]. En la Cumbre de la Tierra en 1992 se promovió la conformación de nuevos programas y protocolos multilaterales para enfrentar cruciales problemas ambientales globales. Con los fondos acordados se crearon nuevos instrumentos financieros para atender la agenda ambiental, especialmente al promover inversiones en infraestructura en materia de energía, agua, transporte y saneamiento, se posibilitó la asociación entre los sectores público y privado, se constituyeron novedosas formas de garantía crediticia y el apoyo mediante microcréditos a sectores rurales e informales que promovieran la conservación del medio ambiente. El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) surgió como un proyecto piloto a principios de la década de los noventa, pero para el año 2001 ya estaba integrado por 173 países; el FMAM ha impulsado diversos acuerdos y convenios sobre diversidad biológica y cambio climático, que son las dos áreas a las que se han destinado mayores

[5] Mediante esta Iniciativa, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, impulsaron la cancelación de hasta 90% de la deuda externa de los países pobres muy endeudados, con la condición de que realizaran estrategias de reducción de la pobreza.

[6] Esta propuesta, que combina el alivio de la carga de la deuda de los países en desarrollo que a principios de la presente década ascendía a 800 mil millones dólares, con la asignación de recursos para la conservación del medio ambiente, ha tenido la participación de gobiernos e instituciones financieras de países deudores y acreedores, así como de organizaciones no gubernamentales.

[7] La Iniciativa para las Américas fue impulsada por los Estados Unidos de América, contemplando la participación de Japón y la Unión Europea en el impulso al comercio y la inversión en América Latina, e incluyendo un programa de reducción negociada de deuda y la constitución de fondos financieros que se destinarían a programas de protección al medio ambiente en la región.

[8] El Banco Mundial y otros organismos multilaterales financiaron proyectos entre 1993 y 1999 que permitieron reducir en 22% el consumo de sustancias que agotan la capa de ozono (Bárcena y otros, 2002)

recursos, así como al programa sobre la reducción de componentes orgánicos persistentes. Por último, es importante mencionar el Protocolo de Kyoto que surgió en 1997 para atender el problema del cambio climático que es considerado, casi por consenso, el problema medioambiental de mayores consecuencias económicas, sociales y vitales.

II. El cambio climático global

Se coincide con estudios que consideran que uno de los procesos que representa una de las amenazas más importantes para el desarrollo económico y social y, por lo tanto, el peligro más serio e inmediato para un desarrollo sustentable, es el aumento de la temperatura en alrededor de 5 grados centígrados respecto a la existente en los últimos 160 mil años. Este incremento de la temperatura, que está ocasionando un verdadero calentamiento global, va a repercutir radicalmente en nuestro acceso a los suministros de agua potable, en la producción de alimentos, en la salud y en el medio ambiente e incluso, debido a el aumento del nivel del mar, a la relocalización de asentamientos humanos y sus actividades en las zonas costeras. Debido a tales efectos, cientos de millones de personas sufrirán de hambre, escasez de agua potable, enfermedades y pérdida de su patrimonio.

El factor crucial que está ocasionando el calentamiento global es el creciente aumento de la emisión de gases de efecto invernadero[9], derivados fundamentalmente de que la humanidad está quemando cantidades cada vez mayores de combustibles fósiles que generan bióxido de carbono (CO_2), al mismo tiempo que destruye bosques y praderas que hubieran absorbido tales gases. Resulta dramático que los actuales niveles de concentración de gases de efecto invernadero torna irreversible el cambio climático que se va a producir en por lo menos las tres próximas décadas.

Las estimaciones de los especialistas, contenidas en el Informe Stern, consideran que de no tomarse medidas para disminuir la concentración de gases de efecto invernadero en la atmósfera, la temperatura media del globo terráqueo en el año 2035 podría registrar un ascenso de 2º centígrados. A más largo plazo, el aumento podría superar los 5º centígrados que es el incremento que ha manifestado la tierra desde la era de las glaciaciones y que incluiría el efecto total en el cambio climático en la historia de las actividades económicas y sociales de la humanidad, pero en menos de cien años.

Los costos de no hacer nada para enfrentar el cambio climático, medidos en términos de generación de bienes y servicios, significarían 5% del producto interno bruto mundial, pero en caso de que se consideren los riesgos y consecuencias más amplios, los costos podrían representar no menos de 20% del producto interno bruto.

---

[9] El Protocolo de Kioto considera que es necesario controlar la emisión de seis gases de efecto invernadero: dióxido de carbono (CO_2), emitido por la quema de combustibles fósiles, biomasa e industria del cemento; metano (CH_4), liberado con la descomposición de materia orgánica; óxido nitroso (N_2O), generado en medicina, industria alimentaria y combustibles; hidrofluorocarbonos (HFC), utilizado en refrigeración, aerosoles técnicos, disolventes y extintores; perfluorocarbonos (PFC), empleado en refrigeración y extintores, su vida activa es de 50 mil años y 6 500 veces más potente que el bióxido de carbono y el hexafluoruro de azufre (SF6), generado a través de la distribución eléctrica, en la industria siderúrgica y en la cirugía ocular

La adopción de medidas viables para reducir la emisión de gases de efecto invernadero que permitiría evitar los efectos más nocivos del cambio climático se podrían llevar a cabo destinando 1% del producto interno bruto global en forma anualizada[10]. De esta manera, lo que realicemos o dejemos de hacer en los siguientes 4 o 5 lustros tendrá implicaciones profundas para el destino de cientos de millones de personas, especies de flora y fauna y para el conjunto de la vida en la tierra.

Si bien se dice que existe consenso en que el calentamiento global requiere de la aceptación de políticas y acciones inmediatas y resueltas a escala internacional, nacional y local, el hecho de que no todos los países contribuyen en la misma proporción al calentamiento global y que tampoco sufrirán sus consecuencias en la misma medida, determina que el comportamiento adoptado por los implicados en tan crucial punto de la agenda medioambiental global es sumamente diversa, cuando no radicalmente diferente. Es decir, si bien los países más pobres son los que han contribuido y seguramente participarán en menor proporción al cambio climático, son los que sufrirán antes y más dramáticamente las consecuencias del deterioro ambiental ocasionado por los gases de efecto invernadero. Por supuesto que los habitantes pobres de las naciones desarrolladas, también están implicados de manera diferente en el origen y atención al calentamiento global que sus compatriotas más pudientes. Las lógicas e intereses diversos a escala global, nacional y local, por su variada diversidad, contribuyen a la complejidad y dificultad de impulsar políticas y acciones realmente efectivas y a pesar de ser, por lo menos para los más optimistas, técnica y económicamente viables.

Algunos proponen alternativas tecnológicas, prácticas de mercado, recursos financieros, comerciar las metas sobre reducción de emisiones de CO_2, "mecanismos para un desarrollo limpio", programas de gobierno global, nacionales o locales sobre sustentabilidad. Pero el ejemplo paradigmático de la operación de la lógica e intereses diversos en torno al calentamiento global, se muestra en el diseño y puesta en marcha del Protocolo de *Kyoto*.

El Protocolo de *Kyoto* fue acordado en 1997 por diversos gobiernos dentro del Convenio Marco sobre Cambio Climático de la Organización de Naciones Unidas[11]. Sin embargo, sólo entró en vigor hasta el 16 de febrero de 2005 una vez que 55 naciones, responsables del 55% de las emisiones de los gases de efecto invernadero, lo ratificaron. A pesar de que las organizaciones no gubernamentales consideraron como modestos los

[10] El informe Stern discurre que con estos recursos se podrían estabilizar los gases de efecto invernadero a un equivalente de 500 a 550 partículas por millón (ppm), las cuales actualmente se ubican en 387 ppm. Estudios de biólogos y zoólogos marinos realizados en 2009 y que se analizarán en la XV Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático a realizarse en Copenhague del 7 y al 18 de diciembre de 2009, indican que la concentración de carbono en la atmosfera está generando daños a los corales más allá de lo que se estimaba, por lo que alertan que las partículas de carbono en la atmosfera deben reducirse hasta 350 ppm y no a 450 partes por millón; con estas consideraciones las estimaciones del costo de los daños y las medidas de políticas se modificarán sustancialmente.

[11] El primer antecedente del Protocolo de *Kyoto* fue la creación del Panel Intergubernametal del Cambio Climático en 1988 y, el segundo, la adopción el 9 de mayo de 1992, del Convenio Marco sobre Cambio Climático.

objetivos del Protocolo de *Kyoto*, los gobiernos de algunos países consideraron que necesitaban mayor flexibilidad para "cumplir" con los objetivos.

En el año de 1997, si bien las naciones industrializadas se comprometieron a reducir en poco más de 5% las emisiones de gases con efecto invernadero, también acordaron establecer los siguientes mecanismos flexibles para compensar sus emisiones:

- El artículo 4 del Protocolo de Kyoto, denominado Cumplimiento Conjunto de Partes Anexo B, le ha permitido a la Unión Europea redistribuir entre sus países miembros el peso de reducir la emisión de gases de efecto invernadero. Es decir, no importa que algunos países excedan su cuota, si en conjunto logran cumplir la meta de emisión de gases de efecto invernadero.

- Artículo 6 del Protocolo de Kyoto, llamado Implementación Conjunta o Comercio de Emisiones, que permite que países que han logrado una reducción mayor a sus compromisos, pueda vender ese diferencial a otro país. Este mecanismo ha sido catalogado por grupos ambientalistas como perverso, pues además de flexibilizar los ya de por sí modestos compromisos, ha promovido "prácticas especulativas" que ha reducido el precio de las emisiones de gases para este Comercio de Emisiones.

- El artículo 12 del Protocolo de Kyoto, conocido como Mecanismo de Desarrollo Limpio, para promover el desarrollo de proyectos entre países industrializados con compromisos de reducción de emisiones, por un lado, y países en desarrollo por el otro.

Con la firma del Protocolo de Kyoto por Rusia, en 2004, antecedido por Canadá, Japón y Nueva Zelanda, éste se eleva a categoría de Ley Internacional a pesar de que Estados Unidos hizo todo lo posible primero para bloquear su instrumentación y posteriormente, conjuntamente con Australia, negarse a suscribirlo. En 2007, finalmente, Australia dejó solo a Estados Unidos en su negativa a signar el Protocolo de Kyoto.

Por supuesto que la óptica mercantil y de ganancias domina la lógica de funcionamiento del Protocolo de Kyoto. Muchos ya hablan de las oportunidades comerciales que están surgiendo con el diseño, desarrollo y comercialización de las nuevas tecnologías limpias, así como de la producción y generación de bienes y servicios con bajos niveles de carbono y que podrían alcanzar un valor anual de billones de dólares. Y entonces, se supone que toda respuesta global eficaz requerirá, fundamentalmente, de una política de precios del carbono, apoyos a la innovación y aplicación de tecnologías bajas en carbono e impulsar la información, educación y persuasión de los individuos en torno al cambio mundial. Cuando el cambio climático, en realidad, constituye un fracaso del mecanismo de mercado en su estado actual y, por lo tanto, para frenar el calentamiento global será necesario acompañarlas con grandes cambios sociales, antes que las ciudades costeras se inunden, continúen extinguiéndose especies de flora y fauna, se pierdan hermosos glaciares, se deteriore el bienestar del conjunto de la humanidad y cientos de millones sufran de hambre y enfermedades.

Sin grandes cambios sociales, las transformaciones tecnológicas no serán más que una cortina de humo, un pretexto para que el marketing promueva novedosas formas y bienes a consumir, como se muestra cuando se considera la estructura socioeconómica mundial asociada al uso de los combustibles fósiles y la alternativa de las "tecnologías limpias":

> La creencia de que con la sustitución de los combustibles fósiles por tecnología solar y eólica se puede conseguir esta reducción tiende a pasar por alto varios factores:
>
> • Las grandes empresas bombardean al mundo con el mensaje de que todos deberían consumir como lo hacen los estadounidenses.
>
> • Las grandes empresas les dicen a los estadounidenses que deberían imitar a los ricos.
>
> • La población crece.
>
> • La economía de mercado obliga a una expansión patológica y
>
> • La energía solar y eólica constituyen una fracción mínima de la energía actual.
>
> Primero, EE.UU. consume alrededor de un 25% de la energía mundial aunque sólo tengan un 5% de la población mundial del planeta. Para que el resto del mundo consuma al ritmo de EE.UU. se necesitaría multiplicar la producción mundial por 6,33.
>
> Los estadounidenses reciben el mensaje constante de que no consumen lo suficiente. El resto del mundo considera marginal su modelo de consumo y también toma como modelo a los más ricos de EE.UU. Si tomamos al 5% más rico como media para la comparación, el valor de 6,33 se debería ajustar hasta un 40,0% como el total en que debería subir la producción mundial para que todo el mundo consumiera al mismo nivel que los más ricos en EE.UU (Shalom, 1999).

Todo lo anterior sin considerar el crecimiento de la población ni el de la economía. Por supuesto que tampoco se considera el cúmulo de intereses económicos, sociales, políticos y culturales que operan en el mundo real y que son verdaderos obstáculos para impulsar un cambio que permita el desarrollo sustentable.

Pero si bien los principales obstáculos para avanzar en acciones efectivas para la consecución de un desarrollo sustentable son determinadas fuerzas sociales, también son fuerzas sociales las que deben impulsar los cambios necesarios para evitar el deterioro o incluso la destrucción de la comunidad humana y su entorno natural.

III. El mundo urbano en la agenda global

Sin duda que el principal centro de tensión y de desarrollo de las políticas y acciones que serán necesarias para impulsar el abatimiento y/o estancamiento del cambio climático y, en general, de la consecución de un desarrollo sustentable, serán las ciudades.

La población urbana representó en 1992 el 42% del total mundial y estaba creciendo a una tasa media anual de 2.8%, contra el 1.7% en que lo hizo la población total. Se estima que desde el año 2008 la mitad de la población vive en ciudades. Sin embargo, la población urbana en América Latina será 77% del total. Una muestra de por qué será en las ciudades donde principalmente se tendrán que encontrar respuestas imaginativas a la convivencia humana, la encontramos en que 80% de la población que vivirá en ciudades para el año 2030 vivirá en América Latina, Asia y África, es decir en la región menos desarrollada del planeta y donde ya actualmente concentran 90% de la población mundial que vive en barrios marginales (Salyer y Bloom, 2007).

Las ciudades representan una base material y de convivencia humana creada por el hombre para su desarrollo económico, social, político y cultural. Es en las grandes urbes donde se concentran las más importantes fuerzas productivas del hombre: la industria y los servicios, donde la infraestructura eléctrica, de agua potable, drenaje, comunicaciones está más desarrollada y donde se tienen los estándares de dotación más altos. También en las ciudades es donde encontramos las mayores tasas de alfabetización, en donde se concentran los museos, bibliotecas, universidades y las redes de información y comunicación. Sin duda que la prosperidad de las naciones dependerá del funcionamiento de sus ciudades.

Por otro lado, una cantidad creciente de los pobladores de las ciudades tiene que sufrir el hacinamiento, la degradación ambiental, los disturbios sociales y la criminalidad, el subempleo, la mala situación de la vivienda, la infraestructura y los servicios. Una parte importante de los problemas contemporáneos del hombre son su medio ambiente (de cuya solución depende en buena medida la sobrevivencia del ser humano) y tienen su origen en las ciudades, pues es en ellas donde se manifiesta la polarización del proceso de desarrollo: Progreso económico y tecnológico pero desigualdad económica y social, aprovechamiento de los recursos naturales pero degradación ambiental, desarrollo de la cultura pero alienación humana. Será en las ciudades donde se decida el destino de cientos de millones de seres humanos.

Sin embargo, este dilema de potencialidades, retos y amenazas del mundo urbano se busca resolver mediante el mejoramiento de la competitividad. Es decir que se considera que debido al incremento de la competencia mundial, derivada de la internacionalización del capital, en la cual participan no sólo empresas, países o regiones, sino ciudades, éstas deberán buscar insertarse como centros de producción de bienes y servicios, centros financieros o comerciales o de generación de conocimientos para poder mantenerse como espacios de oportunidades económicas, políticas, sociales y culturales para sus habitantes.

Lograr que las ciudades reviertan los problemas con que ya cuentan ocupa un lugar prioritario en las agendas de las agencias internacionales de desarrollo, en la de los gabinetes gubernamentales y sus diversas dependencias y en las de las más diversas organizaciones no gubernamentales.

La agenda del Centro de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos Hábitat II, incluyó las siguientes tareas para fines del siglo XX:

- Incrementar los niveles de empleo,
- Fomentar las inversiones productivas y los flujos comerciales,
- Elevar los volúmenes de producción y consumo,
- Impulsar el desarrollo de la cultura y el aprendizaje de todos los sectores sociales,
- Aumentar mercados y centros de servicios para las poblaciones y la producción rural,
- Fomentar un espíritu cívico y armonía social entre los actores sociales,
- Mejorar el entorno vital de las poblaciones mediante nuevas y más
- eficaces inversiones en desarrollo urbano y vivienda,
- Una evaluación de las tendencias y cuestiones relacionadas con la vivienda y la urbanización,
- Un examen de la eficacia de las políticas y estrategias existentes,
- Financiación de vivienda y desarrollo urbano,
- Descentralización de la gestión de las ciudades (gobernabilidad),
- Reducción de la pobreza y creación de empleos,
- Consideración de las necesidades de las mujeres y de los grupos sociales vulnerables,
- Impulsar la gestión ambiental,
- Mitigación de los desastres y reconstrucción,
- Concebir, aprobar y aplicar planes de acción nacionales basados en prioridades nacionales y locales,
- Adoptar y aplicar un plan de acción mundial en apoyo de los planes de acción nacionales y un compromiso de primera etapa para 1996-2000.

Pero el dilema del mundo urbano en cierto sentido confluye o forma parte del dilema del desarrollo sustentable: seguir operando con paliativos tecnológicos, económicos, políticos e incluso hasta culturales, simbólicos, pero con la misma lógica, nuestras mismas reglas institucionales, la misma jerarquía de los poderes socioeconómicos y políticos reales o iniciar cambios radicales y profundos en todos ellos, incluyendo una transformación profunda en nuestra concepción del mundo y, por supuesto, de nuestro estar en él, hoy y mañana. En este sentido, es esencialmente pertinente en esta disyuntiva el pensamiento de Brailovsky (1997: 150) sobre la ciudad sustentable:

> Tiene que quedarnos claro que no es sólo un tema de dinero sino de coraje cívico. Por eso me preocupa la insistencia puesta en la competitividad de las ciudades. Porque una ciudad, mucho antes que un lugar en donde se hacen negocios es un lugar donde viven seres humanos. La experiencia de algunas factorías del sudeste asiático nos muestra que no hay nada más competitivo que la esclavitud. Así se produce toda esa chatarra que se ofrece toda a $1.99. Y también es muy competitivo que la gente respire óxidos de nitrógeno o de

> azufre y que tome agua con bacterias. En esas condiciones se bajan los costos y se compite mejor. Por eso importa recuperar la actividad de lo humano como condición necesaria para la existencia de una ciudad.

Claro que el dilema de nuestras opciones de desarrollo no es nuevo y se enmarca en el proceso de desarrollo histórico de la economía mercantil-capitalista desde sus orígenes, como se puede constatar en la respuesta del jefe Seattle al presidente de los Estados Unidos en 1854, Franklyn Pierce, ante sus intentos de "comprar" las tierras de la tribu Suwamish:

> El Gran Jefe Blanco de Washington ha ordenado hacernos saber que nos quiere comprar las tierras. El Gran Jefe Blanco nos ha enviado también palabras de amistad y de buena voluntad. Mucho apreciamos esta gentileza, porque sabemos que poca falta le hace nuestra amistad. Vamos a considerar su oferta pues sabemos que, de no hacerlo, el hombre blanco podrá venir con sus armas de fuego a tomar nuestras tierras. El Gran Jefe Blanco de Washington podrá confiar en la palabra del jefe Seattle con la misma certeza que espera el retorno de las estaciones. Como las estrellas inmutables son mis palabras.
>
> ¿Cómo se puede comprar o vender el cielo o el calor de la tierra? Esa es para nosotros una idea extraña.
>
> Si nadie puede poseer la frescura del viento ni el fulgor del agua, ¿cómo es posible que usted se proponga comprarlos?
>
> Cada pedazo de esta tierra es sagrado para mi pueblo. Cada rama brillante de un pino, cada puñado de arena de las playas, la penumbra de la densa selva, cada rayo de luz y el zumbar de los insectos son sagrados en la memoria y vida de mi pueblo. La savia que recorre el cuerpo de los árboles lleva consigo la historia del piel roja.
>
> Los muertos del hombre blanco olvidan su tierra de origen cuando van a caminar entre las estrellas. Nuestros muertos jamás se olvidan de esta bella tierra, pues ella es la madre del hombre piel roja. Somos parte de la tierra y ella es parte de nosotros. Las flores perfumadas son nuestras hermanas; el ciervo, el caballo, el gran águila, son nuestros hermanos. Los picos rocosos, los surcos húmedos de las campiñas, el calor del cuerpo del potro y el hombre, todos pertenecen a la misma familia.
>
> Por esto, cuando el Gran Jefe Blanco en Washington manda decir que desea comprar nuestra tierra, pide mucho de nosotros. El Gran Jefe Blanco dice que nos reservará un lugar donde podamos vivir satisfechos. Él será nuestro padre y nosotros seremos sus hijos. Por lo tanto, nosotros vamos a considerar su oferta de comprar nuestra tierra. Pero eso no será fácil. Esta tierra es sagrada para nosotros. Esta agua brillante que se escurre por los riachuelos y corre por los ríos no es apenas agua, sino la sangre de nuestros antepasados. Si les vendemos la tierra, ustedes deberán recordar que ella es sagrada, y deberán enseñar a sus niños que ella es sagrada y que cada reflejo sobre las aguas limpias de los lagos

hablan de acontecimientos y recuerdos de la vida de mi pueblo. El murmullo de los ríos es la voz de mis antepasados.

Los ríos son nuestros hermanos, sacian nuestra sed. Los ríos cargan nuestras canoas y alimentan a nuestros niños. Si les vendemos nuestras tierras, ustedes deben recordar y enseñar a sus hijos que los ríos son nuestros hermanos, y los suyos también. Por lo tanto, ustedes deberán dar a los ríos la bondad que le dedicarían a cualquier hermano.
Sabemos que el hombre blanco no comprende nuestras costumbres. Para él una porción de tierra tiene el mismo significado que cualquier otra, pues es un forastero que llega en la noche y extrae de la tierra aquello que necesita. La tierra no es su hermana sino su enemiga, y cuando ya la conquistó, prosigue su camino. Deja atrás las tumbas de sus antepasados y no se preocupa. Roba de la tierra aquello que sería de sus hijos y no le importa.

La sepultura de su padre y los derechos de sus hijos son olvidados. Trata a su madre, a la tierra, a su hermano y al cielo como cosas que puedan ser compradas, saqueadas, vendidas como carneros o adornos coloridos. Su apetito devorará la tierra, dejando atrás solamente un desierto.

Yo no entiendo, nuestras costumbres son diferentes de las suyas. Tal vez sea porque soy un salvaje y no comprendo.

No hay un lugar quieto en las ciudades del hombre blanco. Ningún lugar donde se pueda oír el florecer de las hojas en la primavera o el batir las alas de un insecto. Mas tal vez sea porque soy un hombre salvaje y no comprendo. El ruido parece solamente insultar los oídos.

¿Qué resta de la vida si un hombre no puede oír el llorar solitario de un ave o el croar nocturno de las ranas alrededor de un lago?. Yo soy un hombre piel roja y no comprendo. El indio prefiere el suave murmullo del viento encrespando la superficie del lago, y el propio viento, limpio por una lluvia diurna o perfumado por los pinos.

El aire es de mucho valor para el hombre piel roja, pues todas las cosas comparten el mismo aire -el animal, el árbol, el hombre- todos comparten el mismo soplo. Parece que el hombre blanco no siente el aire que respira. Como una persona agonizante, es insensible al mal olor. Pero si vendemos nuestra tierra al hombre blanco, él debe recordar que el aire es valioso para nosotros, que el aire comparte su espíritu con la vida que mantiene. El viento que dio a nuestros abuelos su primer respiro, también recibió su último suspiro. Si les vendemos nuestra tierra, ustedes deben mantenerla intacta y sagrada, como un lugar donde hasta el mismo hombre blanco pueda saborear el viento azucarado por las flores de los prados.

Por lo tanto, vamos a meditar sobre la oferta de comprar nuestra tierra. Si decidimos aceptar, impondré una condición: el hombre blanco debe tratar a los animales de esta tierra como a sus hermanos.

Soy un hombre salvaje y no comprendo ninguna otra forma de actuar. Vi un millar de búfalos pudriéndose en la planicie, abandonados por el hombre blanco que los abatió desde un tren al pasar. Yo soy un hombre salvaje y no comprendo cómo es que el caballo humeante de hierro puede ser más importante que el búfalo, que nosotros sacrificamos solamente para sobrevivir.

¿Qué es el hombre sin los animales? Si todos los animales se fuesen, el hombre moriría de una gran soledad de espíritu, pues lo que ocurra con los animales en breve ocurrirá a los hombres. Hay una unión en todo.

Ustedes deben enseñar a sus niños que el suelo bajo sus pies es la ceniza de sus abuelos. Para que respeten la tierra, digan a sus hijos que ella fue enriquecida con las vidas de nuestro pueblo. Enseñen a sus niños lo que enseñamos a los nuestros, que la tierra es nuestra madre. Todo lo que le ocurra a la tierra, le ocurrirá a los hijos de la tierra. Si los hombres escupen en el suelo, están escupiendo en sí mismos.

Esto es lo que sabemos: la tierra no pertenece al hombre; es el hombre el que pertenece a la tierra. Esto es lo que sabemos: todas las cosas están relacionadas como la sangre que une una familia. Hay una unión en todo.

Lo que ocurra con la tierra recaerá sobre los hijos de la tierra. El hombre no tejió el tejido de la vida; él es simplemente uno de sus hilos. Todo lo que hiciere al tejido, lo hará a sí mismo.

Incluso el hombre blanco, cuyo Dios camina y habla como él, de amigo a amigo, no puede estar exento del destino común. Es posible que seamos hermanos, a pesar de todo. Veremos. De una cosa estamos seguros que el hombre blanco llegará a descubrir algún día: nuestro Dios es el mismo Dios.

Ustedes podrán pensar que lo poseen, como desean poseer nuestra tierra; pero no es posible, Él es el Dios del hombre, y su compasión es igual para el hombre piel roja como para el hombre piel blanca.

La tierra es preciosa, y despreciarla es despreciar a su creador. Los blancos también pasarán; tal vez más rápido que todas las otras tribus. Contaminen sus camas y una noche serán sofocados por sus propios desechos.

Cuando nos despojen de esta tierra, ustedes brillarán intensamente iluminados por la fuerza del Dios que los trajo a estas tierras y por alguna razón especial les dio el dominio sobre la tierra y sobre el hombre piel roja.

> Este destino es un misterio para nosotros, pues no comprendemos el que los búfalos sean exterminados, los caballos bravíos sean todos domados, los rincones secretos del bosque denso sean impregnados del olor de muchos hombres y la visión de las montañas obstruida por hilos de hablar.
>
> ¿Qué ha sucedido con el bosque espeso? Desapareció.
> ¿Qué ha sucedido con el águila? Desapareció.
> La vida ha terminado. Ahora empieza la supervivencia.

En consecuencia, para vislumbrar las opciones que permitan un desarrollo sustentable en las condiciones históricas contemporáneas es crucial ampliar nuestra comprensión de cómo hemos construido nuestra vida social a lo largo de los siglos, cuáles han sido nuestras prioridades y cuáles han sido sus determinantes tecnológicos, económicos, sociales, políticos, culturales y existenciales, en suma todo nuestro ser biopolítico y social.

Conclusiones

Antes que propuestas de políticas y programas de acción para un mundo urbano sustentable quisiera formular, con base en lo aquí mencionado, los principios y criterios de sentido común sobre los que deben estructurarse todas las propuestas para impulsar un mundo urbano sustentable:

- Revalorar e impulsar las comunidades humanas, y las ciudades como una parte crecientemente importante en el mundo actual, como "un lugar de acumulación de experiencias productivas y de vida" (Becattini y Rullani, 1993).

- Concomitantemente con lo anterior, deben privilegiarse las acciones colectivas y la construcción de lo público, que incluye la provisión de lo que la literatura denomina como bienes públicos (transporte público, educación, salud, medio ambiente natural y construido, etcétera), pero que también comprende la construcción de los espacios comunes de la convivencia humana (los barrios, las empresas, escuelas, parques, ciudades) y de las relaciones humanas (el respetar las reglas formales e informales que permitan valorar el ambiente social y natural de nuestras vidas).

- Reducir los niveles de desigualdad económica y social, de tal manera que la divergencia de intereses entre los individuos y sus comunidades humanas no sean obstáculo para adoptar actitudes y acciones comunes.

- Lograr la satisfacción de las necesidades básicas mínimas de todo ser humano, independientemente de nacionalidad, credo religioso, sexo, condición económica, etcétera.

- Debemos concebir a las ciudades y en general a todos los asentamientos humanos, desde una perspectiva de desarrollo sustentable como comunidades biosociales integradas al medio ambiente natural.

- En el caso del financiamiento del desarrollo sustentable deben garantizarse estabilidad en los recursos, además de garantizarse su aplicación en las áreas que lo requieren y no en las que puedan pagarlo, por lo que se necesita una combinación de mecanismos de mercado, pero también de la conformación de fondos públicos cuya aplicación debe encargarse a organismos multilaterales con independencia de criterio, la cual debe privilegiar el desarrollo sustentable, las cuales no pueden ser neutrales no puede ser neutral, dado que las diferencias socioeconómicas de las comunidades humanas requiere de criterios sean no únicamente equitativos, sino justos.

Bibliografía:

- Bárcena y otros (2002), *Financiamiento para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe. De Monterrey a Johannesburgo*, Johannesburgo, CEPAL-PNUD.

- Becattini, Giacomo y Enzo Rullani (1993), "Sistema local y mercado global", en *Economia e política industriale*, núm. 80, traducción de Alejandro Montoya.

- Benoist, Alain de (s.f.), "El burgués: paradigma del hombre moderno" en http://www.alaindebenoist.com/pdf/el_burgues.pdf consultado el 21 de octubre de 2009.

- Brailovsky, Elio (1997), Disertación en el Coloquio Internacional: Ciudad sustentable (Agenda XXI) Hacia una estrategia para Buenos Aires, 28 y 29 de julio de 1997, en http:/www.BuenosAires2010.org.ar/insumos-técnicos/, consultado en junio de 2007.

- Bordieu, Pierre (1998), "La esencia del neoliberalismo" en http://ar.geocities.com/proyectoinacayal/bibliotecaInacayal.html consultado en octubre de 2004.

- ***Fitz, Don (2007), "Calentamiento global: Limitaciones de la energía solar y eólica" en http://www.zmag.org/Spanish/0607fitz.htm, consultado en julio de 2007.***

- Greenpeace (2007), en http://archivo.greenpeace.org/Clima/situacion-*Kyoto*.htm, consultado en agosto de 2007.

- Jefe Seattle (1855), "Palabras" en http://www.ciudadseva.com/textos/otros/seattle.htm, consultado en julio de 2007.

- Norberto, Carlos A. (2007), "El Protocolo de Kyoto y el Mecanismo para un Desarrollo Limpio: Nuevas posibilidades de inversión para el sector forestal" en http://www.sagpya.mecon.gov.ar/new/0-0/forestacion/silvo/cambiocli.pdf, consultado en julio de 2007.

- ONU Organización de Naciones Unidas (2008), *Resultados de la Alianza Mundial para alcanzar los Objetivos del Milenio*, Nueva York, 2008, en http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/pdf/hojainformativaODM.pdf., consultado en octubre de 2009.

- Pérez, Carlota (2004), *Desafíos sociales y políticos del cambio de paradigma tecnológico* en http://www.carlotaperez.org/Articulos/1-desafiossocialesypoliticos.htm, consultado en julio de 2005.

- Salyer, Patrick y Bloom, David E. (2007), "Las ciudades" en *Finanzas y desarrollo*, septiembre de 2007. http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2007/09/pdf/picture.pdf, consultado en octubre de 2007.

- Shalom, Stephen R. (1999) "El estado del mundo" en http://www.informaticaeducativa.com/talleres/lideres/fuentes/El%20estado%20del%20mundo.htm, consultado en octubre de 2007.

- Sunkel, O. y Giglo, N. (1980), *Estilos de desarrollo y medio ambiente en la América Latina*, vol. 1, México, FCE.

LA IDENTIDAD PANDILLERA EN LA COL. SANTA MARTHA ACATITLA, D. F., UN REPLANTEAMIENTO PARA LA SUPERVIVENCIA.

Gonzalo Alejandre Ramos[1]
Oscar Adán Castillo Oropeza[2]

Resumen
El presente trabajo aborda la transformación de las pandillas juveniles en la Ciudad de México, específicamente sus formas de acción colectiva y la reconfiguración de sus identidades. Consta de dos partes: a) un recorrido histórico del fenómeno pandilleril en México y b) la transformación de este fenómeno por medio de la influencia del neoliberalismo, el cual ha incidido en el replanteamiento conceptual de la identidad pandillera; para nuestro análisis tomamos como muestra a dos pandillas de jóvenes pertenecientes a la Col. Santa Martha Acatitla, D. F., a los cuales se les aplicó una encuesta de alrededor de 36 preguntas, así como también hacemos uso de una entrevista realizada a un informante clave.

Palabras clave: Pandillas, identidad juvenil, replanteamiento.

Abstract
The present work approaches the transformation of the youthful gangs in the City of Mexico, specifically its forms of collective action and the reconfiguration of its identities. It consists of two parts: a) an historical route of the pandilleril phenomenon in Mexico and b) the transformation of this phenomenon by means of the influence of the neoliberalism, which has affected the conceptual reframing of the identity gang member; for our analysis we took as it shows two gangs of young people pertaining to the Col. Santa Martha Acatitla, D. F., to which a survey of around 36 questions was applied to them, as well as we make use of an interview made to a key informant.

Key words: Gangs, youthful identity, reframing.

---

[1] Doctor en sociología por la UNAM, profesor investigador de tiempo completo en la Universidad Autónoma del Estado de México campus Zumpango. Correo electrónico: gonalra13@hotmail.com.
[2] Egresado de la licenciatura en sociología del Centro Universitario UAEM Zumpango, tesista con la investigación "*El replanteamiento de la identidad de las pandillas de jóvenes, una investigación desde la perspectiva sociológica en la colonia Santa Martha Acatitla D.F.*"

I. INTRODUCCIÓN.

Hablar de los jóvenes en el contexto actual significa vislumbrar uno de los sectores de la sociedad más amplio y dinámico en el cuál se presenta un mayor índice de dinamismo social, es el sector poblacional donde radica el umbral del cambio social. No obstante este sector es por ello uno de los más violentados por una "sociedad ya hecha" y excluyente, la cual tiene ya una trayectoria orientada, a su vez está respaldada por un Estado en proceso de modernización con objetivos propios.

Este panorama se ha erigido en circunstancias violentas hacía los jóvenes debido a que la orientación de la sociedad y del Estado están inmersos en un momento histórico "saturado", o sea que es un momento que agotó sus capacidades de renovación y apertura al cambio. Esta situación saturada no sólo no está abriendo espacios y oportunidades para los jóvenes, sino que ha caído en una monotonía reproductiva escasa de sentido para distintos núcleos sociales.

Esta situación del Estado y la sociedad ha creado un ambiente de violencia hacia los jóvenes quienes buscan formas extremas de supervivencia y protección en grupos marginales, los cuales aparecen como disfuncionales al "orden social", que no quiere o no puede reconocer la situación de saturación; en tanto que el modelo neoliberal excluyente vigente bordea los límites del riesgo. Como diría Ulrich Beck, la sociedad del riesgo nos ha alcanzado y apunta a rebasar las capacidades de reproducción dentro de sus propias estructuras, (Beck, 2006).

En este trabajo se aborda desde la sociología, quizá la principal forma de supervivencia de un sector poblacional relevante constituido por los jóvenes en perspectiva de marginación social, ello como un efecto no calculado derivado de la falta de opciones de una sociedad y un Estado agotados, cerrados y saturados estructuralmente.

Hoy día los jóvenes recurren a reconfigurar y dar sentido a su vida mediante sus acciones colectivas e individuales, lo cual implica el rechazo al modelo de sociedad y Estado erigido históricamente, rechazan su obligado proceso de socialización. El cual, por cierto, se modifica en base a los nuevos procesos de construcción simbólica y estructural que atiende a nuevas condiciones sociales de vida, es decir que el ser joven es un constructo a partir de imaginarios sociales preestablecidos, donde no hay espacios para la originalidad de las identidades juveniles y una realidad cambiante que produce condiciones para la exclusión social.

El tema de los jóvenes y en especial el de las pandillas, es un asunto que gradualmente ha tomado relevancia a partir de la transición de la sociedad industrial a la global y al desarrollo de las grandes urbes como lo es el Distrito Federal, espacio urbano que procrea grupos de jóvenes con códigos y estilos particulares para la supervivencia, los cuales en las últimas décadas han sido denominados como *tribus urbanas*[3], dentro de las

[3] El concepto de tribu es una metáfora de origen bíblico y cristiano que hoy se retoma como una crítica a la forma de progreso constituido por la modernidad, un progreso que se ha caracterizado por la violencia que le es inherente. Las tribus, aunque de origen metafórico han cristalizado en formas de organización para la

cuales la pandilla tiene un lugar específico; de tal manera que las pandillas representan un desafío real para la sociedad y el Estado actual, dada la complejidad de sus tejidos sociales que encierran una serie actividades ilegales, que a su vez se ocasionan en el ambiente de las ciudades donde habitan, creando un ambiente de miedo e inseguridad. En este ambiente los jóvenes son víctimas de la exclusión laboral, educativa, económica y social, la marginalidad y la pobreza son sus primeros acompañantes, de ahí que busquen agruparse en pandillas con el fin de articular sus acciones colectivas y su identidad, la cual hoy presenta características móviles y cambiantes.

Nuestro campo de observación de este fenómeno lo constituye la colonia Santa Martha Acatitla, perteneciente a la delegación Iztapala, aquí las pandillas juveniles se están vinculando con las organizaciones delictivas que tienen como actividades principales el narcomenudeo, los secuestros y los asaltos y actividades similares. Santa Martha es un espacio marginal y depauperado de escasos niveles de desarrollo educativo, económico y social, por lo tanto el crecimiento de la delincuencia organizada es paralelo a estos rezagos estructurales, lo que ha orillado a la mayoría de los jóvenes ha crear sus propias alternativas para satisfacer sus necesidades elementales, todo en correspondencia a su situación de precariedad, al mismo tiempo que su identidad como grupo entra en un proceso de mutación, es decir sus relaciones sociales están en constante formación.

Aunado a ello, la reiteración de la derecha política en las elecciones federales de 2006 representa la continuidad de una línea neoliberal, donde la política social se ha suplantado por una serie de políticas economicistas y empresariales, las cuales han creado un mundo propio de la derecha neoliberal y conservadora, la cual concibe al *ser joven* como un consumidor en potencia marcando estereotipos, desde la vestidura hasta la música, este hecho ha generado que los jóvenes busquen y encuentren las únicas alternativas para incorporarse a dicho sistema. En ese sentido, participar en las organizaciones delictivas, conformadas en su mayoría por gente mayor a los 25 años de edad, son para ellos una opción de supervivencia en el excluyente modelo neoliberal mexicano.

Este trabajo forma parte de uno más amplio, en el que se plantea como hipótesis un replanteamiento de la identidad de las pandillas de jóvenes de esa localidad, la cual presuponemos se debe a la relación que tienen con las organizaciones delictivas. Hoy las pandillas han transformado su discurso y sus preocupaciones, esto ha ocasionado que en las reuniones de estos grupos se incorporen en el discurso puntos centrales como, el buscar vías alternas para la satisfacción de sus necesidades básicas: calzado, vestido y alimento principalmente, esto a su vez implica que el joven pandillero mediante la ejecución de actividades ilícitas, propias de esas organizaciones, pueda acceder a recursos económicos suficientes para sostener su existencia.

---

acción básicamente de supervivencia. En los espacios urbanos muestran una forma de crítica y de inconformidad que se expresa igual de manera violenta como respuesta. O sea que la violencia implícita en el progreso se responde con otra forma de violencia o genera otra violencia. Las tribus urbanas son el agrupamiento de expresiones de rechazo a la socialización impuesta, es crear un "nosotros" opuesto a la forma de progreso excluyente en un espacio (el urbano) que muestra con más crudeza la violencia simbólica y física cristalizada en la sociedad y en el Estado modernos. Al respecto véase a Michel Maffesoli *El tiempo de las tribus*, 2006, Siglo XXI, México.

En nuestra búsqueda de la identidad por la vía de la acción colectiva nos auxiliamos de conceptos y de teorías, al respecto nos fueron de gran utilidad autores como Alberto Melucci, Mancur Olson y Sydney Tarrow, quienes nos facilitaron abordar nuestra hipótesis cuyo punto central es el replanteamiento de la identidad pandillera, Otros autores que también retomaremos en relación al concepto de identidad juvenil son: Rossana Reguillo, Alejandro Monsiváis y Alfredo Nateras, entre otros.

II. IDENTIDAD JUVENIL Y ACCIÓN COLECTIVA.

La juventud de inicios del siglo XXI.

La población juvenil de nuestro país, inmersa en un modelo económico y político neoliberal saturado, se desenvuelve en medio plagado por una serie de problemáticas crecientes que van desde necesidades básicas insatisfechas (la falta de vivienda, educación, alimentación, vestido, calzado) hasta un marcado desencanto por cambiar sus condiciones de vida, aunado a ello los jóvenes se adhieren a una lógica minimalista en medio de un mundo guiado por el sentido competitivo, el mismo que es icono de significado en el modelo económico imperante.

La falta de oportunidades de desarrollo y el desinterés por parte del Estado mexicano hacía la construcción de canales sociales que permitan alcanzar un bienestar económico, político y social para este sector mayoritario de la población mexicana, ha provocado que se trastoquen los tejidos sociales de éste contradictorio sector, aumentando la diversidad y la incertidumbre en cuanto a su vivir. En este contexto general, los jóvenes no son un conglomerado social homogéneo, es decir, dentro del contexto general se encuentran nichos particulares, ello deriva en el hecho de que no a todos los jóvenes les preocupan las mismas cosas, no son iguales las experiencias vividas y las por vivir, las expectativas de vida son distintas, es así como sus diferentes preocupaciones inciden para la toma de una postura en cuanto a la política, la religión, o en la defensa por sus modos de vida.

En esta perspectiva el mundo adulto también contribuye a la construcción del estereotipo ideal de ser joven a través de los medios de comunicación que tienden a difundir dos imágenes: por un lado la que es proclive a la violencia y por otro, la que proyecta que el joven debe alcanzar un estatus sólo mediante una profesión, un trabajo y una familia. En un segundo momento lo que determina la fractura con el mundo adulto es la existencia de las generaciones anteriores o la confrontación entre ellas, por ejemplo con los padres, cuya experiencia juvenil se dio en otro tiempo y espacio, es decir, vivieron en otro momento histórico que en la mayoría de los casos parte de la década de los sesentas y setentas, por lo tanto la manera de pensar, de sentir y de existir es distinta; hoy los jóvenes son el centro de la crítica que hacen las instituciones públicas y privadas que van desde la familia, hasta los grupos empresariales, pasando por la escuela y la iglesia, las cuales la mayoría de las veces utilizan un discurso conservador, moralista e intolerante que evade el pensar y el actuar juvenil, fundamentando que es producto de la inmadurez característica de un etapa transitoria, como lo es la juventud: una enfermedad que se cura con el tiempo. En ese sentido se podría decir que:

> (…) a diferencia del pasado cuando la juventud era una etapa transitoria segura hacía la adultés, los jóvenes tenían la certeza acerca de cómo vivir y qué hacer ante cualquier circunstancia que se pudiera presentar como obstáculo para sus metas a futuro, la certidumbre que podría asegurarles su contexto histórico era innegable, hoy en día nos encontramos que la juventud es la etapa perdida y es que se encuentra sin guía, camina sin rumbo en la incertidumbre al mismo tiempo que no logra comprender los cambios sociales, económicos y políticos que se presentan (Fernández, 2001:67).

Sin embargo, no es por falta de reflexividad que los jóvenes como actores sociales no asimilen estas transformaciones, sino por la caracterización de la sociedad compleja en la que nos situamos, la cual implica especialización de subsistemas, individuación, diferencia, pluralización y contingencia, aunado a un desarrollo tecnológico e informacional de amplias magnitudes que no sólo ponen en jaque la construcción de la identidad del joven sino también la de los adultos. Desde las instancias gubernamentales se han manifestado visiones defectuosas en cuanto a la juventud, que prácticamente han limitado todas las vías de incorporación a su propio desarrollo y han fomentado una cultura política donde la apatía y el alejamiento son sus características primordiales. Al respecto José Antonio Pérez propone cuatro tendencias que han marcado la aplicación de las políticas gubernamentales y que han provocado el fracaso de las mismas: a) concebir a la juventud como un etapa transitoria, b) enviarla al futuro, concebir al joven como la esperanza del futuro creyendo que tendrán oportunidades cuando sean adultos, mientras hay que entretenerlos; c) idealización de la juventud, o todos son buenos o todos son malos, descalificación de su actuar y la preocupación por su control y d) homogeneización de lo juvenil no reconociendo las diferencias elaborando programas para todos y para nadie (Pérez, 2000: 311-341).

Hasta el momento y de acuerdo con estas tendencias las políticas públicas además de asistencialistas y moralistas han visualizado a la juventud como algo que es igual en todos los sentidos y momentos, no identifican las diferencias de género, olvidan las diferentes condiciones económicas y socioculturales de los y las jóvenes de tal manera que no se interpreta a la juventud como un actor heterogéneo y diverso, estratégico para el desarrollo social; sólo se visualiza para una postergación a futuro como parte de la práctica política que se enraíza en el funcionamiento del sistema político mexicano, como lo señala Alfredo Nateras Domínguez (Nateras, 2001).[4]

En esta perspectiva entendemos que la condición de juventud aparte de ser concebida como un puente de edad que cruzan los seres humanos para llegar a la fase adulta, de igual modo es una construcción sociocultural de una etapa de la vida de los individuos a partir también de sus diferentes contextos políticos, económicos y geográficos, asimismo la juventud se observa como una noción cognoscitiva, es decir, que cada joven

[4]Alfredo Nateras Domínguez es Profesor-Investigador del departamento de Sociología en la Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, es autor de diversos artículos y libros especializados en identidades juveniles.

vive este periodo de acuerdo a los distintos significados que él encuentra en sus experiencias cotidianas y representaciones sociales, ya sea en la escuela, el trabajo, la familia, los amigos y los medios de comunicación, entre otras.[5]

El cambio en la identidad juvenil.

El proceso en el cual la juventud se está desenvolviendo requiere de discusión y profundización en tanto constituye una problemática nodal, pues conlleva una serie de incertidumbres e incógnitas que inducen a los jóvenes a preguntarse ¿quién soy?, o ¿qué hago aquí?, por lo tanto esto nos remite a pensar sobre los elementos de cohesión social que se entrelazan para formar una identidad individual, como puede ser la forma de vestir, caminar, hablar y actuar, entre otras, de tal manera que especifique y le dé respuesta a las preguntas anteriores, en este caso Alejandro Monsiváis C., señala que:

> Existe un proceso de individuación que los individuos van construyendo en ese periodo de edad. Por individuación se entiende aquellos procesos relacionados con la gestión de una identidad propia en el marco de un conjunto de relaciones sociales y estilos de vida, éstos últimos se refieren a un grupo determinado de patrones de acción, intereses y actitudes que construyen las relaciones de los individuos con la sociedad y cumplen un papel definitorio en la construcción de las identidades de las personas (Monsiváis, 2004:54).

La identidad siempre va a determinar las articulaciones entre las prácticas de los individuos, es decir que ésta en todo momento refleja los variados ámbitos en que se desenvuelven a partir de la forma de vestir, de hablar, de actuar, el lugar de origen, etcétera; considerando de antemano que ese proceso de individuación siempre estará sujeto a los distintos cambios de la realidad social, la identidad entonces siempre estará en un constante cambio, por lo tanto la identidad individual compartiendo la opinión de María Dolores Paris Pombo es cuando en este caso el joven, tiene un sentido de pertenencia y de reconocimiento individual hacía algo, por ejemplo, un territorio, un grupo específico de personas como pueden ser sus familiares, quienes ante la ausencia de condiciones mejores que ofrecer se tornan permisivos hasta cierto punto, como estrategia para facilitar que él o ella encuentren un mínimo de seguridad en sus acciones, a tal grado de reconocerse cada quien como un sujeto capaz de transformar su realidad más inmediata (Paris, 1990).

Hoy en día los jóvenes que son desempleados, que no han sido aceptados en alguna escuela pública o que han tenido que emigrar a los Estados Unidos por la falta de oportunidades, deben su configuración social de incertidumbre al Estado mexicano que funciona a partir de políticas económicas de corte ortodoxo, que reflejan los estragos de un orden económico excluyente como el modelo neoliberal que, desde la década de los años

[5]Según la normatividad vigente en México de acuerdo con el Instituto Mexicano de la Juventud, todos los individuos que se encuentren dentro del periodo de edad de los 12 a los 29 años pueden considerarse como jóvenes, por lo que éstos se pueden distinguir de los infantes, adultos y adultos mayores.

ochenta fue implantado por el gobierno priísta con el ex presidente Miguel de la Madrid y que hasta la fecha sigue dominante con otro partido político, reproduciendo la misma lógica de un modelo que ha dejado grandes creces para las clases más acomodadas. Es la reproducción de un modelo económico donde el Estado no es ya el regulador de la economía nacional, su lugar lo ha tomado el mercado. Bajo este contexto los jóvenes han tenido que truncar esa identidad individual, ya que su proceso identitario ya no se adscribe a una situación antaño segura, ni a un lugar específico y definido o bien, a un particular grupo de gente. Trocó sus preferencias, sus espacios y sus prácticas, es así como la inseguridad en cuanto a su actuar cotidiano es un síntoma inherente de la mayor parte de la población juvenil. Esta modificación en las relaciones sociales es la que Michel Maffesoli define como *neotribalismo emergente* que hace que el sujeto salga de su encapsulamiento en la individualidad y diluya su experiencia cotidiana en la pertenencia a diferentes microgrupos (Maffesoli, 2006).[6]

Hoy esa identidad se transforma, es decir pasa de una identidad individual a una colectiva, eso significa que los jóvenes elaboran expectativas, evalúan las posibilidades y obstáculos de su acción. Coincidimos con la definición de Alberto Melucci, quien plantea que la identidad colectiva implica la capacidad de definirse a sí mismos y a su ambiente, las expectativas que surgen de ella se fundamentan a partir de la pertenencia a un grupo donde se comparte una realidad simbólica que a su vez les permitirá ejercer una cohesión a partir de unos ideales, necesidades e intereses comunes, como es el caso de la pandilla (Melucci, 1999).

Acción colectiva de la pandilla y organización delictiva.

La conformación de identidades colectivas en los grupos de jóvenes siempre va a ir determinada en base al surgimiento de nuevas formas de organización, que les permiten crear ciertas acciones conjuntas, las que en la mayoría de las veces resultan indispensables para cubrir las necesidades que les permiten retomar su papel predominante dentro del tejido social, el cual se torna cada vez más complejo en la sociedad contemporánea.

Para un porcentaje de los jóvenes de inicios del siglo XXI, el futuro simplemente no existe, ya que su presente tiende a volverse denso, incierto y caótico respecto de generaciones pasadas, a los jóvenes de hoy ya no les interesa transformar el mundo y su realidad. Poseen una actitud pasiva carente de ideales trascendentes, por lo que su

[6] Cabe mencionar que actualmente la adscripción a un espacio definido se ha transformado, un ejemplo es el lugar de referencia alternativo de los jóvenes de mediados de la década de los ochenta, nos referimos al famoso tianguis cultural del Chopo, esta era casi la única opción donde los grupos de jóvenes se reunían (aún existe), en torno a la música y a la vestimenta; ahora, al mismo tiempo existen otros espacios como el Multiforo Cultural Alicia, lugar pequeño, barato y oscuro en el que convergen una diversidad de jóvenes, desde los punketos, hasta los skatos o los ravers; en el que se presentan conciertos, libros, exposiciones, conferencias y discos de diversos géneros musicales, como el ska, reggae, rock rupestre, hip-hop, entre muchos otros, Así, otro espacio representativo es el Faro de Oriente, propuesta cultural alternativa cuyo objetivo es promover disciplinas artísticas y artesanales a una población joven que generalmente se encuentra alejada de los circuitos culturales convencionales.

capacidad utópica ha sido teñida por los planes a corto plazo, donde la supervivencia es lo principal en un contexto donde la capacidad adquisitiva es la que determina la aptitud tanto intelectual como estética respecto a otros, como apunta Rossana Reguillo (Reguillo, 2001: 35-53).

La lógica de consumo ha hecho que los planes de los jóvenes se reduzcan a encontrar un empleo que les permita tener un lugar donde habitar y dinero suficiente para mantenerlo, o bien para la compra de productos que promueve el mercado fundamentalmente dirigidos a este sector de la población. El merado diseña las estéticas y las fachadas juveniles, las cuales llevan al joven en un determinado momento a buscar formas de obtener un ingreso monetario, cosa complicada en un escenario saturado.

Así, de acuerdo con Mancur Olson, la acción colectiva parte de una elección racional motivada por unos incentivos materiales, donde se pone en práctica una racionalidad empírica cimentada en el binomio costo-beneficio, una disyuntiva que incide en la organización de los jóvenes, en tanto determina prioridades y objetivos, los cuales se sobreponen a sus sentimientos pues lo principal es implantar formas de cómo conseguir dinero (Olson, 1992).

De ahí que hay que marcar claramente una diferencia entre los agrupamientos juveniles, por una parte existen aquellos cuyos motivos de agregación obedecen al de pertenencia a una adscripción indentitaria juvenil urbana-cultural, por ejemplo el movimiento oscuro: darketos, vampiros y fetiches. O bien el de los cholillos con su cultura de la frontera. O el de los ravers y su música electrónica; o simplemente como agrupamientos juveniles de las denominadas pandillas, entre cuyas prácticas sociales diversas algunas obedecen a características de región, de idioma, de raza, de barrio, de fachas y estéticas, quienes buscan la apropiación de la calle, todos preocupados por ser respetados y adquirir reputación. Como microgrupo enfatizan en el mantener la unidad como una de las formas de protección o auto defensa ante la amenaza real y simbólica de otros grupos, como lo indica Alfredo Nateras Domínguez (Nateras, 2004).

Las acciones de los diversos grupos se centran en prácticas ilegales como los asaltos, la venta de drogas, los secuestros actividades propias de la organización delictiva, teniendo claro que el fin último es el beneficio económico paralelo a un prestigio social al interior de sus lugares de pertenencia: la colonia, el barrio, la cuadra, entre otros espacios. Es por eso que necesariamente tenemos que integrar a la discusión el tema de la acción colectiva orientada por las necesidades ingentes; para ello debemos explicar cómo es que se construye o en su defecto que es lo que permite que se construya dicha acción.

En un primer momento partimos explicando el apartado con Mancur Olson, para comprender la causa por la cual inician la mayoría de los diferentes grupos de jóvenes una acción colectiva, no obstante es importante considerar otras perspectivas teóricas que nos permitan descubrir cómo es que se consolida la acción colectiva, y así mismo en algún momento poder observar las diferentes etapas de la misma; en ese sentido Sydney Tarrow define que la acción colectiva:

> (…) adopta muchas formas, puede ser breve mantenida, institucionalizada o disruptiva, monótona o dramática, la acción colectiva se convierte en contenciosa cuando es utilizada por gente que carece de acceso regular a las instituciones, que actúa en nombre de reivindicaciones nuevas o no aceptadas y que se conduce de un modo que constituye una amenaza fundamental para otros (Tarrow, 1994:19).

Es importante retomar esta premisa, porque si bien Tarrow señala que la acción colectiva contenciosa es la base de los movimientos sociales también se manifiesta en las organizaciones de menor dimensión; las formas de expresarse de dicha acción tienen poder porque desafían a sus oponentes, despiertan solidaridad y cobran significado en el seno de determinados grupos grandes o pequeños de la población, como en el caso de las pandillas. Así pues, las características principales de la acción colectiva subyacen en esta definición que incluye: el desafío, la incertidumbre y la solidaridad. Estas características no se presentan de forma secuencial, sino que, tanto su grado de intensidad, como el orden de su aparición cambian de acuerdo a las circunstancias políticas, económicas y sociales que propician la acción colectiva.

En ese sentido, frente a la racionalidad de la sociedad moderna (medios/fines) y el desencanto por la masificación y la inercia que caracteriza la vida en las grandes urbes, las pandillas expresan los rasgos que definen su acción colectiva. En primer lugar se encuentra el desafío, que como indica Tarrow es una acción directa y disruptiva contra las elites, las autoridades u otros grupos o códigos culturales (Tarrow,1994:179), así el desafío siempre va a estar ligado a aquella forma de ser y estar del joven en sociedad, por ejemplo las maneras como decoran sus cuerpos con aretes y tatuajes, además de una forma de comunicación cifrada entre otros distintivos. Por otra parte las pandillas al vincularse con las prácticas de las organizaciones delictivas trastocan el código cultural de lo permitido y lo prohibido socialmente y lo transforman en un código económico suficiente para sobrevivir.

La solidaridad como segunda característica es lo que los participantes generan con la acción cuando el interés es el denominador común, de tal modo que el reconocer y consensuar en torno a determinados objetivos e intereses consolidan su solidaridad. Mientras exista el desafío y la solidaridad, lo incierto en la acción es ineludible, puesto que los cambios que pueden hacer los jóvenes en cuanto a su forma de articulación determinan el alcance y las limitaciones de su acción colectiva. De ahí que la acción colectiva mediante la interacción de objetivos, recursos y obstáculos que están en función de una orientación dentro de un sistema de oportunidades y restricciones tiende al cambio, existiendo una constante variabilidad en el por qué y el cómo de la acción (Melucci, 1999).

Por consiguiente entendemos que la acción colectiva es un andamiaje de prioridades diversas, por lo tanto diferente de acuerdo a los contextos, la cual es dirigida y armada por actores sociales con alcances y limitaciones, pero que comparten un mismo espacio a través del cual se intensifican sus relaciones. Por esa razón es necesario ver a la pandilla juvenil actual, como un sistema de relaciones sociales, económicas y políticas, que manifiestan una forma de ser y estar en un espacio-tiempo determinados. Esto nos ayuda a ampliar la discusión acerca de cómo se estructura su acción colectiva y por qué crean un fenómeno

colectivo a tal grado que, hoy han comenzado a articularse con organizaciones delictivas, las cuales no solamente están conformadas por jóvenes, sino que además llevan implícito el delito socialmente establecido en sus acciones.

III. LAS PANDILLAS EN EL ÁREA URBANA.

Cómo y porqué nacen.

Las pandillas juveniles actuales son herederas de varios grupos de jóvenes que han existido en nuestro país desde la década de los cuarenta, principalmente en las colonias populares, barriadas, ciudades perdidas y colonias de multifamiliares, además de que no se puede entender la situación actual de estos agrupamientos si no es, a partir de los contextos histórico, político, social y económico que los producen.

Al respecto, Francisco Gomezjara puntualiza tres oleadas del pandillerismo en la Ciudad de México: la primera de 1952 a 1960, la que caracteriza como pandilleros sedentarios, prototipo todavía del buen mexicano (pobre, paciente, consumidor, despolitizado) (Gomezjara, 1983:130). Esta primera etapa es en razón de que nuestro país después de la Segunda Guerra Mundial entró de lleno a un proceso de industrialización, lo cual implicó que desde el periodo de Manuel Ávila Camacho (1940-1946) se dejara de lado la idea cardenista de tener un país sustentado en la agricultura y se diera inicio al desarrollo industrial.

La modernización con base industrial trajo entre otras consecuencias, la presencia cada vez mayor de los jóvenes en el espacio urbano, los cuales han sido vistos en la mayoría de los casos como delincuentes juveniles. Los jóvenes se reunían en las calles o esquinas cerca de su domicilio, eran jóvenes que pertenecían a algunas de las tantas colonias que se originaron sobre terrenos invadidos. Es menester distinguir la aparición de grupos juveniles, por un lado está la *palomilla*, nombre que se le atribuyó a las pandillas mexicanas de esas épocas y por otro lado están los *pachucos*, que aparecen en los años cuarenta en plena segunda guerra mundial sobre todo en las calles de Los Ángeles, son sujetos de origen mexicano que desafían todo sentido de discriminación racial.

Estos grupos que aparecen en los Estados Unidos, posteriormente influyen en la aparición de grupos de jóvenes en la frontera norte de México. Así los jóvenes fronterizos empiezan a modificar sus modos de vida en base a los ideales del pachuquismo, recrean un ambiente de vida nocturna en cabarets, salones de baile y billares, de las ciudades del norte y hacía el centro del país. [7]

Hacia 1950 el área urbana de la ciudad de México era de 150 kilómetros cuadrados, la cual incluía las colonias proletarias. Sin embargo, a partir de los cincuenta las políticas

[7]Para un mayor acercamiento a este punto, véanse los filmes: *El hijo desobediente* (1945) del director Humberto Gómez Landero, y *El rey del barrio* (1949) de Gilberto Martínez Solares; donde Germán Genaro Cipriano Gómez Valdez Castillo, "Tin–Tan", entre la comedia y la sátira ejemplifica el proceso del pachuquismo en México de una forma muy representativa, ya que descifra códigos de identidad, como el lenguaje y la vestimenta propios de lo que significaba en esos años ser un pachuco.

de urbanización se modificaron sustancialmente; para entonces se inició la construcción de unidades multifamiliares, destinadas a burócratas, maestros, ferrocarrileros, electricistas o periodistas. De ésta forma se respondió a las demandas de los sindicatos, al mismo tiempo que se modifica la estructuración de la ciudad, como lo indica María Teresa Esquivel, que va de la transformación de las vecindades a los multifamiliares (Esquivel, 1993).

Corría el año de 1952 y aparecía en las salas de los cines mexicanos el filme del director español Luís Buñuel, *Los olvidados*, el cual plasmaba la situación que vivía el sector juvenil en las zonas marginadas de la ciudad, este hecho causó una gran polémica entre los grupos conservadores del Distrito Federal. Las pandillas en éste periodo constituyen el sector *lumpen* que ha interiorizado los patrones represivos sin protestar públicamente, aceptando su destino, aunque agrediendo a los de su entorno cercano, pasan el tiempo en los jardines, calles y esquinas aledañas a su domicilio.

Juegan fútbol en su cuadra pero no se llevan con los jóvenes de la siguiente. Comen y duermen en su casa. Las pandillas más conocidas en ese tiempo fueron: "Los chicos malos de Peralvillo", "Los gatos" y "Los charros negros" de la colonia Pensil, "Los feos" de la Anahuac, "Los caifanes" de Tacuba y "Los roquets" de la Industrial y Lindavista (Gomezjara, 1983:120).

La segunda oleada es de 1964 a 1970, aquí reaparece el fenómeno pandilleril, lo que lo hace distinto al anterior es la diferenciación entre sectores tradicionales y emergentes, los tradicionales son: sedimentarios, modestos, futboleros, guadalupanos y consumidores de bebidas alcohólicas (cerveza), entre tanto que los otros son caracterizados por ser nómadas, sexualmente mixtos, consumidores de drogas y opuestos al servicio militar y a las canciones masoquistas, machistas de tipo ranchero. La pandilla más sobresaliente es la de "Los nazis" de la colonia Portales, quienes llegaron a controlar todo el sureste de la Ciudad de México, (Gomezjara, 1983: 115-140).

Los sesentas y setentas registran un crecimiento rápido y sostenido de la economía gracias al desarrollo industrial. El auge del capitalismo mexicano reforzado por la política económica aplicada por el gobierno, reafirmó y consolidó el patrón de acumulación cimentado en la producción de bienes de consumo durables a la vez que profundizó la dependencia externa. Entretanto la industria mexicana fue adquiriendo un perfil moderno que se ha caracterizado por el comercio y los servicios urbanos, sin embargo se trata de un proceso de modernización que esconde desigualdades sociales y regionales asentadas en un esquema de desarrollo limitado.

En estas dos décadas la ciudad presenta cambios importantes, existe una expansión de la mancha urbana hacia los municipios colindantes con el Estado de México, debido a dos factores primordiales: por una parte, la concentración de la población en la ciudad y por el otro, los mecanismos financieros dirigidos a la construcción de vivienda de interés social que fortaleció el mercado inmobiliario, lo que se prestó para la construcción masiva de unidades habitacionales A partir de entonces se observa un crecimiento y expansión del Distrito Federal hacia la periferia, principalmente al norte y oriente de la ciudad y hacia el Estado de México, de éste, principalmente hacia los municipios de Nezahualcóyotl, Naucalpan, Tlanepantla, Ecatepec, Cuautitlán, Chalco y Chimalhuacán (Esquivel, 1993).

Con todo, es un hecho que el Estado mexicano no cubre las necesidades de vivienda de las clases populares, dado que estos programas sólo estaban dirigidos a los estratos medios y altos de la población, por lo tanto los sectores populares quedan desplazados hacia el oriente y norte de la gran urbe, lo que trajo como consecuencia el desarrollo de colonias irregulares, de ciudades perdidas y vecindades de ambiente precario, son estos espacios los que testimonian la subvención del modelo de industrialización en México.

Estas diferencias históricas en la organización físico-espacial de la ciudad en su estructura social y económica, además de la reiteración del carácter excluyente y segregativo de las políticas de planeación urbana, así como la acumulación de necesidades no satisfechas de vivienda, servicios y equipamiento para las mayorías urbanas, son todos ellos los elementos que hacen emerger para estos años diversas contradicciones que escapan a la mediatización y control por parte del Estado. Es así como dentro de éstas condiciones y espacios, los jóvenes ocupan un lugar primordial.

No obstante los jóvenes de estos contextos no son totalmente homogéneos, existen diferencias ideológicas fundamentales, por un lado están las pandillas (sectores tradicionales) y por otro los chavos de la onda y los jipitecas (sectores emergentes). Mención aparte merece el movimiento del 68. Aquí Gomezjara apunta que las pandillas en esa época constituyeron un contingente de reserva para el reclutamiento de lo que fueron los grupos paramilitares, por lo cual se observa una reducción del pandillerismo (Gomezjara, 1983:123).

En este sentido, Sergio Zermeño agrega que el movimiento del 68 atrae a los estudiantes de origen popular y a otros jóvenes integrantes de pandillas. De tal manera que, en los días de mayor violencia en la zona de Tlatelolco, algunos periodistas informaron de grupos de pandilleros participaron al lado de los estudiantes. Muchos habitaban en esa zona y seguramente otra buena parte procedía de colonias populares circundantes. Así, los amigos del barrio encontraron en el compañero estudiante una explicación rápida y convincente de lo que se debe hacer, y quedan fácil y gustosamente incorporados al movimiento estudiantil, por lo que pasaron del pandillerismo a la acción política (Zermeño, 1994).

De 1976 hasta la actualidad, existe la última oleada de pandillas en la Ciudad de México, Francisco Gomezjara las generaliza como una forma de banda y afirma que tienen una composición mixta, en tanto que son nómadas, efímeras y las componen una gran diversidad de clases sociales, además de que se reduce la edad de los participantes. Entre éstas se incluyen la de “Los Panchitos”, la cual destaca por sus tácticas violentas y su alto número de integrantes (más de doscientos), jóvenes de los barrios de Santa Fe y Tacubaya principalmente.

Desde finales de la década de los 60 se consolidada la urbanización de las delegaciones centrales del Distrito Federal. Por un lado, existe una ciudad planificada y regular dentro del marco legal, en la cual habitan los sectores medios y altos, son espacios donde la tenencia de la tierra es de origen privado. Por otro, existe una ciudad irregular construida a través de la invasión a terrenos privados y estatales, lo cual propició la

creación de una política gubernamental para legitimar la urbanización irregular en lugar de facilitar el acceso legítimo de suelo urbano para las clases populares (Rosales, 2005: 10-35), lo que tendría un costo más elevado.

Desde inicios de la década de los ochenta, en México los gobiernos han aplicado las políticas económicas y procedimientos neoliberales, este hecho ha dado como resultado el inicio a una serie de desajustes en el binomio economía-sociedad, en tanto que los principios que rigen este modelo son los implantados por el gran capital, lo que se ha traducido en el ansia de los individuos por *tener*, el cual se sobrepone al *ser* y al *estar*, esto ha originado un desmantelamiento de los actores sociales y de los espacios donde se hacen esos actores. Como país México se ha incorporado a la economía mundial, lo cual ha significado la destrucción de las instituciones y de los espacios de intermediación del Estado, así como el debilitamiento de los sindicatos, las Universidades, los movimientos sociales, medios de comunicación autónomos, partidos políticos y organizaciones gremiales. En Contraparte se ha favorecido a un número cada vez más extenso de empresas trasnacionales asociadas a las cúpulas de poder estatal, (Zermeño, 1996).

En la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM), particularmente en el mercado del suelo, empezaron a predominar agentes privados no especializados en el negocio inmobiliario, este hecho favoreció la aparición de especuladores del espacio urbano en pequeña escala debido sobre todo a la estructura de la tenencia de la tierra, la cual ha estado compuesta por propiedad privada y por las formas tradicionales (ejidatarios, comuneros), los especuladores han aprovechado esa circunstancia para lotificar y vender o intermediar con tierras, cual ha dado origen a las formas irregulares de urbanización o periferias.

En esa época son comunes los ejidos urbanizados, los cuales desempeñan un papel predominante en los procesos de urbanización, de hecho determinaron el desarrollo urbano en zonas como: Nezahualcóyotl e Iztapala (San Miguel Teotongo), (Rodríguez, 2000: 52-77).

Así, y de manera subsidiada la industrialización alcanza su mayor desarrollo y con ello el crecimiento desproporcionado de la mancha urbana. Este es un proceso que provoca la construcción de viviendas precarias y una problemática que hasta ahora el Estado no ha sabido resolver, lo cual a abierto las puertas a las constructoras como una justificación para rectificar el rumbo.

De esa manera las pandillas desde los años cuarenta hasta la actualidad forman parte de esas identidades restringidas que se han ido construyendo durante décadas a partir de una serie de limitaciones que tienen que ver con la dinámica poblacional, de vivienda y de desarrollo urbano.

En líneas anteriores hemos intercambiado el término de pandilla con el de banda, a consecuencia de que los autores que han trabajado sobre este fenómeno, hasta entrado el siglo XXI, tienden a referirse a la pandilla como banda, argumentando que la primera conceptualmente es producto de una tipificación del delito (pandillerismo) por parte de los cuerpos policíacos y jurídicos, de tal manera que al nombrarle de la segunda forma se omite la presencia de lo delictivo.

En ese sentido, aquí tomamos como referencia a Carlos Mario Perea Restrepo, quien plantea que la pandilla es local, se dedica al atraco callejero, asalto al comercio menor, casa habitación y transporte público, está compuesta por jóvenes de menos de 25 años. Por otro lado la banda es una organización profesional, por lo tanto afina sus prácticas delictivas y se ocupa del negocio de la droga, el robo de vehículos, bancos y en general de golpes de elevada factura, de tal forma que debe de permanecer en el anonimato, la componen individuos mayores de 25 años; en el caso de la pandilla es a la inversa, se hace visible a la luz pública (Perea, 2007).

Desafíos y elementos en la identidad pandillera.

Ahora bien, ya que podemos diferenciar una de otra, es necesario entender que, las pandillas y su manera de habitar la ciudad, han hecho explícita una serie de desafíos para con los demás integrantes de la sociedad, en especial para con la familia y los cuerpos policíacos. Es así, como en un primer momento encontramos que se apoderan del barrio o de las cuadras y que delimitan el lugar donde habitan, ese afianzamiento sobre su territorio responde a una serie de connotaciones reales y simbólicas, como es el poder de dominio territorial que sirve como capa de protección para las posibles invasiones de otros grupos.

Así violencia es un desafío real que ha caracterizado a estos agrupamientos, pero que también han sido objetos de ella. Desde "Los pachucos", hasta "Los panchitos" el dominio sobre una región implicaba que tenía que ser protegida con violencia, imponiendo su voluntad sobre los actores que ejercían sobre ellos una exclusión racial y social, por consiguiente el acto violento es producto de una solidaridad entre los actores, por medio de desafíos simbólicos.

El uso de drogas también es parte de esos desafíos simbólicos, debido a que son transgresivas del cuerpo, entretanto que la familia o instituciones de salud pública ya no pueden incidir sobre las decisiones personales del joven pandillero, en cuanto a lo que consume y lo que le hace daño y lo que no. Otro, es el lenguaje, la pandilla tiende ha modificar las formas establecidas de comunicación, quitando o aumentando palabras que sirven para referirse a los individuos o cosas que los rodean, es así como crean sus códigos orales y escritos, los cuales sólo van a ser conocidos por los integrantes, porque una vez que se han adherido al grupo, estos formaran parte de su filosofía de vida.[8]

[8]Alfredo Nateras menciona al respecto, que el cuerpo es sin duda uno de los territorios en disputa entre lo público y lo privado, por lo tanto tiene que ver con un territorio mediado por la cultura, entre tanto que cada joven puede hacer con su cuerpo lo que quiera, o sea, que todo parte de una decisión relativa de sí, pero al mismo tiempo se origina un conflicto con el mundo adulto (padres, instituciones públicas, etc.) , ya que se ha

La aparición de las pandillas es un fenómeno netamente urbano, de tal manera que su formación es a consecuencia de las condiciones marginales en las que viven los jóvenes de las ciudades, por esa razón hasta finales del siglo XX la formación de estos grupos depende de incentivos morales, o sea que, las diferentes motivaciones de su acción colectiva han estado encaminadas a cuestiones de satisfacción moral.

Esos beneficios morales tienen un costo, que consiste en la participación del pandillero en todos los actos a realizar, o sea que todo lo que haga es por el bien de la pandilla y para permanecer en ella, esto implicaba un sentido comunitario explícito, de tal manera que las actividades como el robo, el saqueo a las tiendas de autoservicio, etcétera han formado parte de desafíos reales que han constituido su cotidianidad y de lo que deviene la satisfacción común de sus integrantes; esta actividad ilícita no se ha originado por un cálculo racional individual, es decir, el joven no se ha incorporado a la agrupación sólo por incentivos materiales, o premisas económicas que le aseguraran un beneficio individual.

El robo, el uso de drogas, la violencia, el lenguaje y la forma de vestir, aparte de ser los rasgos desafiantes y solidarios de su acción colectiva, han implicado una orientación hacía distintos objetivos, el primero ha sido la apropiación de la colonia, la vecindad y en algunos casos hasta de parte de la ciudad (como el caso de "Los panchitos"), el segundo ha sido el mantener la protección y cohesión social de los miembros. Además de que son elementos de su identidad pandillera, esos jóvenes se han apropiado de medios para definirse ellos mismos; por tal motivo su identidad colectiva ha sido una construcción social, dentro de los marcos sociales constringentes que determinan sus acciones como actores sociales, es decir es el producto de las relaciones sociales en pandilla, como lo indica Gilberto Giménez (Giménez, 2002: 45-60).

En ese sentido la identidad colectiva de todo grupo pandillero pasa por dos fases la primera se da en el seno familiar, ya que es allí donde el actor social en un primer momento tiene esa adscripción individual hacía sus familiares (padre, madre, hermanos, hermanas, entre otros), pero también es el primer lugar donde se inicia la formación social del joven mediante una serie de reglas y valores propios de las familias populares y creyentes, de la ciudad de México.[9] Es la instancia donde se da principio al proceso de la "vida loca", lo que algunos autores han denominado como "el gesto pandillero"[10], es decir que en las

---

construido un imaginario social en el que se cree que los hijos les pertenecen a los padres o a instituciones como la escuela, por lo que ellos son los que tratan de decidir acerca de si mismos con respecto a su vestimenta, sexualidad y todo lo que tenga que ver con el rediseño de las estéticas y su representación o puesta en escena ante el resto de la sociedad.

[9]Para ampliar la visión sobre la constitución de las familias populares, recomendamos revisar los siguientes trabajos: Oscar Lewis. *La Antropología de la Pobreza*. México. FCE. 2003. y *Los hijos de Sánchez*. México. FCE. 2003.

[10]Carlos Mario Perea Restrepo alude a que el "gesto pandillero" es una actividad juvenil, urbana popular, que ha caracterizado a las pandillas de México y Colombia. Nosotros utilizamos el concepto de la "vida loca", porque consideramos que los cambios que se han manifestado a lo largo de las épocas, con respecto a la aparición a esos agrupamientos, va a depender de la forma en como ellos se han constituido y de igual manera, como es que se han estructurado las sociedades a las que pertenecen. Aparte de que la "vida loca", la retomamos como definición empírica para nombrar dicha práctica urbana, ya que consideramos que es la forma más adecuada de conceptuar dicho proceso.

pandillas mexicanas existe una práctica urbana generacional, en la forma de habitar la ciudad, por lo tanto es una praxis netamente de los jóvenes que han pertenecido a las colonias populares bajo el lema de: "hospital, cárcel y cementerio".

La segunda fase está en el barrio, allí se da paso a la formación de la identidad colectiva, esto es a consecuencia de que la identidad individual se trunca porque la familia ya no cubre las expectativas de vida de los jóvenes, es decir, ya no existe la seguridad económica y social en cuanto a su futuro, es así como salen de su individualidad y comparten su experiencia vivida en base a puentes sociales de reconocimiento. Finalmente, es donde se da la formación de las jerarquías dentro del grupo, donde la ley del más fuerte rige sobre la del más débil, al mismo tiempo que es el espacio en donde crean nuevos lenguajes, que tienen que ver con la forma de vestir, de hablar y de actuar, por ejemplo las pintas inscritas en las paredes, son sinónimo de división del territorio, de respeto para su colonia y para ellos mismos como agrupación.

IV. REPRESENTACIÓN SOCIAL DE LAS PANDILLAS DE SANTA MARTHA ACATITLA.

El replanteamiento de la identidad pandillera.

Los efectos del neoliberalismo han trastocado las prácticas pandilleriles y en consecuencia sus identidades. Desde la Sociología podemos observar e intentar explicar lo que parece ser un replanteamiento de la identidad pandillera, en ese sentido nos hemos centrado en un espacio físico de la ciudad del México contemporáneo, el cual reúne las características de representatividad en cuanto a los cambios que se suscitan en dichos agrupamientos juveniles; nos referimos a Santa Martha Acatitla. El replanteamiento lo explicaremos en base a los resultados obtenidos por la aplicación de una encuesta, cuya información nos permitió elaborar algunos cruces de datos estadísticos obtenidos de las respuestas a preguntas clave a fin de deducir el supuesto replanteamiento de la identidad en las pandillas juveniles.

Cabe aclarar que el acercamiento a las pandillas que constituyen nuestro objeto de estudio no fue cosa fácil, lo cual influyó en la definición de nuestra metodología. Decidimos utilizar la encuesta a fin de rescatar los rasgos que consideramos están en transición y que contribuyen al replanteamiento de su identidad. Para complementar y corroborar la información de la encuesta realizamos sólo una entrevista con un sujeto clave, quien tiene nexos con varios de ellos y a su vez está inmerso en relaciones comerciales ilegales. Es menester aclarar que este trabajo y la encuesta forman parte de en un trabajo de mayor dimensión, las pandillas que tomamos como muestra del replanteamiento de la identidad pandilleril de los jóvenes son *Los Warners* y *Los Escorpions*, ambas ubicadas en dicha colonia, las cuales tienen un máximo de 60 integrantes, cada una.

En un afán de dar cuenta lo más fielmente posible de nuestro objeto de estudio, la encuesta la aplicamos a todos los integrantes de ambas agrupaciones, lo cual no fue cosa fácil, sin embargo sirvió el hecho de mantener amistad con algunos de ellos, lo cual nos obligó a proceder de manera personal e inmiscuirnos en el ambiente, por lo cual el método se inscribe en lo que se denomina la investigación acción.

A continuación presentamos algunos de los resultados que consideramos significativos de los cruces de información obtenida. A continuación presentamos una correlación entre las variables: ¿Qué es lo que más has ambicionado en tu vida?, y ¿Qué fue lo que hizo que formaras parte de ese grupo?

Tabla 1
Cruce 1 Warners/Escorpions

			Lo que mas ha ambicionado				Total
			Dinero	Estudiar	Carro	Casa	Dinero
Causa por la que eres parte de la pandilla	La necesidad de dinero	Recuento	30	0	6	4	40
		% del total	**50%**	**.0%**	**10.0%**	**6.66%**	**66.7%**
	La pertenencia al barrio	Recuento	10	1	4	2	17
		% del total	**16.6%**	**1.66%**	**6.6%**	**3.3%**	**28.3%**
	Problemas familiares	Recuento	2	0	0	1	3
		% del total	**6.7%**	**.0%**	**.0%**	**1.66%**	**5%**
Total		Recuento	42	1	10	7	60
		% total	**70%**	**1.66%**	**16.6%**	**11.66%**	**100.0%**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la encuesta.

Específicamente en la tabla 1, se da cuenta en cifras absolutas y porcentuales de la tendencia hacia la afirmación hipotética que nos sirve aquí de base, a partir de los datos podemos ver que en las dos pandillas se manifiesta la presencia de incentivos materiales, un dato a destacar lo constituye el apego a una moda, este rasgo ocupa el 50% en los motivos de ser parte de los pandilleros, quienes entraron a la pandilla por la necesidad de dinero en parte para cubrir esta "necesidad", ese bien económico es lo que más han ambicionado en su vida; haciendo una distinción entre las dos pandillas, el 26.66% corresponde a los Warners, mientras el 23.33% a los Escorpions y la diferencia entre una y otra equivale a 2 jóvenes pandilleros.

En otra parte, tenemos a los jóvenes que tienen como motivaciones la pertenencia al barrio, y el dinero como la mayor ambición de su existencia, estos corresponden al 16.6% entre las dos pandillas, en la primera ocupan el 10%, en la segunda el 6.6%, con una diferencia de dos integrantes entre ambas. De los sesenta sólo uno ambiciona estudiar, y entró a la pandilla por la pertenencia al barrio.

Ahora bien, la formación de la identidad colectiva de las pandillas en décadas anteriores iniciaba principalmente porque los jóvenes tenían problemas **intrafamiliares, lo**

que orillaba al joven a buscar un resguardo en el exterior o a causa de la deserción escolar, hoy los pandilleros se adhieren a esas prácticas urbanas por la satisfacción de necesidades personales, por ejemplo: el resolver la falta de dinero, con lo que aspiran a tener capacidad adquisitiva que cubra sus expectativas.

En ese sentido a los incentivos morales (prestigio, respeto, amistad) que han construido las pandillas mexicanas a lo largo de su historia, hoy los jóvenes pandilleros les han atribuido una connotación monetaria, en donde ellos racionalizan sus expectativas de vida, de tal manera que reorientan su mundo en función de una racionalidad instrumental y elemental que les facilita alcanzar sus objetivos a corto y largo plazos. Según Mancur Olson, los grupos pequeños (las pandillas) tienen una doble ventaja, por un lado, tienen incentivos morales que inducen a sus miembros a trabajar para la obtención de un bien colectivo, y por el otro, tienen incentivos económicos que implican un costo-beneficio para el pandillero; del mismo modo éstos dos generan una mayor cohesión social entre ellos (Olson, 1992).

De ahí que la identidad de las pandillas juveniles ha sufrido un replanteamiento, es decir a los Warners y los Escorpions no sólo los une el ejercicio de viejas prácticas, como son: la elección de un lugar específico de reunión, los lugares que frecuentan en grupo, la instauración de la violencia, el consumo de drogas; ahora los jóvenes muestran que esa capacidad de organización en grupo parte de la importancia de satisfacer sus necesidades más inmediatas, incluido en ello otras nuevas formas de acción colectiva, como la vinculación con las organizaciones delictivas.

En esta perspectiva entendemos que el cambio en su identidad colectiva, implica una motivación de los jóvenes para ser parte de la pandilla, si bien, ésta da inicio en el plano individual de la personalidad de cada uno, alcanza su consolidación al momento de la interacción entre los integrantes, donde la influencia de los dos tipos de incentivos es primordial, ya que sin ellos, la identidad entendida como un proceso de construcción continuo, se vería afectado, porque traería como consecuencia un nuevo replanteamiento como lo apunta Alberto Melucci (Melucci, 1999).

Ahora bien, la perduración de las viejas prácticas dentro de las pandillas tienen su principio en esas premisas morales de consolidación; el 100% de los encuestados (60), en cada una, corroboran la existencia de un espacio y un particular horario de reunión. El vacío generado en la fractura institucional llega adjudicar una serie de posibilidades, es aquí donde al grupo de amigos se le comienza a invertir más tiempo, es cuando ese lugar se convierte en una plataforma de intercambios simbólicos, donde el joven pandillero construye una visión del mundo desde la esquina. Las pandillas siguen naciendo en las esquinas, lo que cambia constantemente es el sentido de sus relaciones, producto de la complejidad del lugar donde habitan, no es lo mismo hablar de las pandillas de Ciudad Juárez que de las de Santa Martha Acatitla (Díaz, 2008:6).[11] Sobre este punto nuestro

[11]La diferencia que existe entre los integrantes de las pandillas de Ciudad Juárez y los de Santa Martha Acatitla depende de la movilidad de los cárteles de la droga por el dominio de las ciudades, es decir en esta ciudad fronteriza algunos jóvenes pandilleros que son aislados en las prisiones y en los centros tutelares son rescatados por los narcotraficantes, de esa manera ellos tienen que pagar el favor empleándose como sicarios

entrevistado que por obvias razones nos pide preservar su anonimato y que para referirlo lo hemos denominado (C). Así pues el C. nos comenta sobre las condiciones en las que surgen las pandillas:

> Siguen las pandillas, lo único que cambian son los nombres…por lo menos aquí donde vivo…pues veo muchos chavos que no estudian, ni trabajan y…se empiezan a juntar en grupitos. Pero la mayoría son chavos que se empiezan a juntar en las esquinas, en las tienditas o en los locales de video juegos y hacen ora si que…sus flotitas, sus pandillas. [12]

Si bien la violencia es la carta de presentación que destaca y caracteriza a todo grupo pandillero, no es la única, porque ésta tiene que ver con formas más organizativas de acción como lo manifiesta Sydney Tarrow (Tarrow, 1994), es decir que en el caso de los Warners y los Escorpions vinculan la violencia a otras acciones como lo es el robo, que requiere de una serie de acuerdos en cuanto a los alcances y límites de su organización, éstos al mismo tiempo implican un cierto grado de solidaridad entre los miembros, que finalmente evoca una serie de orientaciones en sus expectativas. Por esa razón, la rapacería en menor cuantía es una constante en su vida diaria, su práctica se torna en alternativa monetaria ante el crónico bajo poder adquisitivo.

El vínculo con el crimen organizado.

Del mismo modo esas limitaciones en el sistema de oportunidades principian desde el proceso de rompimiento con familia, ya que ésta es la primera instancia donde los jóvenes pandilleros tienen ciertos roces con sus familiares, sobre todo por la forma de vestir, de hablar y por las "malas compañías", lo cual genera en ellos una conceptuación de sí mismos y del mundo, (su mundo) que la mayoría de las ocasiones dista de ser aceptada y compartida por otros, en especial por los padres; al mismo tiempo, la escuela deja de ser el lugar por medio del cual podían materializar sus inquietudes (González, 2008: 40). [13]

---

del mismo narco, con un sueldo de 3 mil a 5 mil pesos semanales, sumas que nada tienen que ver con el salario de la maquila: 600 pesos por semana; en el caso de las pandillas de Santa Martha Acatitla, al menos en los Warners y los Escorpions, no hay jóvenes sicarios, sin embargo sí mantienen una vinculación con las organizaciones delictivas. A pesar de esa diferencia lo que los hace semejantes son las condiciones socioeconómicas en las que viven actualmente, no sólo los que se agrupan en pandillas, sino todos aquellos y aquellas que no tienen un empleo, que no han tenido la oportunidad de entrar a una escuela, etcétera; esto es alarmante porque la situación es proclive a empeorar, si se considera que, según el Instituto Mexicano de la Juventud 8 millones de jóvenes en el país no estudian, ni trabajan.

[12]Este es el segmento de una entrevista realizada a un individuo que vive en Santa Marta Acatitla líder de una banda que se dedica a falsificar billetes. Su nombre del participante y los rasgos que podrían identificarlo han sido cambiados para proteger su anonimato; más adelante seguiremos haciendo uso de ella para que, al igual que los conceptos teóricos y los datos cuantificados nos ayuden a tener un mayor acercamiento hacia el fenómeno pandilleril en nuestra área geográfica.

[13]Las instituciones educativas de la Ciudad de México enfrentan un rezago estructural en la cobertura del bachillerato, en el que se encuentran por lo menos 300 mil jóvenes, a los que anualmente se suman otros 100 mil que a pesar de terminar la secundaria no encuentran un espacio donde continuar sus estudios, advirtió el titular de la Secretaria de Educación, Áxel Didriksson.Al respecto véase a Rocío González Alvarado "Sin prepa unos 300 mil jóvenes, dice Didriksson", en La Jornada 1 de septiembre de 2008, P 40.

Un dato significativo es que el 66.7% de los encuestados entró a la pandilla por la falta de dinero y en una mínima parte (5%) por problemas familiares, es decir el distanciamiento hacía la institución familia en el caso de los Warners y los Escorpions es menos significativa en comparación a los rasgos que indican que es la fractura del núcleo familiar lo que ha ocasionado que los jóvenes se unieran a la pandilla, de tal manera que estamos hablando de actores sociales encarnados en un proyecto cultural de mercado donde la subjetividad de cada individuo, se construye a partir de horizontes de significado cimentados en una lógica de consumo. [14]

En la siguiente tabla presentamos la posible influencia del factor educativo como una de los factores que contribuyen a conformar las condiciones que prevalecen en los espacios donde actúan las pandillas y que pueden estar influyendo de manera relevante en la decisión de pertenecer a alguna de ellas.

Tabla 2
Cruce 2 Warners/Escorpions

			Nivel Educativo			
			Primaria	Secundaria	Preparatoria	Total
A qué se dedican	Robo colectivo	Recuento	27	19	5	51
		% del total	**45%**	**31.66%**	**8.3%**	**85%**
	Secuestro	Recuento	0	0	2	2
		% del total	**.0%**	**.0%**	**3.3%**	**3.3%**
	Narcomenudeo	Recuento	2	3	1	6
		% del total	**3.3%**	**5%**	**1.66%**	**10.0%**
	Piratería	Recuento	1	0	0	1
		% del total	**1.6%**	**.0%**	**.0%**	**1.6%**
Total		Recuento	30	22	8	60
		% del total	**50.0%**	**36.66%**	**13.13%**	**100.0%**

Fuente: elaboración propia con base en datos de la encuesta aplicada.

En la tabla 2 aparee el cálculo de la moda estadística entre las dos pandillas que es del 45%, lo cual quiere decir que estos jóvenes se dedican al robo colectivo y tienen un nivel educativo de primaria, el 21.66% corresponde a los Escorpions, mientras el 23.33% a Warners.

[14]El 85% de nuestra población tiene una relación confiable con sus padres, en los Warners ocupan el 46.6% del porcentaje total, mientras en los Escorpions son el 38.3%, lo que en términos absolutos equivaldría a 28 jóvenes en la primera pandilla y 23 en la segunda; por lo tanto cuando tienen un problema económico o moral es la instancia que más los apoya.

En otra medición encontramos que un 31.66% de los pandilleros que se dedican a lo mismo su grado de escolaridad llega a la secundaria. En otro rubro, el 3.3% de los integrantes (2) se dedican al secuestro y el 10% restante (6) eligieron el rubro narcomenudeo, de ésos, 5 cuentan con escuela básica y sólo 1 tiene nivel medio superior. [15]

Es así como el alejamiento de la escuela y el desinterés por el trabajo formal, hacen que las actividades remunerativas de los jóvenes pandilleros se sustenten en las alternativas ilegales, no les preocupa si hay empleo o no, ya que han encontrado la manera de auto-emplearse, es decir la pandilla se torna como un modo de inclusión laboral en la actualidad. [16]

La agudización de las prácticas delictivas y la violencia, en y sobre de estos grupos se ha ido complejizando, por un lado, debido a la aparición de otras pandillas vienen disputar a los mismos espacios, eso significa el incremento de las riñas en la vía pública, lo que deviene en inseguridad para los habitantes de la colonia; por otro lado, disminuyen las oportunidades de la aplicación de sus técnicas de robo; sobre todo si operan en una calle o colonia que no es su territorio, de lo cual derivan problemas al violar los códigos de honor de los otros grupos de pandilleros que se encuentran en las cuadras aledañas, a medida que se multiplican las pandillas la invasión de su espacios es un problema creciente.

La otra causa que incide en el replanteamiento identitario, es la forma en cómo se ha ido transformando el espacio donde viven, de tal manera que al incremento de la tensión en las relaciones sociales de la colonia, los jóvenes que integran las pandillas transforman su sentido de existencia como grupo, así como también el panorama de su vida cotidiana.

Según datos del gobierno del Distrito Federal, la delegación Iztapalapa es líder en índices delictivos. De acuerdo a la percepción social sobre inseguridad en la capital la lista se conforma de la siguiente manera: robo de autos, asalto a transeúnte, delincuencia organizada, narcomenudeo. La informalidad y la venta de productos diversos, entre ellos los ilegales ha crecido, de los 100 puntos de venta de diversos productos que existían en el año 2000, pasó a cerca de 800 en 2008, entre los que destacan la venta de productos pirata, armas y mercancía robada (Balboa, 2008:18). [17]

---

[15]Los tipos de actividad delincuencial incluyen el robo colectivo que efectúan las dos pandillas, el cual consta de varios rubros como el robo de celulares, robo a transeúnte, robo a casa habitación, a comercios y transportes de carga; el 31.66% eligió robo a celular como su primera opción, como segunda opción robo a transeúnte 6.66%, (4) jóvenes; el 16.66% escogió el robo a transeúnte en primer lugar y en la segundo, el robo a casa habitación 11.66%. Así el 6.6% del total de nuestra población hurta negocios (tiendas de abarrotes, farmacias, entre otros) y el 13.33% de los sesenta encuestados roba camiones de carga.

[16]Según la Organización de las Naciones Unidas (ONU), hacía comienzos de siglo, el 54% de los jóvenes latinoamericanos se encuentran ocupados en trabajos informales. En México, y particularmente en el Distrito Federal el INEGI refiere que la desocupación plena de los jóvenes, es de 6.6%, es casi el doble de la de los adultos que llega al 3.6%, además en el año 2008 el desempleo aumento 4.32%, el segundo nivel más alto desde el año 2000.

[17]La Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, en la relación general de los índices delictivos por unidad territorial correspondiente al periodo Enero-Diciembre de 2008, registra que la colonia de Santa Marta Acatitla destaca en l primer lugar con un total de 676 denuncias, entre las que sobresalen: 48 por robo a transeúnte, 57 robo de vehículo con violencia, 53 robo de objetos y 123 por daño a propiedad ajena.

La dinámica de vida de estos grupos en la delegación y en especial en Santa Martha Acatitla, va acorde a la existencia de organizaciones delictivas, las cuales, sólo se diferencian de las pandillas por una mayor forma de organización, debido a la dificultad en la ejecución de sus atracos y en la cantidad del monto de los mismos, es decir las bandas están integrando a estos jóvenes pandilleros a otras formas de trasgresión social. Al respecto el C. afirma:

> (…) de que hay organizaciones sí las hay, pero están más arriba que los chavitos, que… muchas veces también los utilizan para ir a hacer bronca, o darle en la ma… a alguien directa o indirectamente. A otros, les ponen alguna que otra nomina de contratistas… hay muchos chavos aquí, que se les dice que son pagadores, porque los que deben de estar en la cárcel no están y metieron a otros que no eran. [18]

El Hoyo es un punto estratégico para el establecimiento de las relaciones sociales entre estos dos grupos. El apelativo de éste lugar es a razón de su estructura geológica, engloba colonias como Santa Martha Acatitla, Ejército de Oriente y La Colmena. Cerca del tianguis El Salado, ubicado entre nuestra área geográfica y la colonia Ermita Iztapalapa, en colindancia con Nezahualcoyotl, a través de una investigación que hace la Secretaría de Seguridad Pública Local (SSP-DF); Icela Lagunas (Lagunas, 2008:25) menciona la existencia de 34 bandas que se dedican al robo con violencia a transporte de carga, comercialización de estupefacientes y secuestro.

Ahora bien, la identidad colectiva de los Warners y los Escorpions, se construye en base a que forman estructuras cognoscitivas donde toman en cuenta distintas variables, como por ejemplo: su nombre, el lenguaje que practican, el ejercicio de la violencia, el robo, su adecuación al barrio y la vinculación con las bandas; del mismo modo éstas les permiten construir un ambiente de dominación en el cual calculan los costos y beneficios de su acción, resultado de su interacción en grupo, que tiene una actitud desafiante ante el enemigo, ello coincide con lo planteado por Melucci (Melucci, 1999).

Ese desafío implica incluirse a un mundo creado en la ilegalidad, por lo tanto estamos hablando de actores sociales que ponen en juego la legitimidad de los encargados de mantener el orden, mediante sus acciones en conjunto, además de que crean una aureola de temor para con el resto de la sociedad. El primer roce indirecto con las organizaciones delictivas es a partir de la adquisición de armas de fuego, porque gracias a su venta ilegal les facilitan a los jóvenes pandilleros su adquisición, de tal manera que el medio más

[18]En las bandas hay contratistas, quienes se acercan a cualquier joven pandillero y le ofrecen "trabajo" que consiste en reunir un cierto número de integrantes de su misma pandilla para realizar algún atraco, por ejemplo los que se dedican a robar camiones de carga, o a vender drogas, después, esa es la puerta de entrada a una organización delictiva que en su mayoría está compuesta de gente adulta. Por los "trabajos" que hacen los integrantes advenedizos, los de la banda les cobran una cuota y les pagan una cierta cantidad de dinero; de esa manera no tienen ninguna responsabilidad de protegerlos, es por eso que si los llega agarrar la policía o el ejército, pasan a ser parte de todos aquellos que les dicen "pagadores". O sea los que pagan por los otros que planean las estrategias, o sea los "intelectuales".

adecuado para conseguir un arma es en el trato con los mismos integrantes de la pandilla. Al respecto, un joven pandillero expone:

> Para conseguir un arma hay que decirle a quien tenga una, luego la misma banda anda ofreciendo su pistola cuando tienen una emergencia de varo. El precio depende de que tan maltratada esté…, la banda ahí hace su negocio, la compra y la vende, es fácil. En el Hoyo fabrican armas. Varios que conozco traen fogón (Perea, 2007:75).

En el caso de nuestros jóvenes encuestados, el 83.33% de nuestra población utilizan armas de fuego, el 61.66% armas blancas. La manipulación de los diferentes instrumentos difiere en relación a las distintas acciones colectivas que ejercen diariamente, no sólo en los enfrentamientos con otros grupos, sino al momento de realizar un atraco, o sólo nada más para amedrentar, ya que la posesión de un arma de fuego implica cierto grado de ventaja sobre los demás, porque adquieren un mínimo de poder sobre los otros.

Estamos hablando de muchachos que hacen una combinación de recursos, en este caso armas, es decir, poseen tanto blancas como de fuego. La razón por parte del joven pandillero a establecer un vínculo con las organizaciones delictivas, inicia en el modo en cómo ellos han vivido su vida en pandilla, influye tanto la edad, la necesidad de dinero, así como la imposición del carisma ante el resto del grupo; aunque cualquier joven que esté dispuesto a mantener un nivel de riesgo mayor (eso implica: altos grados de complicidad en el crimen, de sentencia en caso de ser procesado, pero también mayores ingresos monetarios, entre otros) al que sostenía cuando sólo se desenvolvía en su grupo local, de esa manera si prospera en esa dirección puede establecer puentes de comunicación con las bandas. [19]

Sin embargo, la existencia de la pandilla necesita una inversión constante de riesgo, de ahí que el sentido positivo que tiene pisar la cárcel, sea de orgullo y respeto ante la mirada de los compañeros, así como su conceptuación hedonista sobre la muerte y la vida; antes se vivía sólo para el grupo, ahora la fragmentación que presentan estos agrupamientos en cuanto a las alternativas de supervivencia, exige un replanteamiento de identidad, tanto individual como colectiva, por un lado el pandillero busca al entrar a la pandilla, la protección, el respeto, el incremento de su poder adquisitivo como individuo, y por el otro, la preservación de la pandilla como grupo dominante, en base a una cohesión social. De tal manera que su *vida loca*, transcurre en una paralela que incluye riesgo, cárcel, hospital y cementerio.

Después de todo, cabe aclarar que los jóvenes que integran las pandillas actuales han desarrollado una serie de estrategias para materializar sus intereses personales, por tal motivo estos individuos actúan en relación a un mismo objetivo y compartir ciertos intereses con aquellos más afines a su forma de ver el mundo.

[19]En este caso los jóvenes pandilleros que se dedican al narcomenudeo, al secuestro y al robo a camiones de carga oscilan entre los 20 y 23 años de edad.

Este comportamiento que presentan este tipo de muchachos, no implica su alejamiento del resto del grupo, al contrario ellos son un ejemplo de valentía, honor y orgullo para los demás. De tal manera que la naturaleza de este tipo de grupos seguirá en función del establecimiento de consensos para llevar a cabo acciones de defensa y de remuneración; pero cualquier grupo en el que la participación es voluntaria y racional, compartiendo la opinión de Mancur Olson, el miembro o miembros cuya parte del costo en la acción, es inferior a su parte de beneficios individuales, dejará de contribuir al logro del bien colectivo antes de que haya alcanzado el óptimo del grupo, por eso es que la vida en pandilla significa dar todo o nada (Olson, 1992).

En esa interacción constante que mantienen éstos grupos, los jóvenes que tienen una relación con las bandas (en especial los que venden drogas), involucran de manera indirecta al resto de los integrantes del grupo, lo cual se ve favorecido cuando al interior se da el consumo de drogas, su provisión lo hace entablar relaciones peligrosas.

En la tabla 3 vemos que el 41.66% del total de nuestra población, o lo que es lo mismo 25 pandilleros, consumen siempre drogas y las consiguen dentro de la pandilla y el 25% que es igual a 15, consume en ocasiones y también la adquiere de la misma forma, sin embargo la pandilla no las produce, al menos no todas las que consume.

Tabla 3
Cruce 3 Warners/Escorpions

			Consumo de drogas		
			Siempre	En ocasiones	Total
Cómo la consigue	Proveedor externo	Recuento	4	3	7
		% del total	**6.6%**	**5.0%**	**11.66%**
	Dentro de la pandilla	Recuento	25	15	40
		% del total	**41.66%**	**25.0%**	**66.66%**
	En el barrio	Recuento	3	4	7
		% del total	**5.0%**	**6.6%**	**11.66%**
	El la vende	Recuento	4	2	6
		% del total	**6.6%**	**3.3%**	**10.0%**
Total		Recuento	36	24	60
		% del total	**60%**	**40.0%**	**100.0%**

Fuente: elaboración propia con base en encuesta aplicada.

En ese sentido hablamos de que las organizaciones delictivas por medio de estos conectores sociales (los muchachos que llegan a involucrarse, como narcomenudistas, en el robo a camiones de carga y en el secuestro) ejercen una imposición de su poder, para con las pandillas, de tal manera que se está presentando un fenómeno de explotación de los grupos grandes (bandas) sobre los pequeños, lo que ha llevado a que las pandillas incrementen su nivel de criminalidad, así como también la intensificación de su violencia en el área local.

Por otro lado, las pandillas contemporáneas como grupos volátiles que son presentan otra característica que consiste en un estado de fuga constante[20], dado que los jóvenes pandilleros pasan a ser la parte más vulnerable de las grandes organizaciones criminales, como son los cárteles de la droga, es decir, los matan o los aíslan. Y cuando eso pasa las pandillas tienen la capacidad de replantear, su *estatus* identitario debido a que la oferta de jóvenes desempleados, de los que no asisten a la escuela y tienen la necesidad de incrementar su poder adquisitivo aumenta, es entonces cuando ven en la pandilla el medio para satisfacer sus necesidades más inmediatas.

V. CONSIDERACIONES FINALES.

Poner a discusión el estado que vive actualmente la juventud es ahondar en un laberinto de experiencias, las cuales toman forma al momento en el que los y las jóvenes le dan significado a un ilimitado bagaje de eventos que permean su vida cotidiana, entre los que encontramos: la relación con el trabajo, la pareja, el grupo de amigos, la escuela, la familia, etcétera; es así como hablar de las pandillas juveniles mexicanas es remitimos a actores sociales históricos porque se han presentado de diferente manera y en distintas épocas, así mismo, paralelamente a su aparición es el crecimiento de las distintas ciudades en donde se desenvuelven, de ahí que estos agrupamientos juveniles sean netamente urbanos.

De esta manera, tratamos de hacer un seguimiento de su aparición, a partir de sus divergencias con el mundo adulto y sus instituciones, con el objetivo de entender que los rasgos de su identidad también han sufrido cambios, por tal motivo el hecho de que estos jóvenes se concentren en pandillas no quiere decir que todos actúan de la misma manera o tienen la misma visión sobre el mundo que los rodea, todo en ellos es cambiante, hasta los variados componentes de su indumentaria personal, que como sus formas de articulación colectiva y su identidad, son partes inherentes de su representación social ante el resto de la sociedad.

Pero, haber realizado un ejercicio de reflexión sobre la situación vigente que vive este tipo de jóvenes por medio de nuestro estudio de caso, tomando como muestra a los Warners y a los Escorpions, nos obliga necesariamente ha afirmar que las pandillas juveniles al vincularse con las organizaciones delictivas, transforman sus estructuras cognoscitivas de existencia, lo que hace más complejo la penetración de sus tejidos sociales, dado que a la forma en como ellos habitan la ciudad le han incorporado actualmente prácticas criminales propias de esas agrupaciones.

Por lo que, es preciso saber cómo construyen sus acciones colectivas y al mismo tiempo estar al tanto de los cambios en su identidad, de tal manera que este tipo de estudios ayuden en la formación de políticas públicas dirigidas a estos grupos y a la juventud en

[20] O sea que los pandilleros transitan por la pandilla temporalmente para luego pasar a una organización de mayor complejidad como lo es la banda. Así la pandilla se está convirtiendo en una especie de un escalón o preámbulo para llegar a las bandas.

general. Recordemos que uno de los mayores compromisos que tenemos es crear conocimiento y no olvidemos que como científicos sociales nos debemos a la sociedad.

Podemos decir que la pobreza que permea hoy a la sociedad mexicana, está afectando su estructura valorativa y moral, particularmente de aquellos contingentes asentados en los espacios marginales de la Ciudad de México, lo cual está multiplicando las organizaciones particularmente de jóvenes en grupos con fines de supervivencia. La situación anómica va en aumento y no se ve opción o instancia que pueda disuadir esta tendencia, se multiplican las pandillas de jóvenes que transitan hacia la delincuencia organizada.

Por otro lado, tomemos en cuenta que en la medida en que los niveles de desempleo aumenten y la oferta educativa disminuya, este sector de la población y específicamente los integrantes de las pandillas, tratarán de buscar soluciones a las distintas adversidades de su vida diaria, aunque eso signifique la vinculación con el crimen organizado, aparte de que éstas decisiones implican tener un nivel económico aceptable para poder integrarse a ciertos estereotipos socioculturales impuestos por el mercado.

Su proliferación en el espacio público, también obedece a la movilidad territorial de los cárteles de la droga y de algunas bandas que se dedican al secuestro y a los robos de mayor cuantía, particularmente porque los jóvenes pandilleros funcionan como el caparazón más débil de los altos mandos. Aunado a ello el hacinamiento en las grandes urbes, complica la estabilidad en los modos de vida de la población citadina, la carencia de servicios (luz, agua, drenaje, entre otros), así como la falta de ampliación de las políticas de vivienda hacía la periferia, son características del espacio donde se despliega la mayor parte de la juventud mexicana.

En ese sentido el mayor reto de las instituciones del Estado, en reciprocidad con la academia y las organizaciones no gubernamentales es ampliar la creación de políticas públicas dirigidas a la juventud, con una serie de puntualizaciones en relación al género, a lo cultural, a lo educativo y socioeconómico y así posibilitarle a los jóvenes su lugar como actor estratégico para el desarrollo de nuestro país. Del mismo modo, el interés general de nuestro trabajo no era encontrar la verdad absoluta sobre el tema, sino hacer algunas aportaciones referentes a la situación actual de las pandillas contemporáneas.

Finalmente, resulta complicado hablar de crear un método de análisis para este tipo de agrupamientos, porque estamos hablando de actores sociales que tienden a replantearse constantemente, es decir seguirán existiendo a través de una mutabilidad continua en sus formas de interacción, por lo que los objetivos en sus acciones colectivas no siempre serán los mismos, al igual que su identidad. Ahora bien nuestro trabajo es un punto y seguido en el debate, con miras a continuar; por el momento nos permitimos enfatizar en algunos puntos como recurso metodológico que nos sirvieron de base para acercarnos a nuestro objeto de estudio y que nos parecen importantes para exteriorizar en la empresa de realizar una investigación sobre las pandillas juveniles actuales:

a. El primer punto es identificar la estructura del espacio geográfico, social, económico, cultural y político donde habitan, ya que nos podría dar una idea del tipo de pandillero del cual vamos a hablar, aunque la mayoría se ubica en la periferia de las ciudades y son jóvenes que no tienen acceso a la escuela ni a un trabajo.

b. El segundo es encontrar la manera teórica-metodológica más adecuada para descifrar como es que llevan a cabo sus acciones colectivas, no basta con visualizar sus expresiones juveniles en relación a lo cultural, es necesario hacer un esfuerzo de síntesis entre las formas de abordarlo para una mejor complementación en la investigación.

c. Tercero, la acción colectiva y la identidad de las pandillas juveniles se van a presentar en una relación dialéctica, por tal motivo el siguiente, es identificar los elementos simbólicos y reales, que componen su identidad. Por último, no debemos estigmatizarlos, pero tampoco justificarlos en sus acciones.

Bibliografía.

- Beck, Ulrich, (2006), *La sociedad del riesgo*, paidós, Barcelona.
- Esquivel, María Teresa, (1993), *Dinámica demográfica y espacial de la población metropolitana*, México. UAM-A.
- Giménez, Gilberto, (2002),"Percepciones de la identidad", En Aquiles Chiu Amparán (Coord.), *Teoría de la Identidad*. México, Miguel Ángel Porrúa, pp. 45-60.
- Lewis, Oscar, (2003), *La Antropología de la Pobreza*, México, FCE.
- ----------, *Los hijos de Sánchez*, México, FCE.
- Maffesoli, Michel, (2006), *El tiempo de las tribus, El ocaso del individualismo en las sociedades posmodernas*, Siglo XXI, México.
- Melucci, Alberto, (1999), *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia*, México, COLMEX.
- Monsiváis Carrillo, Alejandro, (2004), "El concepto de ciudadanía y las dimensiones de lo juvenil, Notas para una aproximación político-normativas a los temas de juventud", En Rossana Reguillo (Coord.), *Tiempo de Híbridos*, México-Cataluña, SEP/IMJ/SGJ.
- Nateras Domínguez, Alfredo (Coord.), (2002), *Jóvenes, culturas e identidades urbanas*, México, Miguel Ángel Porrúa/UAM.

- ----------, (2004), "Trazos y trayectos de lo emergente juvenil contemporáneo", En Rossana Reguillo (Coord.), *Tiempo de Híbridos*, México-Cataluña, SEP/IMJ/SGJ, pp. 101-114.

- Olson, Mancur, (1992), *La Lógica de la Acción Colectiva*. México, Limusa.

- Paris Pombo, María Dolores, (1990), *Crisis e identidades colectivas en América Latina*, México, Plaza y Valdés/UAM-X.

- Perea Restrepo, Carlos Mario, (2007), *Con el Diablo Adentro*, México, Siglo XXI.

- Pérez Islas, José Antonio, (2000), "Visiones y versiones, Los jóvenes y las políticas de juventud", En Gabriel Medina (Coord.), *Aproximaciones a la Diversidad Juvenil*, México, COLMEX.

- Reguillo, Rossana, (Coord.), (2004), *Tiempo de Híbridos*. México-Cataluña, SEP/IMJ/SGJ.

- Rosales Ortega, Rocío, (2005), "Crecimiento urbano, demanda de servicios y retos de la planeación en la delegación Iztapalapa", En Delia Montero Contreras (Coord.), *Diversidad urbana, política y social en Iztapalapa*. México, UAM-A. pp. 10-35.

- Tarrow, Sydney, (1994), *El poder en movimiento, Los movimientos sociales, la acción colectiva y la política*. Madrid, Alianza.

- Zermeño, Sergio, (1994), *México: Una Democracia Utópica*. México, Siglo XXI.

- ----------, (1996), *La sociedad derrotada: El desorden mexicano de fin de siglo*, México, Siglo XXI.

Hemerografía

- Balboa, Juan, (2008),"Narcomenudeo, actividad comercial muy redituable para los jóvenes de El Hoyo", en *La Jornada*, México, D.F., 8 de Julio.

- Díaz, Gloria Leticia, (2008), "Juventud narca: Matar para vivir", *Proceso*, México, Núm. 1676, 14 de Diciembre.

- Fernández Poncela, Anna Maria, (2001), "Conocimiento y valoración de la clase política desde la juventud", *El Cotidiano*, UAM-AZC, México, Año 18, Núm. 109, Septiembre-Octubre.

- Galán, José, (2001), Entrevista a Alfredo Nateras Domínguez, "Jóvenes al quite en el ingreso familiar", en *La Jornada*, México, D.F., 21 de Julio.

- Gomezjara, Francisco, (1983), "Una aproximación sociológica a los movimientos juveniles y al pandillerismo en México", En Revista de *Estudios sobre la Juventud*, CREA, Año 3, Núm. 8 Julio.

- González Alvarado, Rocío, (2008), "Sin prepa, unos 300 mil jóvenes, dice Didriksson", en *La Jornada*, México, D.F., 1 de Septiembre.

- Lagunas, Icela, (2008), "Detectan 34 bandas juveniles cerca del tianguis el salado", en *El Universal*, México, D.F., 22 de abril.

- Reguillo, Rossana, (2001), "La gestión del futuro", *JOVENes*, México, Año 5, Núm. 15, Septiembre-Diciembre.

- Rodríguez, María Soledad, (2000), "Periferia y suelo urbano en la Zona Metropolitana de la Ciudad de México", *Sociológica*, México, Año 15, Núm. 42, Enero-Abril.

INTEGRACIÓN DE LA RUTA DEL VINO EN QUERÉTARO, UN PRODUCTO INNOVADOR

Víctor Adrian Alpízar Padilla[1]
María Magdalena Maldonado Avalos[2]

Resumen
La presente investigación pretende demostrar la factibilidad de la integración de una "Ruta del Vino en Querétaro", mediante el aprovechamiento de los recursos culturales y naturales, de la región bajo el concepto de clúster , producto de la integración de recursos y servicios turísticos de una región, relacionados con el vino, por medio de un recorrido que proporcione una experiencia de conocimiento y disfrute entre los turistas y la cultura del vino dentro de la región vitivinícola de Querétaro comprendida dentro de los municipios de San Juan del Río, Ezequiel Montes, y Tequisquiapan, que junto a actividades relacionadas con el vino, como recorridos por viñas, festivales, turismo alternativo y una planta turística de calidad, genera un producto turístico basado en el disfrute de experiencias. El marketing apoyará la creación y difusión de esta Ruta.

Palabras clave: cultura, valor, enoturismo, cluster, desarrollo**.**

Abstract
This research aims to demonstrate the feasibility of integrating a "Wine Route in Querétaro", by the right use of the natural and cultural resources of the region under a cluster concept, product of the integration of touristic resources and services of a region, related to wine, through a route that provides knowledge and experience among the tourists and enjoy the culture of wine in the wine region of Queretaro (municipals of San Juan del Rio, Ezequiel Montes, and Tequisquiapan,) who along with wine-related activities such as tours of wineries, festivals, alternative tourism and quality tourism plant generates a tourist product based on the enjoyment of experiences. The marketing brings support to the develop and dissemination of this route.

Keywords: culture, value, wine tourism, cluster development

[1] Estudiante de la Maestría en Administración e innovación del turismo en la E.S.T. del IPN. Correo electrónico. mmmaldonado@ipn.mx
[2] Presidente de la Comisión de Asuntos Académicos del Colegio de Profesionistas en Turismo. Correo electrónico. magdalenamaldonado2004@yahoo.com.mx

I. Introducción

Las tendencias de consumo en la actualidad dictan que para que un producto dentro del mercado turístico obtenga y oferte valor al consumidor es necesario que presente elementos propios de la innovación como:

- Ser un elemento nuevo en una secuencia de actividades.
- Romper con el status quo de una actividad, es decir romper paradigmas.
- Generar valor por sus ventajas competitivas principalmente por su naturaleza geográfica.

El Turismo enológico, y sus componentes como las Rutas del vino son productos innovadores dentro de la industria turística, provenientes de la introducción de un nuevo elemento (en este caso el vino) dentro de una secuencia de actividades como lo es el turismo, con la intención de beneficiar y ofertar valor proveniente de sus ventajas competitivas gracias a la naturaleza geográfica de su ubicación, para el disfrute de los consumidores, en este caso los turistas. Lo anterior implica un cambio o romper el paradigma de realizar turismo solo por viajar lejos del lugar de origen, por tanto siendo diferente, genera valor proveniente del disfrute de los elementos relacionados al vino, provocando con esto innovación en la oferta de productos turísticos.

La innovación más importante dentro del Turismo enológico se presenta en la comercialización, ya que en un terreno fértil como el enoturismo se puede elegir la manera de comercializar, la oferta de productos en base a lo que dispone cada región, incluso el nicho de mercado dentro de los consumidores de vino al cual dirigirse.

El éxito de las regiones donde se practique el Turismo enológico, siempre ira en función de la innovación que se realice en: (GARMENDIA, Iñaki; 2007)

- Comercialización.
- Diseño de productos.
- Políticas de relaciones públicas.
- Programas de eventos.
- Medios de difusión.
- Elaboración de manuales.
- Ferias.
- Congresos.
- Publicidad en medios comerciales o genéricos.
- Uso de tecnologías móviles.
- Nichos de mercado

Tomando en cuenta que unas regiones cuenten con mas bodegas, actividades, servicios complementarios, que otras, el valor radica en el disfrute del mundo del vino, en como lo den a conocer las regiones, para que el turista viva una experiencia relacionada con el vino.

Los destinos enoturísticos deben de basar la oferta de su producto, en el conocimiento de la cultura local, sus características naturales, el entorno antropológico, el folklor. Es decir se busca que el motor de todo esto sea la vivencia de experiencias, y demás intangibles que agreguen valor sin necesidad de alterar de una manera no renovable el entorno, es decir que sea sustentable.

En este sentido México cuenta con una importante riqueza turística en materia de sitios históricos, museos, y leyendas, en las regiones donde se oferta el turismo enológico complementando así los aspectos básicos de este, por lo tanto cuenta con potencial para consolidar el naciente turismo enológico mexicano.

El éxito de los países que ofertan en este tipo de turismo se debe a la integración de los elementos relacionados al turismo bajo una temática del vino, dando como resultado un producto innovador, llamado "Ruta del vino", conformado bajo el concepto de "*clúster*", que se define como: "La integración de recursos y servicios turísticos de una región, relacionados con el vino, por medio de un recorrido que proporcione una experiencia de conocimiento y disfrute entre los turistas y la cultura del vino fomentando el desarrollo socio-económico integral del la región"(GARMENDIA, Iñaki ; 2007)

Pablo Szmulewicz, en el "Congreso internacional del Turismo enológico en el 2007 considera los siguientes elementos para establecer una Ruta del vino: (SZMULEWICZ, Pablo; 2007)

Elementos de consumo:

- Vino de calidad.
- Precio.
- Buena atención en servicios turísticos.
- Comercialización.

Elementos regionales:

- Zona con prestigio.
- Tradición campesina.
- Armonía con el paisaje.
- Accesibilidad.
- Ambiente limpio.
- Servicios Básicos.
- Seguridad.

Elementos de Valor:

- Actividades vivenciales participativas.
- Interpretación.
- Asistencia.
- Recorridos.

Los servicios básicos con los que debe contar una Ruta del vino para su correcto funcionamiento son:

- Alojamiento.
- Alimentación.
- Transporte.
- Venta de productos relacionados con el vino.
- Orientación temática.

Entre las actividades que se pueden realizar destacan:

- Visitas a viñas y bodegas.
- Visita por el pueblo.
- Compra de vino.
- Catas de vino.
- Degustar la gastronomía típica.
- Visitas a museos.
- Tours circuitos programados.
- Visitas a los atractivos turísticos de la zona.(históricos y naturales)

Las Rutas del vino como la del Valle de Napa en Estados Unidos, Rioja y Riviera del Duero en España, Champagne y Burdeos en Francia, Mendoza en Argentina, y Rapel en Chile, se han desarrollado tomando en cuenta los aspectos anteriormente presentados, enfatizando sus ventajas competitivas, como paisaje, riqueza cultural, calidad del vino, actividades a realizar, eventos y festivales etc.

Baja California es el único estado de la República Mexicana que cuenta con un programa de promoción oficial, vía Turismo enológico apoyado por la SECTUR llamado "La Ruta del vino de Baja California" que comprende un recorrido turístico-gastronómico por los viñedos del estado, visitando los Valles de San Antonio de las Minas, Guadalupe, Calafia, Valle de las Guadalupe/Calafia, Valle de las Palmas, Valle de Santo Tomás y Valle San Vicente. Además incluye el recorrido por algunos sitios turísticos naturales de la región como el Arroyo de Guadalupe, Salto del Agua, y las termales de San Antonio Nécua, haciendo escalas en las bodegas de Santo Tomas, Casa Domecq, LA Cetto, Bodegas San Antonio, y Casa Bibayoff (CONSEJO DE PROMOCIÓN TURÍSTICA DE BAJA CALIFORNIA; 2008). Dentro de esta ruta se pueden realizar otras actividades como paseos en bicicleta, recorridos por los lugares históricos de algunos de los valles, y observación de flora y fauna endémica.

II. Definiendo al enoturismo

Este turismo especializado relacionado con la cultura del vino, fue definido en el "1er Congreso Internacional del Turismo enológico" realizado en Jerez, España en Diciembre del 2007, como enoturismo o Turismo enológico, y se define como : "El desarrollo de las actividades turistas de ocio y tiempo libre dedicadas al descubrimiento y disfrute cultural y enológico de la viña, el vino y su territorio, a través de los recursos y

servicios turísticos de interés de una determinada zona vitivinícola. (GARIJO, Cayetano; 2007)

Sin embargo la definición y conceptualización del término enoturismo no es uniforme ya que se puede analizar desde diferentes ópticas, como la perspectiva del marketing, la motivación para realizarlo, los beneficios que genera, como producto, entre otros.

Otra definición que vale la pena considerar es la de la Comisión de Turismo del Sur de Australia que define al enoturismo desde el punto de vista de la experiencia como: "Las visitas a bodegas y regiones vinícolas, para experimentar las cualidades únicas de los modos de vida contemporáneos relacionados con el disfrute del vino en su origen-incluido la comida, el paisaje y la experiencia cultural". (AUSTRALIAN TOURIST COMMISSION; 2009)

Para efectos de este trabajo es necesario incluir elementos a la definición de Turismo enológico, que además de proporcionar comodidad, y disfrute del ocio, considere las experiencias características del enoturismo. Estos elementos podemos encontrarlos dentro de la definición de enoturismo de Collin Michael Hall que lo define como "la experiencia de visitar viñedos, conocer bodegas, asistir a festivales y a demostraciones vinícolas en los cuales la cata del vino y/o la experiencia de los atributos del mismo son el principal motivo para los visitantes".(Hall, Collin Michael ; 2000) Esta definición es válida desde el punto de vista del mercado, sin embargo la definición de Getz y Brown considera al enoturismo como una estrategia para desarrollar el área geográfica y el mercado del vino de dicha zona, y como oportunidad de promoción de las bodegas para vender sus productos directamente a los consumidores, define al enoturismo como "generador de experiencias sensoriales, puesto que el visitante puede experimentar el placer del sabor, del olor, del tacto, de la vista y del sonido"(GETZ, Don y BROWN Graham; 2000) ya que se ha demostrado que el enoturísta, independientemente de sus conocimientos en enología, aprecia el sabor de los diferentes vinos, el olor de las bodegas, la forma de agarrar una copa, catar o aprender a catar vinos, la vista de los viñedos, de las barricas en las bodegas, incluso el sonido del descorche de las botellas,(toda esta temática es definida por Brunori y Rossi como "el paisaje del vino") (BRUNORI, G y ROSSI A.; 2000) . Además el enoturismo forma parte de la historia cultural, social, económica y ambiental de las regiones donde se desarrolla.

III. Beneficios del enoturismo

El enoturismo a nivel mundial se está consolidando como una vía complementaria de creación de empleo y de generación de riqueza en las zonas rurales vía turismo (GILBERT, D. C.; 1992).

El vino es un elemento interesante para el turismo fundamentalmente por tres razones:

- Incrementa los flujos turísticos en el área geográfica donde se desarrolla
- Crea una importante imagen de destino turístico de calidad
- Contribuye de manera importante al desarrollo económico de comunidad

Por ello hoy en día no solo los vendedores de vino están motivados a realizar viajes a regiones vitivinícolas, ya que viajar donde se produce el vino es una atractiva forma de descubrir las regiones y al mismo tiempo llegar a conocer toda la cultura que gira en torno el vino producto (ROBINSON, Jancis; 2009)

Considerando lo anterior, el realizar enoturismo deja un beneficio para los visitantes como la adquisición de conocimientos de los productores de vino, la degustación de vinos y la posibilidad de comprar a precios más bajos que el mercado, experiencias obtenidas por los recorridos a los atractivos culturales que pertenecen a la misma zona, que la región vitivinícola, mejorar su salud aprovechando las propiedades benéficas del consumo del vino, entre otros.

El enoturismo favorece el desarrollo económico de las regiones, ayuda a conservar su patrimonio cultural, trae cambios socio-económicos y proporciona el contacto social con la comunidad. Sin embargo a lo largo de los últimos años y como consecuencia de las actuales condiciones climáticas, es importante tomar en cuenta los efectos que el enoturismo puede generar, por ejemplo en el caso de que no exista una infraestructura capaz de soportar una creciente demanda, puede generar problemas de capacidad de uso, así como un cambio en los valores culturales de la región, lo que resulta en un cambio del ritmo de vida de los habitantes, entre otras consecuencias. Es por ello que debe estos impactos deben de considerarse para minimizar los inconvenientes en desarrollo futuro del enoturismo dentro de la región.

IV. Ruta turística

Para tener el concepto de Ruta del vino, es necesario en primer término, definir el concepto de ruta turística.

De acuerdo a las tendencias actuales, los turistas buscan productos que aporten más de un satisfactor, es decir hoy en día el turista no solo se conforma con viajar para decir que estuvo en tal o cual sitio, sino que viaja para vivir experiencias únicas, por ello los destinos turísticos se han ocupado de generar actividades complementarias, incluyendo a los destinos clásicos de sol y playa, culturales o rurales, generando con ello productos que responden a la demanda de determinados segmentos de la población muy especializados.

Entre estas nuevas aportaciones están la creación de “rutas turísticas”, definidas como:” la creación de un clúster de actividades y atracciones que incentivan la cooperación entre diferentes áreas y que sirven de vehículo para estimular el desarrollo económico a través del turismo” (BRIEDEHHANN, J. y WICKENS; 2003).

Estas rutas turísticas deben de tener una serie de elementos como infraestructura, servicios básicos, eventos, una temática en específico, entre otros, que las respalden como destino turístico.

V. La ruta del vino

Las Rutas del vino son considerados clústers, es decir concentraciones de productos relacionados entre sí, en una zona geográfica relativamente definida, de modo de conformar en sí misma un polo productivo especializado con ventajas competitivas.

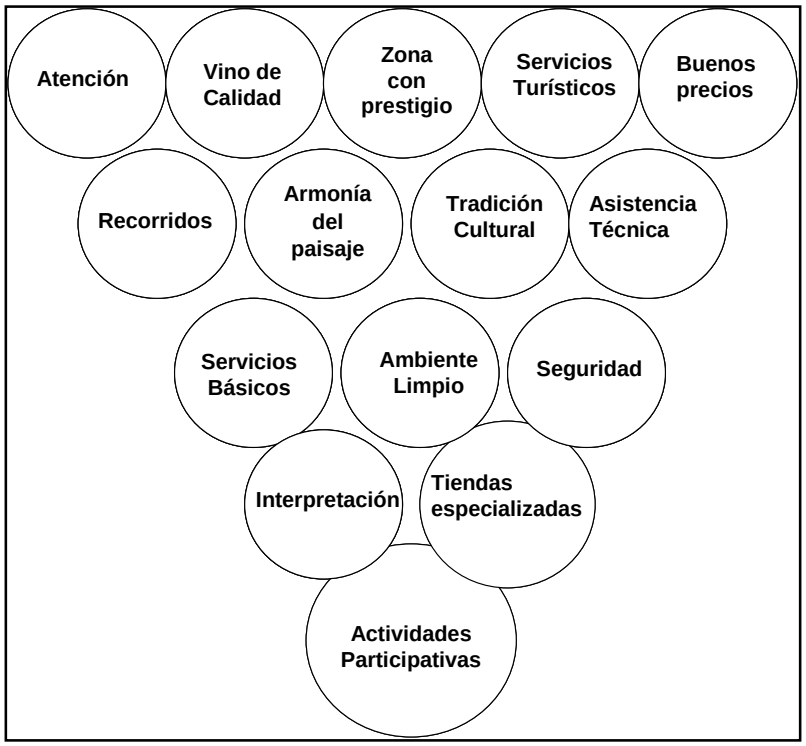
Es importante considerar que aunque genéricamente a este tipo de clúster de vino y turismo se le conoce como "ruta", no necesariamente depende de la definición literal de esta palabra, que implica seguir un itinerario, puesto que para disfrutar de las actividades y productos que contenidos dentro del clúster, no es necesario hacerlo de manera secuencial, inclusive, se puede disfrutar de todos los elementos, sin que implique el consumo del vino por parte del turista, precisamente lo que se busca es la vivencia de experiencias , por tanto el turística puede disfrutar de tantas actividades quiera durante su estancia en el destino enoturístico . En este caso el término "Ruta del vino" es un aspecto totalmente mercadológico, aplicado así de manera general en todos los países que cuentan con destinos relacionados al mundo del vino, que generan clústers en esta materia como estrategia de atracción turística.

Durante el primer Congreso Internacional de Turismo Enológico se definió la Ruta del vino como : "la integración de recursos y servicios turísticos de una región, relacionados con el vino, por medio de un recorrido que proporcione una experiencia de conocimiento y disfrute entre los turistas y la cultura del vino fomentando el desarrollo socio-económico integral del la región " (GARIJO, Cayetano ;2007), es decir mediante un recorrido que conecte zonas vitivinícolas, utilizando la infraestructura turística, el vino es un elemento de promoción del turismo de la región, porque además de recorrer los viñedos, las rutas incluyen o sugieren dentro del itinerario lugares históricos y naturales de la región por donde pasa, de manera tal que el vino se muestra como elemento generador del turismo.

Para crear una ruta turística del vino es imprescindible establecer una serie de alianzas entre las diferentes empresas encargadas de prestar los servicios correspondientes ya que se debe recordar que, en la actividad turística el viajero (consumidor) sólo compra un producto (satisfacer una necesidad a través de un viaje), mientras que este producto único es vendido por varios oferentes (por ejemplo, el hotelero, el restaurador y el bodeguero. En definitiva, la ruta turística enológica es la suma del esfuerzo de muchas empresas públicas y privadas.

El Chileno Pablo Szmulewicz integra los principales productos y servicios que integran el clúster de la Ruta del vino y que generan valor para los turistas, en función de la experiencia que quiera disfrutar cada turista. Sin un orden jerárquico en cuanto al posible disfrute de actividades los elementos se integran en el siguiente esquema:

Figura 1: Elementos de la experiencia enoturístico de Pablo Szmulewicz



Fuente: Esquema modificado de SZMULEWICZ, Pablo; 2007

V.1. La Ruta del Vino de Querétaro

En México existe además de Baja California otra región que cumple los requisitos para el desarrollo de una Ruta del vino, y se ubica dentro del estado de Querétaro, comprende los municipios de San Juan del Río, Ezequiel Montes, Bernal y Tequisquiapan. Esta región será el motivo de análisis de este trabajo donde se sentaran las bases para el desarrollo de una "Ruta del vino" dentro del estado de Querétaro.

En esta zona vitivinícola se encuentra una de las viticulturas más prósperas del país, por sus características geoclimáticas óptimas para el cultivo de la Vitis vinífera (cepa especial para producir vino). Actualmente se llevan a cabo algunas actividades propias del Turismo enológico, dentro de esta zona como son recorridos por las instalaciones de las principales casas vitivinícolas de la región como Freixenet y La redonda (en el caso de Freixenet existen eventos a lo largo del año, como festivales vinícolas y gastronómicos) (FREIXENTET DE MEXICO; 2008), también cuenta con una amplia oferta de festivales y eventos ligados al vino a lo largo del año, como la fiesta de la vendimia en el mes de agosto. La feria anual del vino y el queso en Tequisquiapan (MUNICIPIO DE TEQUISQUIQPAN; 2008), y recorridos por los pueblos cercanos a la región vitivinícola del estado como: Bernal, y Ezequiel Montes. Dentro de los municipios de San Juan del Río y Tequisquiapan, se llevan a cabo prácticas de turismo de aventura como vuelo en

parapente, paseo en globo, y recorridos en bicicleta, entre otros. Esta oferta turística es un excelente complemento a las actividades relacionadas con el vino. ademas sobresale por ser la ruta del vino más cercana al D.F. (uno de sus principales mercados), gracias a su ubicación en el centro de la república puede considerarse como la mejor ubicada del país. Cuenta con 100 Km de extensión total, comprendiendo los municipios de San Juan del Rio, Tequisquiapan, y Ezequiel Montes, donde se localiza el Pueblo Mágico de Bernal.

La infraestructura hotelera se compone de 57 Hoteles, que van de las 2 hasta las 5 estrellas, y equivalen a un total de 1888 habitaciones disponibles. La estancia promedio en los municipios de la ruta es de 2.2 días. Los establecimientos de hospedaje están distribuidos en los municipios que componen la ruta de la siguiente manera (SECRETARIA DE TURISMO DEL ESTADO DE QUERETARO):

- Tequisquiapan: 32
- San Juan del Rio: 14
- Bernal: 8
- Ezequiel Montes: 3

Lo anteriormente expuesto y en relación a los postulados de Pablo Szmulewicz, permite considerar que el Estado de Querétaro posee y cumple con los requisitos necesarios para desarrollar una Ruta del vino dentro de su región vitivinícola, a través integración de los elementos relacionados con el Turismo enológico, aplicando estrategias de innovación, valor al producto, que genero interés en el mercado; que permita la generación de recurso económico proveniente del turismo que busca vivir la experiencia del vino, siendo factible posicionar esta región no solo dentro del mercado interesado en el vino, sino también en el mercado turístico que busca la vivencia de experiencias.

V.2. La experiencia de la ruta del vino de Querétaro

Las actividades, productos y servicios donde los turistas experimentan el enoturismo en el estado de Querétaro integrados dentro del clúster "Ruta del vino", trae consigo importantes beneficios para la región, en el aspecto económico, y social principalmente. Entre otros beneficios, se ha demostrado que en los países donde se ha desarrollado un proyecto de Ruta del vino dentro de una zona rural que antes del proyecto presentaba problemas de emigración relacionados al aspecto económico y laboral, el establecimiento del clúster contribuyo a reactivar la economía de la zona, vía turismo especializado. Se crearon nuevas fuentes de trabajo, se aprovechan elementos intangibles, donde la inversión se enfoca en generar mano de obra calificada en materia de enoturismo.

Lo que el turista busca de manera general en las Rutas del vino es un intangible, denominado "la experiencia del vino en la región" (GETZ, Don y BROWN, Graham; 2006), para ello trabajan y se preparan todos los actores de la ruta mediante la diferenciación de su región, aprovechando los elementos implícitos con que cuentan como la cultura y sus tradiciones relacionándolos al vino logrando con esto competitividad que cuyo nivel depende totalmente de ellos, de los gustos y preferencias que vayan surgiendo por parte de sus mercados principales, y de la manera que encausen esta retroalimentación para beneficio de ambos elementos. En la medida en que se den sinergias exitosas entre las empresas que componen la Ruta del vino de Querétaro, los turistas obtendrán un producto

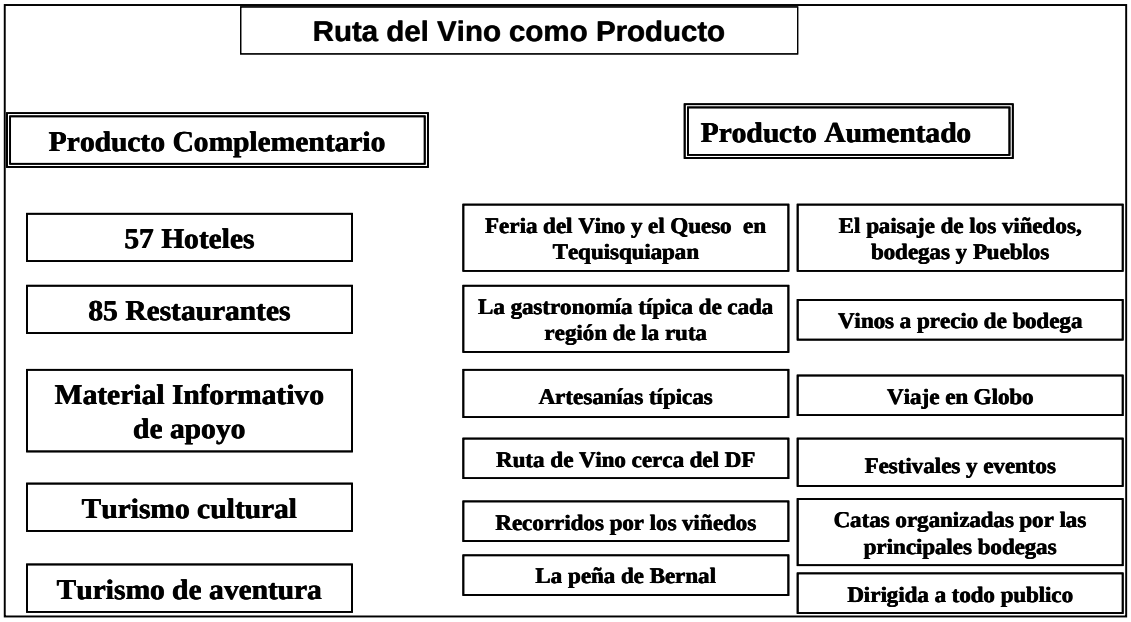
de calidad, que aunado a elementos característicos de una experiencia única dentro de la región como el paisaje, la cultura, la gastronomía, la zona rural, las tradiciones, etc. permitirán al turista descubrir y sobre todo disfrutar la experiencia que proporcionan los elementos mencionados así como los procesos del vino y su paisaje, permitiendo al turista comprender las diferencias entre los diferentes tipos de vino, sus aromas, sus sabores, y el entorno vitivinícola, coadyuvando a valorar la imagen y la reputación de la región, y por tanto el posicionamiento de la Ruta del vino como producto turístico. Otro elemento de valor que podemos encontrar dentro de la Ruta del vino es el contacto directo entre las bodegas y los turistas, lo que permite la retroalimentación directa sobre las características del vino, su proceso de producción desde la cosecha hasta el consumo.

Este elemento va encaminado a incrementar el conocimiento enológico del turista, lo que representa una vez más una experiencia única, en cada Ruta del vino de cualquier parte del mundo que se quiera visitar.

Dentro de la cadena de valor en la Ruta del vino de Querétaro existen otros factores que además contribuyen a aumentar la competitividad y el éxito de la ruta como la cercanía geográfica, que el vino de la región sea reconocido por su calidad, la vinculación entre las industrias que forman la ruta (prestadores de servicios turísticos, y productos complementarios), tecnología, certificaciones en productos y servicios, entre otros. Al darse esta sinergia entre los actores que participan dentro del clúster se obtienen beneficios como una mayor especialización, mano de obra calificada, innovación en productos y servicios, y mejor acceso a la tecnología.

Los aspectos fundamentales de la cadena de valor de las Rutas del vino se muestran en la siguiente figura:

Figura 2: Producto y cadena de valor de la ruta del vino de Querétaro



Fuente: propia de los autores

Siguiendo con la línea de la utilización de recursos intangibles basados en la vivencia de experiencia para el éxito del enoturismo, en el estado de Querétaro podemos identificar experiencias adaptadas a las necesidades de los visitantes de la ruta en función del conocimiento que poseen en materia vinícola, así como también la experiencia que buscan disfrutar, ya sea incrementar su nivel cultural en la materia, o simplemente ejercer el ocio.

El siguiente cuadro explica las distintas combinaciones de actividades que se pueden desarrollar sin alterar el entorno natural de la ruta, de acuerdo a las expectativas del enoturista.

Figura 3: Experiencias adaptadas a las necesidades de los visitantes

Fuente: Elaboración propia

Conclusiones

Las actividades, productos y servicios donde los turistas experimentan el enoturismo en el estado de Querétaro integrados dentro del clúster "Ruta del vino", trae consigo importantes beneficios para la región, en el aspecto económico, y social principalmente.

Entre otros beneficios, se ha demostrado que en los países donde se ha desarrollado un proyecto de Ruta del vino dentro de una zona rural que antes del proyecto presentaba problemas de emigración relacionados al aspecto económico y laboral, el establecimiento del clúster contribuyó a reactivar la economía de la zona, vía turismo especializado. Se crearon nuevas fuentes de trabajo, se aprovechan elementos intangibles, donde la inversión se enfoca en generar mano de obra calificada en materia de enoturismo.

En la medida en que se den sinergias exitosas entre las empresas que componen la Ruta del vino de Querétaro, los turistas obtendrán un producto de calidad, que aunado a elementos característicos de una experiencia única dentro de la región como el paisaje, la cultura, la gastronomía, la zona rural, las tradiciones, etc. permitirán al turista descubrir y sobre todo disfrutar la experiencia que proporcionan los elementos mencionados así como los procesos del vino y su paisaje, permitiendo al turista comprender las diferencias entre los diferentes tipos de vino, sus aromas, sus sabores, y el entorno vitivinícola, coadyuvando a valorar la imagen y la reputación de la región, y por tanto el posicionamiento de la Ruta del vino como producto turístico.

Otro elemento de valor que se puede dentro de la Ruta del vino es el contacto directo entre las bodegas y los turistas, lo que permite la retroalimentación directa sobre las características del vino, su proceso de producción desde la cosecha hasta el consumo. Este elemento va encaminado a incrementar el conocimiento enológico del turista, lo que representa una vez más una experiencia única, en cada Ruta del vino de cualquier parte del mundo que se quiera visitar.

Bibliografía

- BRUNORI, G y ROSSI A.(2000). *Synergy and coherence through collective action: some insights from wine routes in Tuscany*. Sociología Ruralis.

- GARIJO, Cayetano (2007). *La Viticultura como Recurso Turístico: De lugar de trabajo a centro de interpretación. Su integración en una oferta turística más amplia*. Ponencia. 1er Congreso Internacional de Turismo enológico, Jerez, España Diciembre del 2007.

- GARMENDIA, Iñaki (2007).*Comercialización del Enoturismo Ponencia. 1er Congreso Internacional de Turismo enológico*, Jerez, España Diciembre del 2007.

- GETZ, Don y BROWN Graham (2006). *Critical success factors for wine tourism regions: a demand analysis.* Tourism management. Marketing

- GILBERT, D. C. (1992*). Touristic development of a viticultural regions of Spain. International* Journal of WineMarketing.

- SZMULEWICZ, Pablo (2007). *Métodos de evaluación del potencial turístico de viñas y valles vinícolas.* Ponencia. 1er Congreso Internacional de Turismo enológico, Jerez, España.

EN INTERNET:

- AUSTRALIAN TOURIST COMMISSION, (Marzo 2009). *Food and wine tourism*actsheet.twww.dtftwid.qld.gov.au/_DocumentsWine- Tourism- FactSheets/ FoodWine.pdf

- CONSEJO DE PROMOCIÓN TURÍSTICA DE BAJA CALIFORNIA http://www.visitmexico.com/wb/Visitmexico/Visi_dondeir_ruta_del_vino

- FREIXENET DE MÉXICO. http://www.freixenetmexico.com.mx

- ROBINSON Jancis (Marzo 2009) *Wine critic*. http://www.jancisrobinson.com/

- MUNICIPIO DE TEQUISQUIAPAN http://www.tequisquiapan.com.mx/docs.php?id=115_turismo_20072012

- SECRETARIA DE TURISMO DEL ESTADO DE QUERETARO.(Marzo 2009) http://www.queretaro.travel/

LA OLA EXPANSIVA DE LA DESTRUCCIÓN NEOLIBERAL

Gustavo Alvarez Vázquez*

Resumen

En el presente ensayo se hace un análisis de la crisis económica mundial actual a partir de definirla en términos de una "economía ficción", así como se especifica cuál es la responsabilidad del modelo neoliberal en su gestación, a partir de analizar los casos del fraude Maddox, la crisis de las hipotecas en Estados Unidos, y la crisis alimentaria.

Palabras clave: economía ficción, neoliberalismo, crisis.

Abstract

In the present essay there is done an analysis of the economic world current crisis from defining in terms of a " economy fiction ", as well as there is specified which is the responsibility of the neoliberal model in his gestation, from analyzing the cases of the fraud Maddox, the crisis of the mortgages in The United States, and the food crisis.

Key words: economy fiction, neoliberalism, crisis.

*Sociólogo. Maestro en Estudios Latinoamericanos por la UNAM. Profesor de Asignatura en el Centro Universitario UAEM Zumpango y en la Facultad de Estudios Superiores Cuautitlán UNAM. Correo-e: gusalvaz@prodigy.net.mx

I. Introducción

La corriente crisis económica mundial, aceptada oficialmente apenas durante la última porción del 2008 pero ya en proceso desde un año antes, está siendo interpretada básicamente desde dos perspectivas encontradas. Una, la oficial, que la ve como una oportunidad para recrear el capitalismo, según mencionó el presidente francés Sarkozy en la Cumbre del G-20 del pasado mes de noviembre de 2009, así como, según entendemos la interpretación de Fareed Zakaria (2008), el momento en el que se están escribiendo las reglas para el Nuevo Orden Mundial que hasta el momento no termina de configurarse, aunque las bases fundamentales del mismo están fuertemente cimentadas: las del capitalismo.

La otra interpretación que se hace va desde plantear que ella representa el fin del imperio Norteamericano (p.e. Varzi, 2008 y *Flagrants délits*, 2008) hasta la "muerte del Capitalismo" (Angus, 2008)[1]. Los argumentos que dan cada uno de los defensores de estas posiciones son elocuentes y aunque contrapuestos, coincidentes en principio, pues todos ellos asumen que el orden económico mundial, y con él el orden político, ya no pueden seguir siendo los mismos de los últimos 8 años, esto es, los años de la administración Bush Jr. Más aún, existe otro planteamiento en el concuerdan: sea el que sea, en el nuevo orden económico se requiere recuperar la presencia del Estado[2]. Claramente, las diferencias estriban en cuál debe ser su nivel de intervención, que va desde la de guía, regulador y orientador (la planteada por la primera perspectiva) hasta la de interventor a la manera de construir un socialismo nuevo (como es el caso desde la segunda perspectiva, en la práctica de Venezuela con el gobierno de Hugo Chávez).

Sea cual sea la posición que se adopte, a nuestro parecer hace falta todavía considerar algunos aspectos importantes sin los cuales no solamente no es posible comprender a cabalidad dicha crisis, sino que para poder encontrar soluciones que vayan más allá de la coyuntura que, por muy larga o corta que se manifieste, no deja de ser coyuntura. Es en este sentido en el que pretendemos aportar algo a partir de avanzar una definición sobre el tipo de economía que se ha construido a lo largo de la última treintena de años, mismo que denominamos *economía ficción*, partiendo de la centralidad que ha poseído la actividad financiera durante este último tramo del camino para profundizar el proceso de superconcentración del capital, y que se ha sostenido en dos pilares fundamentales: la actividad especulativa que dio pié a la metáfora heurística *economía de casino*, y por otro lado, el impulso de una "sociedad de hiperconsumo" (Lipovetzky, 2007) sostenida por la actividad crediticia.

Como puede intuirse, y es lo que trataremos de explicar, en esta economía ficción no solamente se reduce la importancia de la actividad productiva para la sustentación del

[1]En la internet se pueden encontrar textos que profundizan esta posición en las páginas www.redvoltaire.org, www.globalresearch.ca y www.rebelion.org.

[2]Aún antes de la declaratoria oficial de la situación de crisis, el tema de la recuperación de la acción del Estado para la sociedad de mercado venía desarrollándose desde las corrientes liberal-neoliberales. Por ejemplo Mark Payne et. al., 2003 y en las propuestas de la CEPAL, según menciona Guillén Romo, 2007 e Iglesias, 2006.

valor bursátil de las empresas, sino que también pasa lo propio con la presencia física de la materialización del valor de los productos en el mercado de consumo, la del dinero líquido, pues las transacciones mercantiles en todos los niveles prefieren las transferencias "plásticas" (a través de las tarjetas de crédito) como promesas de pago, es decir transferencias a futuro, que a la larga son insostenibles por los consumidores que responden más a la *ilusión de consumo* que ellas sostienen, que a la objetividad del real poder adquisitivo que significa para la economía moderna contar con liquidez monetaria.

II. Los pilares de la *economía ficción:* el caso Maddox

Ha sido ampliamente tratado el tema de la *economía de casino*, desde la cual se concibe la actividad especulativa que desarrollan los actores económicos en las bolsas de valores, y que se toma como fuente interpretativa de la economía mundial. Sin embargo, a nuestro parecer el caso del fraude por 50 mil millones de dólares realizado por Bernie Maddox nos arroja más luces para entender la dinámica de la crisis de la economía ficción, y que a su vez podemos denotar como *el Efecto Disney*[3].

En lo que se ha dado en llamar economía casino, la base de la actividad económica transcurre al interior de las instituciones bursátiles como la mesa de juego en donde los especuladores *apuestan* a obtener ganancias, según sea la variación de los valores de las acciones que empresas y otras instancias sociales y políticas (como los propios gobiernos, que para financiarse establecen acciones que coticen en las bolsas) colocan, comprándolas y vendiéndolas según las posibilidades de triunfo que presente la ocasión, y a partir de la sensibilidad y destreza del *apostador* se obtendrán grandes ganancias o pérdidas, según sea el caso. Cabe resaltar, como se desprende de lo dicho, aquí los valores bursátiles no van a depender de la actividad productiva que respalde a las empresas sino de factores meramente especulativos, como sembrar rumores favorables o desfavorables para que una empresa haga que los accionistas, movidos por su visceralidad más que por la racionalidad instrumental, compren o vendan haciendo subir o bajar los rendimientos, con lo cual capitalizan o descapitalizan a la empresa que puede caer hasta en situación de quiebra. Sin embargo, en el caso Maddox nos encontramos con otra cuestión que nos lleva más allá en la explicación de la acción del actor económico hegemónico: la *ilusión* de los altos rendimientos basada en la *ficción* del no-riesgo.

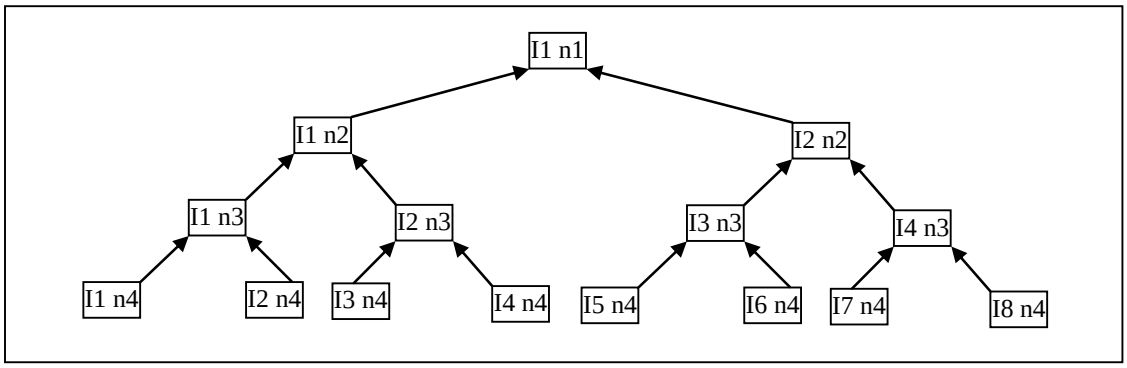
Es importante hacer notar que Bernie Maddox, como lo sabemos, antes de crear su Fondo de Inversión trabajó como alto ejecutivo en NASDAQ, la bolsa de valores donde cotizan las empresas de alta tecnología. Seguramente a partir de su actividad en ese ambiente crea su fondo de inversiones en el cual garantiza ganancias netas muy por encima

[3] La presidenta de Argentina, Cristina Fernández, llamó la atención en torno al doble rasero con que se estaba tratando a esta crisis en comparación con anteriores, lo cual denota una vez más el etnocentrismo occidental desde el que se analiza lo que ocurre en todo el mundo. Por ello, propuso que así como los "especialistas" bautizaron a las crisis económicas de los años 90's como "Efecto Samba", "Efecto Tequila" o "Efecto Dragón", por el origen geográfico, se hiciera lo mismo con la actual, colocándole el apelativo de "Efecto Jazz". De nuestro lado creemos que podemos hacer un mejor uso heurístico de las metáforas, por ello es que nosotros preferimos la expresión *Efecto Disney*.

no solamente de otros fondos de inversión, sino de lo que la propia dinámica económica mundial podía asegurar (rendimientos entre el 10 y 12 por ciento anual[4]).

Para ello, utiliza lo que se conoce como un esquema *ponzi, e*l cual podemos explicarlo más fácilmente con el esquema de las "pirámides": en el principio, Maddox invita a una cantidad pequeña de inversionistas pidiéndoles una cierta cantidad de dinero; como les ha asegurado ganancias altas, entonces recluta más inversionistas con cuyas inversiones cubren tanto las inversiones como los rendimientos de los inversionistas anteriores, así en consecuencia reproduciendo el esquema casi de manera exponencial.

Gráfica 1. Esquema de inversiones ponzi tipo "pirámide



Acotaciones: Ix = Inversionista **nx** = nivel en la estructura piramidal
La dirección de las flechas indica el flujo del dinero que cada inversionista entrega. En términos del modelado, obviamos la parte de la inversión que el titular del fondo recoge como paga por sus servicios; en el caso que tratamos, las ganancias de Maddox.

El problema en este esquema, como puede suponerse, es que para funcionar correctamente de manera indefinida requiere de la existencia infinita de recursos económicos a disposición de los inversionistas, lo cual no es posible en el mundo de los humanos. En efecto, no solamente el siglo XX nos enfrentó a la finitud de los recursos naturales, en contrasentido de la ilusión que alimentó la idea-fuerza del progreso en el siglo XIX: la infinita existencia de recursos naturales para ser explotados. Así es que, precisamente, esto es lo que representan esos 50 mil millones de dólares, los límites de la reproducción del capital se encuentran en el hecho mismo de la generación de capital. Si no hay capital, no se puede repartir; si hay poco, algunos lo acaparan y otros lo pierden.

Lo que llama la atención en este caso es lo que plantea Cockburn (2008) a partir de conocer al menos a una parte de los inversionistas que resultaron defraudados por Maddox. En efecto, observa que para el caso de la comunidad judía, hay personalidades públicas importantes como cineastas (Spielberg, a quien tiene en alto concepto en relación a su inteligencia), integrantes del Senado estadounidense, académicos, directores de universidades, filántropos, titulares de fondos de pensiones, etc., personas que le parecen a él difícilmente embaucables. Sin embargo, cayeron en la trampa. ¿Por qué?

[4] Cockburn, 2008.

Cockburn nos da la respuesta en el mismo artículo. Lo que Maddox construyó fue la *confianza* en su fondo de inversiones a partir de la *exclusión explícita de candidatos*. En este sentido, el sentimiento de sentirse parte de un *clan exclusivo* que les permitía tener el privilegio de los más altos rendimientos que ninguna inversión pudiera otorgar en el mundo, se puso por encima de cualquier cálculo del riesgo real que una inversión así ha significado para ellos. Nuevamente, la *ilusión* de ser un *winner* a partir de la ilusión del *no-riesgo*. Claro está, este es el caso extremo, pero como ya muchos lo han explicado, para la economía-casino lo que se ha tratado es lo mismo, buscar las mayores ganancias corriendo los menores riesgos, utilizando como mecanismo la especulación.

III. Los pilares de la *economía ficción:* la crisis de las hipotecas

La crisis de las hipotecas desatada en los Estados Unidos en 2007 encierra, también, el otro pilar de lo que hemos denominado la Economía ficción y que no tiene más de dos décadas de existencia, tiempo suficiente para haber mostrado sus límites.

De manera simple, lo que dio pié a ésta fue una política del presidente Bush de impulsar la economía norteamericana a partir de acelerar el mercado inmobiliario, para lo cual se apoyó en la cultura crediticia existente entre sus conciudadanos, quienes practican las hipotecas de sus casas para hacerse de recursos monetarios con el objetivo de hacer lo que quieran: remodelar la misma casa que hipotecaron, comprar automóviles, viajar por el mundo, invertir en la bolsa, etc. Para ello, la administración Bush impulsó una política que permitió prácticamente a quien quisiera comprar una residencia (hubo alguien que compró hasta tres) sin tener la necesidad de demostrar solvencia y teniendo la confianza de mantener un ingreso suficiente como para ir pagando cada una de las hipotecas.

Al final, lo que pasó fue que el poder adquisitivo de la población estadounidense cayó, la cartera vencida se fue incrementando hasta niveles que ya no eran manejables, lo cual provocó la descapitalización de los bancos norteamericanos así como de todo el mundo, pues la propia administración Bush hizo uso de las hipotecas para crear bonos hipotecarios que fueron colocados en las principales bolsas de valores del mundo (del tipo *subprime*, que desde siempre han sido considerados como de alto riesgo), que fueron adquiridos por los inversionistas confiados en la rentabilidad de estos instrumentos basados en la percepción, que resultó también ilusoria, de la capacidad de pago de los titulares de las hipotecas (Engdahl, 2007, y Engdahl, 2008) .

Esto fue, a todas luces, equívoco, más aún porque dada la caída de la actividad productiva al interior de los Estados Unidos, su balanza comercial continúa siendo deficitaria, por lo cual no puede pagar las pérdidas por la crisis financiera (Hughes, 2008), dado que se ha convertido en un país que consume más de lo que produce, lo cual se demuestra por el hecho de que sus importaciones son muy altas, en contraste con China cuya estrategia de integración al sistema económico internacional le ha permitido ser básicamente productor y exportador de muchas mercancías a todo el mundo y para todos

los sectores. En otros términos, dice Zakaria, mientras Estados Unidos se sobregasta, Asia ahorra de más[5].

Así, el otro aspecto que está en el trasfondo de la crisis de las hipotecas, lo cual no ha sido mencionado por nadie hasta lo que nosotros hemos revisado, y que tendría que ser visto con mucha seriedad por todos los países que se han sumando en los últimos años a profundizar la importación de la forma de vida de los norteamericanos (y que en su discurso de toma de posesión el actual presidente Barak Hussein Obama se comprometió a defender)[6], es la necesidad subjetiva de mantener en la población una expectativa alta de consumo aunque la misma economía nacional no tenga la capacidad (productiva ni monetaria) de sostenerlo.

Así, de esta manera lo que se generó en Estados Unidos (y en el mundo entero) es una ficción de consumo para una población que, si hacemos caso a Lipovetzky (2008: cap. 1), ha pasado a la etapa de ser una sociedad de *hiperconsumo*, tratando de sostenerse en una economía que *sobrevive* de las promesas de pago. Esto es, una economía que se mantiene por la ficción de que los consumidores pagarán dentro de varios meses o años lo que compran hoy.

Pero, ¿Cómo se ha llegado a esto? Esta es una pregunta cuya respuesta es multifactorial, A saber.

IV. Orígenes de la economía ficción: la sociedad posindustrial

Actualmente mantenemos la discusión en torno a si la sociedad actual puede ser denominada como posindustrial o no, sobre todo cuando el centro de la discusión se ubica en la importancia que aún en la actualidad ocupa la producción industrial para el desarrollo del capitalismo. En nuestra opinión, pensar en esta lógica es reducir el entendimiento de la sociedad capitalista a la forma en como se produce, olvidándonos de que lo que se trata es comprender las formas en que se estructuran las relaciones sociales que dan sentido y materialidad a una formación social, como diría Marx. En consecuencia, al hablar de la sociedad posindustrial no lo hacemos en razón a que si ha disminuido la producción fabril o no, o si la empresa fabril sigue existiendo o si desaparece; muy por el contrario, lo que pretendemos resaltar es que las principales formas de estructuración social han dejado de gravitar en torno a las relaciones de producción industriales y se han movido hacia otros sectores de la organización social.

En efecto, como sabemos, lo que conocemos como el evento que dio su mayor impulso a la estructuración de una sociedad basada en las relaciones productivas industriales fue la llamada Revolución Industrial, misma que, al contrario de como se presenta en los libros de texto, fue un proceso que se llevó casi un siglo, iniciando en Inglaterra y concluyendo en Europa hacia la Primera Guerra Mundial, y en donde el principal impulso lo dieron los actores que estaban más aptos en cada Estado nación

[5]"But if America overspent, Asia oversaved" (2008; p. 8).
[6]Una traducción del discurso de Barak Obama se puede encontrar en la página electrónica www.rebelion.org, con fecha de 21 de enero de 2009.

moderno, siendo el empresario privado en la Gran Bretaña, pero el propio Estado en los demás países.

Con la Revolución Industrial toma gran importancia el desarrollo de la tecnología en tanto impulsor de las transformaciones productivas, tanto en términos cuantitativos como cualitativos. En efecto, la idea de la innovación tecnológica se orienta a partir de entonces, principalmente, en función de modificar los procesos productivos para hacer que, a la larga, estos dependan cada vez menos de la mano de obra humana, al tiempo que generar cantidades grandes de mercancías para inundar primero el mercado inmediato, y después el mercado global, ello con el objetivo de expandir la lógica de la reproducción y concentración de la riqueza que es parte consustancial al capitalismo.

Durante el proceso de expansión de la Revolución industrial se generan necesidades en la lógica de la producción que desde las propias sociedades se fueron satisfaciendo. En efecto, se crea una nueva división del trabajo que en la creación de nuevos puestos de trabajo requiere que sean cubiertos por personas con conocimientos especializados en general, y con el tiempo se exigirá también a todos los que pretendan entrar al mercado de trabajo la certificación de un mínimo de conocimientos. Entonces, la masificación de la educación impulsada por los gobiernos, así como su elevación al rango de derecho humano, van en conjunto con las necesidades que de mano de obra especializada tiene la empresa surgida de esta revolución. Claro está, esto no ha sido estático, sino que conforme se ha desarrollado esta sociedad industrial, también lo han hecho las transformaciones que ha impulsado. Por ejemplo, si en algún momento era suficiente con saber leer y escribir el nombre propio para insertarse en un trabajo como obrero, en la actualidad se concibe a la educación básica como un derecho universal para asegurar que los trabajadores al menos sepan leer manuales de funcionamiento de máquinas, y puedan escribir alguna carta.

También ya desde el siglo XIX se entiende el desarrollo en las sociedades industriales en términos de una complementación entre producción y consumo, es decir, que en las fábricas se buscará producir mayor cantidad de mercancías en razón de que ellas sean consumidas en el mercado capitalista. Por ello, nos menciona Agnes Heller (1998), se crea una *sociedad insatisfecha*, esto es, una sociedad en donde sus integrantes no pueden sentirse nunca satisfechos con lo que poseen, sino que se mantienen permanentemente en un estado carente de compleción, el de la insatisfacción, para que se vean impulsadas a resolver esa incertidumbre (proveniente de sentirse incompletos pero sin saber qué es lo que no se tiene) a través del consumo.

En consecuencia, hasta aquí la sociedad industrial crea las estructuras sociales que son requeridas para que el capitalismo funcione como tal. Sin embargo, en la actualidad vemos que pasan otras cosas que no necesariamente nos auguran el final de este modo de producción, como es entendido por algunos analistas.

A partir de la crisis económica de los años 70's, la sociedad industrial entra a un proceso de transformación en algunos de sus fundamentos, y de profundización de otras tendencias, todo impulsado por las necesidades de concentración del capital que conducen a la configuración de esto que llamamos sociedad posindustrial, en donde, repetimos, no deja

de tener importancia la producción industrial, pero sí deja de ser alrededor de ella que se establecen las principales estructuras sociales.

Efectivamente, la crisis de los años 70's se considera una de sobreproducción, producto de la lógica productivista de la sociedad industrial en la que se busca tener stocks de producción suficientes para responder a un posible crecimiento súbito de la demanda de un producto. El fordismo tiene como objetivo esto. Sin embargo, con el final del ciclo económico que abarcó la primera mitad de la Guerra Fría, producto de la conclusión de la reconstrucción europea y japonesa, se volvieron a experimentar las limitantes de esta lógica productiva, encontrándose al final con amplios stocks excedentes de un mercado deprimido. La respuesta a esto fue, por un lado, la crítica neoliberal al Estado de Bienestar, de lo cual se hablará un poco más adelante, y en términos de las estructuras productivas, la adopción a nivel mundial de modelos productivos basado en principios como el justo a tiempo (*just-in-time*), el trabajo en equipos, la flexibilización administrativa de la producción que dieron paso a formas de gestión horizontales. En efecto, modelos como el toyotismo, la fábrica global, etc., fueron convirtiéndose en la solución para evitar nuevas crisis de sobreproducción, pues de lo que se trató ahora fue de adoptar el modelo de los supermercados (Antunes, 2000), esto es surtir la mercancía solamente en el momento en que se requiera, adoptando además un discurso que defendía una política de supuesta orientación al cliente. A final de cuentas, de lo que se trataba era reducir la dependencia que para la obtención de ganancias se tenía de un mercado de consumo incierto: solamente producir lo que ya se tenía asegurado como venta (de aquí la importancia de la ventas por catálogo).

Dentro de las consecuencias de lo anterior resaltan que las empresas que ahora van a tener éxito ya no son las que todavía en los 70's se presentaban como el arquetipo de la gran fábrica autosuficiente, que daba empleo a una cantidad grande de personas (Castells, 2001); por el contrario, y en combinación con los avances en el sector de las nuevas tecnologías de la informática y la comunicación (NTIC), las necesidades de mano de obra permanente se reducen, lo cual sumado a una política global de desacreditación política que se lanza en contra de los sindicatos vía los estudios sobre corporativismo de corte neoliberal, y la invención de nuevas formas de contratación a través de las cuales las empresas no se comprometen en gran medida con los empleados, provocan el adelgazamiento de la planta laboral y la consolidación con el tiempo de un desempleo estructural que el mismo discurso neoliberal justifica en términos de un elogio de la desigualdad, según el cual la evolución de la civilización solamente es posible en tanto haya ganadores y perdedores (*winners* y *loosers*), pues esto impulsa la competencia y brinda un aliciente para que los segundos innoven a partir de su intención de devenir ganadores; en efecto, los pobres y desempleados al ubicarse en esa posición, tienen la oportunidad de mejorar aún más que los millonarios tipo Bill Gates y Carlos Slim, a quienes "por desgracia" no les queda otra que quedarse en lo que son porque no pueden ser ya más[7].

[7] En esto encontramos una interpretación bastante curiosa de la dialéctica del amo y el esclavo de Hegel, que se pude confrontar en Hegel, 1993. Lo que hasta aquí se ha mencionado en torno al neoliberalismo, y lo que se comentará en lo restante, está apoyado en Guillén Romo, 1997, en cuyos tres primeros capítulos hace lo que nos parece una síntesis muy clara y completa de las bases del planteamiento neoliberal a partir de analizar a Hayek y Friedman.

Así, la reducción de la dependencia de las empresas de la mano de obra humana, la eliminación del arraigo geográfico dada la facilidad de movimiento que las tecnologías otorgan al flujo de inversiones (lo cual redunda en que una empresa sea cerrada un día en algún país, y al día siguiente abra sus puertas en algún otro que brinda mejores ventajas para incrementar los márgenes de ganancia), la práctica reducción de la actividad sindical a la defensa del empleo y no de los empleados, y el crecimiento de los sectores servicios y comercio (tanto formal como informal) que es en donde se han refugiado los desplazados de la industria buscando una posibilidad de supervivencia en la sociedad de mercado, han hecho que la centralidad del conflicto patrón-obrero se reduzca considerablemente, con todo y que los niveles de inequidad que se están viviendo en la actualidad no se hayan tenido desde hace mucho tiempo, estando ello presenta desde las mismas empresas, en las que se observa que los más altos ejecutivos son quienes reciben los más altos salarios y subsidios por lo que hacen (se les llega a pagar incluso la casa en la que habitan, el consumo de combustible, las colegiaturas de los hijos, etc.), en tanto los demás trabajadores solamente reciben sus depauperados sueldos, situación sostenible por las economías debido a que estos trabajadores son los más prescindibles en virtud del desempleo estructural.

En la sociedad industrial se asumía por principio que una mayor actividad industrial implicaba una mayor generación de empleos, y que ello detonaba el consumo, por lo tanto el crecimiento económico se tenía como consecuencia. Sin embargo, durante la década de los 90's se observó que aunque se redujera la fuerza de trabajo empleada las economías tanto de las empresas como las nacionales se mantenían en crecimiento[8]. Esto ha conducido a que se confirme que para la naturaleza de la economía mundial actual ya no son relevantes las estructuras sociales que caracterizaron básicamente a la sociedad industrial, por el contrario, al fenómeno que nos enfrentamos durante dicha década fue al de la desindustrialización de las economías, lo cual nos ha ubicado en la sociedad posindustrial. No obstante, a nuestro parecer la comprensión de la crisis económica en que nos encontramos, como hemos ya mencionado, pasa por ver la otra parte del problema que es el del consumo, lo cual haremos a continuación.

V. Orígenes de la economía ficción: la sociedad de mercado y el consumo

Arriba mencionamos que la sociedad de consumo se gesta en el siglo XIX a partir de la necesidad de la realización de las mercancías en el mercado capitalista, y que ella se crea a partir de la inoculación del sentimiento de insatisfacción. En efecto, nos menciona Lipovetsky (2007: 22-55), es alrededor de 1880 que aparece como tal la sociedad de consumo de masas, encontrándonos según él mismo, en un nuevo ciclo que denomina *la sociedad hiperconsumista*. Independientemente de la razón que pueda tener en sus argumentos, lo que sí es cierto es que nos encontramos hoy en día con una transformación importante en lo que se refiere a las mediaciones que se generan en el mercado capitalista. Para ello, mencionaremos algo sobre la sociedad de mercado que es la forma en como el neoliberalismo entiende la naturaleza de la sociedad humana.

[8] Para el caso de las empresas confróntese a Forrester (1998).

Si algo tiene el planteamiento neoliberal (aparte de que quienes lo aplican pretenden hacerse pasar por liberales, que es el caso del ex primer ministro británico Antony Blair y muchos otros) es ser mucho más que una doctrina económica; en realidad, es un proyecto de construcción de la sociedad humana, que para ser aplicable necesita destruir a las sociedades que encuentra. Para ello, no sólo nos habla de lo que a su juicio son los principios que organizan "naturalmente" a la sociedad, sino que va más allá y argumenta en favor de una ontología determinada, muy endeble por cierto, pero "sostenida" por observaciones "empíricas" que "demuestran" su "verdad". Iniciaremos con este punto.

En el planteamiento ontológico del neoliberalismo, la naturaleza humana va aún más allá del individualismo posesivo del liberalismo clásico, pues para sus defensores el ser humano es egocéntrico. Es decir, el hombre (y la mujer) es un ser que por naturaleza nace único, por ello libre; a diferencia de los animales, desarrolla el sentido de la apropiación (aquellos solamente tienen el sentido de la territorialidad), y asume que tiene derecho a todo lo que quiera. Sin embargo, a diferencia de Hobbes quien menciona que por esto se vuelve necesaria la creación de un poder soberano (cfr. *El leviatán),* para el neoliberalismo estas cualidades se conjugan para sentar las bases desde las que se crea de manera natural la sociedad humana: el principio de la competencia, y a la par de este, el del orden espontáneo o *catalixia.*

Según el neoliberalismo, la competencia no pone en peligro la existencia de la sociedad humana (como sí ocurre con Hobbes) porque de manera natural, a través de una mano invisible, los egoísmos de todos los individuos llegan a un punto de equilibrio en virtud de que se conforman lazos de interdependencia entre todas las actividades que los mismos realizan; así, un vendedor para poder obtener mejores ganancias por lo que ofrece en el mercado, tendrá que pensar en la forma de hacerlo incluso otorgándole algún beneficio a sus clientes, el cual se le revertirá en términos de mayores ganancias. En efecto, el cliente no es un fin sino un medio que utiliza el vendedor para obtener su beneficio individual. Y algo similar sucede en todas las actividades que realizan todos los individuos en una sociedad, entonces se crea el famoso orden espontáneo (catalixia) cuyo principal peligro radica en la oposición de un orden social artificial creado por un agente externo a la sociedad, es decir, el Estado.

Para el neoliberalismo, la libertad se ejerce en la competencia, y sin competencia por supuesto no hay ejercicio de la libertad, que es atributo natural humano. Por lo tanto, en el mercado de consumo no puede haber ninguna limitante externa para el ejercicio de dicha libertad que no sean las que son consecuencia de las propias actividades económicas de los actores, como la posesión de dinero que se tiene como resultado del trabajo que se ha vendido en el mercado laboral, y desde cuya evaluación y confrontación con los precios de los satisfactores que consumimos determinan si compramos o no algún producto o servicio. Sin embargo, también los neoliberales observaron en perspectiva histórica, que en algún momento permitir el libre ejercicio del consumo en su totalidad podría conducir a generar procesos inflacionarios, como ocurriría en la década de los 80's sobre todo con las economías latinoamericanas, dado que entre más capital líquido obtuvieran los compradores en general, estarían dispuestos a pagar a precios más elevados los productos que por su valor real costaran menos.

Este aspecto es motivo de principal preocupación porque aparte de la intervención del Estado en el orden social natural, el otro peligro que se cierne sobre ella es el de la inflación, misma que puede llegar a niveles incontrolables y poner en riesgo la supervivencia de la sociedad. En consecuencia, recomiendan mantener bajo control el volumen monetario del circulante en las economías, utilizando sobre todo y en primera instancia el mecanismo de control salarial, con lo cual se deprime el consumo de la mayor parte de la población, a la vez que se controla la inflación, y se salvaguarda la libertad de los individuos porque el mecanismo que se utiliza para mantener bajo orden los salarios es el desempleo estructural del que arriba hablamos. No obstante esto, al confrontar con las realidades nacionales, hemos podido observar que si bien los índices inflacionarios se mantienen bajo ciertos niveles (al menos hasta el estallido de la crisis eran de menos del 5%, quién sabe hasta dónde subirán durante los próximos años), también lo que ha ocurrido es que, al menos en el caso de México, las expectativas inflacionarias se han quedado cortas, y cada año la inflación real ha sido mayor que la esperada. También, como ha observado Lipovetsky, esta sociedad de hiperconsumo data de los años 70's hasta la fecha, lo que vemos es que el consumo no se ha deprimido. ¿Qué ha pasado, entonces?

Entre otras cosas, lo que ha ocurrido sobre todo a partir de los 90's es que para evitar la caída de las ventas como consecuencia de la política económica neoliberal que mantiene los salarios como ancla inflacionaria, a lo largo del mundo y de diferentes maneras se ha impulsado y acrecentado el crédito al consumo. Ya sea mediante el mecanismo de las tarjetas de crédito hasta el de las hipotecas, ha sido en base a esto que no solamente no se han deprimido los niveles de consumo, sino que los índices inflacionarios si bien no se han disparado, tampoco se mantienen tan bajos como podría esperarse, y ante la falta de liquidez que implica la permanente reducción en el poder adquisitivo de la población trabajadora en la amplia gama de naciones que aplican el dogma neoliberal, el "poder del plástico" se vuelve en un sustituto cómodo y "seguro"[9] para ser considerado parte de la sociedad de mercado, es decir, no estar excluido y, por lo tanto, ser intrascendente en esta sociedad[10].

Una de las consecuencias de lo anterior, si se quiere ver, es que a contrapelo del capitalismo según lo conocíamos hasta hace veinte años, es que la concentración del capital se realiza hasta después de que las mercancías se realizan en el mercado, es decir, el consumidor consume ahora pero va pagando poco a poco en un plazo determinado, asumiendo el compromiso de que el adeudo está saldado totalmente al concluirse el plazo, lo que para el vendedor (que no es el productor, salvo en contadas excepciones) significa que, en teoría, no verá nunca junto, en una sola emisión, la inversión que realizó al adquirir el producto que ahora vende a crédito. No obstante, como mencionamos, esto es en teoría pues también algo que sabemos, y que se comprueba fácilmente en nuestra cotidianidad en las ventas de "fin de temporada", "liquidaciones", así como realizando ejercicios de cálculo de costos, los productos que así se venden terminan por contener un sobreprecio tan alto

[9] Entre las "ventajas" con las que se ha convencido a la sociedad para utilizar permanentemente las tarjetas de crédito, está que no se necesita traer encima dinero líquido y, por lo tanto, se reduce la posibilidad de ser asaltado.

[10] Retomando el título de un libro de la escritora mexicana Guadalupe Loaeza: *Debo, luego existo.*

que asegura que aunque el sujeto de crédito no concluya con el pago total del mismo, a partir de cálculos estadísticos, se sabe en qué momento ya se ha cubierto el monto real del costo del producto, de tal manera que los plazos siguientes no son otra cosa más que la ganancia neta que se obtiene en la venta del producto a crédito. Y si para los vendedores esto es muy provechoso en términos económicos, para los consumidores también hay una satisfacción simbólica importante, que es la de sentirse, como mencionamos arriba, incluidos en una sociedad en la cual quien no tiene los medios para ser actor del mercado, no existe.

Lipovetsky nos habla, sin embargo, de un fenómeno de "democratización" del consumo que se experimenta en esta sociedad de hiperconsumo. Con lo que hemos desarrollado en esta comunicación entorno a la ficción de consumo que apuntala el mecanismo de crédito al consumo, podríamos de algún modo apoyar tal afirmación. Sin embargo, muy alejado de esto nos parece que el crédito al consumo busca más resolverle otros problemas a los empresarios que apoyar una igualación de oportunidades para la población en las sociedades de mercado. En efecto, tal como lo menciona Sibilia (2006), esta estrategia comercial hay que entenderla más bien como la estrategia principal que siguen las empresas en el capitalismo actual para asegurarse clientes de por vida, de tal manera que los créditos adquieren sentido en virtud de ser la forma en como se convierte al consumidor en un deudor por toda su vida. Ello resulta conveniente, recuperamos la idea, en una economía que se mueve más por la promesa de pago futuro que por la posesión de capital líquido, que se reduce como consecuencia de las permanentes caídas del poder adquisitivo en virtud del control de la inflación.

Más aún, para el caso de los bancos, el apoyo a esta economía de consumo ficticio les había brindado más certezas en términos de obtención de ganancias que el desarrollo de su actividad crediticia orientada a la producción. Es muy conocido que no solamente en México, sino también en los Estados Unidos (mencionándolos como ejemplos) de tiempo atrás vienen las quejas de los inversionistas con respecto a la negativa generalizada de los bancos a dar estos apoyos. A final de cuentas, a los inversionistas les pueden salir mal sus cálculos y perder la inversión, mientras que el consumidor necesita, forzosamente, consumir de por vida.

VI. Por último, los alimentos

Si bien apenas a finales del 2008 se reconoció en Estados Unidos la crisis financiera como una realidad, a pesar de que ya tenía un año de haberse mostrado, la crisis alimentaria que también nos estalló en este mismo año fue reconocida de manera más inmediata, incluso generando conflictos sociales en varios países de forma también bastante pronta, como en Haití por señalar sólo un ejemplo. En este sentido, es claro que una y otra crisis no están separadas, sino que forman parte del mismo paquete a tal punto que, incluso aún antes de la crisis financiera, ya se consideraba a la crisis alimentaria como muestra de que el capitalismo había fallado rotundamente (Angus, 2008). Sin embargo, ¿hasta qué punto ambos sucesos, aún siendo manifestaciones de lo mismo, nos permiten concluir si no la "agonía del capitalismo", al menos sí el desastre para el dogma neoliberal? A nosotros nos parece que ambas cuestiones están todavía bastante lejos, y es lo que pasaremos a argumentar.

Como ya se ha dicho en otras partes, son varias causas las que detonaron la crisis alimentaria, estando entre ellas la especulación realizada en las bolsas de materias primas dada la incertidumbre bursátil en otros sectores de la economía mundial, el anuncio por parte de la administración de George W. Bush de dedicar la producción del maíz a la generación de biocombustibles, la producción (que es el que menos peso tiene), y el acaparamiento que de ellos han realizado las grandes cadenas internacionales de distribución. De estos factores, tres de ellos se relacionan directamente con la forma en como se aplica el modelo neoliberal como esquema de pensamiento y acción por parte de las elites económicas y políticas del mundo, siendo el único que no es producto necesariamente de seguir esta lógica, pero que sí es producto de una mentalidad imperial y etnocéntrica, el del desplazamiento de los granos hacia la producción de biocombustibles en beneficio de un estilo de consumo y de vida: el estadounidense[11].

En efecto, los otros factores se relacionan directamente con el esquema neoliberal. Así, esto debe ser visto de entrada por la defensa que se hace en ese dogma del libre comercio en un sistema económico mundializado. Es decir, aquí se parte, de forma similar a lo que hacían planteamientos como el estructuralismo latinoamericano y la teoría de la dependencia, de considerar en principio la existencia de un sistema económico internacional integrado, en el cual se generan complementariedades interdependientes entre las diferentes economías nacionales a partir de la libre competencia internacional entre los actores económicos, pues cada actor actuará en términos del actor empresarial (racional) que mencionamos antes como base de la ontología neoliberal. Para ello, como sabemos, la política de comercio internacional que se impone desde los organismos económicos internacionales (FMI y Banco Mundial) a los gobiernos (sin mucha resistencia por la gran mayoría de ellos) es la de la apertura de fronteras al libre flujo de mercancías y capitales. Sin embargo, algo que también se aplica para beneficiar a los actores económicos transnacionales son las legislaciones internacionales en materia de eliminación de prácticas proteccionistas. Es así que, con los tratados y acuerdos de libre comercio, y su consiguiente fuerza jurisdiccional, cualquier empresario extranjero tiene mayor poder político que cualquiera de los gobiernos que suscriben dichos acuerdos, pues en cualquier momento el poseedor de ese capital extranjero puede demandar a cualquier gobierno porque alguna medida de política interna le afecta a sus intereses, haciéndose eco de que lo que se afecta es la libertad de competencia; entonces, lo más seguro es que el gobierno demandado sea declarado culpable de aplicar prácticas proteccionistas por un panel designado *ad hoc*, y por ello tenga que suspender tal medida y pagar los daños económicos que el actor inversionista internacional le exija. Esto ha pasado, por ejemplo, con Canadá al haber sido demandado su gobierno por esta causa a partir de implementar políticas de protección ambiental.

Ahora bien. En un momento anterior mencionamos que los defensores del credo neoliberal nunca se asumen como tales, sino que se autodenominan "liberales". Esto es en muchos sentidos una falacia que desde varios lados se puede comprobar. Uno de ellos es la diferencia que existe entre lo que en cada una de estas tendencias se tiene por obstáculos para la libertad de mercado. Así, mientras para el neoliberalismo el principal riesgo es la

[11] En su discurso de toma de posesión, el presidente Barak Obama llamó la atención al mundo de la defensa que hará del estilo de vida norteamericano.

intervención estatal en la rectoría económica (como veremos adelante, *no se descalifica toda intervención estatal*), para el liberalismo otro peligro es la misma existencia de monopolios, oligopolios, monopsonios y oligopsonios, que de manera artificial evitan que de manera natural funcione la libre concurrencia como el mecanismo para que la *mano invisible* del mercado establezca los precios de equilibrio; con esto, se pone un freno a la desenfrenada libertad económica de los actores privados, y se le da una función de vigilancia y arbitraje al poder estatal.

Sin embargo, para el neoliberalismo el peligro es que lo político penetre la actividad económica, la única forma de actividad monopólica que se va a rechazar es aquella en que haya participación de actores estatales, pues con el poder que el propio Estado posee (militar y de seguridad pública) esto se convierte en un privilegio para los actores inmiscuidos, y por lo tanto se alienta la competencia desleal y se inhibe la libre concurrencia. No obstante, al contrario de esto, los monopolios privados sí son aceptados porque, se menciona, son producto del ejercicio de la libertad en el mercado de competencia. Aún más, la misma naturaleza competitiva del ser humano hace que los monopolios incentiven la experiencia creadora de los hombres en la competencia, pues aquellos que conforman un monopolio son los ganadores (*winners*) en este juego, mientras quienes no forman parte de ellos buscarán la forma de desplazarlos de su posición de privilegio mediante la innovación en la competencia mercantil y, como mencionamos antes, esto deviene en la base de la evolución de la civilización mundial.

Como se puede ir desprendiendo de los párrafos anteriores, el mismo neoliberalismo sienta las bases para que se creen los grandes monopolios y oligopolios trasnacionales que, en el caso de la cuestión alimentaria, se convierten en los principales acaparadores de estos productos (caso de Wal Mart) y, por lo tanto, adquieren un gran poder en la manipulación no solamente de los precios de venta de los alimentos, ni tampoco de los precios de compra a los productores, sino también en la vigilancia de las políticas estatales pues ante la "amenaza" de una medida "proteccionista", ellos pueden presionar al gobierno estatal ya no únicamente a través de los organismos internacionales que rigen las prácticas comerciales (OMC, por ejemplo), sino incluso recortando los suministros alimentarios a las poblaciones para generarle inestabilidad social a los gobiernos. El peligro de esto crece conforme los gobiernos profundicen más la apertura del sector alimentario, pues ponen en riesgo a sus naciones y sociedades de experimentar un estado de sitio, que es lo que nos parece está ocurriendo en estos momentos cuando observamos que los países que más han abierto este sector al comercio internacional son los países subdesarrollados.

VI. Neoliberalismo: ¿ninguna intervención estatal?

Uno de los argumentos que se utilizan para afirmar el fracaso del modelo neoliberal es la impostergable intervención que han tenido los Estados a lo largo del mundo para tratar de frenar un poco los efectos de la crisis financiera actual, incluso intuyéndose que ello podría llegar a un nivel mayor que la de los salvamentos financieros (a través de los cuales se han producido virtuales nacionalizaciones de bancos y otras empresas). Esta necesaria intervención estatal, es importante mencionarlo, no es una cuestión nueva ni en la práctica, pues las crisis económicas regionales que se presentaron a lo largo de la década de los 90's fueron resueltas por los Estados, como tampoco en la teoría, como mencionamos antes,

planteaban ya varios años atrás este tema, pero siempre cuidando no salirse del esquema básico neoliberal, el cual señala que aunque la intervención estatal en el mercado es un riesgo para el ejercicio de la libertad, también reconoce que el mercado por sí mismo encuentra problemas que no puede resolver.

Tales problemas por sí mismos justifican la no desaparición del Estado (como querrían las corrientes anarcocapitalistas), como son el mantenimiento de los ejércitos que tienen como función velar por la seguridad nacional (mantener un ejército es un negocio no rentable que a ningún inversionista privado le interesa comercialmente hablando) y la aplicación de una política social orientada por la caridad, hacia los sectores de la población que por sus características específicas no pueden enfrentar la competencia en una sociedad de mercado con igualdad de oportunidades, como resulta ser el caso de los enfermos mentales, ancianos pobres, etc.

Pero en materia económica, por extraño que pudiera parecer, el Estado también tiene un papel importante para el neoliberalismo, y es el de resolver los problemas críticos que el mismo mercado demuestra ser incapaz de arreglar. Caso como este fue la intervención del gobierno mexicano para resolver la crisis del 94. Ahora bien, ¿cómo se llega a tomar esta decisión? A partir de que los expertos consideran que el mercado ya llegó a sus límites, y que no hay otra salida que ésta, claro está, sólo temporalmente. De ahí que, contrario a lo que muchos piensan, las conclusiones a las que se arribó en la Cumbre del G-20 de noviembre pasado no son contradictorias con el dogma neoliberal, más bien siguen siendo la aplicación del manual que desde hace 30 años hemos padecido.

VII. Conclusiones

A lo largo de la presente disertación hemos querido mostrar que si por un lado el neoliberalismo, fase actual del capitalismo, en su aplicación a rajatabla es responsable de la actual crisis financiera mundial, ello a partir de haber impulsado la creación de una economía ficción (de ahí que insistamos en que ella sea denominada *Efecto Disney*), también a partir de la crisis alimentaria hemos pretendido mostrar que en términos políticos lo que ha impulsado este dogma es, tal como ya se había visto desde los 90's, el establecimiento de un estado mundial oligopólico, en el cual las multinacionales son las que determinan el rumbo que deben tomar los diferentes gobiernos nacionales, y que en este sentido la crisis económica actual será utilizada, como de hecho ya lo está siendo, para profundizar y expandir aún más la aplicación del neoliberalismo, intentando a través de temas como la crisis alimentaria (pero también con la crisis energética, que aquí no tocamos pero que también es parte de lo mismo) incluso poner en estado de sitio a las poblaciones que en el orbe todavía resisten a este poder mundial, incluyéndose tanto a los sectores que tradicionalmente han protestado en los países tercermundistas como a aquellos que en los últimos meses se han movilizado al interior de los países desarrollados, como ha ocurrido en Francia y Grecia.

Algo que se olvida al hacer el análisis de la crisis actual es que, aún dentro del capitalismo, el neoliberalismo encierra un planteamiento de ruptura tan fuerte con su antecedente inmediato, el Estado keynesiano, que desde siempre se planteó la necesidad de destruir el orden social que le daba sustento a éste, de ahí que se haya afirmado hacia 1994 que el caso chileno era exitoso mientras que el mexicano era un fracaso, pues en tanto en el caso sudamericano la dictadura había reducido el poder contestatario de los grupos sociales y políticos, en el segundo todavía existían estructuras corporativas fuertes que por mantener sus privilegios creados en el orden sociopolítico anterior se presentaban como un obstáculo para acelerar las reformas estructurales[12]. Ergo, se necesitaba hacer lo que en Chile, destruir ese orden sociopolítico. Y si a esto le sumamos que ya desde tiempo atrás se había concluido que las crisis económicas son un mecanismo empleado por el capitalismo para transformarse a sí mismo, dada la extraordinaria flexibilidad que ha presentado en los últimos doscientos años, entonces esto nos debe poner sobre aviso para pensar en otras rutas, en otras posibilidades de acción para no solamente salir de esta crisis, sino para en realidad potenciarla en contra al menos del modelo neoliberal (y de sus benefactores y beneficiarios), que según lo que hemos pretendido argumentar aquí, podría salir aún más fortalecido pues aunque no necesariamente esta crisis haya sido provocada racionalmente por los poderes oligopólicos multinacionales, dicho credo sí les otorga los argumentos y mecanismos para resolverla (aunque no tan a corto plazo) en su propio beneficio.

Bibliografía

- Angus, Ian (2008), “Food Crisis: 'The Greatest Demonstration of the Historical Failure of the Capitalist Model'”, http://www.globalresearch.ca. Consultado el 20 de abril.

- l.Antunes, Ricardo (2000), Adeus ao trabalho?, Sao Paulo, Cortez/UNICAMP, 200 pp.

- Castells, Manuel (2001), La era de la información. Vol. I. La sociedad red. México, Siglo XXI.

- Cockburn, Alexander (2008), "El fraude de Bernie Maddox. Una limpieza étnica en EE. UU.", http://www.rebelion.org Consultado el 22 de diciembre.

- Engdahl, F. William, (2007), “The Financial Tsunami: Sub-Prime Mortgage Debt is but the Tip of the Iceberg”, http://www.globalresearch.ca. Consultado el 25 de enero de 2008.

- ---------- (2008), “The Financial Tsunami: The Financial Foundations of the American Century”, http://www.globalresearch.ca. Consultado el 25 de enero de 2008.

[12] Este es el argumento de Portes, 1998.

- Flagrants délits (2008), "2008 marquera la fin de 94 ans de suprématie économique US", http://www.voltairenet.org/article154333.html Consultado el 14 de enero.

- "G20 Summit Communiques in Full", *The Independent*, 16 de noviembre de 2008.

- Guillén Romo, Héctor (1997), *La contrarrevolución neoliberal en México*, México, ERA.

- --------- (2007), "De la orden cepalina del desarrollo al neoestructuralismo en América Latina", *Comercio Exterior*, vol. 57, núm., 4, México, abril, pp. 295-313.

- Hegel, G. W. F. (1993), *Fenomenología del espíritu*, México, FCE.

- Heller, Agnes (1998), "Sentirse satisfecho en una sociedad insatisfecha. Dos notas" en Agnes Heller y Ferenc Fehér, *Políticas de la posmodernidad. Ensayos de crítica cultural*, Barcelona, Península.

- Forrester, Viviane (1998), *El horror económico*, Buenos Aires, FCE, 166 pp.

- Hughes, Andrew (2008), "China and the Financial Crisis", http://www.globalresearch.ca. Consultado el 15 de diciembre de 2008.

- Iglesias, Enrique V. (2006), "El papel del Estado y los paradigmas económicos en América Latina", *Revista de la CEPAL*, núm. 90, diciembre, pp. 7-15.

- Lipovetsky, Gilles (2007), *La felicidad paradójica. Ensayo sobre la sociedad de hiperconsumo*, Anagrama, Barcelona.

- Payne, J. Mark et. al. (2003), *La política importa. Democracia y desarrollo en América Latina*, Washington, D. C., BID/Instituto Internacional para la Democracia y la Asistencia Electoral, 364 pp.

- Portes, Alejandro (1998), "El neoliberalismo y la sociología del desarrollo: tendencias emergentes y efectos inesperados", *Perfiles latinoamericanos*, año 7, num. 13, México, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, pp. 9-53.

- Sibilia, Paula (2006), *El hombre postorgánico. Cuerpo, subjetividad y tecnologías digitales*, Buenos Aires, FCE, 272 pp.

- Varzi, Hamid (2008), "The Fall of the dólar Empire", http://www.globalresearch.ca. Consultado el 17 de febrero.

- Zakaria, Fareed (2009), "Writing the Rules for a New World", *Newsweek. Special Edition. Issues 2009.* New York, december 2008-january 2009, pp. 8 y 10-11.

LA URBANIZACIÓN Y EL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN RELACIÓN AL RECURSO AGUA: CASO MUNICIPIO DE CHIMALHUACÁN, ESTADO DE MÉXICO

Silvia Elena Céspedes Flores[1]
Enrique Moreno Sánchez[2]

Resumen
Importantes tendencias de cambio en la dinámica poblacional y urbana se han registrado en la Zona Metropolitana del Valle de México impactando la base de sus recursos naturales debido al incremento de la demanda del recurso agua; por tanto, el presente estudio de caso, consiste en evaluar el desarrollo de la población y urbanización en el municipio de Chimalhuacán, a fin de identificar aquellas áreas que han registrado las mayores tasas de crecimiento en el periodo 2000-2005, e identificar en ellas, el impacto sobre dicho recurso a través de la aplicación de encuestas y uso de fuentes oficiales de información.

Palabras clave: Crecimiento demográfico, urbanización, recurso agua, Chimalhuacán.

Abstract
Major trends of change have occurred in the demographic patterns and urban development in the Metropolitan Area of Mexico as pressure on water resources, so this case study is to evaluate the population development and urbanization in the Chimalhuacan municipality in order to identify areas that have had the highest growth rates in the 2000-2005 period and identify them, the impact on the resource through the implementation of surveys and use of official information sources.

Key words: Population growth, Urban growth, Chimalhuacan.

[1] Profesora del Centro Universitario de Texcoco. Universidad Autónoma del Estado de México. Correo electrónico. silviacespedes@yahoo.com

[2] Profesor-Investigador del Centro Universitario de Texcoco. Universidad Autónoma del Estado de México. Correo electrónico. enriquemoreno17@yahoo.com.mx

I. Introducción

El Estado de México, considerado como la segunda economía en el contexto nacional, presenta notables contrastes en cuanto a su desarrollo económico y a la calidad de vida de sus habitantes, siendo evidente el impacto que sobre el ambiente han generado sus tendencias históricas de poblamiento y la reposición de los agentes económicos que se expresan en su territorio.

En general, la problemática del recurso agua en la región oriente del Estado de México no se puede desvincular de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM). Cualquier decisión que se tome en esta materia es compleja, en virtud de la participación de los distintos niveles de gobierno y de las distintas dimensiones que la estudian. Las respuestas han estado en torno a una nueva administración, a una nueva cultura del uso del agua, a la participación social, y las políticas públicas, entre otras.

La región se identifica con una problemática muy singular en relación al manejo de los recursos hidráulicos, no sólo en el contexto local, sino regional y nacional; ya que existe una dramática y real escasez del recurso, en cuanto a que su consumo es notoriamente de los más bajos del país por tanto que no rebasa los 230 metros cúbicos anuales por habitante.

Por otra parte, la Zona Metropolitana del Valle de México merece especial atención debido a que ha registrado un acelerado crecimiento de la población, acompañado del desarrollo de asentamientos urbanos, establecimientos industriales y comercio, lo cual ha generado un mayor consumo del recurso hídrico.

Este crecimiento caracterizado por su irregularidad y falta de ordenamiento se ha dado a cuesta de pagar un alto costo social y ecológico, puesto que la base de los recursos naturales ha sido afectada y ha disminuido debido a un cambio de uso de suelo destinado a la urbanización, lo cual ha traído como consecuencia que los servicios ambientales de las áreas naturales se vean reducidos de manera drástica y disminuya la calidad de vida de los habitantes.

La expansión urbana y crecimiento de la población junto a la disminución de las áreas naturales han generado problemas ambientales, tales como la degradación del suelo, manifestada a través de la erosión y la desertificación, lo que trae como consecuencia una afectación en la recarga de los mantos acuíferos y, por tanto, afecta la reserva de agua.

Actualmente, el agua para uso y consumo de la población se ha convertido en un asunto de seguridad nacional; por lo anterior, su tratamiento y su estudio está en un punto crítico y de debate político-electoral, así como en el enfoque de la gestión local de la mayor importancia para los municipios conurbados de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México y del oriente del Estado de México, estrechamente vinculados.

Referirse a la parte oriente del Valle de México es considerar una región del país que pertenece a una sola entidad, contiene una cuenca cerrada de manera natural y está físicamente dividida en tres subregiones: la zona sur de Chalco, la zona central de Texcoco y la zona norte de Temascalapa. Por tanto la componen 37 municipios dentro de los cuales se encuentra el municipio de Chimalhuacán.

Al oriente de la ZMCM se encuentra una subregión formada por los municipios de Ixtapaluca, Chicoloapan, Chimalhuacán, La Paz y Netzahualcóyotl, ubicados en la parte sureste del Estado de México. Dichos municipios, desde la década de los setentas, han experimentado un acelerado crecimiento y un proceso de urbanización que ha impactado gravemente en sus recursos naturales.

Así pues, mientras el proceso de urbanización refleja disparidades en el desarrollo social y económico, las altas tasas de crecimiento urbano y de la población que ha presentado el Estado de México, sobrecargan la capacidad de los gobiernos locales para proporcionar los servicios básicos, como el abastecimiento de agua.

La pobreza, la migración y el crecimiento poblacional han sido elementos determinantes en la conformación social, lo cual influye y enfrenta una relación directa en todo el proceso de sobre explotación del recurso agua, lo cual se ha dado en mayor medida en esta zona.

Como área de estudio se ha elegido el Municipio de Chimalhuacán, debido a que ha mostrado en las últimas décadas un proceso de cambio demográfico y urbano, acelerado, irregular y sin ningún ordenamiento. En el pasado este municipio presentaba una tradición rural, hoy en día su población se ha transformado casi en su totalidad en urbana, la que presenta una serie de necesidades insatisfechas. En consecuencia, el crecimiento registrado en esta zona ha sido a través de cambios en el uso de suelo, donde sus terrenos principalmente agrícolas pasaron a ser zonas urbanas que en la actualidad presentan las más altas densidades de población, lo cual ha generado impactos sobre el suministro de agua; además, este proceso de transformación la ha convertido en la principal receptora de la expansión urbana y de la población, proveniente principalmente del Distrito Federal y también de otros estados de la República mexicana.

El presente estudio muestra resultados del análisis demográfico y urbano del municipio, a fin de identificar bajo ciertos parámetros aquellas zonas que han registrado en el periodo 2000-2005, mayores tasas de crecimiento; de tal forma que con ello se logre determinar el impacto sobre el recurso agua del que dispone.

El reconocer la complejidad de la problemática de cambio demográfico y urbano a nivel local y la generación de impactos sobre el recurso agua, implica la búsqueda para su solución, lo que constituye un reto que corresponde a los diferentes actores a quienes les compete esta dinámica, como la población y su gobierno local, de manera que la relevancia y pertinencia de este trabajo de investigación es proporcionar la información necesaria para comprender dicha problemática y sirva para desarrollar y reforzar estrategias para su solución.

II. Métodos

El procedimiento consistió en el análisis de crecimiento de la población y cantidad de viviendas de las Áreas Geo-estadísticas Básicas (AGEB) que representan las diferentes localidades y barrios que conforman el municipio, a fin de identificar bajo ciertos parámetros aquellas zonas que han registrado en el periodo 2000-2005, las mayores tasas de crecimiento. Para esto se utilizaron principalmente, las bases de datos del Censo y Conteo de Población y de Viviendas (INEGI, 2000; INEGI, 2005).

Consecuentemente, en estas localidades se aplicaron cuestionarios y realizaron entrevistas a servidores públicos municipales, lo que permitió efectuar un estudio detallado acerca de la dinámica urbana y socioeconómica, la cual servirá de base para la determinación del impacto sobre el recurso agua del que dispone este municipio.

II.1. *Área de estudio*

El Municipio de Chimalhuacán se encuentra ubicado en la porción oriental del Estado de México y limita al norte con el municipio de Texcoco, al sur con los municipios de La Paz y Nezahualcóyotl; al oriente con los municipios de Chicoloapan e Ixtapaluca y al poniente con el de Nezahualcóyotl (Alonso y Alonso, 2000).

Actualmente, el municipio posee una extensión territorial de 73.63 Km^2 la que representa 0.2% de la superficie del estado y en la que se encuentran su cabecera municipal Santa María Chimalhuacán y un total de 81 localidades, entre barrios, colonias, fraccionamientos y villas.

Dentro del municipio se encuentran tres grandes zonas: la planicie que abarca el mayor porcentaje de su superficie (68%) y que actualmente es ocupada en su mayoría por asentamientos humanos; el cerro Chimalhuachi, que se encuentra al sur del municipio y representa aproximadamente 21% de la extensión territorial y la zona baja del cerro equivalente a 11%.

Figura 1: Mapa de localización de Chimalhuacán

Fuente: www.emexico.gob.mx

Respecto a su orografía, el municipio se localiza dentro de la provincia del eje neovolcánico, en la subprovincia de los lagos y volcanes de Anáhuac. Su principal y única elevación es el cerro Chimalhuachi, el cual cuenta con una altitud máxima de 2,540 msnm.

II.2 *Cuestionarios y muestreo estadístico*

Para la obtención de la información en campo, se utilizó como técnica la de investigación por encuesta consistente en una entrevista personal.

El diseño de los cuestionarios y encuestas se hizo a razón de determinar las variables que permitan relacionar a la población y el recurso agua, y con ello hacer el análisis descriptivo de los resultados que arrojó la aplicación.

El método utilizado para el cálculo de la muestra fue el de Muestreo Estratificado.

Por tanto, se estratificó la población en categorías de acuerdo al criterio de la tasa de crecimiento demográfico y urbano. Los estratos resultantes que representan las AGEB para encuestar, fueron tomados como unidades homogéneas, dado que presentan la misma característica de interés para la investigación dada por el crecimiento urbano relacionado al uso y abastecimiento del agua.

Para determinar el nivel de precisión o margen de error se calculó la variabilidad de los datos de una muestra piloto. El nivel de confianza utilizado fue de 95%.

III. Análisis y Discusión de Resultados

A continuación se presentan de manera concentrada los resultados obtenidos de la investigación en documentos oficiales, así como de la obtención de datos e información de las entrevistas y de las encuestas pertenecientes a las colonias de la AGEB 118-1 que se encuentra al norte del municipio en la Zona Comunal Xochiaca. Esta constituye sólo una parte de un total de 261 encuestas que fueron aplicadas durante el mes de Julio de 2009.

III.1 El proceso de urbanización en el municipio

III.1.1 Antecedentes sobre la urbanización

La urbanización representa un proceso mayor de las transformaciones que viven las sociedades contemporáneas. La concentración de seres humanos en zonas de alta densidad es producto de las características del lugar, como las grandes metrópolis con actividades económicas más rentables, mayores oportunidades de empleo, alto capital financiero y centros de decisión política, como es el caso de la Ciudad de México que se ha vuelto un polo de atracción para la población de otros estados de la república. Debido a esto, el

municipio de Chimalhuacán ha desempeñado el papel de ciudad dormitorio para una porción importante de la población de la zona metropolitana que se encuentra sobre poblada.

A la Ciudad de México se atribuye el lugar de primacía entre las zonas metropolitanas del país, lugar que se consolida desde la tercera década del siglo XX (Garza, 2002: 9). La velocidad de expansión urbana ha sido a tal grado que supera las tasas registradas en los países en desarrollo; además esta condición se acompaña de la alta concentración de población en los núcleos urbanos, que se caracteriza por la falta de planeación y descontrol en el crecimiento urbano que afecta el ordenamiento y con ello la disposición de recursos naturales y los servicios ambientales que proporcionan (INEGI, 2002: 203).

III.1.2. Proceso urbano y económico

El proceso de urbanización ha estado fuertemente ligado a la industrialización (particularmente en el Distrito Federal), aunque a partir de los años 50`s se deja ver la influencia en los municipios limítrofes del Estado de México. Posteriormente en la década de 1960, se incorporaron como centros industriales y urbanos los municipios de Chimalhuacán y Ecatepec, y para 1970 ya estaban incorporados algunos municipios de la zona oriente, como Netzahualcoyotl, (creado en 1964, con parte de los territorios de Chimalhuacán, Texcoco y Ecatepec) y la Paz con otros más del norte, como Tultitlán. Sin embargo, la industrialización y urbanización de estos municipios no se gestó bajo un régimen de planeación, sino que se fue dando sin ningún ordenamiento. En el caso del crecimiento urbano muchas veces se dio cerca de los parques industriales, absorbiéndolos por completo; tales crecimientos se asentaron en zonas de difícil acceso a los servicios urbanos (como agua, luz y drenaje, entre otros).

III.1.3. Aprovechamiento actual del suelo

Actualmente la superficie del municipio de Chimalhuacán está siendo aprovechada principalmente para usos urbanos, actividades agrícolas y el Programa del Lago de Texcoco.

El uso urbano representa la mayor proporción en el aprovechamiento del suelo, con 3,698.1 ha. (79.3% de la superficie total oficial). Además se tienen 1.150.6 ha. de áreas urbanas con problemas limítrofes, pero que están anexas al territorio del municipio.

Las 303.3 ha. del cerro Chimalhuachi que no se encuentran urbanizadas, sólo 17.4% de esta superficie está siendo aprovechada. En la meseta y en las laderas se destinan 41.8 ha. a la producción agrícola y 24.6 ha. a la industria extractiva. El resto de la superficie correspondiente a las pendientes mayores, no se aprovecha, posee pastizales y algunos restos de magueyeras, prácticamente se encuentra carente de arborización.

Al norte de las áreas urbanas y hasta llegar a los límites municipales se encuentran casi 635 ha. de terreno, de las cuales únicamente 103 ha. están siendo ocupadas por el Lago Nabor Carrillo y 28 ha. por una unidad deportiva y tiraderos a cielo abierto, en tanto que el resto de la superficie está cubierta de pastizales.

III.1.4. Condición urbana de las viviendas

Los aspectos generales que describen la condición de la vivienda, son indicadores de la calidad de vida de los habitantes del municipio, así como de su estructura social y base económica, por lo que un mejoramiento de dichas condiciones constituyen un desafío para su política de desarrollo urbano municipal implementada a través de estrategias de planeación económica y ordenamiento territorial.

Las condiciones de los habitantes también se verán restringidas de acuerdo a la disposición de espacio que mantendrá una estrecha relación con la cantidad de viviendas, así como de su población, de modo que con base en la información censal, en el año 2000, se obtuvieron registros de que el municipio poseía un total de 104,147 viviendas, lo que representaba un promedio de ocupación de 4.7 habitantes por vivienda. Posteriormente, en un periodo de cinco años manifestó un crecimiento de 10.6%, determinándose un total de 115,160 viviendas, lo que representa que el promedio de la cantidad de habitantes por vivienda se incrementó a 5, cifra algo superior a los 4.3 que conforman el promedio estatal.

Este crecimiento poco planificado y con un desorden urbano producto de la instalación de asentamientos irregulares desarrollados en Chimalhuacán durante la última década, ha sido producto de la llegada de nuevos pobladores al municipio. Se observa una gran migración y no existe evidencia de algo semejante en veinte municipios del oriente del Estado de México.

.

Referente a poblaciones rurales de Chimalhuacán, de acuerdo al conteo de 2005 se encontró un menor porcentaje de viviendas en estas zonas, comparado con datos del censo de 1990; esto es indicativo de la expansión urbana de los propios núcleos rurales pasando a formar parte de asentamientos con mayor densidad que los cataloga actualmente como asentamientos urbanos. Por tanto, el número de asentamientos totales disminuyó a la mitad debido a la reducción en el número de localidades rurales, fenómeno que puede hacer referencia a la fusión de nuevas extensiones de terreno, lo que ha significado un cambio de uso a suelo urbano.

Consecuentemente, Chimalhuacán registró un déficit habitacional de 6.4% en el ámbito rural, lo que en términos absolutos se refiere a la falta de más de 6000 viviendas (Rodríguez *et al*, 2006); esta condición implica que dichos indicadores ubican al municipio como el que presenta mayor carencia por parte de su población comparado con otros municipios de la región oriente del Estado de México.

En lo que respecta al tipo de tenencia al año 2000 del total de las viviendas, 79% eran propias y 10% rentadas; en tanto que, 87% correspondían a residencias independientes, 4% a casas en vecindad y 1% a departamentos.

Si bien la mayoría de las viviendas son independientes, cabe señalar que al año 2000, más de dos terceras partes del total de viviendas habitadas, equivalentes a 68%, no contaban con los cuartos mínimos, como son: baño, cocina, recámara y sala - comedor. De acuerdo a esto, 19% de las viviendas poseía sólo un cuarto, 26% dos y 23% tres (Rodríguez *et al*, 2006).

Referente a los estándares internacionales que denotan que la condición de hacinamiento se da cuando existe una ocupación de más de dos personas por habitación, se podría aseverar que en el municipio la mitad de las viviendas presentan esta condición.

Por lo que respecta a los servicios de las viviendas, 98.3% posee energía eléctrica; cabe mencionar que una porción considerable de ellas, la obtiene de manera irregular. Mientras que, en el rubro de agua entubada, 84.3% cuenta con este servicio; al igual que en el rubro anterior, existen conexiones irregulares, principalmente en las zonas oriente y nororiente del municipio, que son las de crecimiento más dinámico. Por último, el drenaje conectado a la red municipal es el rubro más desatendido, por lo que solamente 67% de las viviendas cuentan con este servicio, lo que significa un problema de insalubridad para el municipio, en tanto que la población que carece de éste utiliza en su mayoría letrinas (H. Ayuntamiento de Chimalhuacán, 2009: 58).

III.2. Características demográficas del municipio

III.2.1. Aspectos demográficos

En la actualidad, Chimalhuacán es uno de los municipios del Estado de México con mayor número de habitantes. De acuerdo con los resultados del último Conteo de Población y Vivienda efectuado por el INEGI en el año 2005, este municipio contaba con un total de 589,637 pobladores. Además esta localidad presenta una tasa de crecimiento poblacional de 7.4 por ciento anual, la segunda más alta entre los municipios de la zona oriente, situación que se ve reflejada en la falta de servicios, alto nivel de desempleo y otras problemáticas referidas a la falta de abastecimiento de agua.

De igual forma, Cruz (2000) señala que esta localidad ha sido de los municipios de la zona metropolitana que ha registrado mayor crecimiento urbano y en su población. Por tanto el incontrolable crecimiento demográfico ha causado escasez en la mayoría de los recursos, principalmente del agua, situación que obstaculiza tanto el crecimiento, como el desarrollo económico de la población.

Debido a su cercanía con el Distrito Federal, el municipio de Chimalhuacán representa una oportunidad para el desarrollo de familias provenientes de diferentes partes del país que pretenden mejorar sus condiciones de vida, limitando cada vez más los recursos de esta localidad.

Parte importante de la población del Distrito Federal y de otros municipios más urbanizados del Estado de México se han trasladado hacia lugares en que les resulte más barato vivir y en los que se tienen menos servicios. Es por esto que Chimalhuacán mostró durante el periodo de 1970 a 1990 ser una zona de alta atracción para toda esa población, comparado con los demás municipios que forman la zona oriente. Esto lo ubicó en el segundo lugar después de Coacalco, en tanto que en ese mismo periodo creció a una Tasa media anual de 13.3% (COESPO y Colegio Mexiquense, 2003).

III.2.2 Población urbana y rural

En los últimos años el municipio experimentó una profunda modificación al revertirse sus características de zona agrícola donde había predominio de la población rural, transformándose en una zona de población absolutamente urbana.

Este proceso de cambio asociado a la elevada dinámica de crecimiento demográfico y consecuente ocupación territorial, se refleja en la proporción de población urbana respecto al total, indicador que durante la década de 1970 era de 49.7%, y el que desde aquella época ha experimentado un significativo aumento al grado de que a la fecha la población rural ha desaparecido.

III.2.3. Evolución demográfica

Al inicio de la década de los 70´s, el municipio prácticamente tenía poco menos de 20,000 habitantes, sin embargo en esa misma década, la población se triplicó alcanzando casi 62,000 habitantes. Durante el año 1980 presentó un crecimiento promedio anual del orden de los 4,200 habitantes y una tasa de crecimiento media de 12%, casi el doble de la del Estado de México.

Mientras que en la década de los 80´s, se presenta la mayor de las tasas de crecimiento demográfico, de 14.6% anual, cinco veces superior a la del estado, lo que significó un crecimiento absoluto de 18,000 habitantes por año e hizo que superara los 242,000 habitantes en 1990.

Durante la década de los 90´s, si bien la tasa de crecimiento disminuyó a 7.3%, la población en términos absolutos mantuvo un elevado ritmo de crecimiento, con casi 25,000 nuevos pobladores cada año en promedio para llegar a los 490,000 habitantes para fines del periodo.

Este elevado ritmo de crecimiento ha sido producto principalmente de los flujos migratorios, los cuales se reflejan en la composición de los habitantes de Chimalhuacán, según su lugar de nacimiento. En 1995, aproximadamente una tercera parte de los

residentes habían nacido en el municipio, en tanto que 35% provenía del Distrito Federal y del municipio colindante Netzahualcóyotl, y un 33% de otros municipios del Estado de México o de otras entidades, conformando así una población heterogénea.

Por último en el periodo 2000- 2005, que corresponde al del presente estudio, el municipio registró un crecimiento demográfico de 12% lo que representa un incremento de 62,262 habitantes, alcanzando para este último año una densidad de población de 16 hab/ Km^2.

III.3. Localidad de mayor crecimiento de población y de cantidad de viviendas en el periodo 2000-2005

Chimalhuacán está dividido en cuatro grandes zonas, las que a continuación se describen:

- La zona central en donde se encuentra la parte antigua de origen prehispánico desarrollada a la orilla del Lago de Texcoco y en la falda del cerro Chimalhuachi. Existe una ocupación urbana intensa e irregular en su parte norte como continuación de los barrios, incorporándose al uso urbano predios con actividad agrícola. Esta zona abarca una superficie de 662 ha. y comprende 10 localidades.

- La zona poniente posee una superficie de 443 ha., la que está integrada por 13 localidades y presenta un desarrollo que corresponde principalmente a fraccionamientos realizados de una manera ordenada, los cuales cuentan con la mayoría de los servicios.

- La zona alta pertenece a los nuevos desarrollos que se han dado en las partes altas del cerro Chimalhuachi. En esta zona, las vialidades no siguen un patrón claramente definido, sino que la traza vial ha sido resultado de los procesos de subdivisión ilegal de los predios sin un orden preestablecido, combinada con las características físicas del terreno que dificultan el acceso, por cuanto posee escasas áreas destinadas a equipamientos públicos. Esta zona abarca una superficie de 860 ha. y comprende 18 asentamientos.

- Y la zona norte, la más extensa y de desarrollos habitacionales relativamente nuevos que se han dado principalmente en los terrenos desecados del Lago de Texcoco. Extendiéndose a la parte norte, se desprende de manera radial una estructura definida, debido a que su poblamiento, si bien fue producto del fraccionamiento irregular, éste se realizó por medio de franjas que presentaban un límite definido y uniforme, contando con centros de barrio definidos y equipamiento primario suficiente. Esta zona cuenta con 1,672 ha. y comprende 36 localidades, dentro de las cuales se encuentra la zona comunal Xochiaca. Dicha localidad es una de las que registra mayor crecimiento demográfico y urbano, respecto a la cantidad de viviendas, en el periodo de estudio.

III.3.1. Aspectos demográficos y de vivienda y su relación con el recurso agua de la zona comunal Xochiaca

La zona comunal Xochiaca que abarca asentamientos nuevos, como la colonia Arturo Montiel y otras como Nueva Guadalupe y Santa Cruz, representa a la AGEB 118-1, la cual mostró ser una de las localidades del municipio que registró mayores cambios en el periodo de estudio. En dicha zona se aplicaron de acuerdo al tamaño de muestra calculado, 51 encuestas, cuyos resultados son los que se exponen en adelante.

La tendencia del incremento de viviendas es consistente con el crecimiento poblacional dado en esta AGEB, por tanto que la tasa de aumento de viviendas es mayor que la del crecimiento poblacional.

En cuanto a las necesidades de vivienda, el crecimiento y distribución de la población en el Estado de México, durante la última década, se ha caracterizado por tasas mayores a la media nacional y por procesos de urbanización intensivos en las cabeceras municipales y otras localidades de ambos litorales. Al igual que la población, el crecimiento en la demanda de vivienda ha sido sustantivo, según los datos del Censo General de Población y Vivienda de 2000, la tasa de crecimiento para el período 1990-2000 fue de 4.1%, similar a la del crecimiento poblacional, de ahí la necesidad de contar con más reserva territorial para cubrir la creciente demanda de suelo y vivienda.

Con base en las estadísticas oficiales se estimó en la localidad del estudio durante el periodo 2000-2005, un crecimiento en su población de 126%; mientras que, el incremento respecto a la cantidad de viviendas, fue de 134%.

La situación en esta AGEB es particularmente diferente a otras que se encuentran en las zonas centro y poniente del municipio, debido a que constituye una zona en conflicto con afectaciones de tipo político de grupos sociales dominantes que actúan bajo un marco de ilegalidad, por cuanto que se trata en su mayoría de asentamientos irregulares en materia de tenencia, lo que ha dado origen a una dimensión problemática de la fragmentación urbana. Por tanto, el problema central radica en la definición del tipo de vivienda, que para este caso se trató de la de tipo popular. Además de tipo particular, ya que 80% de los encuestados expresó ser el propietario, con predominio de la colectiva, por lo que la cantidad de ocupantes por vivienda calculada es de 4.5 en promedio, cifra similar a la registrada en todo el municipio.

Estas colonias territorialmente se encuentran aisladas y alejadas de la mancha urbana de Chimalhuacán, además presentan condiciones de pobreza y de segregación social, dadas por las condiciones paupérrimas en las que vive la población. Carecen de calles pavimentadas y están asentadas en las orillas del río La Compañía, que es fuente de contaminación e infecciones diversas, ya que conduce aguas negras sin ningún tipo de tratamiento. Además se encuentran próximos rellenos sanitarios, otros focos de infección, lo que representa un escenario sombrío que reduce por consecuencia la calidad de vida de sus habitantes.

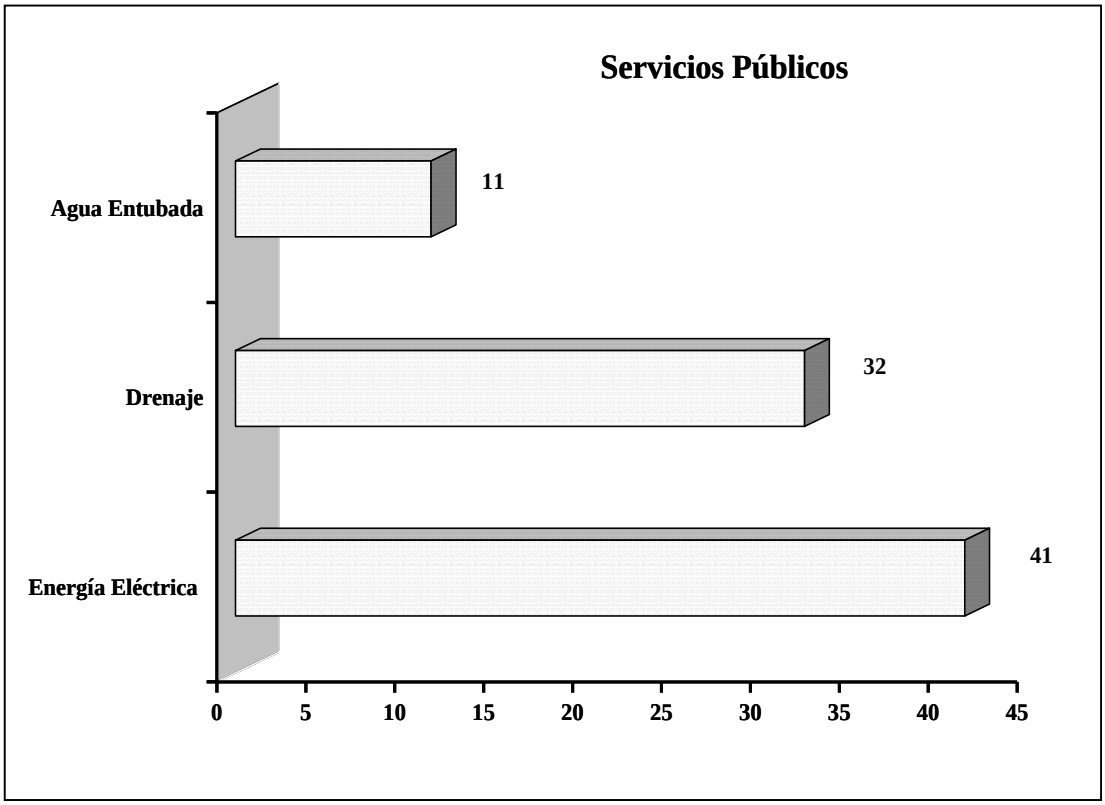
La urbanización es la forma de vida social más común del mundo. Las grandes concentraciones de personas agravan la segregación social del espacio en las actuales tendencias discriminatorias de los grupos sociales. La segregación socio espacial es un fenómeno característico de la urbanización (Cabrales, 2002: 19-20).

Consecuentemente, la población encuestada representa un sector social de bajos ingresos, dado que el promedio de lo que perciben al mes es de $3,715.69. Esto genera problemas económicos que se agravan debido a ciertos factores, como la cantidad de integrantes por hogar o las condiciones físicas del lugar en cuanto a que residen en la periferia del municipio, influye para que ésta se enfrente a problemas asociados con la distancia a los lugares de trabajo, a su traslado y a los servicios que requiere.

El déficit cualitativo abarca las condiciones materiales, de espacios y de servicios de las viviendas particulares habitadas. En condiciones materiales de las viviendas, 98% posee piso de concreto y el restante piso de tierra. Los materiales usados en la vivienda reflejan nuevamente el bajo nivel de ingresos de los habitantes, pues si bien son de tabique, en contraposición 27%, cuenta con techos de lámina.

En cuanto a la cobertura de los principales servicios públicos de acuerdo a los datos recabados de las encuestas se obtuvo de resultados los representados en la gráfica 1.

Gráfica 1: Servicios públicos de las viviendas de la AGEB 118-1.



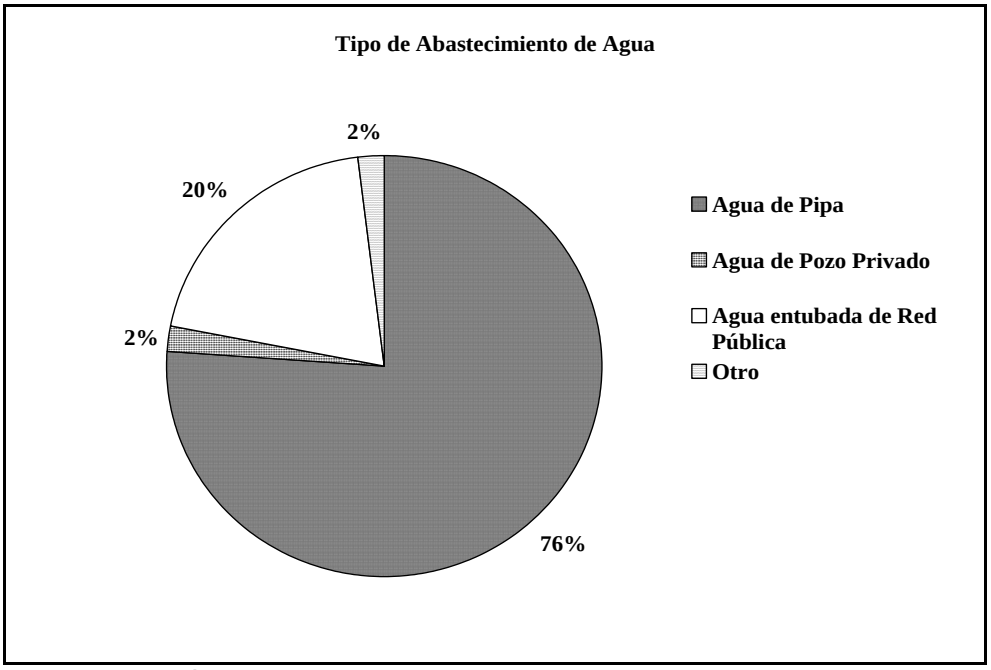
Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de las encuestas 2009.

En general, 78% de las viviendas no cuentan con toma de la red entubada, las cuales se abastecen de agua a través de otros medios. Por otra parte, sólo algunos vecinos del lugar disponen de una toma de agua de la red, pero esto no les garantiza que cuenten plenamente con este servicio, puesto que sólo está la infraestructura.

Por otra parte, dada la ubicación de estas localidades de la zona norte que presentan gran densidad de población producto del crecimiento, hace complicada y difícil la labor de dotar de agua a estas viviendas, en tanto que el costo de la instalación resulta ser muy alto.

Los servicios más deficientes en Chimalhuacán, son los de drenaje y abastecimiento de agua potable; esto se ve reflejado en los resultados que presentan las colonias encuestadas, ya que la mayor parte de las viviendas padece de escasez del recurso agua. Las viviendas que no disponen de red entubada se abastecen en su mayoría de agua de pipas (76%) (Gráfica 2).

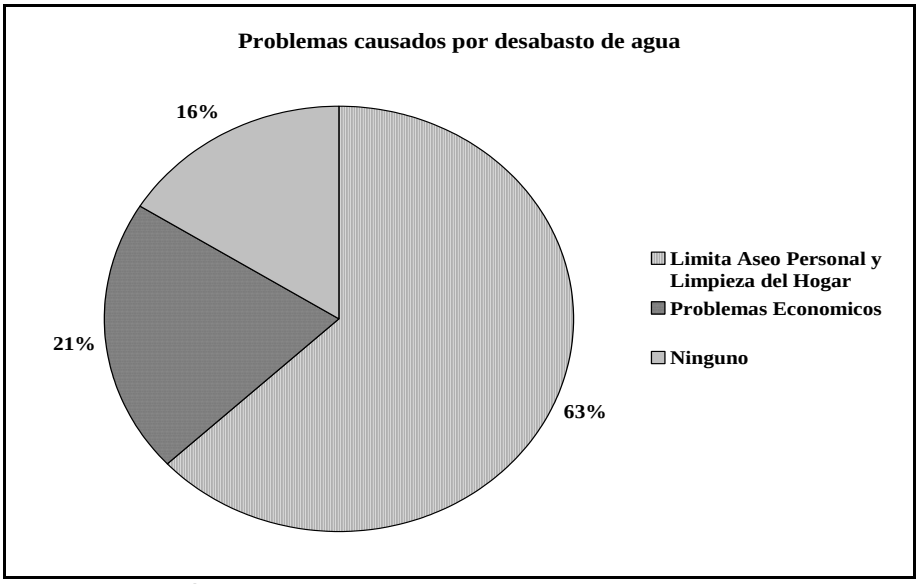
Gráfica 2: Tipo de abastecimiento de agua en la AGEB 118-1.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de las encuestas. 2009.

Los esfuerzos por el organismo encargado de darle solución a este problema no han sido suficientes. Dicho sector de la población requiere del suministro de agua y una adecuada instalación de una red para el drenaje. (Grafica 3)

Gráfica 3: Porcentajes de los conflictos causados por el desabasto de agua en la AGEB118-1.



Fuente: Elaboración propia con base en los resultados de las encuestas. 2009.

Por último, las deficiencias correspondientes al suministro de agua generan dificultades a la población (Gráfica 3). Los problemas de índole económico responden a la necesidad de tener que desembolsar parte de sus ingresos a la compra de agua. Cabe señalar que actualmente la dotación promedio de agua en el municipio, es de 150 a 200 litros diarios por habitante. En estas colonias se ha calculado un consumo promedio por persona de 80.5 Litros por día, lo cual denota la escasez del recurso.

Conclusiones

Desde cualquier óptica que se analice el crecimiento demográfico de Chimalhuacán, es un hecho que ha registrado una dinámica muy por arriba de los promedios estatal y nacional, lo que explica el acelerado crecimiento y urbanización que se experimenta en el municipio y hace prever que de no revertirse estas tendencias, la ocupación del territorio continuará representando serios problemas para el desarrollo sustentable del municipio y del estado y un referente negativo a nivel nacional.

Los efectos económicos del crecimiento demográfico y del proceso de urbanización, muestran no sólo las dificultades que implica la reordenación urbana en las actuales condiciones, sino las perspectivas de aumento de la pobreza urbana, lo cual contribuye a buscar nuevos horizontes que permitan replantear la forma y las modalidades de la planeación urbana bajo el nuevo escenario local.

El desarrollo de las localidades y asentamientos irregulares en el municipio ha tenido una implicación compleja que se muestra con mayor grado en las condiciones de abastecimiento de agua, al existir aún áreas que comparten condiciones deficitarias por servicios y concentran asentamientos de viviendas con un equipamiento mínimo en materiales y una disposición escasa de espacios, sobre todo cuando se trata del déficit en calidad de servicios públicos y del hacinamiento dentro del municipio de Chimalhuacán.

Bibliografía

- Alonso, M. E. y A. M. Alonso. (2001). *Chimalhuacán.* Enciclopedia de los Municipios de México. Centro Nacional de Desarrollo Municipal. Gobierno del Estado de México.

- Consejo Estatal de Población y Colegio Mexiquense, A.C. (2003). *El Estado de México y las migraciones*. Rev. Doctrina 89: 1-24. Publ. Julio /Agosto 2003. México.

- Cruz Rodríguez, S. (2000). *Crecimiento urbano y poblamiento en la ZMCM. El perfil del nuevo milenio.* El Cotidiano, septiembre- octubre, año/ vol. 17, número 103. Universidad Autónoma Metropolitana, México. Págs. 43 - 53.

- Garza, G. (2002) *Evolución de las ciudades mexicanas en el siglo XX*. Notas. Revista de información y análisis. México. Núm. 19, abril – junio: 7-16.

- H. Ayuntamiento de Chimalhuacán. (2009). *Actualización del Plan de Municipal de Desarrollo Urbano de Chimalhuacán 2006- 2009.* Estado de México, México.

- INEGI. (2000). *XII Censo General de Población y Vivienda 2000*. México.

- INEGI. (2002). *Estadísticas del Medio Ambiente del Distrito Federal y Zona Metropolitana de 2002*. México, INEGI y Gobierno del Distrito Federal.

- INEGI. (2005). *II Conteo de Población y Vivienda 2005*. México.

- Rodríguez, A.; Tena, R.; Niño, E.; Castellanos, A. y E. Rubiños. (2006). *Entre Ciudades. Evolución del déficit habitacional rural en los municipios del oriente de la Zona Metropolitana del Valle de México.* Tesis de doctorado. Estudios de desarrollo rural. Colegio de posgraduados en Ciencias Agrícolas. México.

EL PREMAPA PARA EL ANÁLISIS GEOGRÁFICO

Nelcy Azucena Hernández[1]

Resumen
El contenido de este artículo presenta los resultados de la investigación sobre modelos, con énfasis en aquellos que permiten la representación gráfica de variables, que intervienen en la ocurrencia de un fenómeno, sobre lo cual se desarrolla el concepto de **premapa**, como elaboración conceptual de relaciones espaciales entre dichas variables y como instrumento de análisis y representación, previa elaboración de un mapa analítico o sintético.

Palabras Clave: Análisis Espacial; Cartografía Temática; Modelo Gráfico; Premapa; Representación, Síntesis Espacial.

Abstract
The content of this article presents the results of the investigation on models, emphasizing those that allow the graphic representation of variables, which intervene in the occurrence of a phenomenon, on which there develops the concept of **premap**, like conceptual making of spatial relations between the above mentioned variables and like instrument of analysis and representation, before to the making of an analytical or synthetic map.

Key words: Graphic Model; Premap; Representation; Spatial analysis; Spatial Synthesis; Thematic Cartography.

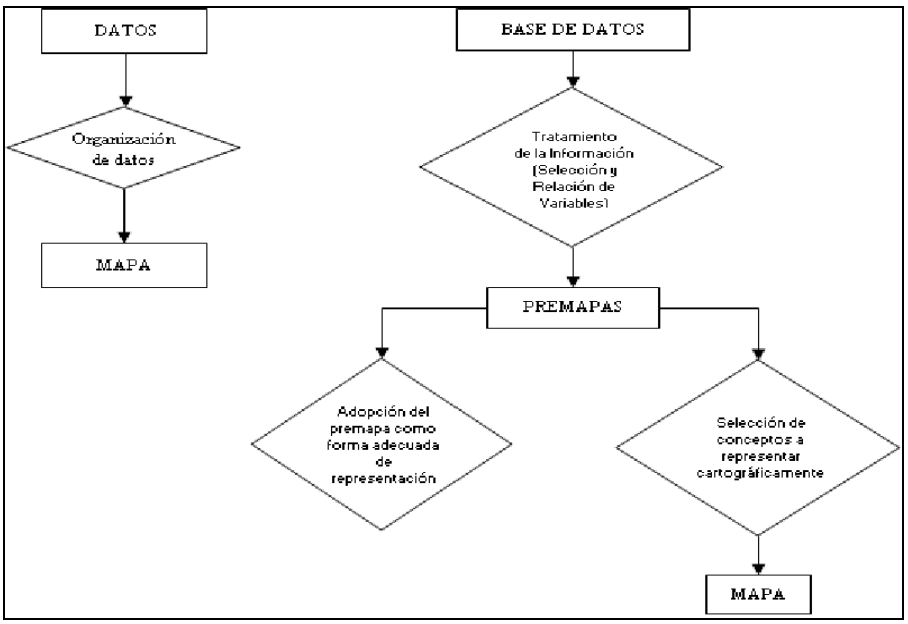
[1]Ingeniera Catastral y Geodesta. Consultora Subdirección de Geografía y Cartografía,IGAC. Correo electrónico. nelcyh@gmail.com

I. Introducción

En el espacio geográfico se distribuye una serie de elementos relacionados entre sí, con diversos grados de complejidad, que son objeto de análisis para el geógrafo, y por lo cual éste, constantemente se halla ante el problema que plantea su manejo, lo que lo lleva a recurrir regularmente al mapa como modelo de representación del mundo real y por lo tanto, de organización espacial, en donde puede localizar los elementos visibles del paisaje, sobre los que toma medidas y exhibe, mediante el uso de símbolos de carácter cualitativo o cuantitativo, una representación convencional de fenómenos localizables y de sus relaciones (Board, 1967); sin embargo, en el espacio geográfico, están presentes unas estructuras y unas funciones que deben ser consideradas de manera holística, antes de empezar el proceso cartográfico. El reconocimiento de estas propiedades implica el estudio de las relaciones espaciales, mediante el uso de modelos que representen su distribución y organización.

En este sentido cobra importancia el análisis espacial, que para su elaboración necesita de instrumentos que lo ayuden a desarrollar y por supuesto a dar a conocer. Hay que dejar de lado la idea que una representación cartográfica o no cartográfica es "simplemente una ilustración que acompaña a un texto siendo el texto, en sí, la presunta aportación científica del geógrafo" (Córdoba y Ordóñez, 2004: 59), pues lo que permite que esta representación sea interpretada correctamente, es el bagaje científico que ha proporcionado la disciplina; tampoco se debe pasar por alto el hecho, que la geografía cada vez proporciona su potencialidad, para que medios como técnicas y herramientas, sean aplicados al análisis espacial en la resolución de problemáticas de diferente naturaleza (Buzai, 1999). Esto se muestra en la parte izquierda de la Figura 1.

Figura 1. Análisis Espacial



Fuente: propia de los autores

Tradicionalmente, a partir de la distribución de un fenómeno objeto de estudio y con base en procedimientos apropiados para la toma de datos, se hace una representación cartográfica, cuya función es registrar y comunicar las observaciones del investigador, en forma de lenguaje gráfico; es decir, se pasa de los datos organizados respondiendo a un orden gráfico, al mapa de manera directa, sin pasos analíticos intermedios, que permitan integrar la información generada a partir de los datos. Para entender fácilmente el comportamiento de dicho fenómeno, se debe recurrir a los modelos que están pensados para ayudar a visualizar y comprender su complejidad, transformándolo a un sistema simple que facilite su interpretación (Harvey, 1983).

Algunos autores han reconocido el potencial de los premapas y los han mencionado, sin llegar todavía a profundizar al respecto. En Bunge (1967), trabajo consultado sobre el desarrollo de la metacartografía, se menciona la existencia de los premapas con un enfoque diferente al que aquí se plantea; allí, se trata de encontrar el límite entre ellos y los mapas, abordando el estudio de propiedades, como escala, forma y distorsión entre otras.

II. Metodología

La investigación presentada aquí es de carácter exploratorio y documental, por lo cual tiene la capacidad de ofrecer elementos de análisis, surgidos a partir de los procesos llevados a cabo durante el abordaje del estudio del concepto de PREMAPA, teniendo como base la teoría espacial en el marco de la geografía y haciendo referencia al concepto de espacio relativo, como el principal objeto de análisis y representación.

Se planteó la investigación desde tres líneas básicas de exploración: la primera, relacionada con el manejo conceptual de la taxonomía, para orientar la clasificación propuesta, siguiendo los principios básicos del establecimiento de tipologías planteados por Hempel (1988, 1965), Nagel (1972, 1968), Zonneveld (1988), Buzai (2003) y Moreno (1994). La segunda, relacionada con la teoría general de modelos, desde el momento en que son concebidos, lo cual sirve para lograr el entendimiento del proceso lógico que se necesita para representar la realidad, acudiendo aquí a autores como Chorley y Haggett (1967), Krugman (1991), Minshull (1975), Ferras (1993), Richards (2004) ý Bord (1984), entre otros. Y en tercer lugar, la relacionada directamente con los modelos gráficos llamados premapas, para lo cual se ha hecho la revisión de documentos gráficos en atlas de IGAC (1967, 1969, 1977, 1992, 2002), IDEAM (2001), INGEOMINAS (2005), entre otros, en donde se pueda estudiar la manera como se maneja la información espacial y la utilización de los conceptos que permiten hacer la representación gráfica o cartográfica de los fenómenos.

Si bien es cierto que los modelos son vistos como representaciones que permiten dar a conocer la realidad de manera simplificada, también es cierto que existen elementos que, siendo modelos, conscientemente no han sido reconocidos como tal, aunque se utilicen a diario. Dada tal circunstancia, se tratará aquí de recogerlos y agruparlos de la manera natural como son percibidos y utilizados, de tal forma que este se convierte en un ejercicio de observación y clasificación, que permitirá llegar hasta el límite en donde se insertan los premapas como modelos gráficos.

III. El Concepto de Modelo

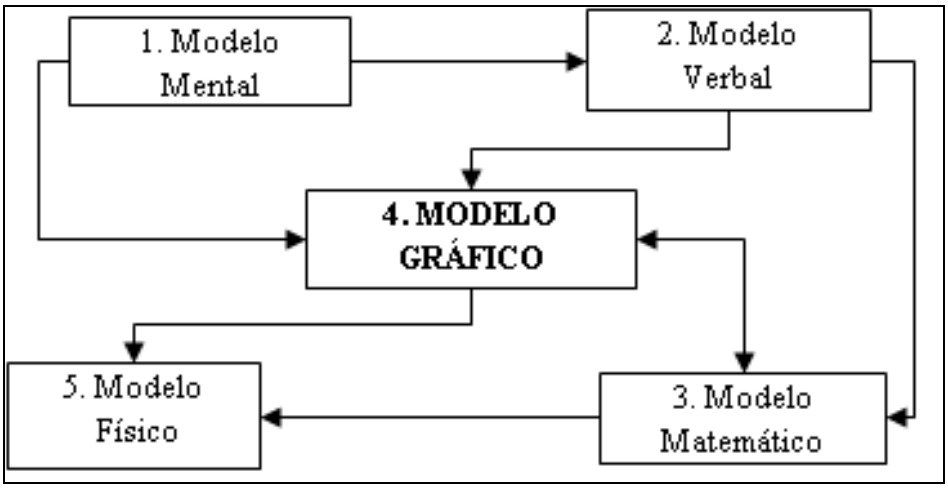
Los modelos ayudan a conocer el comportamiento de los sistemas (Bailly, 1978, citado por Rodríguez, 2000); por lo tanto, se constituyen en una manera práctica de abordar el análisis espacial, sobre las categorías fundamentales del conocimiento geográfico, como el espacio, el lugar, la región, el territorio, el hábitat y el paisaje, para citar sólo algunas, que permiten definir el objeto de estudio de la geografía; así, se convierten en una herramienta útil con la cual abordar el análisis de estructura y funcionamiento de la realidad.

Un modelo es una estructuración simplificada de la realidad, que presenta, de forma generalizada, sus elementos significativos e ignora las especificidades que se consideran ruido, dentro del sistema que se genera, convirtiéndose así en una aproximación subjetiva al descartar información incidental (Chorley y Haggett, 1967). Permite representar un conjunto de relaciones entre dos o más variables, con el fin de estudiar los efectos provocados por la variación de una de ellas sobre las demás, lo cual le da una propiedad para ser tenido en cuenta como premapa, en el análisis del espacio geográfico. En toda investigación, y en particular en geografía, los modelos facilitan el conocimiento de los niveles de integración entre variables, de distribución espacial, de su estructura y de sus funciones, para permitir la comprensión de un fenómeno a través del acercamiento detallado a sus elementos constitutivos y a sus relaciones; en general, se habla de ellos como una representación abstracta de una realidad concreta (Durand, 1979).

III.1 Clasificación General de Modelos

La investigación permitió determinar que la clasificación de modelos apropiada, debe tener como criterios, en primer lugar, el orden en que son concebidos en el cerebro, lo cual facilitará la elección de su forma de expresión y de representación; y en segundo lugar, la utilidad que pueda hacerse de cada elemento. Atendiendo a la primera parte, se observa en la Figura 2 cómo es la clasificación de modelos desde su proceso de concepción hasta su materialización.

Figura 2. Clasificación de Modelos



Fuente: propia de los autores

Allí, los números señalan el orden en que empiezan a tener existencia los modelos, empezando en el 1 con los mentales, hasta llegar al 5, cuando son plasmados de manera física o materializados. El gran universo lo constituye el conjunto de todos los modelos existentes, como se ve en la Tabla 1.

Tabla 1. Resumen de la clasificación general de modelos

CLASE	SUBCLASE	GÉNERO	EJEMPLO
MENTALES	CREATIVOS		Ideas Objetos mentales
	INDICATIVOS		Señales de tránsito Señales de seguridad
VERBALES	NORMATIVOS		Metadiscursos Metodologías
	INVESTIGATIVOS		Teoría del origen del Universo Teoría genética
MATEMÁTICOS	DESCRIPTIVOS		Ley de Newton
	PREDICTIVOS		Modelos de regresión
GRÁFICOS	SIMBÓLICOS	ARTÍSTICOS	Caricaturas
		ICÓNICOS	Fotografía
	FUNCIONALES	CÍCLICOS	Ciclo del agua Ciclo del carbono
		DE PROCESOS	Modelo cartográfico
		ORGANIZACIONALES	Christaller, Von Thünen
	GEO-GRÁFICOS	PREMAPAS	Diagrama de barras Diagrama Triangular
		MAPAS	Temáticos
FÍSICOS	DIDÁCTICOS		Globo terráqueo
	EXPERIMENTALES		Modelo de una presa

Fuente: propia del autor

Dentro de dichos modelos, existe una serie de divisiones a las que se llamará clases, establecidas según el orden que sigue el proceso de su concepción y representación; estas clases se mencionan en el orden como se presentan ante la percepción humana, y obedecen a su forma de expresión. Una vez establecida esta clasificación general, se encontró que, según su utilidad, al interior de cada una de ellas, existen otras divisiones que se denominarán, en su orden, subclase y género, en donde están ubicados los premapas dentro de los modelos gráficos.

III.2 ¿Para qué los Premapas?

Dentro de la gran gama de hechos geográficos, se presenta una serie de correlaciones, entre las que no existe un determinismo absoluto, pero que es necesario conocer y manejar, lo cual constituye la esencia del trabajo del geógrafo (Joly, 1982), quien se ve obligado a acudir a los métodos cuantitativos y cualitativos para favorecer el manejo de la información, hacer análisis y presentar resultados que ofrezcan una solución al problema que se le plantee. Para analizar el espacio se necesita realizar dos etapas: la primera, descubrir los elementos involucrados que presentan caracteres comunes y la segunda, encontrar las relaciones que presentan esos elementos entre sí (Aguirre, 1979), de tal manera que se logre un estudio dinámico de los componentes de un medio que puede parecer estático; así se logrará saber exactamente qué es lo que se debe mostrar como resultado gráfico.

III.3 La matriz de datos geográfica o la base de datos relacional: el origen de todo premapa

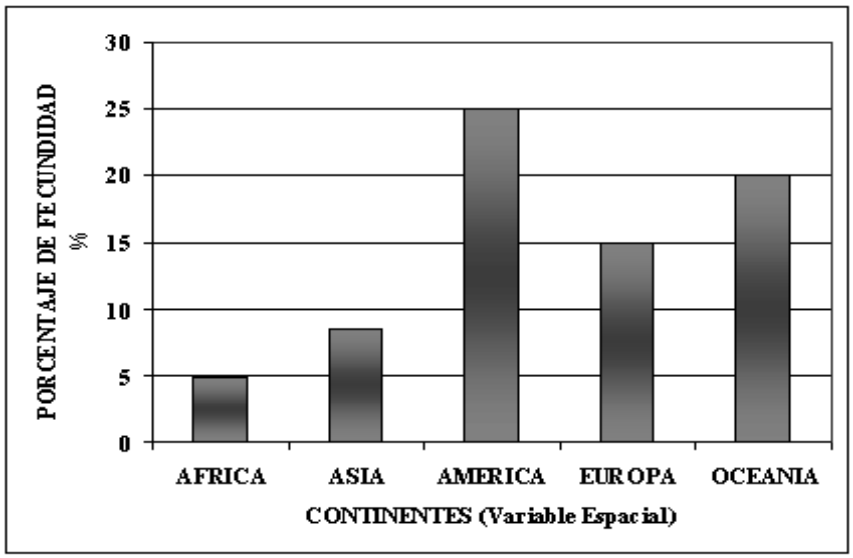
Se encontró la matriz geográfica o base de datos relacional georreferenciada, como factor común en la elaboración de productos cartográficos dentro del proceso de investigación en geografía. Así pues, se puede afirmar, a partir de ello y de la propuesta hecha por Berry (1964) y citada por Harvey (1983), de una disposición de datos en filas (para localizar la variable espacial) y columnas (para ubicar los atributos), que la información objeto de representación.

La parte derecha de la **¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.**Figura 1, muestra cómo la base de datos relacional es el origen de todo premapa, al ser el primer objeto de tratamiento de la información, puesto que es allí donde se facilita la organización y el manejo de las variables involucradas, que permitirán llegar a la representación cartográfica o decidir presentar el premapa como resultado. Así pues, si la base de datos es origen de los premapas, lo es también de los mapas, tanto cualitativos como cuantitativos, entendidos como modelos gráficos, usados para representar la organización espacial de fenómenos de la realidad, sobre temas de diversa índole, ya sean físicos, sociales, económicos o ambientales.

III. 4. ¿Cuáles son los modelos gráficos que pueden ser considerados premapas y qué condiciones deben cumplir?

Existen premapas, tanto cualitativos como cuantitativos, que pueden ser considerados premapas; a manera de ejemplo, la Figura 3, que se muestra a continuación.

Figura 3. Premapas,



Fuente: propia del autor

En este se representa claramente la información que se necesita mostrar y, probablemente, no sea necesario recurrir a un mapa para darla a conocer; inclusive, es posible ordenar las barras en orden ascendente o descendente, de tal manera que las respuestas al lector sean más evidentes y, por lo tanto, más rápidas. Así mismo, en la Tabla 2 se relacionan tanto los tipos de premapas que pueden existir, como sus propiedades.

Tabla 2. Relación de modelos gráficos con carácter de premapa y sus propiedades

PREMAPAS	***PROPIEDADES***
• ***Diagrama de barras sencillo*** • ***Diagrama de barras compuesto*** • ***Diagrama de sectores*** • ***Diagrama de dispersión x,y*** • ***Diagrama en x,y*** • ***Triángulo*** • ***Cuadrado*** • ***Diagrama Polar*** • ***Semivariograma*** • ***Pictogramas*** • ***Perfiles*** • ***Grilla con valores de la variable pendiente, definidos sobre un mapa topográfico*** • ***Calcos de interpretación de fotografías aéreas o imágenes de satélite*** • Diagramas cualitativos	1. Tiene la capacidad de mostrar distribuciones espaciales de variables. 2. Puede manejar variables tanto cualitativas como cuantitativas. 3. Puede llegar a reemplazar el mapa. 4. Puede servir de elemento calibrador de un mapa. 5. Permite relacionar variables. 6. Ofrece la posibilidad de pasar la información al mapa.

Fuente: propia del autor

Con base en la investigación documental y acudiendo a material gráfico de investigaciones geográficas, textos de geografía, trabajos de entidades estatales e informes sobre distribuciones espaciales, consultadas en medios informativos, que tienen que ver con el manejo de información espacial, se puede determinar, a partir de su observación, análisis e interpretación, que para considerar un documento no cartográfico como premapa, debe cumplir con ciertas condiciones que son la base sobre la que se toma la decisión de la clasificación propuesta:

- Contener la variable espacial.
- Permitir el paso al mapa de manera directa o indirecta.
- Manejar variables cualitativas, cuantitativas o la combinación de las dos.
- Tener su origen en una matriz base de datos georreferenciada o ser una de ellas.
- Tener la capacidad de mostrar la distribución espacial de una o más variables.

Dentro de las formas que adopta la variable espacial, estarán:

- Si es para una variable puntual serán Coordenadas **x,y; z; φ,λ; h**, ó valores de dos variables cuantitativas.
- Pueden ser distancias a partir de un punto.
- Si es una línea será la relación espacial entre dos variables cuantitativas.
- Si lo que se quiere representar son áreas, y se habla de un diagrama en dos dimensiones, cada división en el eje x representará un municipio, una ciudad o una zona geográfica en general.

III.5 Tipología propuesta

Dentro la clasificación general de modelos propuesta, específicamente en el conjunto de los modelos gráficos, se encontró el género premapa, en donde existen elementos que responden a un orden cualitativo y cuantitativo, de acuerdo con el tipo de variable que manejen. A su vez, la tipología obedece al concepto de suborden, definido desde el punto de vista de la forma de pasar del premapa al mapa, ya sea directa o indirecta, tal como lo muestra la Tabla 3.

Tabla 3. Tipología de premapas como modelos gráficos

CLASE	*SUBCLASE*	*GENERO*	*ORDEN*	*SUBORDEN*	*EJEMPLO*
MODELOS GRÁFICOS	GEO-GRAFICOS	PREMAPAS	CUALITATIVO	DIRECTO	Diagrama combinado de pisos bioclimáticos
			CUANTITATIVO	DIRECTO	Diagrama de barras
				INDIRECTO	Diagrama triangular

Fuente: propia del autor

III.6 Propuesta de concepto de premapa

El principal resultado de la investigación es el concepto de premapa, como modelo gráfico útil al abordar el análisis espacial y la representación de relaciones espaciales entre variables: **Premapa** es una representación o conjunto de representaciones de variables espacializadas que conforman un fenómeno de la realidad, en donde, a diferencia del mapa, la ubicación espacial está dada, si es una base de datos o matriz geográfica, por un listado de coordenadas o de lugares definiendo un espacio, o si es un modelo gráfico de *n* componentes, uno de ellos debe ser la variable espacial. Sirve para mostrar distribuciones espaciales, ya sea en forma de puntos, líneas o polígonos y constituye el paso previo al mapa, ya que actúa, en primer lugar, como instrumento de análisis y, en segundo grado, como herramienta para lograr una mayor aproximación a la realidad, en la representación cartográfica de los fenómenos espaciales.

III.7 Aplicación del concepto de premapa

La posibilidad de aplicar este concepto en la geografía es tan amplia, como las temáticas estudiadas en la disciplina; se ha seleccionado aquí un ejemplo que ilustra muy bien el papel que cumple el premapa en el proceso de investigación geográfica en este caso, en la elaboración de un mapa de pisos bioclimáticos. Con base en información del trabajo de Sáenz (2003), se puede elaborar un mapa de pisos bioclimáticos de la cuenca de las quebradas Tirque y Chinicua, ubicadas en el Municipio de Socha, Departamento de Boyacá, para lo cual se dispone, en primer lugar, de una matriz o base de datos geográfica, como se muestra en la Tabla 4.

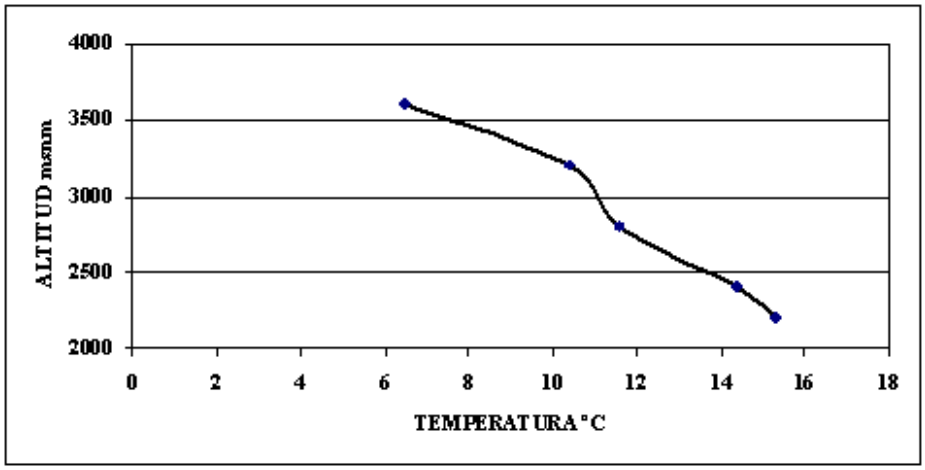
Tabla 4. Base de datos: Premapa Origen

X (por mil)	***Y (por mil)***	***Altura (msnm)***	***Temp. T°C***	***Precip. mm***	***Porcentaje de Carbono %C***	***Densidad Vi.v Rural Viv / Km^2***	***Formas de ocupación del espacio***	***Tipo de modelado y relieve***
1'152	1'156	2.200	15.3	690	1	21	Frutales y pastos	Cañón de disección
1'153	1'154	2.400	14.4	715	1	19	Cultivos Mixtos Extracción Carbón	
1'154	1'152	2.800	11.6	1.230	2	9	Extracción Carbón	Glaciar con lagunas sedimentadas y en proceso de colmatación
1'154	1'149	3.200	10.4	1.100	6	3	Cultivos Mixtos	
1'144	1'157	3.600	6.5	1.000	9.6	2	Pajonal, escarpes	

Fuente: Sáenz, 2003

En segundo lugar, se elabora una serie de premapas, dependiendo de la cantidad y del tipo de variables que se investigaron en campo y que se presentan en el documento mencionado, los cuales son necesarios para estudiar su comportamiento espacial. Éstas fueron: Temperatura, Precipitación, Altitud, Porcentaje de Carbono, Ocupación del espacio y Densidad de vivienda, como se muestra en la Figura 4.

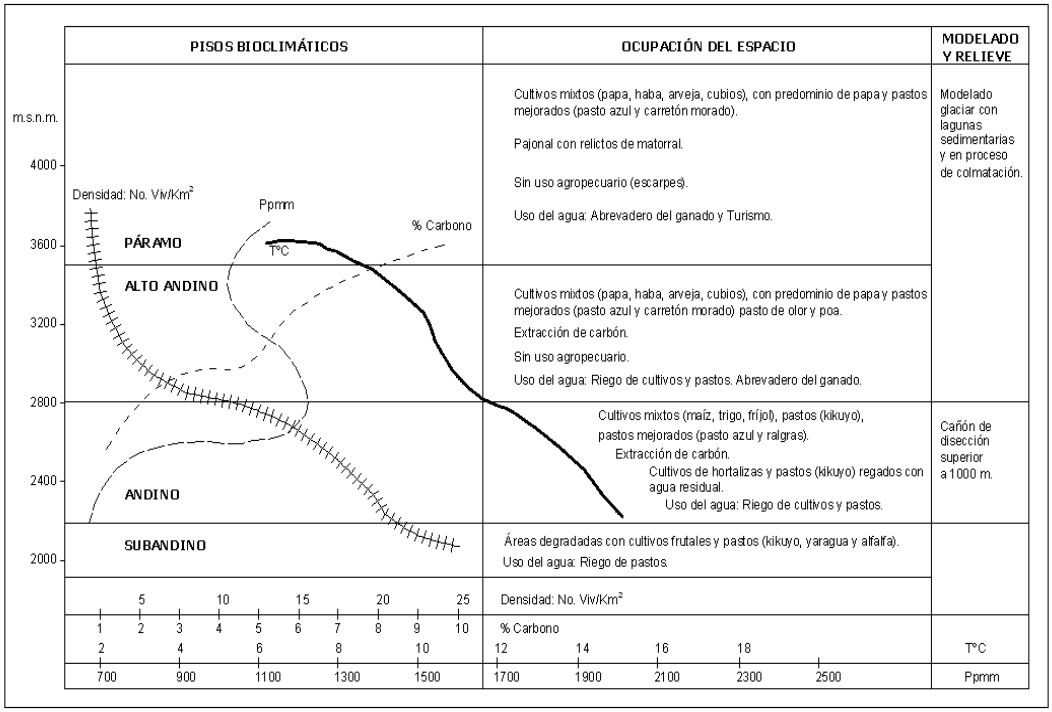
La Figura 4. Tipo de variables



Fuente: propia del autor

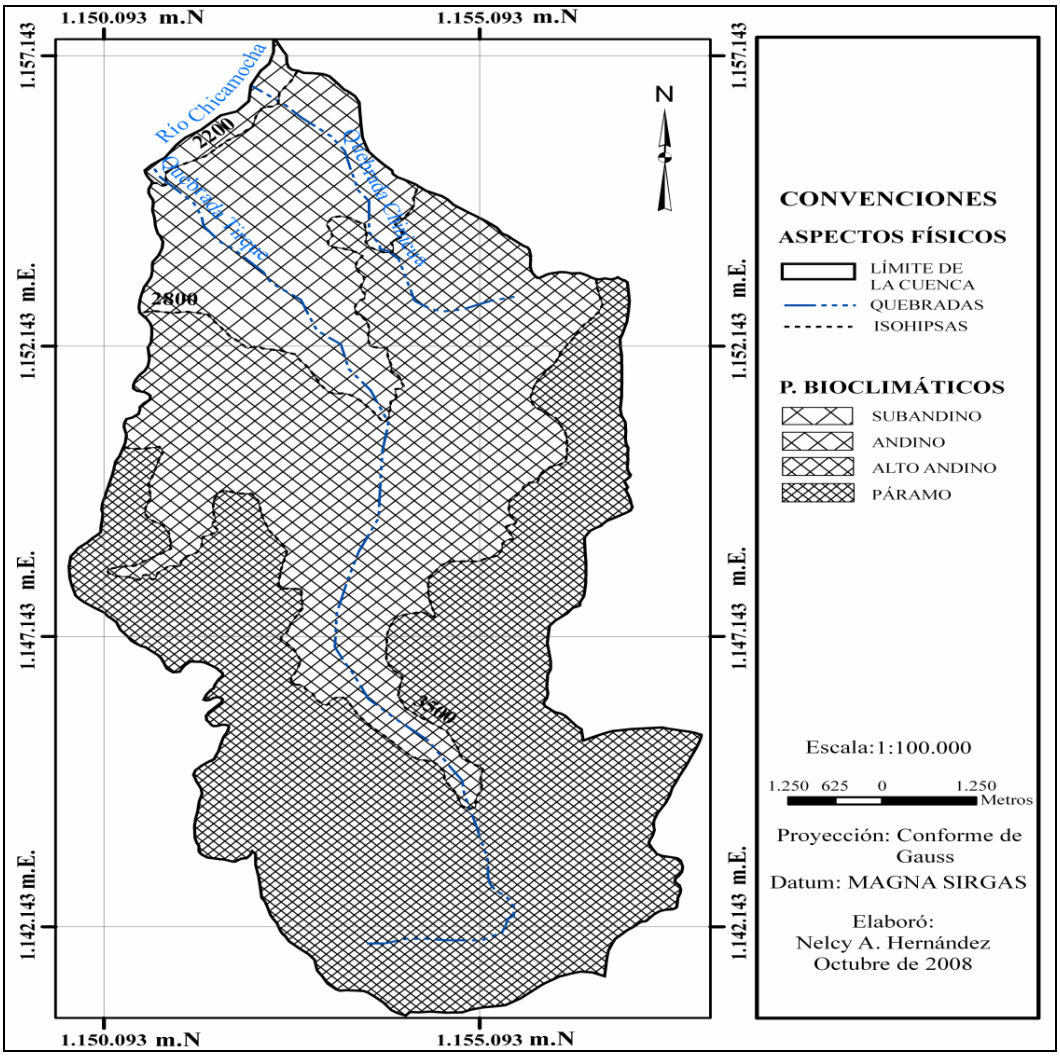
En la Figura 4 se analiza un premapa que muestra una de las posibles relaciones que se necesita estudiar, hasta llegar a un premapa más complejo, como el que se muestra en la Figura 5.

Figura 5. Premapa Complejo



Fuente: propia del autor

Figura 6. Premapa, distribución espacial



Fuente: propia del autor

El premapa de la Figura 5, como síntesis espacial, elaborado a partir de la integración de variables, tiene dos funciones: la primera, dar a conocer la dinámica del fenómeno de manera clara, a partir de la relación de elementos cualitativos; en este caso, la ocupación del espacio y el modelado, con elementos cuantitativos referidos a la medición de las variables involucradas. La segunda función, será permitir el paso directo a un mapa, aunque el premapa por sí solo ya muestra la distribución espacial que se puede ver en un mapa como el de la Figura 6, en donde se puede apreciar como variable espacial un rango altitudinal y cada área corresponde, no sólo a este gradiente, sino que, como mapa síntesis cualitativo, tiene asociadas unas características particulares mostradas gráficamente en el premapa de la Figura 5, lo que pone en evidencia su utilidad, ya que facilita no sólo la lectura de la información espacial, sino también el paso al mapa, al permitir definir espacios que pueden ser caracterizados con mayor facilidad que con los datos crudos.

Así, no se desconoce la capacidad de la matriz geográfica o base de datos georreferenciada como premapa origen, y se verifica la propiedad de los premapas por mostrar distribuciones espaciales, que pueden ser cartografiadas.

Finalmente, es necesario aclarar que al hablar del premapa, en este caso el de la Figura 5, como reemplazo al mapa, aunque parece un poco pretencioso y excluyente, no significa la negación de éste como modelo gráfico útil en la representación de fenómenos geográficos, porque, si bien, el premapa puede ser presentado como resultado o como síntesis geográfica, el mapa base ha sido necesario en la delimitación de áreas y puede llegar a acompañarlo en determinados momentos, o configurarse como mapa síntesis, teniendo en cuenta que existe todo tipo de lector, desde el que tiene un nivel de referencia elemental, a quien únicamente puede interesarle el dónde ocurre un fenómeno, sin importar las relaciones que se den dentro del espacio estudiado, hasta aquel con un nivel avanzado que tenga la capacidad de ver las correlaciones entre variables, y no necesitar el mapa para ubicarlas.

Los planteamientos hechos aquí constituyen un llamado a la reflexión, sobre la importancia de utilizar los mapas para reconocer en ellos su poder analítico y sintético, evitar que sean sobrevalorados o subvalorados y perder su papel en la transmisión del conocimiento de las relaciones espaciales entre variables. Esto se logra pasando por el proceso que implica el análisis espacial con la ayuda de modelos gráficos, como los premapas, con los cuales no solamente se estudia la distribución de las variables, sino que, a partir de ellos, se selecciona la mejor forma de representación.

Bibliografía

- Aguirre, C. 1979. Concepto interdisciplinario del análisis geográfico. En: Lurralde: Investigación y Espacio No. 2.

- Board, C. 1967. Maps as models. En: Chorley y Haggett. (Eds). Models in geography. Great Britain. Methuen & Co. Ltd.

- Bord, J. 1984. Initiation géo-graphique, ou comment visualiser son information. París: SEDES.

- Bunge, William. 1967. Theoretical Geography. Lund Studies in Geography. Washington: C.W.K. Gleerup, Publishers.

- Buzai, G. 1999. Geografía global. El paradigma geotecnológico y el espacio interdisciplinario en la interpretación del mundo del siglo XXI. Buenos Aires. Lugar.

- Buzai, G. 2003. Mapas sociales urbanos. Buenos Aires: Lugar.

- Chorley, R. y Haggett, P. 1967. Models in geography. Londres: Methuen & Co Ltd.

- Córdoba y Ordoñez, J. 2004. Geografía y Cartografía: reflexiones sobre el status científico de una simbiosis necesaria. En: Perspectiva Geográfica No. 10.

- Durand, D. 1979. La systémique. Colección Que sais-je?. París : Presses Universitaires de France. Puf.

- Ferras, R. 1993. Les Modèles graphiques en géographie. París: Economica/Reclus.

- Harvey, D. 1983. Teorías, Leyes y Modelos en Geografía. Madrid: Alianza.

- Hempel, C. 1965. La explicación científica. Estudios sobre la filosofía de la ciencia. Trad. 1979. Barcelona: Paidós Ibérica.

- Hempel, C. 1988. Fundamentos de la formación de conceptos en ciencia empírica. Madrid: Alianza editorial.

- IDEAM, Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales. 2001. Atlas de Geomorfología. Bogotá. En: http://www.ideam.gov.co/atlas/mgeomorf.htm#. Consultado Agosto de 2008.

- IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. 1967. Atlas de Colombia. Bogotá.

- IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. 1969. Atlas de Colombia. Bogotá

.

- IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. 1977. Atlas de Colombia. Bogotá.

- IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. 1992. Atlas de Colombia. Bogotá.

- IGAC. Instituto Geográfico Agustín Codazzi. 2002. Atlas de Colombia. Bogotá.

- INGEOMINAS. 2005. Atlas Geológico de Colombia. Bogotá. En: http://www.ingeominas.gov.co/content/view/761/316/lang,es/. Consultado Agosto de 2008.

- Joly, F. 1982. La cartografía. Barcelona: Ariel Geografía.

- Krugman, P. 1991. Increasing Returns and Economic Geography. En: Journal of Political Economy. pp.483-499.
- Minshull, R. 1975. An Introduction to Models in Geography. Londres: Longman Inc.

- Moreno, A. 1994. Las clasificaciones. En: Bosque, J. (Ed.). Prácticas de análisis exploratorio y multivariante de datos. Barcelona: Oikus Tau.

- Nagel, E. 1968. La estructura de la ciencia. Problemas de lógica de la investigación científica. Buenos Aires: Paidós.

- Nagel, E. 1972. Simbolismo y Ciencia. En: Symbolism and Values. Editado por L. Bryson y otros, Ediciones nueva visión.

- Richards, K. 2004. Exploring a typology for models in geography. En: Geography Online: Volume 5, Number 1. Spring 2005.

- Rodríguez, M. 2000. Modelos sociodemográficos: Atlas social de la Universidad de Alicante: Tesis de doctorado, Facultad de Ciencias Económicas.

- Saenz, M. 2003. Análisis socio ambiental del uso del agua en la cuenca de las quebradas Tirque y Chinicua. Tesis no publicada. Bogotá, D.C.: Universidad Nacional de Colombia.

- Zonneveld, I. 1988. The land unit. A fundamental concept in landscape ecology and its applications. ITC Report, The Netherlands, Enschede.

LA CULTURA POLÍTICA COMO DISPOSITIVO DE PODER

José Juan Méndez Ramírez[1]
Francisco Armando Reyes García[2]
Teresa Becerril Sánchez[3]

El uno protege, el otro consuela, este aconseja,
aquel ejecuta y es esa división de funciones,
para emplear una función consagrada,
esa división del trabajo es lo que determina
tales relaciones de dependencia.

M. Foucault

Resumen
La cultura política, entendida como el conjunto de significados y significantes que dan sentido a la acción individual, es importante para entender el quehacer y actuar de los actores sociales. Se determinan a través de las normas y lineamientos que establecen los factores sociales como los concibe Michel Foucauld, sobre todo su conceptualización de dispositivo. En ambos casos – y eso da el vínculo entre ellos – se pueden apreciar como relaciones de poder desde un enfoque cultural, en las cuales se hacen presentes comportamientos diferenciados y no homogéneos.

Palabras clave: Cultura política, Dispositivo, Poder

Abstract
Political culture, understood as a combination of individually and socially constructed meanings which give sense to individual actions, is important for the understanding of the activity and behaviour of social actors. These are determined through norms established by social factors, as conceived by Michel Foucauld, especially his conceptualisation of the disposition. In both cases – and this is what provides the link between them - they can be understood as power relationships from a cultural perspective, where distinctive and far from homogeneous behaviours can be seen.

Key words: Political culture, Disposition, Power

[1] Profesor-Investigador de la Facultad de Planeación Urbana y Regional. UAEM. Correo electrónico. cidfino@yahoo.com
[2] Profesor de la FES-Acatlán. UNAM.
[3] Profesor-Investigador de la Facultad de Planeación Urbana y Regional. UAEM. Coordinadora de la Licenciatura en Planeación Urbana de la misma Facultad.

I. Introducción

Tomar a la cultura política como objeto de estudio es una tarea que se encuentra en un terreno, en sí mismo complejo y más aun cuando se le trata de vincular con otro concepto como el de dispositivo; parte de esta complejidad se deriva del hecho de que el concepto de cultura política es un concepto que aun no termina por definirse y por ende, las distintas comunidades aun no se ponen de acuerdo para aceptar una sola definición de este concepto, "la cultura política no existe como una unidad o entidad homogénea e integrada asociada a ciertos sectores, grupos o clases sociales. Por el contrario, parece más adecuado considerarla como una serie heterogénea y desarticulada de los valores, actitudes y acciones, con base en la cual los actores sociales construyen percepciones sobre las relaciones de poder y sustentan su acción" (Tejera, 1996: 13) además de que a ésta se le puede abordar desde distintos enfoques, tal es el caso de la perspectiva del poder, la de los procesos de dominación, desde el enfoque de la participación social, en el mismo sentido la complejidad del dispositivo como elemento que permite ver esas otras implicaciones teóricas que la cultura contiene, e incluso que operan como dispositivo.

A esta situación se le puede añadir que en la actualidad "son cada vez más evidentes los obstáculos y las limitaciones para el análisis social sustentado en una división por disciplinas donde cada una de ellas es demarcada por la definición de "su objeto" y "la exclusividad" en el manejo de ciertas herramientas o técnicas de investigación" (Tejera, 1996: 11) sin embargo, para que sea abordado el tema de la cultura política y sus implicaciones como dispositivo, deben confluir diverso enfoques disciplinarios, dado que, "El conocimiento es sin duda un fenómeno multidimensional en el sentido de que de manera inseparable, a la vez es físico, biológico, cerebral, mental, psicológico, cultural, social" (Morin, 1999: 20)

En este trabajo no pretendemos adentrarnos o formar parte de la discusión en la cual se busca delinear una definición del concepto referido, ni tampoco se tiene como objetivo engrosar el número de definiciones de cultura política al incorporar una definición nueva de este concepto, sino, solamente pretendemos entender la noción de "dispositivo" desarrollada por M. Foucault, como un análisis de relaciones de poder desde un enfoque cultural, con el cual se pueda comprender los comportamientos diferenciados y no uniformes; entre las culturas dominantes y las culturas minoritarias.

Iniciaremos exponiendo lo que para efectos de este trabajo se entiende por cultura política y por dispositivo, los cuales permiten identificar y aprehender los elementos simbólicos que se hacen presente tanto en el ejercicio del poder al interior de un grupo social y en su relación con distintos grupos sociales así como la relación que establece con distintas instituciones formales e informales.

II. Concepto de cultura política

El concepto de cultura política contiene una gran cantidad de acepciones, y al tratar de abordar o comprender cada una de ellas correríamos el peligro de naufragar en el intento, debido a que en la actualidad este concepto aun no termina por definirse y "Dentro de la corriente de análisis de la cultura política lo que está en cuestión es el concepto mismo de cultura política que como muchos otros en las ciencias sociales, es un concepto todavía en construcción y por lo mismo, podemos encontrar una diversidad de temas en los textos especializados y cuyos referentes empíricos son disímbolos e incluso contradictorios al tratar los mismos aspectos" (Castillo y Patiño; 1997: 7)

Ante este contexto, resulta un tanto difícil encontrar una definición de cultura política que sea aceptada, si no por todas las disciplinas, si por la mayoría de ellas; evitando entrar en esta discusión, para efectos de este trabajo se entenderá a la cultura política, como el "conjunto de signos y símbolos que afectan a las estructuras de poder" (Varela; 1996: 51) "una combinación de actuar y pensar los eventos políticos[4] que se ponen en juego con el propósito de alcanzar ciertos objetivos o espacios sociales."(Tejera, 1996: 14)

La cultura política es objetivizada, "siguiendo la noción de Norton (...) *como*[5] el proceso mediante el cual un grupo social construye un discurso que insiste sobre ciertos aspectos de su identidad, vida cotidiana, entorno social, convicciones y creencias, el cual le permite reelaborar símbolos, espacios, discursos[6] y autoafirmaciones que a su vez sirven como base para fijar su posición frente al poder y la política."(Tejera, 1996: 16)

Partiendo de esta definición es preciso señalar que la cultura política tenderá a mantenerse sin cambios significativos, o entrará en una acelerada transformación de acuerdo a la estructura y relaciones de poder que prevalezcan en la sociedad, además del simbolismo y las reglas que establezcan las instituciones formales e informales a un grupo social o comunidad.

En este sentido, la participación de los individuos y los distintos grupos sociales responderá y tendrá su punto de partida, por un lado, a la construcción de sentidos que

---

[4] Estos procesos se expresan en tres esferas: en el debate público sobre las orientaciones y elecciones que conciernen a una comunidad entera, normalmente representada por profesionales de la política y sus respectivos partidos; la política como administración de una colectividad –el hombre político moderno como empresario público-; y, por último, como un medio de expresión. Abelés afirma que estos tres elementos constituyen la actividad política y le imprimen su actual complejidad. Marc Abelés "Antropologie politique de la modernité" en L 'Homme, num.11, vol. XXXII (1), enero-marzo, pp. 23-24. esta visión de la política asume que la política está referidas a los asuntos de interés para una comunidad y complementa la perspectiva de que la política es la "acción que produce un efecto –mantenimiento, fortalecimiento, debilitamiento, alteración, transformación parcial o radical- en la estructura de poder de una unidad operante en cualquier nivel de integración social –local, provincial, estatal, nacional, internacional, mundial-, excluidos los protoniveles (individuos y unidades domésticas)" Roberto Barela, "Cultura Política", en Héctor Tejera Gaona, Antropología Política. Enfoques contemporáneos, Plaza y Valdez, México.

[5] Las cursivas son mías

[6] Robert Norton, "Culture and identity in the South Pacific: a comparative analysis" en Man, vol. 28, num. 4, December, 1995, pp. 742-743.

promueve la acción del individuo, es decir, a las formas en cómo cada sujeto interioriza los símbolos, los significados y significantes; dando forma de este modo, a las cosmovisiones particulares de cada actor social. Estas cosmovisiones dan la pauta para que los agentes sociales coadyuven al funcionamiento de las instituciones y acepten las reglas del orden político o en su caso se contrapongan a las mismas.

De tal modo, los individuos y los grupos sociales reaccionan ante diversas situaciones porque éstos consideran "al poder como una relación psicosocial basada en el control de los recursos, esto es, el hombre manipula el medio ambiente, procurando que los demás concuerden racionalmente con lo que desea para ellos (...) Por tanto, el poder es el proceso mediante el cual un actor, alterando o amenazando con alterar el ambiente de un segundo actor, logra influirlo para que adopte una conducta determinada." (Castro; 2003: 26)

Con base en las relaciones de poder prevalecientes en la sociedad, tendremos que los individuos al verse afectados positiva o negativamente por los tomadores de decisiones manifestarán ciertas reacciones ante dichas iniciativas; o simplemente porque dos o más actores se encuentren en condiciones de vida similares; por compartir ciertas carencias materiales o por mantenerse en condiciones de precariedad o abundancia.

Algunos de los elementos referidos, han propiciado las condiciones para que determinados sujetos se identifiquen y sean actores potenciales a conformar asociaciones u organizaciones sociales, esto puede ser posible por el hecho de compartir elementos religiosos, culturales, de grupo, entre otros; ciertos elementos permiten la reproducción de creencia colectivas las cuales pueden derivar en la creación de identidad y sentido; en algunos casos, éstos serán el catalizador para cooperar con los tomadores de decisiones o en su caso ofrecer cierta resistencia a los mismos.

Los actores referidos pueden formar parte de los grupos minoritarios o marginados, así como de los sectores empresariales o de las capas medias de la sociedad. Cada uno de éstos, al integrarse en algún grupo o formar parte de algún estrato social, ha pretendido hacer respetar sus formas de organización, valores y simbolismo, es decir su forma de concebir la realidad.

Un ejemplo sería el caso de los grupos étnicos, los cuales, se encuentran marginados y en condiciones de pobreza extrema, además de mantenerse en un completo desconocimiento de sus derechos y obligaciones como ciudadanos; son objeto de agresión por conservar sus manifestaciones culturales, sus estructuras sociales y sus particulares formas de organización social, sin embargo, esto que es objeto de agresión por los grupos hegemónicos, es lo que les da sentido y sentimiento de pertenencia así como la distinción ante los demás grupos sociales y es por lo que están dispuestos a luchar y hacer respetar por las demás culturas con quienes interactúa.

III. Dispositivo y cultura: ¿comportamiento bidireccional?

Con base en la enunciación que se ha realizado con anterioridad, de lo que para efectos de este trabajo se entiende por cultura política, estamos en condiciones de decir que, "el comportamiento en sí es una acción, sea ésta un movimiento del cuerpo, una elocución verbal, una acción ritual: una manifestación exterior perceptible por otros actores sociales" (Varela, 2005: 34) en este sentido, se puede decir que a través de estos signos y símbolos se están estableciendo relaciones de poder, relaciones que en cierta medida establecen los límites de la acción de los agentes, dichos límites son materializados a través de las instituciones formales e informales que se han constituido dentro de los grupos, comunidades y en las sociedades enteras a través de las distintas reglas o normas que as mismas instituciones establecen.

Para iniciar este punto, se torna necesario comprender lo que Foucault plantea como dispositivo y su vínculo con la conducta desde el enfoque del poder en el ámbito cultural. Foucault trató de designar con este nombre "en primer lugar un conjunto resueltamente heterogéneo, que implica discursos, instituciones, disposiciones arquitectónicas, decisiones reglamentarias, leyes, medidas administrativas, enunciados científicos, proposiciones filosóficas, filantrópicas, en síntesis tanto lo dicho como lo no dicho....el dispositivo mismo es la red que puede establecerse entre estos elementos. En segundo termino, lo que quisiera señalar en el dispositivo es justamente la naturaleza del vínculo que puede existir entre esos elementos heterogéneos. Así, cierto discurso puede aparecer ora como programa de una institución, ora por el contrario como un elemento que permite justificar y enmascarar una práctica que, en cuanto tal, permanece muda, o bien funcionar como reinterpretación secundaria de esta práctica, brindarle acceso a un nuevo campo de racionalidad. Dicho con pocas palabras, entre dichos elementos-discursivos y no discursivos- existe algo así como el juego, cambio de posición, modificaciones de funciones, que pueden, también ellos, ser muy diferentes. En tercer lugar, por dispositivo entiendo una especie-digamos- de formación que, en un momento histórico dado, ha tenido como función principal la de responder a una ***urgencia***. El dispositivo tiene pues una función estratégica dominante". (Foucault, 1983: 184)

Todo lo anterior constituye el entramado conceptual que Foucault dispuso para dar cuenta de infinidad de aspectos como la locura, la sexualidad, la clínica, la prisión, el trabajo, el lenguaje, los castigos y las vigilancias, la cultura y la política e incluso la vida intima misma. Estas nociones que son como ***caja de herramientas*** las cuales funcionan para cada tipo de atornillador discursivo. Esta égida Según Gillez Deleuze, "la filosofía de Foucault se presenta a menudo como un análisis de dispositivos concreto" (Deleuze, 1999: 155), siguiendo a este autor el dispositivo en Foucault "En primer lugar es una especie de ovillo o madeja, un conjunto multilineal. Está compuesto de líneas de diferente naturaleza y esas líneas del dispositivo no abarcan ni rodean sistemas cada uno de los cuales sería homogéneo por su cuenta (el objeto, el sujeto, el lenguaje), sino que siguen procesos diferentes, forman procesos siempre en desequilibrio y esas tanto se acercan unas a otras como se alejan unas de otras. Cada línea está quebrada y sometida a *variaciones de*

dirección (bifurcada, ahorquillada) sometida a *derivaciones*. Los objetivos visibles, las enunciaciones formulables, las fuerzas en ejercicio, los sujetos en posición son como vectores o tensores. (Deleuze, 1999: 155)

De acuerdo a Deleuze "Las dos primeras dimensiones de un dispositivo, o las que Foucault distingue en primer término, son curvas de visibilidad y curvas de enunciación. Lo cierto es que los dispositivos son (…) máquinas para hacer ver y para hacer hablar. La visibilidad no se refiere a una luz en general que iluminara objetos preexistentes está hecha de líneas de luz que forman figuras variables e inseparables de éste o aquel dispositivo. Cada dispositivo tiene su régimen de luz, la manera en que ésta cae, se esfuma, se difunde, al distribuir lo visible y lo invisible, al hacer nacer o desaparecer al objeto que no existe sin ella. No es sólo pintura, sino que es también arquitectura; tal es el "dispositivo prisión" como máquina óptica para ver sin ser visto (…) las enunciaciones son curvas que distribuyen variables y porque una ciencia en un determinado momento o un género literario o un estado del derecho o un movimiento social se definen precisamente por regímenes de enunciaciones. No son ni sujetos ni objetos, sino que son regímenes que hay que definir en el caso de lo visible y en el caso de lo enunciable, con sus derivaciones, sus transformaciones, sus mutaciones." (Deleuze, 1999: 155-156)

Un dispositivo según Deleuze implica líneas de fuerza, éstas serían la correspondiente al poder "esta dimensión se compone, como el poder, con el saber". (Deleuze, 1999: 156) a propósito se debe mencionar que la complejidad epistémica del dispositivo foucaultiano también engendró un dispositivo de la subjetividad el cual consiste y opera "....bajo la tecnología de sí mismo conjunto de prácticas meditadas, voluntarias, deliberadas por las que el sujeto no sólo se fija reglas de conducta, sino que aspira a transformarse a sí mismo, modificarse, afectar su ser, y hacer de su vida una. Con las técnicas del yo Foucault utiliza indistintamente el término técnica y tecnologías para designar un conjunto de prácticas relacionadas con el cuidado de sí como son: a) :purificación, b)concentración del alma para la retención del *pneuma* para evitar su dispersión en el momento de la muerte c) resistencia, prueba de dolor y sufrimiento d) examen de conciencia". (Foucault. 1990: 49)

En su obra de vigilar y castigar "Foucault nos presenta tres categorías de poder aplicadas al castigo del cuerpo que estuvieron confrontadas al final del siglo XVII, en el escenario de tres *maneras* de organizar el poder, identificados por él como la monarquía, la reforma y la institución carcelaria. Indica el autor que estas *maneras* son diferentes "al nivel de los dispositivos que ellos dibujan" (Foucault, 1975:154). Dicho de otro modo, las *maneras* dibujan los dispositivos[7]" (Arellano, 2006: 11)

[7] "En todo caso, puede decirse que al final del siglo XVIII nos encontramos ante tres maneras de organizar el poder de castigar: la primera es la que funcionaba todavía y se apoyaba sobre el viejo derecho monárquico. Las otras se refieren ambas a una concepción preventiva, utilitaria correctiva, de un derecho de castigar que pertenecía a la sociedad entera, pero son muy diferentes una de otra, al nivel de los dispositivos que dibujan. Esquematizando mucho, puede decirse que, en el Derecho monárquico, el castigo es un ceremonial de soberanía; utiliza las marcas rituales de la venganza que aplica sobre el cuerpo del condenado; y despliega a los ojos de los espectadores un efecto de terror tanto más intenso cuanto que es discontinuo, irregular y siempre por encima de sus propias leyes, la presencia física del soberano y de su poder. En el proyecto de los juristas reformadores, el castigo es un procedimiento para recalificar a los individuos como sujetos de derecho; utiliza no marca, sino signos, conjuntos cifrados de representaciones, a los que la escena de castigo debe asegurar la circulación más rápida y la aceptación más universal posible. En fin, el proyecto de

"Por lo tanto, podríamos oponer dos grandes sistemas de análisis del poder. Uno que sería el viejo sistema que encontramos en los filósofos del siglo XVIII, se articularían en torno al poder como derecho originario que se cede, constitutivo de la soberanía, y con el contrato como matriz del poder político. Y ese poder así constituido correría el riesgo, al superarse a sí mismo, es decir, al desbordar los términos mismos del contrato, de convertirse en opresión. Poder/contrato y como límite o, mejor, como salto de límite, la opresión. Y tendríamos el otro sistema que, al contrario, trataría de analizar el poder político ya no de acuerdo con el esquema contrato/opresión, sino según el esquema guerra represión. Y en ese momento la represión no sería lo que era la opresión con respecto al contrato (…) la represión no sería otra cosa que la puesta en acción, dentro de esa pseudo paz socavada por una guerra continua, de una relación de fuerza perpetua. Por ende, dos esquemas de análisis del poder: el esquema contrato/opresión, que es, si lo prefieren, el esquema jurídico, y el esquema de guerra/represión o dominación/represión, en el que la oposición pertinente no es la de lo legítimo y lo ilegítimo, como en el precedente, sino la existente entre lucha y sumisión." (Foucault, 2002: 29-30)

Bajo este enfoque del sistema de análisis del poder de Foucault podríamos ubicar el análisis cultural de las comunidades étnicas, existentes en una buena extensión del territorio nacional, (en el caso de México) Para el estudio de dichas comunidades se podría hacer uso de ambos sistemas de análisis de poder, a los que hace referencia Foucault; en la actualidad un fenómeno que cada vez se hace más presente, como la reacción ante las distintas acciones que llevan a cabo los tomadores de decisiones, son enfocadas en contra de los actores que representan y forman parte de una cultura dominante o hegemónica y que de manera directa o indirecta han llegado a afectar a las comunidades étnicas, o en algunos de los casos con la simple intención o amenaza a dichas comunidades la reacción ha sido de resistencia.

Estas reacciones han sido incentivadas, entre otros factores, porque en el seno de las comunidades se han fortalecido, rescatado, revalorizado y dignificado los saberes locales, que dan forma a identidades: saberes técnicos, saberes religiosos, políticos y organizacionales; saberes que Foucault ha denominado como *saberes sometidos* los cuales son entendidos como "esos bloques de saberes históricos que estaban presentes y enmascarados dentro de los conjuntos funcionales y sistemáticos" (Foucault, 2002: 21) a dichos saberes Foucault los redimensiona y valoriza, no en el sentido científico, los saca del olvido por carecer de validez científica y "con esa expresión me refiero, igualmente, a toda una serie de saberes que estaban descalificados como saberes no conceptuales, como saberes insuficientemente elaborados: saberes ingenuos, saberes jerárquicamente inferiores,

---

institución carcelaria que se elabora, el castigo es una técnica de coerción de los individuos: pone en acción procedimientos de sometimiento del cuerpo –no signos-, con los rastros que deja, en forma de hábitos, en el comportamiento; y supone la instalación de un poder específico de gestión de la pena. El soberano y su fuerza, el cuerpo social, el aparato administrativo. La marca, el signo, el rastro, la ceremonia, la representación, el ejercicio. El enemigo vencido, el sujeto de derecho en vías de recalificación, el individuo sujeto a una coerción inmediata. El cuerpo objeto de suplicio, el alma cuyas representaciones se manipulan, el cuerpo que se domina: tenemos aquí tres series de elementos que caracterizan los tres dispositivos enfrentados unos a otros en la última mitad del siglo XVIII. No se los puede reducir ni a teorías del Derecho (aunque coinciden con ellas) ni identificarlas a aparatos e instituciones (aunque se apoyen en ellos) ni hacerlos derivar de opciones morales (aunque se encuentren en ellas su justificación). Son modalidades según las cuales se ejerce el poder de castigar. Tres tecnologías de poder" (Foucault, 1975: 154-155)

saberes por debajo del nivel del conocimiento o de la cientificidad exigidos." (Foucault, 2002: 21)

Apelar a esos saberes ha dado la pauta para la comprensión de realidades ni siquiera pensadas en el ámbito científico, retomar esos saberes y darles el valor y significado, de quienes los practican es propiciar, "la reaparición de esos saberes de abajo, de esos saberes no calificados y hasta descalificados: el del psiquiatrizado, el del enfermo, el del médico – pero paralelo y marginal con respecto al saber médico-, el saber del delincuente, etcétera – ese saber que yo llamaría si lo prefieren, *saber de la gente* (y que no es en absoluto un saber común, un buen sentido sino, al contrario, un saber particular , un saber local, regional, un saber diferencial, incapaz de unanimidad y que sólo debe su fuerza al filo que opone a todos los que lo rodean- (Foucault, 2002: 21), por estos saberes locales de la gente, se crea en cierto modo una actitud de resistencia contra lo que amenaza con cambiar dicho saber o que pretenda cambiar el orden establecido en cierto espacio.

Entonces resulta pertinente lo que Roberto Varela denomina como *dispositivos habituales*, los cuales, son entendidos como un caso especial de comportamiento, es decir, comportamientos habituales. Con el concepto de *hábitos* se pretende "entender mejor el comportamiento diferencial de los actores sociales: unos compartirían *algunos* hábitos semejantes, pero no todos los hábitos serían compartidos por la totalidad. Tendríamos diferencias entre sexos, edades, ciclos de los grupos domésticos, experiencias individuales de vida laboral, etcétera. Me parece que podríamos entender por qué podemos postular que una cultura tiene que compartirse para ser cultura y por qué no tenemos necesariamente comportamientos uniformes. (Varela, 2005: 37)

En este sentido, siguiendo con la idea de Varela, que en la sociedad existen una diversidad de comportamientos, se diría que para cada uno de ellos, de acuerdo con Foucault, se haría presente un dispositivo, que a su vez se entrecruzaría con otros, a través del cual se pudiera ver y hacer hablar a cada uno de los grupos que compartan ciertos comportamientos.

El mismo Foucault hace referencia que "los dispositivos que analiza no pueden ser circunscritos por una línea envolvente sin que aun otros vectores no pasen por arriba o por abajo (…) dice Foucault. Esta manera de pasar la línea de fuerza es lo que produce cuando ella se curva, forma meandros, se hunde y se hace subterránea o, mejor dicho, cuando la fuerza, se vuelve sobre sí misma, se ejerce sobre sí misma o se afecta a ella misma. Esta dimensión del si-mismo (…) es un proceso de individuación que tiene que ver con grupos o personas y que se sustrae a las relaciones de fuerzas establecidas como saberes constituidos: es una especie de plusvalía. (Deleuze, 1999: 157)

En este sentido, en este caso y, nuevamente en sentido metodológico, los dispositivos comprenderían elementos de carácter institucional, simbólico y material.
Varela, (2005) considera que el comportamiento habitual contiene ciertos rasgos culturales que comparten los actores de ciertos grupos o comunidades y que éstos son aceptados,

cuando un receptor de símbolos y signos a su vez emite otros símbolos y signos como respuesta al primer emisor; no se debe perder de vista que los actores sociales que se desarrollan y crecen en ciertos espacios, en los cuales interiorizan ciertas funciones psíquicas, valores morales, creencias, costumbres, ideologías, adoptan ciertos símbolos y comparten significados, que en cierto modo, éstos tienden a orientar el comportamiento de los sujetos en sociedad, claro está sin dejar de lado las formas de organización económica y afectiva de dichos grupos o comunidades e incluso de naciones enteras.

Muchas de las manifestaciones referidas se hallan presente en lo que se denomina como ritualización, la cual se manifiesta a través de formas y acciones simbólicas, mismas que no han sido tomadas en cuenta por diversas tradiciones de pensamiento, e incluso las han visto como elementos externos al poder.

De este modo, tendremos que los elementos culturales y simbólicos forman parte del poder y que a través de ellos también se ha organizado el poder mismo, no limitando al poder a la escena política o ámbito de las instituciones sino que al ejercicio del control y dominación, así como de la política en distintos ámbitos de la vida social.

"Hay dos estructuras simbólicas en la acción política el ritual y el mito" (Hamui, 2005: 59) y a través de estas estructuras simbólicas las comunidades indígenas han organizado sus estructuras sociales y han determinado su comportamiento en sociedad.

En estas comunidades se ha podido constatar que "mediante los rituales se constituye la colectividad y, con ella, la continuidad en el espacio –reuniendo a quienes pertenecen a un mismo orden- y en el tiempo –conmemorando la persistencia del orden colectivo. En estas liturgias, la comunidad se festeja a si misma, transformando el poder en orden. La cultura política de la localidad, la que portan los individuos, no puede ser sustituida por mecanismos impersonales del mercado y los medios de comunicación. La cultura política es dinámica y los acuerdos que en un momento dado funcionaron, se vuelven obsoletos cuando los rituales institucionalizados dejan de convocar lo colectivo. Considerando esta constitución del "nosotros" como algo propio de la política, las formas rituales suponen la conciencia de un poder colectivo y la vida cotidiana va adquiriendo nuevas modalidades de politización. (Hamui, 2005: 59-60

"Desde Malinowski, sabemos que el orden social se construye a partir de la formulación de "cartas" que justifican la acción social con referencia a reglas o sistemas de creencias hegemónicos, o que puedan ser empleadas para influir o determinar el comportamiento de los sujetos sociales. Además la resignificación de dichas "cartas" o la elaboración de nuevas, abre nuevas posibilidades de justificación de la acción social. Desde esta perspectiva la cultura política es "objetivada" con base en su manipulación, con el propósito de legitimar las acciones de un determinado individuo o grupo social" (Tejera, 1996: 15)

Lo referido puede dar forma a un dispositivo, haciendo una analogía con el desarrollado por Foucault, "En este estudio de caso, Foucault analiza las líneas teóricas en que se desarrolló el dispositivo de sexualidad integrando y que permitieron la definición del

sexo a saber: la histerización de la mujer, la sexualización de la infancia, la psiquitrización de las perversiones y la socialización de las conductas procreadoras.

La teoría así generada ejerció en el dispositivo de sexualidad cierto número de funciones que la tornaron indispensables. Por un Lado la noción de sexo agrupó en una unidad artificial elementos naturalísticos, conductuales y sociales garantizando una cuasi-cientificidad; por otro lado; estableció una epistemología como significante único y como significado universal permitiendo servir de principio a la normalidad para la sexualidad humana y finalmente trazó una línea de contacto entre un saber de la sexualidad humana y las ciencias biológicas de la reproducción." (Foucault, 1983: 32)

Dicho de otro modo, la sexualidad en un primer momento foocaultiano es un dispositivo represor, cierta tecnología del yo, es decir, ciertos discursos que el sujeto mismo se va a decir desde otros discursos para controlar y reprimir las demandas del cuerpo. Se puede agregar que la sexualidad contemporánea, es algo así, como un discurso político ideológico represivo

IV. A manera de conclusión

Con base en lo referido a los comportamientos habituales se puede derivar una primera conclusión sobre las manifestaciones de resistencia desde las distintas acciones cotidianas: los actores sociales desarrollan en sus distintos grupos sociales los elementos de resistencia con los cuales hacen frente a posibles imposiciones o agresiones que pudieran imponerse desde el exterior, así mismo, estos elementos permiten a los integrantes de alguna comunidad crear cierta identidad, que quizá no les homogeniza su comportamiento, pero si ha sido lo suficientemente fuerte para permitirles mantenerse como comunidad con sus propias especificidades hasta la actualidad, tal vez esto ha sido lo que ha propiciado la permanencia de un buen número de comunidades indígenas en nuestro país.

Que de acuerdo a lo que puede producir el engarce analítico de dos conceptos tan complejos como lo son el dispositivo y la cultural política, los cuales ya en el terreno etnográfico deja ver que la movilidad de los grupos en el mundo de la vida, produce esos vínculos en las relaciones de poder que orienta las reflexiones para su aprehensión y comprensión entendiendo por comprender al proceso del cual se llega a conocer la vida psíquica partiendo de sus manifestaciones sociales y culturales sensiblemente dadas.

Bibliografía

- Arellano Hernández Antonio, 2006. ¿Puede la noción faucaultiana de dispositivo ayudarnos a escapar de las *redes* del estructuralismo para estudiar la investigación tecnocientífica?, trabajo proporcionado por el autor y se encuentra en proceso de publicación.

- Castillo Jaime y Elsa Patiño (coord.) 1997. *Cultura política de las organizaciones y movimientos sociales*, México, La jornada ediciones-Centro de investigaciones interdisciplinarias en ciencias y humanidades/UNAM.

- Castro Domingo, Pablo. 2003. "La antropología del poder" en José Antonio Trejo Sánchez, *Poderes locales y nueva ciudadanía*, México, UAEM.

- Foucault Michael, 1979. *Microfísica del Poder*, Barcelona, Ediciones la Piqueta.

- Foucault Michael, 2002. *Defender la sociedad*, México, Fondo de Cultura Económica.

- Foucault Michael, 1990. *Tecnologías del Yo*, Barcelona, Paidós/ICE-UAB

- Foucault Michel, 1983. *El Discurso del poder*, México, Folios.

- Geertz, C. 1987. *La interpretación de las culturas*, México, Gedisa.

- Hamui Sutton Liz, 2005. "Los vínculos entre cultura política e identidad colectiva", en Pablo Castro Domingo (Coord.) *Cultura política, participación y relaciones de poder*, México, UAM-CONACyT-El Colegio Mexiquense.

- Morin E. 1999. *El Método: el conocimiento del conocimiento*, Madrid, Cátedra.

- Tejera Gaona, Héctor. 1996 *Antropología Política. Enfoques contemporáneos*, México, Plaza y Valdez.

- Varela, Roberto. 1996, "Cultura Política", en Héctor Tejera Gaona, *Antropología Política. Enfoques contemporáneos*, México, Plaza y Valdez.

CONCEPCIONES SOCIALES, POLÍTICAS Y CRIMINOLÓGICAS EN TORNO A LA MIGRACIÓN ILEGAL[1]

Carla Monroy Ojeda[2]
Alejandra Ojeda Sampson[3]

Resumen
El fenómeno de la migración ilegal en México ha sido analizado y abordado desde varias décadas atrás a la fecha, pero a pesar de ese tiempo invertido no se ha llegado a una solución donde se atiendan las razones de demanda y expulsión. Esto debido a que existen razones más allá de las planteadas por los Estados involucrados, referidas al actual sistema económico capitalista, el cual basa su fortaleza en la producción y consumo, dándose la explotación del hombre por el hombre.
Es por ello que a través de una Política Criminal, se puede trazar un nuevo enfoque; una perspectiva distinta para tratar de una manera integral, esas causas de inequidad social, que son las que influyen con mayor fuerza en la prolongación y perpetuación del fenómeno migratorio ilegal. Así pues, se sugieren una serie de propuestas en las que el Estado debe trabajar para garantizar el bienestar de su población.

Palabras clave: migración, migrante ilegal, política criminal, sistema capitalista.

Abstract
The phenomenon of illegal immigration in México has been analyzed and considered since decades ago until nowadays, but despite the time invested there has not been given a real solution where the reasons of demands and expulsions are solved. This is because there are several reasons further more than raised until now by the involved Nations, concerning to the current economic system capitalistic, the one that base its strength in the production and consumption, giving the exploitation of the men by the men.
This is the reason that throughout a Criminal Politic, can be design a new approach; a different perspective to work on an integral way to fight those causes of social inequity, that are the one that influence stronger in the prolongation and perpetuation of the illegal immigration. So, here are suggested a series of proposals in which the Nations have to work in order to guarantee the welfare of their population.

Key words: migration, illegal immigrant, criminal politic, capitalism system.

---

[1] Este avance de investigación pertenece al trabajo investigativo para la tesis de grado en Maestría en Criminología, que realiza la criminóloga Carla Monroy Ojeda, con la asesoría de la Dra. Alejandra Ojeda Sampson. La denominación del objeto de investigación de maestría es: Migración ilegal y criminalidad. La comunidad latina en Houston, Tx.

[2] Maestra en Criminología. Facultad de Derecho y Criminología. Universidad Autónoma de Nuevo León. Correo electrónico. Charlin_17@hotmail.com

[3] Doctora en Pedagogía. Profesora-investigadora de la Facultad de Arquitectura, Universidad de Guanajuato. Correo electrónico. alejaos_14@yahoo.com.mx

I. Introducción

La migración humana, si bien no es un fenómeno actual, encontrándose incluso como actividad natural del individuo, se ha proyectado y caracterizado, hoy día, como un problema que abarca distintas dimensiones. Sin embargo, el enfoque principal que se le ha dado a este movimiento, sea de manera gubernamental o institucional, ha sido el económico y no permitido, llevando entonces a otra situación y connotación de alcances mayores: la migración ilegal.

En el fenómeno migratorio, sea este legal o ilegal, intervienen distintos actores: el sujeto que migra, el lugar de origen o punto de partida y el lugar a donde llega, así como otros sujetos que indirectamente participan en ella. Para el caso de la migración ilegal, las implicaciones, interacciones y consecuencias se complejizan, mostrando un problema que amerita ser estudiado y analizado desde una perspectiva totalizante, no lineal y tendiente a la construcción de una explicación que permita la transformación hacia escenarios justos, equilibrados y potencialmente humanos.

Dada la complejidad del fenómeno y los alcances que este estudio desea, se delimita el análisis a la problemática de la migración ilegal que se observa entre México y Estados Unidos, entendiéndose al primero como el país emisor y al segundo como el país receptor.

Por ello mismo, este discurso se encuentra dividido en cuatro apartados: 1. La migración; 2. El migrante ilegal; 3. El entorno político; y 4. Política criminológica. El primero mostrando algunas de las características y concepciones que sobre migración se tienen; el segundo, señalando al migrante ilegal como constructo del sistema capitalista; el tercero, enfatizando el papel que han tenido y tienen los dos países involucrados en la consolidación y caracterización de la migración ilegal; y el tercero, enfatizando sobre los posibles caminos, desde la política criminológica, para atender este fenómeno.

En cada uno de estos apartados se fueron tejiendo las categorías de análisis y explicación del tema, de tal manera que, aunque se realizó una división del mismo por subtemas, éstos obedecieron a una lógica explicativa, no ontológica. Entonces, el discurso en su totalidad intentará mostrar a este objeto de estudio como un todo. Sin embargo, se percibió adecuado insertar una conclusión para enfatizar sobre los puntos fundamentales, tanto de las reflexiones encontradas y realizadas, como de las propuestas de una política criminológica.

1. Migración.

La migración siempre se ha presentado como conducta propia de las comunidades, por lo que los movimientos de personas hacia otros asentamientos no son nada nuevo[4].

[4] En cuanto a la migración de México hacia Estados Unidos, ésta tiene fecha de nacimiento: "La emigración de mexicanos hacia la Unión Americana no es un fenómeno nuevo. Tiene su origen poco después de aquel tratado del 2 de febrero de 1848, en la villa de Gpe Hidalgo el cual puso fin a la guerra con Estados Unidos. Pero la corriente migratoria comienza prácticamente en este siglo cuando por el lado suroeste de Norteamérica se comienza a impulsar la tecnología propia del capitalismo americano, principalmente con las comunicaciones, particularmente el ferrocarril, se desarrolla la minería y florece la agricultura,

En la actualidad, los elementos que integran la migración se han diversificado y hecho más complejos, siendo componentes endógenos y exógenos los que participan para que se amalgame el proceso que se conoce actualmente. Es por eso que entender el fenómeno y explicarlo es cada vez más complicado, ya que asume facetas provenientes de múltiples orígenes.

Existen aún hoy día, diversas representaciones de la migración, pero la que a nivel mundial -y en la que México tiene mucha participación- se presenta con alcances significativos por su impacto social, es la migración ilegal con fines económicos y laborales. Es una problemática que ha sido considerada desde varios enfoques. Uno de ellos es el consistente en pensarla como un mecanismo para aliviar las tensiones económicas y laborales del país de origen. Éste con connotaciones eminentemente políticas, y otro con un enfoque acrítico en cuanto asume que se trata de una acción volitiva y valorativa como el expresado por el ex presidente Fox, donde se le refirió como un acto heroico (www.eluniversal.com.mx, 8 de Diciembre del 2005). Entonces y situándose en la objetividad, se entiende la migración ilegal como el movimiento de personas de un Estado expulsor a un Estado receptor, sin la autorización de este último. La autorización de la nación receptora atiende a varios de sus mecanismos como nación, en los que se encuentran su política migratoria y soberanía, por mencionar sólo algunos, los cuales giran en torno a una estructura de poder celosamente manejada. Dicho fenómeno migratorio es el resultado a la vez de un proceso de interacción de factores situados en ambos lados de la frontera[5], por lo que cualquier análisis objetivo que se realice del mismo deberá tomar en cuenta, no sólo los procesos sociales, económicos y políticos que llevaron a realizar este movimiento a los individuos que se desplazan, sino a las condiciones e imaginarios sociales que se perciben y ubican en el lugar receptor.

Cuando la migración internacional que se pretende explicar es laboral, no sólo se está aludiendo al motivo central que le da sentido a la conducta del desplazamiento migratorio, sino al tipo de relación social que implica toda acción de carácter de trabajo. No puede existir una relación social sin que medie un acuerdo culturalmente implícito entre los actores de tal relación sobre el sentido con el que orientan respectivamente sus conductas hacia el otro actor. Por lo anterior, la migración internacional de carácter laboral bajo estudio implica: “a) En su representación más elemental, la existencia de dos actores cuya identidad respectiva se deriva del sentido laboral de la relación entre ellos, éstos son el migrante mexicano que ofrece su fuerza de trabajo y el patrón estadounidense que le paga por ella; b) En su representación estructural, derivada de los patrones de recurrencia y de multiplicación masiva de esta relación, implica la existencia de un mercado de fuerza de trabajo de carácter internacional, puesto que el migrante que ofrece su fuerza de trabajo procede de un país diferente de donde cristaliza la relación a partir de que es contratado con un sentido laboral por un patrón en los Estados Unidos; c) Una asimetría de poder entre sus actores centrales” (Bustamante, 1997: 322). Luego entonces, existen elementos sociales,

---

aprovechándose significativamente la fuerza de trabajo barata de trabajadores mexicanos". (Hernández y Sandoval, 1989: 156)

[5] "La frontera no es un hecho de la naturaleza, señala Bustamante, sino una construcción social o un invento del hombre para marcar una diferencia en cuanto a adscripciones institucionales y de nacionalidad". (Bustamante, 1997: 300)

económicos y políticos presentes y significativos en ambos países que no sólo permiten, sino promueven tales desplazamientos fuera de la legalidad. Si bien la migración hacia el territorio estadounidense se presenta desde mucho tiempo atrás, este movimiento alcanza mayor relevancia desde principios del siglo XX, cobrando mayor fuerza a finales del mismo y principios del XXI, lo cual lo convierte en una problemática vigente, significativa y cada vez más compleja. Ahora bien, se observa que uno de los principales factores que motivaron esa migración ha sido el económico, que incluso es el que con mayor profundidad se ha analizado, pero han dejado fuera o menos estudiados, otros elementos que pudieran explicar de manera más profunda y holista el problema, como sería la construcción de políticas de Estado que promuevan tal movimiento.

Para Bustamante (1997) la migración internacional no es un acto mecánico de desplazarse de un país a otro, sino un proceso que incluye esa conducta migratoria a partir de un fin o propósito racional que le da sentido. Sin embargo y para lograr una mejor comprensión de esa conducta, se debe tomar en cuenta que el fenómeno de migración es más que el cruce de la frontera entre los países, comprende una línea en el tiempo más extensa, desde la salida del origen del migrante, si éste logra cruzar o no, y la movilidad que presente en aquel país. Migrar no sólo conlleva confrontar mecanismos novedosos, sino que también enfrenta a los sujetos con un marco jurídico, valores y prácticas distintos que constituyen una experiencia única que redefine las formas y estilos de participación política. El fenómeno migratorio no es un acto individual; es a su vez la consecuencia de la formación de redes sociales[6] que estampan su huella dentro de la dinámica del proceso, observándose que la consolidación de comunidades que mantienen nexos y renuevan el contacto más allá de las fronteras nacionales, es un proceso inherente a la migración internacional. (Calderón y Martínez, 2002)

Tradicionalmente la migración mexicana se caracterizó por ser mayoritariamente rural, masculina, cíclica, temporal y pertenecer a cierta región de México[7] (Guanajuato, Jalisco y, Michoacán, principalmente). Sin embargo, actualmente se han diversificado las regiones de donde son originarios los migrantes. Si bien 70% de la expulsión migratoria sigue concentrándose en seis estados de la república mexicana, se han sumado a la migración nuevas regiones de origen como el Distrito Federal, Guerrero[8], Hidalgo, Oaxaca, Tabasco y Veracruz (Calderón y Martínez, 2002), además de sectores sociales que nunca antes migraron en la magnitud que ahora lo hacen como lo son indígenas, mujeres y niños.

Esto vuelve evidentemente más complejo e importante el estudio de la migración ilegal, puesto que ahora se están viendo involucrados grupos que por sus condiciones

[6] Estas redes son tan importantes que resulta significativo profundizar que "lo que importa no es el lugar sino la pertenencia y ésta se define por un conjunto de elementos significativos que se manifiestan como fronteras simbólicas. (Martínez y de la Peña, 2004: 219).

[7] Lourdes Arizpe acuñó la expresión "migración por relevos" para referirse a la estrategia de los hogares rurales de enviar sucesivamente a sus miembros a la ciudad o Estados Unidos, para mantener una fuente de ingreso continuo más allá de los límites de la localidad. (citado en Martínez y de la Peña, 2004: 219).

[8] A esto Ronquillo (2007: 15) indica: "La migración es una forma de vida para los indígenas de muchos poblados en las comunidades de la región de La Montaña, donde se encuentran dos de los municipios más pobres de México; Metlatónoc y Cochoapa el Grande, Guerrero. De acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, los indicativos en cuanto a la salud, educación y vivienda en ese par de municipios guerrerenses son similares a los de Malawi en África".

histórico-sociales y culturales, pertenecen a la población considerada más débil y desprotegida[9]. De iniciarse como un fenómeno con características de género y propio de la población mestiza, ahora ha permeado a otros sectores de la población, convirtiéndolo en un problema que trasciende las comprensiones originalmente planteadas. ¿Son solamente las necesidades laborales las que impulsan la migración ilegal? ¿Qué intereses mueven a los sujetos a desplazarse fuera de su territorio? Cuestionamientos como estos mucho más complejos, son los que deben estar presentes en las reflexiones en torno a este fenómeno cada vez más amplio.

Respecto a los lugares de origen de la migración, es importante hacer notar que no son necesariamente las regiones de menos salario o menor ingreso *per capita* en México, en donde se ubican los espacios emisores de trabajadores. Así, en los estados del sureste del país, donde el desarrollo económico es menor, la migración hacia los Estados Unidos ha sido menos cuantiosa que en los demás estados (Bustamante, 1997). Esto debido al costo económico del viaje y a que deben existir redes sociales en Estados Unidos que les permitan tener una mejor organización para iniciar el viaje y establecerse en aquel país. Esto conlleva movimientos e interacciones que van mucho más allá de ese simple movimiento de un lugar a otro, significa que por cada migrante o persona que intenta ingresar en el país receptor de manera ilegal, existe no una persona que lo reciba, sino toda una comunidad que de alguna u otra forma se ha establecido y conformado su espacio comunitario, social y laboral.[10] Luego entonces, no solamente no es un acto individual, sino es un acto comunitario, que difícilmente puede pasar desapercibido por los Estados involucrados.

Ahora bien, no significa que no exista migración en esos estados más pobres, sino que no tienen los alcances económicos y sociales para desplazarse fuera de las fronteras mexicanas. Dicho de otra manera, en los estado que no existe migración ilegal o que ésta es baja, no es por que no se tenga la necesidad de empleo, sino porque, o son muy pobres como para realizar viajes tan largos y costosos, o porque no se ha conformado una red social propia de su comunidad que los albergue en su lucha por encontrar el trabajo necesitado.

Los orígenes por los cuales se presenta este fenómeno son variados. Uno de ellos es indudablemente el referido a la situación económica en donde los altos índices de desempleo, marginación y pobreza de México generan condiciones de desesperanza[11]que motivan a las personas a salir en búsqueda de un publicitado y mítico sueño americano que ha encandilado a muchos. Aunado a esto, y dentro del mismo sistema capitalista en el que se está involucrado, lo más relevante para el empresario es producir a niveles muy altos

[9]A pesar de esto, Ronquillo (2007: 37) señala: "Los pobres de México son capaces de enviar a nuestro país 21 mil millones de dólares, dinero para la manutención de sus familias, para el arreglo de sus casas, para inyectar vida a una economía en estado terminal. Junto con el petróleo, los pobres de México son nuestro principal producto de exportación".

[10] Ahora bien, no sólo es la comunidad nueva que se conforma, sino como señala Martínez y de la Peña (2004: 219): "El hecho de migrar no llevaba a la ruptura con la comunidad de origen; por el contrario, la continuidad de ésta se hubiera visto fuertemente amenazada sin los recursos aportados por los migrantes".

[11] Según datos del Consejo Nacional de Población, uno de cada cuatro mexicanos en Estados Unidos vive en condiciones de pobreza. (Ronquillo, 2007: 21)

pero siempre al costo más reducido. Estados Unidos, ya que es un país integrado en esa lógica de producción y basado su economía en el capitalismo, necesita seres humanos vulnerables, dada su condición de ilegalidad, a los cuales fácilmente se les violente en sus derechos humanos debido también a esa situación de migrante, para que caigan en un ritmo de trabajo muy cercano a una explotación esclavizante y que fácilmente enajenen su trabajo. Esto también explica el por qué es fundamental la existencia de esas redes sociales, puesto que de no existir ellas, sería imposible que el sujeto pudiera resistir las condiciones laborales explotadoras fuera de su contexto social e identitario. Finalmente esas formas sociales son las que constituirán las redes de soporte existencial del migrante ilegal.

Como ya se mencionó, la migración hacia Estados Unidos comenzó claramente a principios del siglo XX, sin embargo, como fuerza de trabajo para ese país, se dio en un contexto histórico-político particular. Para mantener a niveles estándares, la producción norteamericana durante los años 1942-1964, los gobiernos de México y Estados Unidos celebraron un convenio para la contratación temporal de trabajadores mexicanos. A estos sujetos aceptados se les conoció como braceros,[12] dado que lo único que contaban para la realización del trabajo eran sus brazos. A pesar de que la migración dentro de este programa se dio bajo un estricto contrato laboral, los trabajadores fueron víctimas de explotación laboral, violación continua de los derechos humanos, bajos sueldos, alojamiento inadecuado y prácticas discriminatorias. El programa que fue presentado como 'una gran oportunidad' para los mexicanos al obtener un empleo en Estados Unidos, benefició principalmente a algunos funcionarios mexicanos y a los dueños de las plantaciones. Luego entonces, el migrante indocumentado o ilegal responde a las necesidades del mercado y su presencia varia según las condiciones de negocios. Por eso se comprende que si sube la producción interna del país en cuestión, la demanda de la fuerza laboral se incrementa considerablemente, o a la inversa, si se presenta un panorama de recesión, baja la presencia de migrantes, respondiendo además a las condiciones empresariales de los patronos, no a las garantías laborares de cualquier trabajador legal.

Esta migración ilegal y sus condiciones laborales continuaron de manera más o menos constante por varios años, hasta que llegó un problema económico de alcances mayúsculos. La recesión económica de los Estados Unidos a mediados de los noventa, provocó una de las peores crisis económicas de la historia de México. Las condiciones recesivas de la economía de cada país propiciaron, tanto en la realidad como en las percepciones de los sujetos que las vivían directamente, que el problema de la migración laboral de México a los Estados Unidos se agravara en todas sus dimensiones. De manera acrítica y un tanto politizada, después de cada crisis económica en Estados Unidos, se busca un factor que acalle las inquietudes del ciudadano norteamericano común y las posibles críticas al sistema o al Estado, culpándose por ello de la crisis de desempleo, a los inmigrantes mexicanos. Esto ha tomado una reacción cíclica. Ya Maquiavelo en su obra el Príncipe, explicaba que dentro del sistema de cada Estado es más fácil y estratégicamente viable culpar al extranjero que cuestionar su mismo sistema. Por ello, señalar al migrante como culpable de que no haya trabajo para el ciudadano legal, desvía la atención de la clase trabajadora y de la población en general, de las contradicciones de sus políticas de Estado.

[12] De los cuales se admitieron cerca de 5050093.

En un contexto de falta de conciencia de clase por parte de los trabajadores, éstos definen a un enemigo artificial: el inmigrante, con los conceptos que las clases dominantes poseen. Así, la migración se convierte en un mecanismo de división entre los trabajadores locales y los migrantes y, en consecuencia, en un mecanismo de control de la estructura de poder capitalista sobre el conflicto potencial con los trabajadores (Bustamante, 2007). Se puede plantear, entonces, que el origen último de la migración- junto con todos los elementos que la integran- son resultado de las constantes contradicciones del sistema en el que se está envuelto. Las políticas hasta ahora implementadas por el Estado mexicano y el Estado americano, son medidas que sólo han perpetuado la situación de agresión ante el eslabón más débil y desprotegido del mismo sistema: el ser humano. Aún más, si las políticas a implementar no se enfocan en la génesis de este fenómeno, sólo se podrán considerar como acciones partidistas y populistas, por su carácter inmediatista y superficiales del análisis.

El censo de 2000 de Estados Unidos, calculó en 3' 744,177 el número de inmigrantes nacidos en México que viven en California (por mencionar sólo un estado con gran presencia mexicana), de los cuales 3' 200, 000 contribuyen significativamente a la economía del estado. En términos generales, actualmente la comunidad de migrantes mexicanos en Estados Unidos (personas nacidas en México) se calcula en 10' 800, 000, que incluye a los residentes permanentes, temporales, con documentos o sin ellos. Esta población representa 3% de la población total de Estados Unidos y 40% de la población estadounidense de ascendencia mexicana, misma que corresponde a 10% de la población mexicana, calculada en casi 100' 000, 000 de habitantes (Calderón y Martínez, 2002). Esto obliga por supuesto, a pensar a la migración como un fenómeno de múltiples caras y resultados diversos. No se puede creer que todos esos sujetos que se han insertado al mercado laboral en Estados Unidos, de manera legal o indocumentada, se encuentren realizando las mismas funciones sociales y laborales en el país receptor.

Una de esas funciones que a la vez representa una cara del fenómeno de estudio, es sin duda lo que llama Bustamante (2007) 'migrante-mercancía'. Esto es el resultado de un trabajo alienante en donde el trabajador en su desempeño laboral, sólo se observa como un peón que dedica su quehacer a un sistema indiferente y frío. El 'migrante-mercancía' dentro de la sociedad capitalista es colocado dentro de una posición social de inferioridad y sancionado con prejuicios raciales, étnicos y discriminatorios. Esta postura ideológica es justificante para que la clase dominante mantenga sus privilegios y se perpetué la condición de explotación. Por lo tanto, la fuerza de trabajadores mexicanos es ávidamente requerida, los anglosajones la llevan a cabo con mayores dificultades, de ahí la cita que presentó la revista Newsweek; "ningún norteamericano es capaz de soportar las condiciones en que se mantienen a los esclavos modernos" (citado en Hernández y Sandoval, 1989: 155). Resulta importante “observar cómo la "migración-mercancía" debe ser entendida como un fenómeno que participa de las contradicciones propias de las relaciones de producción capitalista, es decir, lleva consigo las contradicciones estructurales de la sociedad capitalista” (Bustamante, 1997: 130). Al llegar el migrante ilegal al nuevo destino sin autoridad jurídica ni social y con un estigma altamente negativo, les resulta imposible pensar mucho menos generar algún cambio en su calidad de residentes, sometiéndose por ello a la situación adversa planteada por el mercado laboral, por lo que este 'migrante-

mercancía' es el factor perfecto para prevenir cualquier cambio estructural. Luego entonces, el papel que juega la migración ilegal en Estados Unidos no se refiere exclusivamente a la cuestión económica, -que ella representa alcances fundamentales para ese país-, sino que se vuelve necesaria para que el sistema capitalista se refuerce cada vez más.

Esta falta de poder del migrante ilegal se ve reflejada de diversas maneras. La más importante quizás se observe en la creación de las leyes y en la constitución del resto del aparato gubernamental estadunidense, donde se encuentra ausente la representatividad del trabajador mexicano, a pesar de su gran aportación a la economía de ese país (sólo por mencionar este único aspecto). Esto tiene graves alcances para el trabajador, ya que no se ha construido legal ni socialmente una adecuada defensión ante el abuso de los patrones. Resulta para el aparato estatal, mucho más barato criminalizar la presencia de esos trabajadores migratorios poniéndolos en el banquillo de los acusados por ilegales, exigiéndoles cada vez más trabajo por menos dinero, so pena de expulsión, que analizar sus derechos laborales y sociales. Este es el principal efecto de las leyes antimigración, que hace a los hombres más vulnerables convirtiéndolos cada vez en más deportables. Estas leyes antimigración no persiguen cerrar la puerta a la migración de esa enorme fuerza de mano de obra, sino hacerla más barata (Bustamante, 1997).

2. El migrante ilegal

Gran número de la población mexicana se encuentra viviendo en condiciones económicas muy limitadas y es esta desigualdad la que rige en las características de la población migrante, aunada a cuestiones de género. “En la migración interna definitivamente participan ligeramente más las mujeres que los hombres, sobre todo en ciertas regiones como el centro del país; en la migración internacional o en la migración interna temporal, es mayoritaria la población masculina. Tal configuración guarda relación, por un lado, con las distintas oportunidades laborales que se ofrecen regionalmente a la población según género, y por otro, con la valoración cultural desigual que la sociedad le asigna a la migración según se trate de la población masculina o femenina o de migración interna o internacional” (Chavez, 1999: 21). Aunque como ya se señaló, las características de la población migrante están cambiando hacia el sector femenino como fuente de trabajo. Ahora los problemas económicos no son sólo competencia de los varones, sino que los están asumiendo las mujeres. Se observarán migrantes ilegales hombres, como con mayor frecuencia migrantes ilegales mujeres.

Los migrantes mexicanos que iniciaron su éxodo a partir de la crisis económica de los ochenta, son considerados por las diversas instituciones encargadas de ello, en general sanos, con escasa incidencia en la mayoría de las enfermedades contagiosas, tasas bajas de mortalidad infantil, nacimientos con peso adecuado, pocos nacimientos de niños afectados por las drogas, buenos hábitos de higiene, estructuras familiares estables y una fuerte ética de trabajo, lo que contribuye a su alta demanda laboral, a pesar de los oscilantes momentos políticos en que se los culpa por la situación económica en Estados Unidos (Calderón y Martínez, 2002). Sin embargo, es alarmante observar que 30 años después de dicho éxodo, los jornaleros migrantes que se instalan en ciudades fronterizas mientras llega el momento en el que logren cruzar 'al otro lado' son acechados por distintos problemas sociales. “El alcoholismo es atávico, pero la drogadicción se propaga a través de los vendedores que son

capaces de introducirla a los campos de la agroindustria y ofrecer una dosis de cristal en 10 pesos o una de coca en 50. Las denuncias de la existencia de prostitución, donde es frecuente la explotación sexual de niñas, se suman a las condiciones de promiscuidad con la que viven los jornaleros agrícolas en los galerones de los campos" (Ronquillo 2007: 25). La condición de pobreza, injusticia e inequidad social con la que partieron de su comunidad se mantiene presente durante todo su viaje, sumándose incluso problemas inexistentes en su comunidad de origen. Es preocupante que tengan que dejar su hogar, su familia, para que kilómetros adelante se topen con dificultades monumentales.

Es claro que los migrantes no son los victimarios, a pesar de que se suponga a ellos como causantes de fenómenos sociales negativos, sino que son víctimas de una violencia estructural que no procura política social y menos política criminológica alguna. Chávez explica que "cuando la población que migra no logra satisfacer sus expectativas laborales y de condiciones de vida en los lugares destino, generalmente el resultado es un efecto amplificador de la pobreza en esas áreas" (1999: 41). Es lo que se observa en las ciudades fronterizas tanto del país, como de Estados Unidos donde se arma un cinturón de miseria, que si bien indica en la mayoría de las veces una mejoría en su calidad de vida original, se mantienen dentro de la pobreza según los estándares manejados por el país receptor.

A pesar de esas características de salud física -positivos o negativos- de los sujetos migrantes, la sola migración implica cambios en todos los aspectos del individuo. Migrar no es sólo un proceso que obliga a reajustar distintos niveles de la vida personal en lo social, económico y cultural, sino que también implica adaptarse y ajustar visiones del orden, de la autoridad, del poder y no sólo limitadas a la relación formal de los sujetos con las instituciones políticas, sino además redefiniendo visiones, símbolos y sentimientos que sustentan las relaciones de clase, género y raza que el grupo ha desarrollado. (Calderón y Martínez, 2002).

Estos individuos, dada la permanencia en el país receptor, poco a poco comienzan a desarrollar una socialización política.[13] En un primer momento experimentan un reacomodo de valores, reestructuración de normas y su percepción del entorno se va modificando. Se observa una falta de conciencia de su presencia política debido en gran parte, porque salen de una sociedad en transición democrática, y asumen que no cuentan con derechos, además de que, como ya se mencionó, carecen de poder en el lugar destino. Después de largo tiempo de estar residiendo en la nueva comunidad, es cuando se empiezan a enrolar en cuestiones políticas, representando esto un momento de gran significancia social, puesto que implica su consolidación en las redes sociales y su adecuación a ese nuevo contexto sociocultural. Sin embargo esto implica gran tiempo y permanencia en el país receptor. Mientras esto sucede, viven procesos importantes explicando además, su débil presencia política en aspectos relevantes en Estados Unidos como por ejemplo las elecciones.

[13] Es importante mostrar que esta socialización comienza desde los referentes poseídos. "Su socialización política primaria desarrollada en México se vuelve el filtro a través del cual observan, interpretan, evalúan y, en última instancia, el parámetro a partir del cual reaccionan" (Calderón y Martínez, 2002: 66).

A diferencia de lo que muchos pensaran, los migrantes que ya están establecidos después de cierto tiempo, evalúan y contrastan los sistemas políticos en los que se desenvuelven, aunque desde una posición de subordinación dada su condición de extranjeros, dentro de la estructura estadounidense. Y aunque en ocasiones idealizan prácticas cívicas que observan de ese país, poco hay de romántico o de ingenuo en la visión que construyen de Estados Unidos, como por ejemplo, cuando se dan cuenta de lo barato de su trabajo y su indefensión, entonces comienza una lucha y le empiezan a hablar de tú al capital (Hernández y Sandoval, 1989).

Como parte de esta socialización y adecuación al nuevo contexto, el migrante busca sus propios espacios de expresión. Un ejemplo de esto y donde se puede observar la complejidad de la migración a través de la participación, es en la radio latina en Estados Unidos, tanto en las estaciones locales, como las cadenas radiofónicas que transmiten desde México y que cubren gran cantidad de los condados donde se concentra población de origen mexicano. En ellos se presentan los foros más importantes para discutir la política de manera transnacional. Esto implica no sólo esa necesidad de expresión del sujeto migrante, sino que señalan también, de manera por demás significativa, las interacciones y redes comunicativas que se construyeron entre los dos países. Hablar de los migrantes ilegales como casos aislados e individuales, no sólo es estar totalmente alejado de la realidad, sino desconocer las implicaciones y construcciones inter-naciones que se han venido sosteniendo.

A decir de Calderón y Martínez (2002), la socialización permite comprender la complejidad del proceso migratorio no sólo desde la dimensión económica o demográfica que impacta enormemente a las sociedades involucradas en este fenómeno, sino que también permite constatar los otros impactos, algunos más sutiles pero más profundos y más definitivos, que redefinen la actitud que los sujetos asumen frente al poder.

Los migrantes mexicanos que logran un reconocimiento del entorno sociopolítico y laboral, coadyuvando con esto a establecer una vida más estable, empiezan a estructurar redes sociales y de apoyo para nuevos migrantes. Estas organizaciones de mexicanos en el extranjero se han formado, siguiendo el patrón tradicional, por migrantes de la misma comunidad o estado de nacimiento. Son promovidas principalmente, junto con los sindicatos y las agrupaciones comunitarias o vecinales, por las iglesias católicas. El sentido de organización va desde el apoyo a los recién llegados, la asesoría o información en defensa de sus derechos en Estados Unidos, hasta la formación de grupos deportivos para reforzar la unidad, lealtad y el arraigo a México[14](Calderón y Martínez, 2002). Es decir, cuando un grupo alcanza este nivel, no se limita a facilitar el arribo de los recién llegados, ni a organizar obras públicas de solidaridad en sus comunidades de origen, sino que empieza a representar intereses en ambos universos políticos articulando la relación de la comunidad de migrantes frente a las autoridades municipales, estatales y federales del

[14]Peregrinaciones religiosas, patrocinios de obras de beneficencia en México, son algunas de las actividades centrales de estas organizaciones (Calderón y Martínez, 2002).

gobierno en México, y en algunos casos también frente a las autoridades locales en las ciudades donde residen en Estados Unidos, aunque la relación principal es con México.

"Un rasgo distintivo de la organización de los migrantes mexicanos, es que su acción comunitaria se está convirtiendo en un ejercicio político en dos universos políticos. Uno, el estadounidense, ante el cual tratan de mantenerse cohesionados para defenderse como minoría, y otro, el mexicano, en el que actúan de manera cada vez más directa y ya no sólo con el propósito de ayudar a su comunidad, sino para alcanzar una representación efectiva que los incorpore en la vida política mexicana" (Calderón y Martínez. 2002: 62).

El desempeño de estas organizaciones es de gran alcance e importancia para los nuevos sujetos que necesitan incorporarse a un sistema político, económico y cultural totalmente distinto al conocido. Llegar a un país donde todo es diferente, costumbres, idioma, normas, y que por la condición de ilegal se impone el estigma de delincuente, es definitivamente una tarea descomunal que deben afrontar, por lo que encontrar un grupo de personas con las que se comparten igualdades, representará un paliativo a la tensión de la nueva experiencia. Sin embargo, el migrante ilegal mexicano, debido a las condiciones estructurales del país receptor y a pesar de las redes sociales construidas en el mismo, parece ser que mantendrá una imagen de criminal ante la sociedad norteamericana, sin importar la veracidad de esto o no, y se continuará observando una atmósfera de discriminación y arbitrariedades.

3. El entorno político

3.1. Estados Unidos

La política migratoria del gobierno de Estados Unidos no ha sido constante, ni resultado de las consecuencias laborales inadecuadas de los trabajadores ilegales, ya que sólo ha reaccionado ante los intereses de la clase dominante, precisamente aquellos quienes emplean en condiciones injustas y desequilibradas a los inmigrantes mexicanos. Sus políticas sólo se acomodan a la situación del mercado internacional, ya sea a las épocas de recesión como a sus etapas de auge (Bustamante, 1997).

Como ya se señaló, el estado participa de la idea de que la culpa del desempleo es de los migrantes y que esto sucede principalmente para no hacer modificaciones a su estructura económica. Ahora bien, "los indocumentados no son los causantes del desempleo en Estados Unidos como gritan los sectores más reaccionarios y chovinistas de ese país; el problema es el capitalismo" (Hernández y Sandoval, 1989: 274). Sin embargo, esa idea de culpabilidad permea no sólo dentro de las personas nativas, sino de los migrantes mexicanos ya establecidos, incluso pertenecientes a la segunda generación. Es interesante observar que la policía de inmigración es la directamente responsable de la prevención y el combate a la inmigración ilegal, la que en el año 1973 estuvo constituida en 88% del total en los Estados Unidos por trabajadores mexicanos (Bustamante, 1997), lo cual muestra la penetración ideológica de las clases dominantes a los sectores directamente afectados en el momento o en épocas pasadas.

Tan congruente resulta la idea de mantener el *statu quo* del trabajador ilegal vigente, que son los empresarios los que ofrecen poca resistencia en caso de que se efectúen aprehensiones de migrantes ilegales a cambio de que la policía de inmigración soslaye su presencia cuando los empresarios requieren de fuerza de trabajo, por ejemplo, en tiempos de cosecha. Ahora bien, como existe un gran interés de estos empresarios en mantener mínimos los costos de la mano de obra, no dudan en estimular indirectamente la inmigración mediante la legitimación informal del inmigrante indocumentado que se encuentra trabajando o bien permitiendo el arresto de trabajadores faltantes de documentación migratoria, sin que se les hubieran cubierto sus salarios producidos. Son ellos, entonces, los que por acción u omisión generan una manipulación deliberada de la magnitud de la oferta de mano de obra del migrante indocumentado.

La propuesta mexicana de regularizar o legalizar la estancia de los migrantes ilegales, significa reducir enormemente las posibilidades de que los exploten los empresarios que los emplean. Su estado de indefensión por la condición de ilegalidad migratoria, dejaría de existir, por lo que tendrían la capacidad y no la sumisión, de exigir mejores condiciones. Como residente legal, tendría los argumentos ante la ley, para defender sus derechos, acceder a mejores salarios y mejor calidad de vida. Pero esto traería como consecuencia que la mano de obra subiera de precio, y lo seductor de la migración ilegal perdería interés en la clase empresarial.

En ese sentido y a grandes rasgos, la política estadounidense trabaja dentro de dos ámbitos para las cuestiones laborales: a) generar una psicosis colectiva en la que se centre la atención en factores externos como causantes del desempleo, evitando con esto que se cuestione y organice la población civil para generar un cambio en el sistema y, b) sostener que será la deportación masiva lo que resolverá la delicada situación económico-social de los estadounidenses. (Bustamante, 1997)

El sistema capitalista aunque pareciera complejo en su estructura, en realidad es simple en su lógica. Se trata de mantener a los individuos en el consumo y bajo las leyes del mercado. Por esto es que las soluciones que propone ante cualquier problema, se dirigen siempre a mantener esa estructura que favorece a la clase dominante. Para que Estados Unidos se mantenga como el imperio en que se ha convertido, debe seguir manejando el mercado de acuerdo a sus reglas; necesita producir y vender, lo que sea y como sea, para que finalmente sea consumido. Dentro de esta lógica del mercado, la distribución de la riqueza se encuentra muy polarizada y México no ingresa a los beneficios que pudiera haber por el sistema productivo en el cual forma parte importante de ese país, convirtiéndose en abastecedor del dominante, débil y con poca presencia política a nivel internacional. Dentro del juego del imperialismo no importa manejar dobles discursos, donde incluso se violenten los derechos humanos como cotidianeidad.

Es por ello el discurso hegemónico de los Estados Unidos. Por un lado acusando a los migrantes ilegales de violentar su soberanía, perjudicar a sus ciudadanos y quitarles sus empleos pero por otro lado, deseándolos y promoviendo filtraciones ilegales aunque esto signifique agredir la calidad de persona de cada migrante. Hernández y Sandoval (1989: 300) señalan que "para el capital, los trabajadores trasnacionales provenientes de México, representan una fuerza de trabajo que, es inestatal, totalmente despojada de sus derecho legales y políticos, y por lo tanto, indefensa, esta completamente aislada del resto de la clase trabajadora, e incluso dentro de sí misma, porque está atomizada entre varios grupos nacionales, [...]. Se compone de trabajadores individuales que pueden ser deportados con relativa facilidad cuando "causan problemas" o son temporalmente innecesarios, [...], debido al condicionamiento histórico colonial y racial se les puede someter a niveles de degradación que son socialmente inaceptables para otros sectores de la sociedad, [...], produce y reproduce su fuerza de trabajo a un costo mucho menor para el capital (y para el Estado norteamericano) porque a los migrantes latinoamericanos se les niegan muchos de los servicios sociales disponibles para el resto de la clase trabajadora, y debido a que la familia migrante a menudo permanece en los países de la periferia donde los niveles de subsistencia son más bajos y donde el estado doméstico absorbe gran parte de los costos de educación, atención médica, etc.".

Tal como lo demuestran sus acciones, las leyes de migración han propiciado desde 1952 la existencia de un mercado internacional de mano de obra con una demanda desde Estados Unidos tan real, como una oferta desde México (Bustamante, 1997). Por ejemplo, la ley Simpson- Rodino intentó frenar el flujo de inmigración ilegal desde México, estableciendo sanciones a los patrones que contrataban indocumentados e incrementando el presupuesto de la patrulla fronteriza. Sin embargo, está redactada de tal manera, que asegura la perpetuación de la migración, donde los legisladores texanos se las ingeniaron para obtener la aprobación de una enmienda que penalizaba al extranjero que entrara a Estados Unidos para trabajar, pero permitía expresamente que los patrones contrataran a los extranjeros violadores de esa ley (Bustamante, 1997). Este fue un hábil procedimiento para crear la condición de trabajador indocumentado, que además eliminaba el derecho a reclamar nada al patrón, por el hecho de haber cometido el delito de entrar ilegalmente a Estados Unidos.

Por otro lado, el proyecto de ley, del entonces presidente Reagan, mantuvo propuestas visiblemente contradictorias. Por una parte existían medidas que tendían a un cierre virtual de la frontera, como por ejemplo un aumento muy considerable de la policía fronteriza particularmente para la vigilancia de la frontera con México, pero por otra parte, existiendo medidas tendientes a una apertura virtual de la frontera, como lo es un programa muy liberalizado de visas H-2, con la cual los empresarios podrían importar mano de obra mexicana mediante contratos temporales. Indudablemente éstos representarían una nueva versión de los convenios de braceros del pasado.

En otra contradicción de las políticas estadounidenses, el proyecto de ley Simpson-Mazzoli establece, por una parte, sanciones a los patrones que contraten trabajadores

indocumentados y, por otra, excluye a los patrones de toda responsabilidad a aquellos que tengan menos de cuatro empleados contratados que hayan violado las leyes de inmigración y se encuentren sin documentos en los Estados Unidos (Bustamante, 1997). Luego entonces, no se trata de la condición de ilegalidad, sino de la cantidad que se encuentren en la empresa. Pareciera que la cantidad de personas laborando esfumara la problemática de la ilegalidad: a menor cantidad menos ilegalidad o por el contrario, a mayor cantidad más ilegalidad.

Así mismo, otras de las medidas migratorias altamente discutidas, ha sido la construcción de una cerca a lo largo de la frontera. La propuesta 187 aprobada en noviembre de 1994; "La operación blanqueo" realizada en la frontera El Paso- Ciudad Juárez, o "La operación Gatekeeper"[15]; la ley IRCA; la ley antiterrorismo y para la pena de Muerte Efectiva de 1996 (AEDPA); la ley de conciliación de la Responsabilidad Personal y la Oportunidad de Trabajo de 1996 (Secretaría de Relaciones Exteriores, 1997: 3), son algunas de las propuestas llevadas a cabo por iniciativa de las autoridades de inmigración de Estados Unidos. "Medidas como la militarización de la frontera o la construcción de muros, como el de "Berlín", son medidas que, a fines de los ochenta, se hubieran considerado impensables dada la tradicional política norteamericana de inmigración, pero se han aprobado en los dos últimos años y han puesto en evidencia el carácter discriminatorio y xenofóbico de algunos grupos norteamericanos. Cabe destacar algunas de esas medidas que han llegado, incluso, a impedir la atención médica o la asistencia escolar a los hijos de los indocumentados, así como otras que separan a padres e hijos, a todas luces violatorias de los derechos humanos. Han incrementado el uso de patrullas para vigilar terminales aéreas y de camiones, así como la construcción de carreteras para vigilar y capturar migrantes" (Chávez, 1999: 54). Estas son acciones que infieren la concepción de trabajador ilegal como sujeto criminal. Ahora bien, no sólo se trata de esta concepción del trabajador mexicano, que indudablemente es indignante y estigmatizadora, sino que representa la separación de individuos que han conformado comunidades y redes sociales a ambos lados de la frontera. Por lo que no solamente se trata de una situación laboral, sino de una deconstrucción social y comunitaria.

Las políticas estadounidenses en materia de migración, se han movido dentro de posturas contradictorias. Por un lado se ha manejado como un problema de delincuencia y por otro lado como de naturaleza laboral. Esto, entre muchos otros problemas, para Bustamante (2007) ha sido una de las razones por las que se ha dificultado al gobierno de México mantener marco de negociación sobre las características y los efectos reales de la emigración de los trabajadores mexicanos. Derivado de ese planteamiento de la migración como acto criminal, se ha construido, deliberadamente o no, la creencia injustificada de que los migrantes provocan las crisis económicas a través del tiempo. Bustamante (2007) sugiere que se ha construido socialmente una ideología con elementos de xenofobia y racismo que 'explica' lo negativo, amenazador e indeseable de la presencia de los migrantes mexicanos[16].

---

[15]"La Operación Guardián creó según el Servicio de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos, las ganancias de estas mafias son de 7 mil 500 millones de dólares al año" (Ronquillo, 2007: 83).

[16]Para profundizar en la reflexión Ronquillo (2007: 83) expresa: "Para el gobierno de los Estados Unidos, la migración es un asunto de seguridad nacional. En la frontera baten los tambores de la guerra a través del

Este planteamiento xenofóbico y etnocentrista podría compararse con el desempeñado por los españoles durante la conquista, cumpliendo la misma función discriminatoria y explotadora, que tenía la tesis justificante de la esclavitud de los indios mexicanos bajo la premisa de que eran subhumanos, ya que no tenían alma ni eran 'gente de razón' (Bustamante, 1997). Ambas posturas ideológicas se construyeron socialmente para darle categoría de moral al acto de poder con un velo de justificación, permitiendo a quienes dicen tener 'principios superiores', discriminar y maltratar sin consideración ni limitación moral o legal. Incluso y bajo este supuesto, ni siquiera se puede pensar que los ciudadanos estadounidenses se preocupen por cambiar su percepción de los sujetos que trabajan ilegalmente, puesto que esta concepción que tan hábilmente se ha construido, les otorga todas las justificaciones morales y legales. Pues, ¿cómo se puede ser culpable de discriminar o maltratar a alguien tan 'diferente' y que no se encuentra dentro del grupo para el que existe el código moral o legal?

Ahora bien, no han sido solamente los sujetos norteamericanos los promotores de esta conducta, sino que han sido los propios mexicanos instalados y legalizados en ese país, los que han coadyuvado significativamente en la construcción y proliferación de esta percepción de criminalidad en los sujetos ilegales. No ha sido, entonces, solamente un actor político el constructor de esta realidad, sino que ha sido un acto de muchos actores e instituciones políticas y sociales, de ambas nacionalidades las que han intervenido en ello. Esto evidentemente convierte a esta problemática en un fenómeno mucho más complejo, como ha se venido sosteniendo, no solamente porque la migración en sí misma conlleva muchos cambios en los sujetos que la realizan, sino porque, aparte de los aspectos que tienen que ver directamente con la persona y su familia, intervienen aspectos políticos y sociales de alcances y profundidades mucho mayores. Todas las acciones políticas norteamericanas, parece que y hasta este momento, han dejado fuera los aspectos más importantes que intervienen y constituyen el fenómeno migratorio ilegal, resultando con ello ineficaces y altamente agresivas para resolver de manera humanitaria esta situación.

3.2. México.

La actitud de México ante el fenómeno migratorio ha sido muy pasiva con respecto a las continuas violaciones a los derechos humanos de los trabajadores ilegales y sumisa a las necesidades del país vecino, como alguna vez comentó el embajador mexicano en Estados Unidos Aguilar Zinser[17], en cuanto a que 'somos el patio trasero de Estados Unidos'. “La lista de actos que atentan contra la dignidad humana de los indocumentados es numerosa, como también lo es el número de muertos. Mientras en México persista la crisis económica, continuará el éxodo de mexicanos hacia Estados Unidos y los movimientos migratorios internacionales entre ambos países seguirán siendo considerados en el debate sobre la soberanía y la seguridad nacionales (Chávez, 1999: 55). Sin embargo, previo al

---

despliegue de miles de agentes de la Patrulla Fronteriza, la tecnología más sofisticada y el horror de la xenofobia".

[17] El licenciado Aguilar Zinzer fue embajador de México en Estados Unidos en el periodo del 2003.

sexenio del presidente Fox, cada administración gubernamental había manejado la idea de que la migración constituía una 'válvula de escape'. Metáfora ésta en alusión a una válvula que como en la olla express, evita que la presión se acumule y explote, permitiendo que el gas salga tan discretamente que parece que nadie lo nota, brindando sin embargo las condiciones para que se cocine un gran estofado.

Bajo esta concepción, se observaba la migración más que un problema, como una solución a los miles de campesinos –principalmente- sin tierra y sin trabajo, que presionaban para salir de la pobreza y el desempleo. Esta concepción de válvula a su vez funcionaba como un distractor que impedía la generación de una conciencia crítica, mostrando cómo las políticas públicas subestimaban y eran indiferentes ante el desarrollo de México, así mismo impedían la generación de cuestionamiento alguno hacia este sistema mexicano-capitalista que generaba tan deplorable situación. Este distractor se fortalecía, además, con la entrada de millones de dólares en remesas, la cual alimentaba, tanto entonces como actualmente, la desnutrida economía mexicana.

Atendiendo o no a esa metáfora, ese estofado ya se cocinó. El fenómeno migratorio ha cobrado una importancia sin precedentes tanto para la economía estadounidense como para la mexicana y una relevancia social y comunitaria en ambos lugares. Ahora se observa casi imposible encontrar familias en cada vez más estados, que no tengan uno o varios miembros de ella trabajando, de una u otra manera, en Estados Unidos. Parece ser que la condición humana de buscar condiciones mejores de vida, sea esta una realidad o un imaginario social, ha 'brincado' las fronteras políticas.

Es evidente la apatía y desorganización política de los mexicanos y su gobierno. "No hay una sola organización, menciona Bustamante, que ayude sistemáticamente y de manera gratuita a ciudadanos mexicanos que sea apoyada por alguna organización no gubernamental mexicana. En cambio, en los Estados Unidos, existen literalmente cientos de organizaciones cuya misión principal es la de ofrecer auxilio, protección y defensa de los derechos humanos a ciudadanos mexicanos en desgracia" (1997: 109). ¿Por qué esa solidaridad y organización que debe mostrarse dentro del país, no se observa?[18] Situaciones hipotéticas podrían plantearse, como la referida a pensar que la migración, si bien es un hecho que separa familias, no es percibida directamente, puesto que los problemas ocurren o al final del trayecto o ya dentro del país receptor. Ahora, si una organización civil apoyase a los migrantes, pudiera ser que la victimización del migrante en su trayectoria final hacia Estados Unidos se viera reducida y se daría además una observancia hacia la prevalencia de los derechos humanos, entre muchas otras, todas claro, tendientes a minimizar los riesgos de las personas en su estadía en ese país receptor. Sin embargo, de lo que se trata no es de encontrar las organizaciones o los individuos que ayuden a los migrantes ilegales a tener un buen tránsito y estadía en su paso hacia Estados Unidos, sino a encontrar los mecanismos legales, políticos y sociales para eliminar la condición de ilegalidad en los trabajadores.

[18]Una investigación analizando esta situación tendría grandes aportaciones. En lo que se refiere a este trabajo, sólo se queda como reflexión, puesto que rebasa los alcances del mismo.

Las políticas observadas por el gobierno mexicano merecen una completa reinvención. Chávez (1999: 9) sostiene que "dichas políticas económicas y sociales implantadas por el Estado mexicano para reestructurar el sistema económico de corte neoliberal y subordinadas a las necesidades de la globalización han alterado el patrón migratorio y de distribución de la población en el territorio nacional". México al limitar el apoyo económico e institucional a las investigaciones científicas para la obtención de un buen diagnóstico, resultado y en consecuencia, líneas de trabajo, condena a las supuestas soluciones a plantear respuestas inadecuadas al problema. Pareciera ser que las propuestas de ambos gobiernos, van dirigidas a la perpetuación de la migración ilegal, ya que de esta manera el beneficio económico continuaría siendo de alcances mayúsculos para ambos, y no para acabar con la condición de ilegalidad imperante en este movimiento de trabajadores, como se ha venido señalando. Existe tanta derrama económica por el trabajo de estos sujetos, que se aprecia imposible que los gobiernos de ambos países intenten realizar un cambio de fondo, ya que representaría una baja significativa en sus economías.

Bustamante explica que "para algunas personas es difícil entender cómo se puede reclamar un trato justo a nuestros trabajadores en los Estados Unidos y al mismo tiempo no buscar un convenio internacional que se redujera a la materia de protección de los trabajadores sin que se hablase de contratación ni de cuotas. Para entender tal cuestión es preciso comprender mejor las relaciones de producción y la estructura de poder estadounidenses" (1997: 162). Es necesario comprender estas relaciones de poder y estructura de los dos Estados involucrados, ya que son causa y consecuencia a la vez del fenómeno. El migrante, solamente es parte del engranaje que hace girar el sistema, es nada más que una pieza dentro de este gran mecanismo capitalista.

En enero de 1994, entró en vigor una de las políticas económicas más polémicas en las que México haya participado: el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Con esta propuesta el gobierno argumentó que al facilitar el intercambio comercial traería consecuencias favorables para el desarrollo económico, por lo tanto sociales en México. Este tratado contextualizado para la reflexión que se viene realizando, exhibe una serie de fracasos en los que se demuestra que esta política fue una continuación del sistema que busca favorecer a la clase dominante y desproteger al pueblo en general. En términos generales, no hubo tal beneficio para México, ni menos para los trabajadores migrantes. Hernández y Sandoval (1989: 274) señalan: "No debería haber fronteras para los trabajadores de México y Estados Unidos, así como no las hay para las empresas norteamericanas en México". ¿Por qué una empresa extranjera puede instalarse en territorio mexicano y un trabajador mexicano en territorio estadounidense, no? ¿Por qué una empresa extranjera se observa como la solución económica para México y un trabajador mexicano en Estados Unidos, que demostrado está, es parte fundamental de su economía, es rechazado? Por que las políticas económicas-capitalistas buscan favorecer a las clases dominantes-empresariales y no a las necesidades de la población.[19]

[19]Ahora bien, este señalamiento requiere una mayor profundización, sin embargo rebasa los alcances para este trabajo, sin embargo, fue importante realizarlo dado el desarrollo y la lógica del mismo.

Es importante mencionar que no ha habido las suficientes investigaciones científicas en cuanto al impacto de programas de desarrollo urbano y población con respecto a las implicaciones del TLC en la reestructuración de las economías urbanas y regionales. No se proponen estrategias realmente conscientes para prever los efectos regionales y urbanos de la apertura económica, ni se contemplan acciones para frenar, acelerar o redirigir ese proceso considerando sus costos económicos y sociales (Chávez, 1999). Con lo anterior se observa que las políticas públicas mexicanas, en lugar de velar por las necesidades de la mayoría, como se ha enfatizado, se vuelven un espectáculo con todo lo necesario para que sea un éxito de taquilla: actores, escenario, coreografía, etc. Los migrantes dejan a su familia debatiéndose durante la travesía entre la vida y la muerte, y sin embargo estos movimientos migratorios se usan como estrategias políticas para que los diferentes grupos de poder que luchan por imponer su hegemonía, logren su cometido. La percepción de estas situaciones de corte totalmente manipulatorio están presentes, sin embargo, no se han sabido canalizar las diferentes voces de los grupos sociales e individuos aislados que rechazan este manejo político. Si se lograra tal canalización se podrían construir propuestas concretas y sólidas para que las condiciones migratorias se transformen a profundidad.

Desde la misma relación económica entre ambos países, México podría aprovechar políticamente la condición que tiene de ser el tercer país más importante como cliente de los productos de exportación de Estados Unidos (Bustamante, 1997). Como propuesta de Bustamante, el pueblo mexicano se convertiría de esta manera en el cliente más importante de ese país, por lo que debería ser tratado en consecuencia. Actuando de esta manera se usaría su sistema de producción como su talón de Aquiles, e irónicamente lo que hace a ese país más fuerte también lo haría más frágil. Sólo faltaría que las autoridades mexicanas se lo plantearan al gobierno estadounidense con este nuevo enfoque. Ahora bien y regresando a la esencia del problema, eso estaría bien pero no se trata de aprovecharse de esta condición de consumidores, sino de alternativas políticas, económicas y sociales mucho más amplias, complejas y profundas. No se trata de continuar reforzando el sistema capitalista que de suyo es explotador y agresivo, sino de encontrar alternativas enfocadas a la humanización de las relaciones entre ambos países y sobre todo a eliminar la necesidad del individuo de desplazarse de su lugar de origen e identidad por causas económicas.

Se han adoptado diversos programas, por ejemplo de 1930 a 1955, las reformas agrarias y la política de retención y en el período 1995-2000, el Programa Nacional de Desarrollo Urbano. Sin embargo, no han tenido el impacto deseado y es debido a la implantación de programas de ajuste estructural de corte neoliberal que no sólo se han visto en México, sino en otros países del mundo, durante los años ochenta y noventa, así como la conformación de una economía global. Esto conllevó a una redefinición de las funciones del Estado y, por lo tanto, de los contenidos de la política económica y de la política social. Estos cambios han alterado la relación entre equidad y eficiencia en la producción, distribución y consumo de bienes y servicios, las oportunidades de vida y la morfología y movilidad socioterritoriales (Chávez, 1999). Lo que provoca esta forma de apoderamiento del capital es la corriente desigualdad que se vive en México y que aunado a más factores, impide que cualquier programa sea capaz de mejorar las condiciones de vida de la

población mexicana, lo cual llevará y ha llevado a más movimientos migratorios hacia los Estados Unidos en condiciones de ilegalidad e indefensión.

Ante la complejidad del fenómeno migratorio, originado entre otras razones, por las diferencias político-históricas que han conformado a ambos países, es necesario replantear nuevas estrategias que fortalezcan la política exterior mexicana, con el objetivo de encontrar cauces acordes a los derechos de los pueblos, sobre todo de los más desprotegidos. "Frente a Estados Unidos es preciso que aprendamos a usar nuevas armas de la política exterior, por ejemplo: [...] Debemos generar una conciencia nueva en la sociedad mexicana de que tiene que desempeñar un papel activo en la política exterior. Debemos aprender a regionalizar la política hacia Estados Unidos, es tiempo de que cada gobierno de un estado y de un municipio de los que tienen una relación más intensa con Estados Unidos y que poseen más recursos, cuente con información y mecanismos de enlace para defender o promover sus intereses en Estados Unidos" (Bustamante, 1997: 380). Todo lo anterior tendiente a involucrar a todos los actores de la migración.

La sociedad civil tiende a criticar sistemáticamente a sus gobernantes de la falta de actitud y decisión frente a problemáticas tan complejas como lo es la migración, que limitándose sólo a eso, se convierte por ello en una postura pasiva y alienante, no a una crítica emancipadora. Sin embargo, estas formas acríticas que asume la sociedad son producto que el mismo sistema capitalista creó para su perpetuación. Inmersos los sujetos en la vida de consumo, se crea una sociedad insensible o con escasa capacidad de cuestionamiento, llevando con ello poca identificación con su entorno físico o humano, puesto que se encuentra comprometida solamente con el mercado. Por lo que entonces, como medida necesaria y alterna, se deberá trabajar no sólo en políticas externas paralelas, sino en el despertar de una sociedad crítica, consciente, sensible y humana.

Es observable que el Estado mexicano ha dejado de lado la protección de sus ciudadanos como prioridad, así que la ciudadanía debe insistir, poner énfasis y retomar esta protección de los derechos constitucionales de quienes se encuentran en condiciones que los hacen particularmente vulnerables como sujetos de derechos humanos. El Estado mexicano debe seguir trabajando en una negociación bilateral en la que resulten compromisos para ambos gobiernos respecto del fenómeno de la migración ilegal. México por el momento, debe actuar soberanamente, es decir, es necesario que retome su condición de país libre y soberano en defensa de los derechos de sus ciudadanos, enviando un mensaje y propuesta política; que muestre que los trabajadores migrantes ilegales, son sujetos de derechos laborales y sociales como cualquier otro trabajador legal y con derecho constitucional de libre tránsito. (Bustamante, 1997).

4. Política criminológica.

La política en general, es la ciencia referente al Estado y, el Estado es la sociedad organizada para el cumplimiento del derecho. "La Política Criminal significa el conjunto sistemático de aquellos fundamentales principios según los cuales el Estado tiene que sostener la lucha contra los delitos por medio de la pena y de sus instituciones afines. Y en

su sentido vasto, se entiende que dicha ciencia es el conjunto sistemático de los principios fundamentales basados en una investigación científica de las causas de los delitos y de los efectos de la pena, según los cuales el Estado, por medio de la pena y de sus instituciones afines, sostiene la lucha contra los crímenes" (Langle, 1982: 17). La Política Criminal o Criminológica, es entonces, el conjunto de lineamientos basados y amoldados a las necesidades y exigencias de la ciudadanía para prevenir o en determinado caso, combatir el delito, pero todos ellos circunscritos a los lineamientos de las leyes de Estado. Esta política y por lo tanto su planeación, debe darse dentro del contexto del desarrollo nacional, es decir, debe considerar el momento económico, histórico y social, así como la optimización de los recursos existentes para que ésta tenga mayores probabilidades de éxito. Este éxito, entonces, se observará en el mejoramiento de la calidad de vida de cada ciudadano, ya sea porque se satisficieron sus necesidades básicas o porque el sentimiento de seguridad dentro de su entorno se encuentra cubierto.

Señala González (2002: 189): "La política criminal, resulta pues, de ese esfuerzo sintetizador, de orden estrictamente cognitivo de la realidad imperante convirtiéndose en la tesis pública, invariable y firme, que se aplica cotidianamente, en el esfuerzo estatal de prevenir y reprimir las manifestaciones antisociales, propias autóctonas del conglomerado social a que correspondan". El diseño de la Política Criminológica debe considerar el contexto de una forma totalizante. Una forma de ello sería estar conscientes de que la creación de esas políticas, quedan dentro de un marco globalizado y capitalista por ser ésta la realidad mundial, entonces así buscar una solución integral a fenómenos sociales que desencadenen hechos delictuosos. Otra línea estaría en promover acciones en todos los ámbitos necesarios, tales como legislativos, ejecutivos y judiciales, en donde se tomaran ejemplos de otros países, pero siempre adecuarlos a la realidad social, contexto histórico y concepto de justicia propio. Otra propuesta sería la tendiente a la construcción de discursos y acciones transformadores de la realidad con la intencionalidad de construir escenarios justos, equilibrados y existencialmente plenos.

La política criminal debe ser crítica, pero siempre aportando posibles soluciones-ser propositiva-, inter y transdisciplinaria. Debe enfocarse en lograr armonizar las diversas instituciones y organismos en torno a los esfuerzos del Estado en la búsqueda del bienestar social y combate a la delincuencia. Ante esto, se considera que todas las acciones sociales, serán en cierta medida criminológicas, ya que sus repercusiones negativas o positivas en la sociedad llegarán a ser catalizadores o inhibidores de conductas antisociales. Es por eso que para una adecuada prevención del delito, estas acciones deben usarse como una herramienta para la obtención de resultados óptimos.

Como se observa, una política criminal no se limita a acciones represivas que se relacionen con el uso de la fuerza pública, como en lo que los actuales gobiernos-mundiales y nacionales- se han enfocado. Dentro del país, se tienen ejemplos de esas medidas represivas, como son el gran aumento de presupuesto a instancias de seguridad, al CISEN y fuerzas armadas, entre otras, que demuestran esa falta de visión en el diseño de las políticas públicas del Estado Mexicano.

El éxito de una política criminal, por lo tanto, se referirá al correcto diagnóstico en el que se este basando, las acciones que vinculen a la población con el Estado y la continua evaluación de las mismas. Si se parten de supuestos no fundamentados para el diseño de las estrategias, se estará trabajando sin bases ni argumentos y se viciarán las acciones. "Las ideas erróneas acerca de la migración, señala Bustamante, provocan un círculo vicioso; a. las explicaciones de los hechos se basan en mitos, b. de estos últimos se derivan soluciones que no tienen que ver con la realidad del fenómeno, c. la visión sesgada de los hechos refuerza los mitos, d. cuando se adoptan soluciones basadas en ellos más que en datos objetivos, las verdaderas causas del problema quedan intactas" (1997: 9).

Los Estados involucrados no han podido dar solución a la problemática social ya que "no es posible pensar en una política criminológica racional donde no hay política racional, sino la total degradación a un espectáculo pobre que acaba en un estado espectáculo. La política criminal del estado espectáculo no puede ser otra cosa que un espectáculo" (Zaffaroni, 1999: 81). Las presentes políticas no son más que discursos endebles y politizantes que no atienden las necesidades sociales ni trabajan en el origen primero. "Es importante sustituir la irracionalidad de los prejuicios y las percepciones ideológicas por unas realidades definidas acerca de un fenómeno cuyos principales actores, los migrantes, se encuentran en la escala más baja de poder para generar costos políticos frente a la ausencia de solución de sus problemas" (Bustamante, 1997: 361). Las políticas de Estado se siguen manejando por la opinión pública, la cual esta subjetivada y corrompida; son políticas de espectáculo y los medios de comunicación como el escenario.
Conclusión.

La migración ilegal de México hacia Estados Unidos, es un ejemplo de las muchas consecuencias del movimiento económico y social que se presentó cuando el sistema capitalista quedó instalado y sus gobiernos dirigieron sus acciones con base a los intereses del mercado y no a los de la población. La migración a lo largo de la historia, se ha presentado dentro de las comunidades, humanas y animales, como algo natural y común, sin embargo, a partir de ese momento obtuvo una connotación eminentemente económica.

Las nuevas políticas económicas mundiales para principios del siglo XX y los acontecimientos históricos del mundo y de los dos países en particular, fueron creando poco a poco las condiciones para que Estados Unidos se posicionara como potencia mundial, mientras que México fuera cayendo en un rezago económico y social significativo y determinante, sobre todo para la inmensa mayoría de la población. Este proceso histórico creó las circunstancias idóneas (así como también se presentaron las circunstancias geográficas) para que México se viera sometido a la voluntad de los norteamericanos en muchas de las situaciones en las que éste debió haber sido más enérgico y anteponer las necesidades de su población a los intereses externos.

La promoción de las autoridades mexicanas por políticas de corte neoliberal, las cuales van orientadas hacia el beneficio de un mercado estadunidense, han impedido que la migración que ha sido habitual en ambos países, retome su curso natural, más aún a sabiendas que gran parte del territorio actualmente norteamericano y destino de la mayoría de los migrantes, antes era mexicano. Se establecieron fronteras políticas donde antes era libre paso.

El fenómeno de la migración ilegal va más allá de cometer un acto delincuencial al atravesar la frontera sin la autorización del Estado receptor -Estados Unidos-, ha sido la excusa de dicho país para perpetuar su posición hegemónica y por otro lado coadyuvar a la realización de acciones ambicionas y poco éticas de muchos de los gobernantes e instituciones mexicanas.

Es por eso que las políticas públicas en las que ambos países han estado trabajando desde que empezaron a considerar el fenómeno como un 'problema', han llegado a ser contradictorias o no han sabido plantear una solución que atienda con dignidad a los partícipes de este movimiento. Al migrante mexicano le han nombrado desde 'válvula de escape', hasta 'héroe', mientras que para los estadunidenses, la tendencia cae en su criminalización. Sin embargo, nunca se les ha observado como personas que luchan para sobrevivir dentro de un sistema agresivo y deshumanizante. No se crean las condiciones para que tengan una buena calidad de vida, estableciendo por el contrario y al mismo tiempo, las barreras para que no la puedan buscar.

Es por lo anteriormente reflexionado, que se evidencia que es nuestro actual 'estado planetario', (Zaffaroni, 1999: 71- 96) la globalización hija del capitalismo, como ya se enfatizó, la que mantiene una constante situación de victimización hacia las personas que han sido segregadas del poder económico, pero que, sin embargo, forman parte fundamental de la economía hegemónica. Por esto, directamente una política revolucionaria tendría que actuar para reestructurar las condiciones injustas de la humanidad, y dejar de criminalizar al eslabón más débil de la sociedad como forma de justificación y de validación de un sistema en sí mismo agresivo y deshumanizante.

Si bien en Estados Unidos se han organizado redes sociales, de manera por demás sorprendente, para enfrentar las condiciones adversas que presenta encontrarse dentro de un país extranjero, en territorio mexicano no se han construido tales, siendo que es el propio pueblo el que realiza tal movimiento. Ahora bien, en México no se trata sólo de las personas que migran, sino de las familias que se quedan sin protección.[20]

Ante ello, se debe trabajar en acciones incluyentes, profundas y constantes, que a mediano plazo podrán traer los cambios necesarios para la transformación hacia escenarios justos, equilibrados e igualitarios que se requieren para vivir con la calidad que todo individuo merece. Estas acciones deben plantearse desde la perceptiva holista de la

[20] Este aspecto, no fue abordado en este trabajo, puesto que rebasa con mucho los alcances del mismo. Sin embargo, se plantea para muchas más reflexiones y trabajos investigativos.

criminología, es decir, desarrollar líneas de trabajo que involucren a todos los sectores de la sociedad y del Estado. Entre ellas se encontrarían: 1. Investigaciones de corte criminológico que respondan a los cuestionamientos actuales, por lo tanto apoyo gubernamental para las mismas; 2. Acciones del Estado tendientes a elevar la calidad y cantidad de la educación en México, de tal manera que se generen las condiciones para el fortalecimiento laboral de las personas; 3. Políticas económicas en donde la consolidación a las actividades primarias sea la prioridad del Estado; 4. Políticas sociales y de salud tendientes a elevar la calidad de vida de la población; y 5. Políticas económicas en donde la prioridad sea el pueblo, no el sistema empresarial. Todas estas con el objetivo al fortalecimiento del sentido comunitario y de la construcción de la conciencia crítica del individuo, mostrando además la capacidad de organización de la nación en su conjunto.

Las acciones planteadas serán sociales porque son para la colectividad, que a su vez criminológicas, puesto que cualquier acierto y fortalecimiento al individuo y a la comunidad, será una manera de prevenir cualquier acción que pueda dañar la integración de la misma. Es por eso que todos los actores, instituciones y acciones deben enfocar los esfuerzos para tal objetivo.

Las condiciones geográficas, históricas y culturales de ambos países, representan una realidad que en lugar de observarse y convertirse en problema, debería verse como la natural forma de interaccionar de ellos. La humanidad evoluciona en la interacción con lo otro y con ella misma. Es momento de darle un cauce natural a la migración.

Bibliografía:

- Bustamante, J. 1997: Cruzar la línea. La migración en México a los Estados Unidos, México DF: Fondo de Cultura Económica.
- Calderón Chelius Leticia y J. Martínez., 2002: La Dimensión Política de la Migración Mexicana, México DF, Instituto de Investigaciones Dr. José Maria Luis Mora.
- Chávez, Ana María, 1999: La nueva dinámica de la migración interna en México 1970-1990, México DF: UNAM.
- Christie, Nils, 2004: Una sensata cantidad de delito, Buenos Aires Argentina: Del Puerto.
- COLEF, Los Rostros de la Violencia, México 2001, COLEF
- Langle, E., 2002: La teoría de la política criminal, México DF., Porrúa.

- Martínez R. y G. de la Pena: Migrantes y comunidades morales: resignificación, etnicidad y redes sociales en Guadalajara (Méjico): Revista de antropología social, ISSN 1131-558X No. 13, 2004
  revistas.ucm.es/cps/1131558x/articulos/RASO0404110217A.PDF

- Moore, Joan W. 1972: Los Mexicanos de los Estados Unidos y El Movimiento Chicano, México DF: Fondo de Cultura Económica,

- Ronquillo, V. 2007: Migrantes de la pobreza, México DF, Norma.

- Sandoval, J. M. y L. Hernández (Compiladores), 1989: Frontera Norte, Chicanos, Pachuchos y cholos, México DF: Ancien Régime.

- SRE Secretaria de Relaciones Exteriores, 1997: Estudio Binacional sobre Migración entre México y Estados Unidos, México DF: Secretaria de Relaciones Exteriores.

- Zaffaroni, Eugenio R.: La globalización y las actuales orientaciones de la política criminal, Direito e Ciudadania, Ano III, no. 8, 1999- 2000.
  www.cienciaspenales.net/descargas/idp_docs/doctrinas/zaffaroni.pdf

LA INVESTIGACIÓN-ACCIÓN-PARTICIPATIVA EN LA GESTIÓN DE INICIATIVAS LOCALES DE DESARROLLO DE LA ACTIVIDAD ARTESANAL TEXTIL DE GUADALUPE YANCUICTLALPAN, ESTADO DE MEXICO.

Rosa María Sánchez Nájera[1]

Resumen
El objetivo de este trabajo es la presentación de resultados de la aplicación del método investigación- acción-participativa sobre la actividad artesanal textil de Guadalupe Yancuictlalpan, para la identificación de la participación de sus actores locales en la gestión de iniciativas para fortalecimiento de esta actividad. Para ello, se desarrolla la fundamentación teórico de la relación de las iniciativas locales de desarrollo como respuesta a la globalización económica, se analizan las aportaciones del método de investigación-acción-participación para la gestión de iniciativas de desarrollo. Como parte empírica, se describe el contexto de la actividad artesanal textil y finalmente se analiza el papel de los actores locales en las iniciativas de mejoramiento de esta actividad.

Palabras clave: actores locales, iniciativas de desarrollo local, investigación-acción-participación.

Abstract
The aim of this paper is to present the results of the applying method investigation-action-participation on the craft of textile activity from Guadalupe Yancuictlalpan, to identify the local actor's participation and the management of initiatives to strengthen this activity. To do so, the theoretical framework of the relationship in the local development initiative is done as the response to the economical globalization; the input of this method is analyzed to manage the development initiatives. In the empiric section, the craft textile activity context is described and finally the role of the local actors in the improvement of this activity is analyzed too.

Key words: local actors, local development initiatives, investigation-action-participation

[1] Profesora Investigadora de la Facultad de Planeación Urbana y Regional de la UAEM
Correo electrónico. snrm39@yahoo.com.mx

Introducción

La globalización como proceso complejo y contradictorio de escala mundial que profundiza las relaciones de explotación y dominación, está obligando a la revalorización o reinvención de lo local como un nuevo territorio de la interacción social, de factores de desarrollo endógeno y de responsabilidades político-administrativas (Hirsch, 1997). Y es precisamente, en este espacio donde los actores cobran importancia, al organizar y coordinar sus acciones para enfrentan los grandes retos de este proceso en general y de la competitividad productiva, en particular.

La competitividad productiva pone en desventaja a las actividades de territorios locales que no cuentan con el capital necesario para generar bienes que puedan igualar en calidad y cantidad los productos provenientes de espacios de concentración económica. Los inversionistas fijan su mirada sólo en aquellos territorios donde la rentabilidad esta garantizada, menospreciando las comunidades donde la pobreza es cada día mayor, con la consecuente perdida de fuentes de trabajo y debilitamiento o desaparición de sus actividades productivas. En este contexto, la coordinación de las acciones de los actores es clave para el fomento del desarrollo económico local mediante iniciativas.

La gestión de las iniciativas de desarrollo local exige de acuerdo a Alburquerque (2005: 78), sobre todo, de una nueva mentalidad alejada de la lógica del subsidio y de la pasiva espera a que los poderes públicos, la inversión extranjera y las grandes empresas aporten soluciones. Por el contrario, se subraya la importancia de la actuación de la gente por ella misma desde sus propios territorios, a través de la movilización de los diferentes actores y organismos, tanto públicos como privados.

En México, entre las actividades más afectadas por esta competitividad económica se encuentran la artesanía textil, objeto de estudio de este trabajo, en el cual se analizan las potencialidades de los actores locales para la gestión de iniciativas de desarrollo orientadas al fortalecimiento de la actividad artesanal textil de lana de la localidad de Guadalupe Yancuictlalpan, Santiago Tianguistenco, Estado de México.

Conscientes del compromiso que se asume en el estudio de una problemática concreta y la necesidad de llegar a alternativas de solución (iniciativas locales de desarrollo) , se utilizó el método la investigación-acción participativa de Ander-Egg (2003: 41) , que va más allá de la mera investigación, para que la gente a través de conocer, participe del “poder hacer”.

I. Las Iniciativas locales de desarrollo, una respuesta a la globalización económica

Las actuales políticas de la globalización de economía establece grandes retos a los territorios locales marginados por los capitales nacionales e internacionales, originando un despertar de los actores locales para emprender acciones que les permitan generar respuestas de supervivencia y rescate de sus actividades productivas tradicionales como parte de su lucha por conservar su identidad y cultura, y mejorar sus niveles de vida.

Pero, entonces ¿cuáles son las opciones de participación de estos actores locales para promover su propio desarrollo? , diversas teorías y experiencias demuestran que el enfoque de desarrollo ha cambiado, la practica y actuales condiciones de pobreza de países como el nuestro, han demostrado el fracaso del enfoque centralista de desarrollo.

Ya no es el Estado el promotor de desarrollo, las capacidades y recursos de éste son cada vez más escasos, para dar respuesta a las demandas sociales, lo cual no obliga a mirar el espacio local y sus potencialidades.

El potencial de desarrollo de los territorios locales, está precisamente en los propios actores sociales y el aprovechamiento de sus recursos localmente disponibles. Bajo esta perspectiva, el enfoque de desarrollo cambia de una orientación exógena a endógena; en contraposición al desarrollo desde afuera surge el desarrollo desde adentro, en cual incorpora nuevos papeles a los actores locales como promotores de iniciativas para incrementar la utilización de los recursos potenciales de desarrollo.

En este sentido, diversos autores (Becattini, Acosta y Trullen, 2002:102, 103, y Cabrero 2005: 16) plantean que los territorios disponen de un conjunto de recursos (económicos, humanos, institucionales y culturales), que constituyen su potencial de desarrollo endógeno y que las transformaciones del modo de desarrollo han hecho aparecer nuevas potencialidades; y donde el combustible esencial para echar a andar este motor endógeno y sostenido de desarrollo económico y social, es la capacidad de los actores e instituciones gubernamentales y sociales para hacer converger sus esfuerzos en un momento determinado. Así encontramos, que la coordinación de los actores locales constituye el elemento clave para el aprovechamiento de las potencialidades de los recursos locales disponible.

El propósito del desarrollo endógeno, es lograr la satisfacción de necesidades y demandas de una población local mediante la participación activa de sus actores en el proceso de desarrollo; es decir, el bienestar económico, social y cultural de éstos. Los actores locales son el gobierno local, población, la iniciativa privada, e instituciones que actúan para que ciertas actividades se lleven a cabo, ya sean de creación, fomento, preservación de una determinada actividad con los recursos y ventajas competitivas del territorio (Alburquerque, 1991: 51); en las que las acciones se orientan a optimizar un contexto local a fin de construir un entorno favorable para las actividades económicas, considerándose así como, un instrumento para que un territorio modernice su productividad y se conforme como un ente capaz de enfrentar un cambio estructural de forma decidida.

Para cumplir con este propósito -del desarrollo endógeno- se requiere de mecanismos para abordar una realidad y actuar en ella para su transformación, tal es el caso de las iniciativas locales de desarrollo (ILD), que son, según García, y otros (1998: 44) "la combinación de una o más acciones que se concretan en proyectos específicos basados en el uso de recursos locales y tienen por objeto contribuir a elevar los niveles de bienestar e incrementar las oportunidades de desarrollo de una comunidad". Estas iniciativas se encuentran relacionadas con la toma de decisiones y acciones de los actores locales,

mediante su interrelación y coordinación, orientadas a lograr el máximo aprovechamiento de las potencialidades productivas para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Así encontramos, que las ILD se fundamentan en la incorporación de actores para la solución de una problemática concreta, que para el caso que nos ocupa, obedece a conjuntar las acciones de los artesanos, autoridades locales y población en general para fortalecer la actividad artesanal textil y mejoramiento de la calidad de vida de los productores.

II. La Investigación-Acción-Participativa y la Gestión de Iniciativas Locales de Desarrollo

La investigación tradicional adolece de utilidad social al desarrollarse separada de la realidad, con poco o nulo impacto en la solución de las problemas concretos, donde el objeto y sujeto no interactúan, por lo que se considero conveniente elegir un método que permitiera no sólo realizar el estudio de la actividad artesanal textil, sino además, de llegar a definir acciones sus actores para su fortalecimiento. Esto nos lleva a elegir el método investigación-acción participativa (IAP**)** propuesto por Ander-Egg (2003: 14, 16) (también consagra en las expresiones: Investigación-Accion o investigación Participativa), cuyo propósito es de "producir profundas transformaciones sociales, incluyendo de manera particular, la promoción de los proceso de participación popular, sea en términos de movilización de recursos humanos (propuestas reformistas) o de protagonismos de los sectores populares (propuestas de carácter revolucionario)", se trata de que la gente participe para transformar y ser protagonistas de los cambios sociales. Alberich (2002:76) opina que este método de estudio y acción busca obtener resultados fiables y útiles para mejorar situaciones colectivas, basando la investigación en participación de los propios colectivos a investigar

La IAP permite concretar la utilidad de la investigación, en tanto determina el para quién se investiga y para qué. De acuerdo a Ander-Egg (2003: 32) la investigación-acción participativa tiene como características básicas, las siguientes:

- En tanto **investigación,** se trata de un procedimiento reflexivo, sistémico, controlado y crítico que tiene como finalidad estudiar algún aspecto de la realidad, con una expresa finalidad práctica.

- En cuanto a **acción**, significa o indica que la forma de realizar el estudio es ya un modo de intervención y que el propósito de la investigación está orientada a la acción, siendo ella a su vez fuente de conocimiento.

- Y, por ser **participación**, es una actividad en cuyo proceso están involucrados tanto los investigadores (equipo técnico o agentes externos), como las mismas destinatarias del programa, que ya no son consideradas como simples objetos de investigación, sino como sujetos activos que contribuyen a conocer y transformar la realidad en la que están implicados.

Estas características permiten dar respuesta a las interrogantes antes planteadas, y además establecen la relación teoría-práctica, superando así, las limitantes de la investigación tradicional, referidas a la falta de utilidad social y de impacto en la realidad actual de los territorios locales.

La aplicación de este método implica la organización de la participación los diversos actores locales, la cual debe responder a las condiciones de interés y voluntad de cada uno de éstos, es aquí, donde el investigador enfrenta el gran reto de desarrollar una verdadera cultura de participación de actores locales, tarea no fácil, pero viable en la medida que los actores asuman el compromiso de ser transformadores de su realidad, esto puede servir como efecto de demostración para el resto de los actores.

Si bien este método es adecuado para el estudio de la realidad local, cabe preguntarse ¿cómo operar la investigación-acción-participación, para lograr incidir en la realidad?. Desde el punto de vista conceptual, podemos decir que la iniciativa local de desarrollo reúne las condiciones de un mecanismo para lograr la aplicación de este método a una realidad y la solución a problemas concretos. Por otro lado, la experiencias obtenidas de las iniciativas locales de desarrollo han demostrado su efectividad en diversas realidades.

En la revisión de diversas experiencias nacionales e internacionales sobre desarrollo local, se destaca la operación de iniciativas locales de desarrollo (IDL); así encontramos casos nacionales presentados por investigadores de la Universidad de Guadalajara (García, González, Sánchez y Verduzco, 1998), cuyo trabajo estudia en general las iniciativas locales en micro regiones de estado de Jalisco y Colima, para mostrar los problemas que enfrentan quienes intentan sacarlos adelante. Los autores efectúan tres acercamientos a estas iniciativas en otros tantos estudios de caso, dos en la primera entidad y otro en la segunda.

Como resultado del análisis exhaustivo de cada una de estas iniciativas, García y otros (1998: 194) afirman que las rutas exitosas de las iniciativas parecen estar asociadas con la participación activa de actores locales, la innovación organizacional, la promoción de una mayor integración regional, la reinversión local, el conocimiento del mercado y una efectiva intervención del sector público. Los casos estudiados sugieren, además, que una variable intermedia es el establecimiento de las relaciones de confianza entre los distintos participantes de la gestión de una iniciativa.

Si bien estos factores responden a iniciativas estudiadas, consideramos que las diversas circunstancias pueden mostrar diferencias en la capacidad de los actores para combinar éstos en el proceso de gestión de iniciativas locales de desarrollo, dependiendo del grado de adaptación a las nuevas condiciones que le establece la competitividad económica en su territorio.

La gestión de iniciativas de desarrollo local se encuentra relacionada con los tres aspectos sustanciales de la investigación -acción participativa (IAP) (Ander-Egg, 2003: 41): supone la búsqueda y la práctica participativa de la gente involucrada, en cuanto formas de comprometerse personalmente en situaciones vitales, tanto en lo personal como en lo

colectivo; la praxeología tiene una centralidad indiscutible, en cuanto su propósito fundamental es llevar a cabo acciones de transformación social; y exige un compromiso real de cada profesional involucrado, y/o del equipo técnico, en los resultados del trabajo. Se trata de trata es de hacer lo más operativo posible los procesos de la sociedad para auto-organizar su propia transformación para contribuir al mejor-vivir de la mayoría.

La aplicación de la investigación –acción participativa, requirió de los métodos de observación, análisis y síntesis de la realidad concreta, para la obtención de información cualitativa y cuantitativa que sustente la toma de decisiones entre los actores locales. Para el caso que nos ocupa, se realizaron: revisión bibliografíca y documental sobre la actividad en estudio, recorridos de la localidad, reuniones periódicas con artesanos, autoridades locales e investigadores, encuesta a artesanos y consulta a la población.

III. Contexto de la actividad artesanal textil

III.1 Antecedentes

La producción artesanal o las artesanías, ocuparon un lugar distinguido en el discurso manejado por aquellos que sentaron las bases del indigenismo en México. En este sentido Moctezuma (2002: 227) afirma que las artesanías en México son producto de tres diferentes herencias: la prehispánica, la colonial y la contemporánea. En uno y otro momentos han observado cambios en su trayectoria cultural, que se reflejan en las modificaciones de sus usos y significados, pero también ha sido cambiando la percepción de los artesanos respecto a su oficio. La artesanía se identificado como una opción laboral propia de cierto sector socioeconómico y étnico.

En cuanto a la artesanía textil en nuestro pais, Mejia (2004: 14, 81) nos dice que la manufactura de hilados y tejidos basada en la seda, el algodón y la lana creció a contracorriente de las políticas metropolitanas y su expansión en el siglo XVIII se debió a causas que escaparon del control de la corona. La artesanía de la lana y algodón iniciaron su camino en la región poblana, la cual era en el siglo XVII una de las industrias mas importantes. La corriente independentista de finales del siglo XVIII y principios del XIX, que posteriormente dio pie a las políticas destinadas a incorporar al indio a la nación mexicana con todo y sus artesanías, descubrió la grandeza del pasado indígena y se enraizó en este elemento. Actualmente, los objetos artesanales existen como elementos culturales materiales de los grupos étnicos, pero al mismo poseen en si mismos el valor de símbolos, de mercancías y de mecanismos de identidad.

Si bien, en el siglo XX la artesanía ha evolucionado en cuanto a diseño y forma, sigue siendo un símbolo de identidad y cultura de los diferentes grupos étnicos, y los artesanos continúan usando sus manos y herramientas tradicionales, para la elaboración de productos que por su utilidad o atractivo decorativo, el comprador adquiere en los diferentes mercados.

En cuanto a la artesanía textil en el Estado de México, se puede decir que con la llegada de los capitales nacionales y extranjeros para el desarrollo industrial en la década de los cincuenta en el Estado de México, los artesanos inician una lucha en el mercado,

generándose importantes beneficios en la década de los setenta, utilizando como materia prima además de la lana, acriban, estambre y cintilla.

Actualmente, conviven en México muchas tradiciones artesanas que no responden al binomio laboral complementario de agricultura-artesanía, y la artesanía como opción laboral ya no restringe a cierto sector social ni es exclusivo de los indígenas (Moctezuma, 2002: 228). Los artesanos han introducido formas alternativas de organización laboral diferentes al del taller familiar, han extendido su ámbito comercial, propiciado innovaciones técnicas de elaboración y diseño, desarrollando habilidades y destreza en las generaciones actuales.

El desarrollo de las artesanías en México ha sido impulsado por instituciones gubernamentales en los diferentes ámbitos de gobierno, por un lado, tenemos al Fondo Nacional de las Artesanías (FONART), fideicomiso del gobierno federal que responde a la necesidad de promover el desarrollo humano, social y económico de los artesanos de México; en el Estado de México el Instituto de Investigación de las Artesanías del Estado de México (IIFAEM), organismo descentralizado del gobierno estatal que tiene como fin el de contribuir al desarrollo y fomento de las artesanías en la entidad; y en el ámbito municipal en los ayuntamientos encontramos las unidades administrativas responsables del fomento económico. De acuerdo a los fundamentos legales, estas instituciones y unidades deben coordinar sus acciones para el desarrollo de los diferentes programas de fomento artesanal; sin embargo, en el análisis y toma de decisiones sobre problemas locales, deja mucho que desear de esta coordinación y actuación conjunta, por razones de diferente índole (políticas, administrativas, burocráticas, entre otras).

III.2 Gualupita, la tierra del sarape

El caso que nos ocupa, la localidad de Guadalupe Yancuictlalpan, mejor conocida como Gualupita, se encuentra ubicada en el Centro del Estado de México y al occidente de Distrito Federal y en parte del valle de Toluca, pertenece territorialmente al municipio de Santiago Tianguistenco, localizándose entre las ciudades de Toluca y Cuernavaca, y la Marquesa, y cuenta con 6,385 habitantes (INEGI, 2000).

La actividad artesanal textil de lana ha sido un rasgo característico de esta localidad desde su fundación, en el siglo XVI, la cual ha sido ser una fuente de ingreso de un grupo importante de productores.

La estructura ocupacional de la población de esta localidad ha sufrido cambios importantes en las tres últimas generaciones de productores. Así encontramos que de la generación de abuelos de los actuales productores, eran en un 53% artesanos, el 12% comerciantes, el 17% campesinos. Situación que cambia en la ocupación de sus padres, incrementándose el número de artesanos al 57% y comerciantes al 15%, manteniéndose el porcentaje de campesinos. Por lo que las generaciones de los abuelos y padres encontraban en la producción de prendas de lana la actividad que les servía de sustento y les daba un distintivo a nivel regional y nacional. La ocupación de la población actual se transforma radicalmente, al registrarse el 48% de comerciantes, el 11% de artesanos, el 4%

de campesinos y el 19% de otros referido a oficios como albañil, carpintero, plomero, herrero, etc. (Sánchez, 2006:119 y 121).

Esta actividad artesanal ha generado una cultura que da identidad y pertenencia a los habitantes de esta localidad, identificándose esta, en ámbito estatal, como "la tierra del sarape", aunque este nombre no significa que la producción se especialice en sarapes, ya que esta es ampliamente diversa, así encontramos que el 74% de los artesanos elabora prendas pequeñas como suéteres, chalecos, pantuflas, bufandas, entre otros, por ser las de mayor demanda en el mercado local y estatal, el 26 % se especializan en elaboración de prendas grandes, como sarapes, tela, tapetes y rebozo, parte de estos trabajan por pedidos por ser de mayor costo, por su prolongado proceso de elaboración.

El 67 % de la población (encuestada) se dedico en algún momento de su vida a la actividad artesanal textil de lana (Sánchez y Díaz, 2007: 189), hasta los 90s, esta constituía una importante fuentes de ingresos, pero la invasión en el mercado de prendas baratas, de material sustituto de lana, como la felpa, proveniente de otros países, y la consecuente disminución de ventas de prendas de lana y ganancias, han sido razones de gran peso para que las actuales generaciones pierdan interés por las artesanías.

Así, encontramos que después de que el 50 % en promedio, de los abuelos y padres de los actuales productores, se dedicaban a la artesanía textil, ahora, solo el 11% de la población ocupada se dedica a esta. Sin embargo, se presenta una resistencia a que se extinga, así , los actores locales emprenden acciones para el rescate de esta actividad, de ahí que señalen frases, tales como: "nos preocupa cómo poder trasmitir lo que nos han enseñado nuestros padres y abuelos", "ésta actividad que ha sido fuente de vida de nuestros antecesores, cómo dejarla", "en nuestra localidad no hay niños en la calle pidiendo limosna, hay niños en la calle vendiendo pequeñas prendas (Díaz y Sánchez, 2007: 7).

IV. Los actores en las iniciativas para el fortalecimiento de la actividad artesanal textil de lana

En abril del 2004 un grupo de artesanos de Gualupita solicitaron apoyo a la Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM) para rescatar su actividad, conformándose un grupo interdisciplinario con investigadores de las facultades de Arquitectura y Diseño de Ciencias de la Conducta, de Contaduría y Administración, y de Planeación Urbana y Regional, con propósito de analizar la situación de la actividad artesanal textil, desde diferentes visiones, para encontrar de manera conjunta alternativas de fortalecimiento de esta actividad y mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El estudio de esta actividad se baso en la aplicación de la metodología de la investigación-acción.participativa de Ander-Egg, cuyas características para el caso analizado, son las siguientes:

- En la **investigación,** con el fin de conocer la problemática, limitaciones y potencialidades de la actividad en estudio, se realizaron recorridos de la localidad y reuniones periódicas entre artesanos, autoridades locales e investigadores, siendo estos: miembros de la Cooperativa de Raíces

Artesanales de Gualupita (RAG), autoridades de la Delegación de Guadalupe Yancuictlalpan y del Ayuntamiento de Santiago Tianguistenco, e investigadores de la UAEM. Por otro lado, se realizaron encuestas a artesanos y a la población, para obtención de información cuantitativa y cualitativa e integración de un diagnostico de la actividad en estudio.

- En cuanto a **acción**, el contacto directo de los investigadores con los otros actores permitió apoyar de manera especial las actividades de la Cooperativa, como la organización de sus eventos culturales artesanales, y apoyo técnico para la toma de decisiones, obteniendo un conocimiento de los actores locales.

- Lo anterior permitió la coordinación de la **participación** e interacción de los actores locales para el logro de un fin común en torno a la actividad artesanal, y visualizar el compromiso de cada actor en la gestión de iniciativas de fortalecimiento de la actividad artesanal textil.

Estas características permiten dar respuesta a las interrogantes **para quién** se investiga, para los actores locales de la actividad artesanal textil de Gualupita, y **para qué**, para derivar alternativas de fortalecimiento de la actividad que permita mejorar las condiciones de vida de la población.

Con base a esta metodología se analiza la participación de los actores involucrados en la actividad artesanal textil, siendo estos: los artesanos, lavadores de lana, productores de hilo de lana, delegados de Gualupita, autoridades municipales, funcionarios del IIFAEM, e investigadores de la UAEM; cuya acción y participación se desarrollan con base a los problemas de la actividad en estudio y las cuales se detallan en el Esquema 1 y párrafos siguientes.

Esquema 1
Los Actores de la Actividad Artesanal Textil de Guadalupe Yancuictlalpan

Actores Participantes	Investigación (problema)	Acción	Participación
Artesanos	Falta de organización de los artesanos	Conformación de Cooperativa Raíces Artesanales de Gualupita (RAG)	Registro de cooperativa en la Secretaria del Trabajo.
	Débil promoción de la actividad artesanal textil	Co-organización de eventos culturales artesanales	Co-organizador de tres concursos artesanales.
	Desteñido de prendas de color	Capacitación en técnicas de tenido	Alumnos en el curso de tintes naturales
	Poco interés de los jóvenes por la actividad artesanal	Invitación a la población a eventos y cursos	Organizadores de cursos de tejido para la el público en general.

Fuente: Elaboración propia

Continuación del Esquema 1
Los Actores de la Actividad Artesanal Textil de Guadalupe Yancuictlalpan

Actores Participantes	Investigación (problema)	Acción	Participación
Lavadores de lana	Escasez de lana en el ámbito local.	Búsqueda y compra de lana en otras partes del Estado de México y del país.	Ofertantes de lana limpia a los productores de hilo.
Productores de hilo de lana	Insuficiente producción de hilo de lana de buena calidad	Búsqueda y compras de lana de buena calidad en otros estados de la Republica y de otros países, para mejorar la calidad del hilo.	Ofertantes de hilo de lana de buena calidad en el mercado local y nacional.
Delegados de Guadalupe Yancuictlalpan	Falta de espacio para reuniones y taller de artesanos	Proporcionan dos aulas de escuela primaria a artesanos, y donaron una carpa para exposiciones y ventas de prendas.	Autorizan a artesanos el uso de espacios para sus actividades y taller de la cooperativa.
Autoridades del H. Ayuntamiento de Santiago Tianguistenco	Falta de organización de artesanos	Convocan a reunión a artesanos y funcionarios de las secretarias de Economía y del Trabajo para la constitución de una cooperativa.	Organizadores de reuniones entre artesanos y funcionarios estatales y federales para integración de cooperativa.
	Débil promoción de la actividad artesanal textil	Proporcionan recursos para eventos culturales artesanales	Co-organizador de eventos culturales artesanales.
Funcionarios del Instituto de Investigación y Fomento a las Artesanías del Estado de México (IIFAEM)	Débil promoción de exposiciones artesanales y capacitación de productores.	Brindan apoyo material y económico para concursos artesanales, y cursos de capacitación.	Donación de recursos financieros para premiación en concursos artesanales. Organizador de y curso de tintes naturales
Investigadores de la Universidad Autónoma del Estado de México (UAEM)	Falta de apoyo técnico-académico a los artesanos para el rescate de su actividad	Integración de grupo interdisciplinario para el estudio de la actividad artesanal de Gualupita	Brindar apoyo a los artesanos de la cooperativa, en materia de: Administración, Diseño Industrial, Planeación Urbana y Regional, Turismo, y Psicología.
		Desarrollo de cuatro proyectos de investigación	Generar alternativas de fortalecimiento de la actividad artesanal textil.

Fuente: Elaboración propia

IV.1 Artesanos

El problema inicial detectado, fue la falta de organización de los artesanos, considerado por los actores como una gran limitante para la gestión de diversos recursos. Después de diversas reuniones de los artesanos, autoridades e investigadores, se consolida la idea de constituir una cooperativa de artesanos, para lo cual las secretarías de Economía y del Trabajo, proporcionan asesoria a los productores para la integración de empresas integradoras y cooperativas, respectivamente. En julio de 2005 se lleva a cabo la asamblea para la constitución de la cooperativa Raíces Artesanales de Gualupita, S.C. de R.L (RAG), con 18 socios (5 mujeres y 13 hombres), quedando registrada en octubre de 2005. Todos los socios participan en la administración, dirección y vigilancia de la sociedad al ocupar cargos como propietarios y suplentes en la Asamblea General, el Consejo de Administración, el Consejo de Vigilancia, la Comisión de Conciliación y Arbitraje, así como la Comisión de Educación Cooperativa (Mercado, 2006: 19, 20).

El objetivo de esta sociedad cooperativa es el de realizar actividades productivas y de comercialización y el de fomentar el rescate de la actividad artesanal y contribuir a elevar el nivel de vida de la población.

Durante el periodo 2005-2007 esta cooperativa ha desarrollado importantes actividades de promoción y difusión de las artesanías de Gualupita, destacándose la co-organización tres concursos artesanales anuales, en colaboración con las autoridades locales e instituciones de fomento artesanal (IIFAEM) y académica (UAEM).

Para superar el problema de la falta de firmeza se los colores de la lana, los miembros de la cooperativa, tomaron el curso de tintes naturales obteniendo un conocimiento de nuevas técnicas de tenido. Otro gran problema que enfrenta la actividad, es la falta de interés de la población joven por la labor artesanal, gran preocupación de los artesanos, por lo que la cooperativa ha ofrecido curso de tejido de telar a la comunidad, con el propósito de motivar a este sector.

IV.2 Lavadores de lana

Otro de los problemas que enfrenta la actividad artesanal es la escasez de lana en la entidad, ya que a pesar de que el Estado de México es el principal productor de ovino en el ámbito nacional, no es productor de lana, por ser ganado para consumo de carne, por lo que los compradores de esta materia prima tienen que adquirirla en otros estados de la Republica, como Tlaxcala, Oaxaca e Hidalgo.

IV.3 Productores de hilo de lana

La escasez de hilo de lana de buena calidad, es otro de los problemas de la actividad en estudio, derivado de la falta de lana de buena calidad en la entidad y país, por lo que esta materia prima se importa de otros países como Estados Unidos, Australia y Argentina, cuyo grosor y tamaño es más adecuado para el tejido de prendas de mejor calidad, pero de precio superior al de la lana nacional, encareciendo así el proceso de elaboración.

IV.4 Delegados de Guadalupe Yancuictlalpan

La cooperativa requería de un espacio para reunirse, capacitarse, un taller y para comercializar sus productos, por lo que las autoridades de la Delegación de Gualupita, proporciono a esta, dos aulas de una escuela primaria Lázaro Cárdenas ubicada en el centro de la localidad, y les donaron una carpa para exhibición y comercialización de prendas artesanales. Estas autoridades también han apoyado la realización de eventos culturales artesanales.

IV.5 Autoridades del H. Ayuntamiento de Santiago Tiangusitenco

Ante la falta de organización de los artesanos las autoridades del Ayuntamiento de Santiago Tianguistenco, apoyaron la integración de la cooperativa RAG, reuniendo a artesanos y autoridades correspondientes, por otro lado, han sido co-organizadores de tres concursos artesanales en Gualupita, los dos primeros municipales (2005 y 2006) y el tercero (2007) estatal, proporcionando recursos materiales y financieros para estos eventos, y han realizado invitaciones a los artesanos a participar en exposiciones estatales y nacionales.

IV.6 Funcionarios del IIFAEM

Los artesanos reportan una débil fomento y promoción de la actividad artesanal textil, por lo que una vez constituida la Cooperativa recurren al Instituto de Investigación y Fomento a las Artesanías del Estado de México (IIFAEM) solicitando apoyo para la realización de eventos culturales y de capacitación, el cual ha proporcionado recursos materiales financieros y para la realización de eventos y cursos de capacitación.

IV.7 Investigadores de la UAEM

En respuesta a la solicitud de un grupo de artesanos a la UAEM, y con el propósito de realizar un estudio integral de la actividad artesanal de Gualupita, se conformo un grupo interdisciplinario con la participación de investigadores de las facultades de Arquitectura y Diseño, de Ciencias de la Conducta, de Contaduría y Administración, de Planeación

Urbana y Regional, y de Turismo, desarrollándose cuatro proyectos de investigación, para derivar alternativas de fortalecimiento de la actividad en estudio.

Estos proyectos son: Diseño y producción artesanal textil como factores de desarrollo socio-económico, Guadalupe Yancuictlalpan, Estado de México; diagnostico sobre actitudes hacia la producción artesanal y tipos de liderazgo en la comunidad de Gualupita, México; la investigación en administración frente a la efectividad de las organizaciones; y la producción artesanal textil como alternativa de desarrollo local: el caso de Guadalupe Yancuictlalpan (Sánchez y Mercado: 2005: 32)

Los productos derivados de estos proyectos representan alternativas de fortalecimiento de la actividad artesanal textil; en este trabajo se presenta parte de los resultados obtenidos de este ultimo proyecto (la producción artesanal textil como alternativa de desarrollo local), en el cual se integra un diagnostico de las condiciones socioeconómicas y territoriales de la actividad artesanal textil, detectándose la necesidad de contar con un equipamiento que sirva como espacio productivo de los artesanos y a la vez un punto de atracción turística. Por lo que, se procede a presentar los elementos de la gestión de la iniciativa de la construcción de este equipamiento, como una forma de reactivación de esta actividad.

Los elementos de este diagnostico relacionados con las condiciones del equipamiento de la actividad en estudio, son obtenidos de recorridos a la localidad y una encuesta realizada a 92 artesanos (el 19.4% del total), y son los siguientes:

- El equipamiento de la actividad artesanal textil se compone de lavadoras, hiladoras, talleres tradicionales y mecanizados, un taller comunitario, la plaza central y un estacionamiento. Las características de este equipamiento se muestra en la Tabla 1, donde se observa el predominio de los talleres tradicionales sobre los mecanizados, en los cuales laboran los miembros de la familia del productor, aunque tengan otra ocupación, lo que significa que aun tiene importancia la actividad artesanal tradicional en la localidad.

Tabla 1: Características del Equipamiento de la Actividad Artesanal Textil de Guadalupe Yancuictlalpan

Tipo de Equipamiento	Cantidad	Características
Lavadoras	2	Se localizan en grandes locales, son maquinas pesadas que eliminan basura e impurezas de la lana, para ser vendida a los productores de hilo.
Hiladoras	4	Maquinas pesadas ubicadas en grandes espacios, que procesan la lana (limpia) obteniendo hilo de diferente calidad, para ofertar a los tejedores de prendas (artesanos).
Lavadoras e Hiladoras	4	Maquinaria pesada en grandes locales que lavan lana y producen hilo.
Talleres Tradicionales	51	Se localizan en las viviendas de los artesanos y utilizan herramientas manuales, y participan miembros de la familia del artesano.

Fuente: Elaboración propia

Continuación de la Tabla 1: Características del Equipamiento de la Actividad Artesanal Textil de Guadalupe Yancuictlalpan

Tipo de Equipamiento	Cantidad	Características
Talleres Mecanizados	7	Se ubican el grandes locales y emplean herramientas mecanizadas, y laboran empleados.
Taller Comunitario	1	Ocupa dos salones de una escuela primaria, para reuniones y capacitación, y operación de 6 telares de madera de los miembros de la Cooperativa RAG.
Equipamiento Auxiliar	2	Se constituye de la plaza central de la localidad y parte de estacionamiento del taller comunitario, la primera utilizada para realizar eventos artesanales, y el segundo para comercialización de prendas de la Cooperativa RAG.
	71	

- Las lavadoras e hiladoras no logran cubrir la demanda de los productores locales (lavado de lana e hilo), con frecuencia se recurre a lavadoras ubicadas fuera de la localidad (Santiago Tianguistenco y Atizapan de Zaragoza) y adquirir hilo de lana a otros estados de la Republica como Tlaxcala, Oaxaca e Hidalgo. El 58% de los artesanos señalaron que enfrentan problemas de escasez de hilo de lana, en otoño e invierno, y el alto costo del hilo de buena calidad, en ocasiones sus compras las realizan por partes hasta cubrir la cantidad demandada.

  La lana puede adquirirse lavada o no, en este ultimo caso, se somete a lavado mecanizado (ver Foto 1) y a secado natural (a cielo abierto) o mecanizado (centrifuga), en ambos casos el procedimientos puede ser prolongado, retrasando, así, la disponibilidad de lana para la elaboración de hilo.

Foto 1: Lavadora de lana

En las hiladoras, se somete la lana limpia a un proceso mecanizado para la obtención de hilo de diverso grosor y calidad, para diferentes tipos de prendas, desde gorras hasta sarapes; generalmente se utiliza el hilo en color natural (ver Foto 2).

Foto 2: Hiladora

- Entre las herramientas que se utilizan en los talleres tradicionales se destaca el telar de pedal, torno de hilar, devanadora y bastidor, entre otras (ver Foto 3 y 4). El problema principal que presentan estos talleres, es la insuficiencia de espacio para la producción y comercialización de prendas, el 85 % de los artesanos manifestó tener problemas en este sentido, por encontrarse sus talleres en su viviendas, viéndose obligados a adaptar los espacios disponibles en las viviendas para operar las herramientas y exhibir las prendas elaboradas para su venta, ya que no cuentan con los recursos financieros necesarios para la ampliación de estos espacios.

Foto 3: Telar de pedal, torno de hilar y devanadora

Foto 4: Bastidor

- En los talleres mecanizados, se emplea el telar eléctrico, torno de hilar, devanadoras y otras herramientas mecanizadas (ver fotos 5 y 6) , entre las ventaja que presentan estos talleres respecto a los tradicionales, es que genera mayor producción en menor tiempo, aunque, hay quienes consideran que las prendas elaboradas con procedimiento mecanizado no pueden ser consideradas artesanías, por no ser producidas manualmente, sin embargo, para los productores y consumidores son artesanías.

Foto 5: Telar eléctrico

Foto 6: Torno de hilar eléctrico

- La calidad de los servicios básicos, de agua potable, drenaje, limpia y energía eléctrica, el 62 % de los artesanos los consideran como buenos, lo que permite el buena operación de sus talleres u otro equipamiento, el 33 % los considero como regulares por presentarse algunas interrupciones (entre 1 y 2 veces por semana) en su prestación, afectando, sobre todo la operación de las lavadoras, hiladoras y talleres mecanizados.

- Sobre las vialidades, el 78 % de los artesanos opina que solo las calles principales (Hidalgo y Morelos) cuentan con buena pavimentación y alumbrado publico, favoreciendo a los talleres ubicados en estas (41%), entre las calles que se encuentran en deterioro se encuentran la de Corregidora, Zaragoza y Constituyentes, donde se localiza otra parte de los talleres y se realiza el tianguis los fines de semana.

- La accesibilidad a los talleres ubicados en algunas calles secundarias se dificulta, por ser angostas (ancho entre 3 y 5 metros), limitando la entrada de vehículos de proveedores de materia prima, y por la estrechas aceras (ancho entre 1.30 y 1.50 metros) que entorpecen el transito de personas y las ventas de prendas.

- Respecto al transporte, el 52.5 % de los artesanos lo considero como bueno, por tener un precio accesible (entre 5.00 y 30.00 pesos), suficiente (tres líneas de autobuses y taxis), continuo (cada 5 y 10 minutos), y buen trato a usuarios. Este servicio ofrece desde traslados dentro de la localidad hasta la terminal Observatorio de la Ciudad de México, lo cual permite llevar las prendas a los diferentes mercados.

A pesar de estas condiciones, el 90% de los artesanos encuestados manifiestan su interés por continuar con su actividad, por considerarla como parte de su identidad y cultura, el 10% planteo la necesidad de cambiar de actividad o de giro.

Del análisis conjunto de de esta problemática, los actores locales han planteado como una de las prioridades, la construcción de un equipamiento que sirva como un punto de atracción turística, para mejorar las condiciones de ingreso de los productores. En lo particular los artesanos, señalan dos características importantes que debe reunir este equipamiento, por un lado, debe mostrar las fases del proceso artesanal textil al comprador, para que le de el justo valor a la prenda adquirida, y por otro lado, ser un espacio de intercambio de conocimientos y experiencias, para fortalecer la labor artesanal, y la identidad y cultura locales.

Para cubrir esta prioridad, se procede a la gestión de la iniciativa de construcción del Centro Artesanal Textil Comunitario (CATC), para lo cual se desarrollaron acciones entre los artesanos, autoridades locales e investigadores, y se consulto a la población (aplicación de 134 cuestionarios). Estas acciones se describen en los párrafos siguientes:

1. ***Reuniones periódicas de autoridades de la localidad, artesanos e investigadores, para la definición de las características del CATC.***

En estas reuniones se considero que este centro debe tener contener las fases del proceso artesanal textil, con áreas de: teñido, talleres, venta de prendas, sala de exhibición, salón para actividades diversas, oficina administrativa, almacén, sanitarios, venta de alimentos, jardines, estacionamiento. Además, se debe contar con vialidades primaria y secundaria, infraestructura de servicios (red de agua potable, drenaje, energía eléctrica, teléfono, e internet), y transporte público y privado.

Sobre estas características, el 42.5 % de la población consultada opino que debe mostrarse las fases de la actividad artesanal, es decir, todas las áreas arriba señaladas; otras opiniones versaron sobre solo considerar las áreas de tejido, de ventas, sanitarios, y estacionamiento (sin área de teñido, 8.2 %), y en esta opcion, algunos opinaron que no hace falta de área de tejido (3.7 %), y sin salón, oficina, almacén, jardines, y venta de alimentos (17.2 %).

2. *Recorridos de los terrenos viables para la construcción del Centro Artesanal Textil Comunitario.*

Estos recorridos se realizaron con la participación de las autoridades de la Delegación de Guadalupe Yancuictlalpan, los artesanos e investigadores. Se definieron siete terrenos candidatos para la construcción del CATC, los cuales,de acuerdo a factores de localización, ninguno se encuentra dentro de la mancha urbana de la localidad, aunque algunos (El Cuadrito, El Caracol, y El Tepiolol) se ubican en importantes vialidades, como la prolongación de Calle Corregidora, salida para Xalatlaco, carretera Tenango-La Marquesa-San Agustín, lo que facilita su accesibilidad; solo dos (El Cuadrito y Dos Barrancas) se encuentran próximos a las redes de agua potable, drenaje y energía eléctrica, y tres cuentan con transporte (ver Mapa No. 1 y Tabla No. 2),

Tabla No. 2: Condiciones de Localización de Terrenos Viables para el Centro Artesanal Textil Comunitario de Guadalupe Yancuictlalpan

Terrenos	**Factores de Localización**				
	Ubicación	*Extensión* **(Has)**	**Vialidades**	**Disponibilidad de servicios básicos**	**Transporte**
1. El Cuadrito	Próximo a Carretera Tenango	4	Camino de terracería prolongación de Calle Corregidora	Conexiones a red de agua, drenaje y energia eléctrica	Cuenta
2. El Caracol	Próximo a Carretera Tenango	2	Camino de terracería	Cuenta	Cuenta
3. El Tepiolol	Junto a Carretera Marquesa-Tenango-San Agustín; Y Rio Acolote –Ave Negra	4	Camino de terracería	No cuenta	No cuenta
4. La Estampa	Próximo a Iglesia (terrenos de La Virgen)	3	Camino de terracería cercano a Carretera a Marquesa	No cuenta	No cuenta

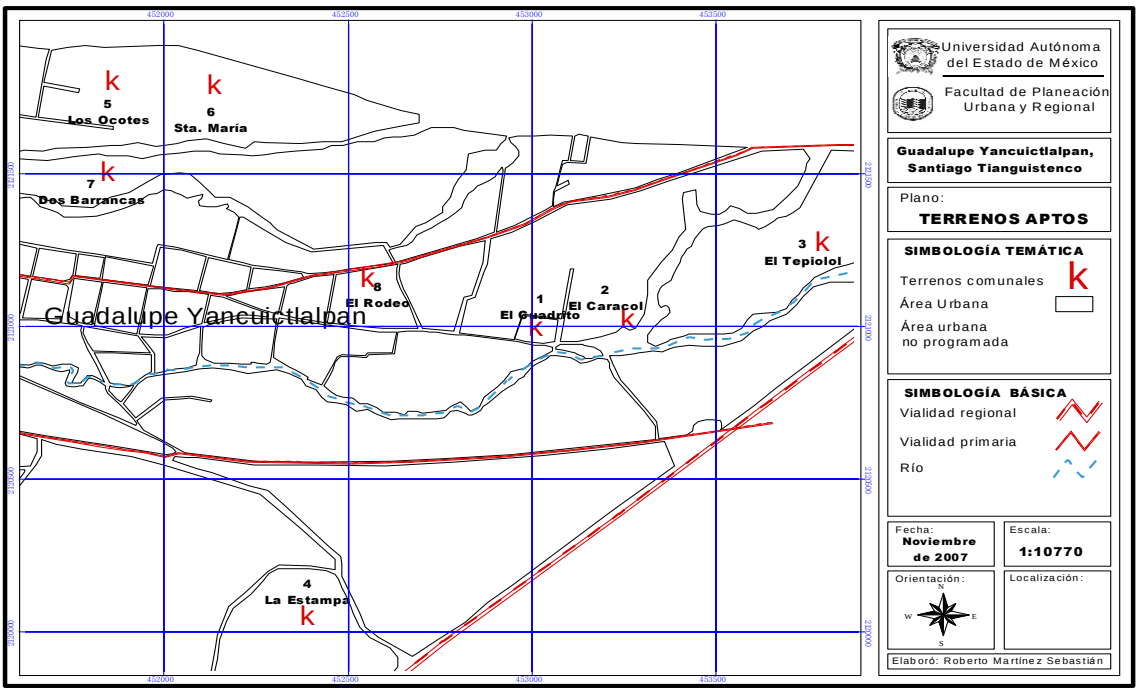
Fuente: Recorridos de la localidad

Continuación de la Tabla No. 2: Condiciones de Localización de Terrenos Viables para el Centro Artesanal Textil Comunitario de Guadalupe Yancuictlalpan

Terrenos	**Factores de Localización**				
	Ubicación	*Extensión* **(Has)**	**Vialidades**	**Disponibilidad de servicios básicos**	**Transporte**
5. Los Ocotes	Sta. María Coaxusco	1	Camino de Terracería	No cuenta	No cuenta
6. Sta. María Cuaxusco	Junto a Preparatoria Regional	2	Camino de Terracería del Cerro el Cuate (Prolongación de Calle Galeana)	No cuenta	No cuenta
7. Dos Barrancas	Atrás del Kinder	2	Camino de terracería	Conexiones a Red de Agua, Alcantarillado y Luz Eléctrica	Cuenta

Fuente: Recorridos de la localidad

Mapa 1: Localizaron de Terrenos Viables (aptos) para el Centro Artesanal Textil Comunitario de Guadalupe Yancuictlalpan.



3. Consulta a la población sobre las preferencias de los terrenos viables para el CATC.

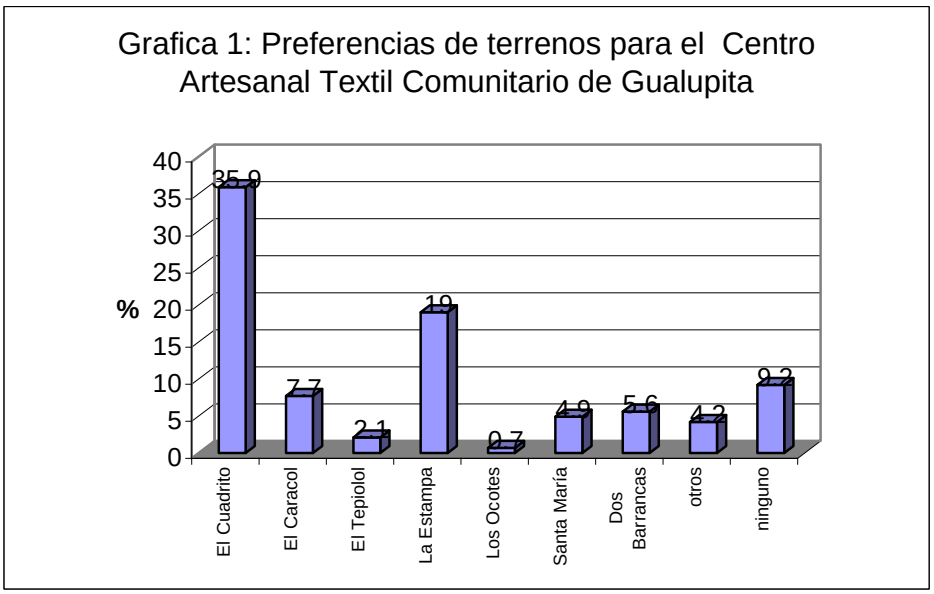
De la consulta a 134 personas, el 61.3 % opino que los actuales lugares para la exposición y venta de prendas de lana en Gualupita son: la plaza central ubicada junto a la iglesia y Kiosco; las calles principales (Hidalgo y Morelos) donde se establece el tianguis o mercado los días sábados y domingos , y los locales propios de este zona. Sin embargo, consideraron la necesidad de que los artesanos contaran con un espacio para estar juntos en su actividad y comercialización sus productos.

Los que consideraron que no existe un lugar adecuado para la exposición y venta de prendas de lana (38.7%), opinaron que son puestos movibles, donde se maltrata las prendas, o locales propios ; no hay interés por parte de las autoridades sobre la preservación de esta tradición artesanal. todos salen a vender, ofreciendo sus prendas en las calles y otros lugares, no hay instalaciones céntricas ni adecuadas, seria bueno contar con una casa del artesano para atraer a la gente. Otra parte , considero que no existe este lugar, pero tampoco existen terrenos disponibles adecuados para construir este centro artesanal, pues consideran que debe tener ubicación en la zona central de la localidad.

El 86 % de la población opina que la construcción de una casa artesanal apoyaría el rescate de la artesanía beneficiando a la comunidad, ya que de ella se vive, se venderían mas prendas y se obtendrían mayores ingresos, una mejor exposición y exhibición de prendas artesanales, siempre y cuando tenga buena ubicación y construcción, así, se daría mayor difusión a la actividad artesanal. Por otro lado, se tendría un lugar especial para vender, pretejerse del aire, frió y lluvia, despertar el interés por la artesanía y capacitar a los jóvenes, atraer visitantes y turistas. Se señalo que es importante que se incluya a todos los artesanos, y este bien organizado su funcionamiento.

No obstante de la diversidad de opiniones, el 94 % de los encuestados esta de acuerdo en la construcción de este centro artesanal y el 89 % apoya la idea de destinar uno de los terrenos de la comunidad a este fin, argumentando que: se obtendría un beneficio colectivo, seria útil para exhibir y vender, para apoyar a los artesanos; serviría para atraer a turistas, y para no perder la tradición. Otros argumentos complementarios, versan sobre el que la gente de Gualupita no tendría que irse a otros lugares para obtener ingresos, se aprendería mas de las demás personas, el cliente estaría viendo la elaboración de prendas, se obtendría mayor reconocimiento de esta actividad y difusión de la localidad.

De los que estaban de acuerdo, la elección de los terrenos se desarrollo, de acuerdo al porcentaje de preferencias, de la siguiente manera: El Cuadrito, La Estampa, El Caracol, Dos Barrancas, Santa Maria, El Tepiolol, y Los Ocotes. El 9.2 % no se inclino por algún terreno, por considerarlos alejados del centro y fuera de la localidad, y el 4.2 % sugirieron otros lugares, como el antiguo kinder, el auditorio, plaza central remodelada (ver Grafica 1).



Fuente: Consulta a la población

Sobre las condiciones que reúnen los terrenos seleccionados, las opiniones de mayor relevancia se relacionaron con los factores de proximidad a la zona centro de la localidad, la accesibilidad y transito vehicular; los argumentos mas favorables fueron para El Cuadrito y La Estampa (ver Fotos 7 y 8) , por considerarlos los mas próximos al centro, encontrarse sobre vialidades que comunican con otras localidades y municipios, con intenso transito vehicular (ver Tabla 3).

Foto 7: El Cuadrito, en la Calle Corregidora

Foto 8: La Estampa, frente a capilla

Tabla 3: Condiciones de Terrenos para el Centro Artesanal Textil Comunitario de Guadalupe Yancuictlalpan

Terreno	Condiciones
1. El Cuadrito	• Cercano al centro • Localizado dentro de la localidad • Tiene vialidad importante (prolongación de la Calle Corregidora , carretera al puente de Xalatlaco • Próximo a las redes de los servicios de agua potable y alcantarillado • Ubicado a un lado de la preparatoria, reciente equipamiento de la comunidad.
2. El Caracol	• Accesibilidad por la carretera a la Marquesa y a Cuernavaca • Amplia extensión • Con paisaje natural
3. El Tepiolol	• Con paisaje natural • Accesibilidad por la carretera a la Marquesa y a Cuernavaca

Fuente: Elaboración propia con base a consulta a la población

Continuación de la Tabla 3: Condiciones de Terrenos para el Centro Artesanal Textil Comunitario de Guadalupe Yancuictlalpan

Terreno	Condiciones
4. La Estampa	• Cercano al centro de la localidad • Accesibilidad por la carretera México/Tenango • Intenso transito vehicular, paso turístico • Extensa área verde
5. Los Ocotes	• Distante del centro de la localidad.
6. Santa María	• Próximo al centro • Buena extensión • Lugar conocido
7. Dos Barrancas	• Ubicado dentro de la localidad • El mas próximo al centro
Otros	• Edificio del antiguo Kinder, • El auditorio, • Plaza cívica (central) remodelada • La delegación para exponer, • A un lado del campo deportivo
ninguno	• Los terrenos están alejados del centro • Los terrenos se encuentran en las afueras • Ninguno es adecuado

Fuente: Elaboración propia con base a consulta a la población

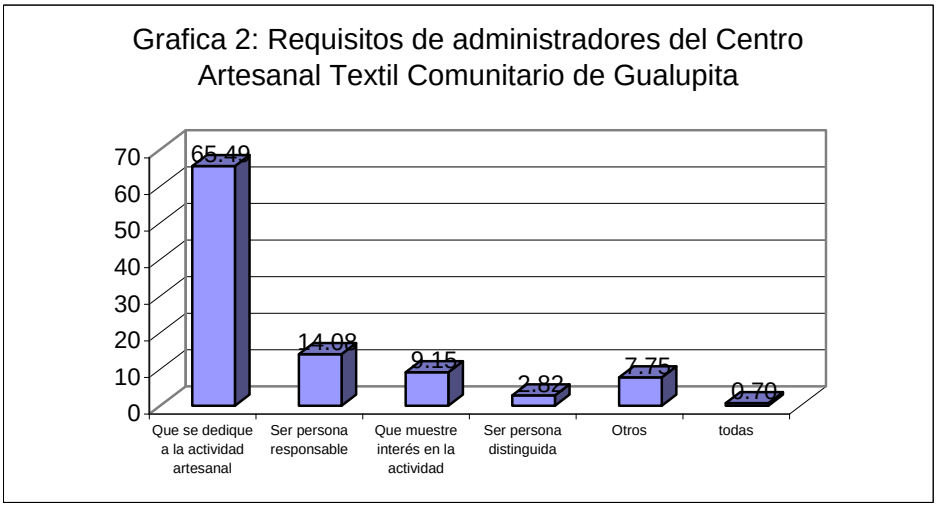
Otra parte de la población (14 %) argumento que no hace falta la construcción de este centro, por el acaparamiento monopólico de lagunas personas de esta actividad, solo se vende en temporadas de invierno (noviembre, diciembre y enero), cada artesano trabaja en su casa con su familia, se cuenta con los tianguis o andadores en la localidad y cabecera municipal para vender prendas, seria suficiente organizar la plaza central.

La población que no estaba de acuerdo con destinar un terreno comunal para la construcción de este centro (11 %), sustenta que hacen falta otros equipamientos como un hospital e infraestructura para mejorar algunos servicios básicos (agua potable y drenaje), no se cuentan con terrenos en el centro, ya son pocos los artesanos en la comunidad, ningún terreno esta disponible, y el pueblo no decide. Otros manifestaron no saber sobre esto, consideraban que depende de una asamblea de la población.

4. Definición de características del funcionamiento del Centro Artesanal Textil Comunitario

Respecto a las personas que deben de estar al frente de la operación del centro propuesto, de acuerdo a la frecuencia de las opiniones, que deben ser elegidas por la población, que sean autoridades delegacionales, y deben ser miembros de alguna cooperativa o agrupación de artesanos, u otras personas (sin especificar quienes) .

Sobre los requisitos que deben reunir los administradores del centro, se destacaron el que deben de dedicarse a la actividad artesanal, ser responsables, demuestren interés en la actividad y ser personas distinguidas, y otros, como el ser entusiastas, conocer la actividad, contar con experiencia en organización y ventas (ver Grafica 2).



Fuente: Consulta a la población

Como se puede observar en los resultados de la consulta a la población, existe una inclinación por la construcción de un Centro Artesanal Textil Comunitario, por considerarlo como un equipamiento que beneficiara a comunidad, y mejorara la obtención de ingresos, por ser un posible un punto de atracción de visitantes y compradores.

La etapas siguientes de la gestión de esta iniciativa, implica la participación de las autoridades de la Delegación de Gualupita, para convocar a una Asamblea de la población donde se decida finalmente el terreno para el centro propuesto, la concertación entre estos actores es fundamental, sin que se descarte la participación de los investigadores de la UAEM para proporcionar apoyo técnico en la formulación del proyecto correspondiente. La gestión de recursos estará a cargo del H. Ayuntamiento de Santiago Tianguistenco, ante las diferentes instancias de los gobiernos estatal y federal.

Conclusiones

Este caso representa el intento de actores locales por reactivar la actividad artesanal textil ante la imposición de las políticas de competitividad económica mundiales, donde los pequeños territorios, como Gualupita, no son favorecidos por los capitales nacionales e internacionales para promover su desarrollo.

El gran potencial de Gualupita, se encuentra en sus propios actores, los que han mostrado capacidad para conjunta sus esfuerzos en el rescate de la actividad artesanal textil con los recursos disponibles. Reconociendo estos actores sociales, que las nuevas opciones de desarrollo deben salir de ellos mismos y desde su propio territorio, lo cual muestra, como dice Alburquerque, una mentalidad alejada de la lógica del subsidio y de la pasiva espera a que los poderes públicos solucionen sus problemas.

La investigación-acción participativa permitió conocer, por un lado, las condiciones de la actividad en estudio, su problemática y prioridades, las acciones de cada actor, y su participación en la toma de decisiones para la solución de problemas concretos. Por otro lado, esta metodología permitió el desarrollo del proceso de gestión de iniciativas para el fortalecimiento de la actividad, donde Cooperativa Raíces Artesanales de Gualupita fue el actor precursor y un mecanismo de interrelación y coordinación con resto de los actores.

A pesar de los múltiples problemas que enfrentan los artesanos, la mayoría de los ellos ha decidido no abandonar su actividad tradicional, enfrentando los retos económicos imperantes, mediante su organización y coordinación para la gestión de iniciativas que fortalezcan su actividad y preserven su identidad y cultura locales.

La coordinación entre autoridades locales aun es débil ya que no se ha llegado a establecer los niveles de confianza entre ellos, debido a las divisiones políticas (partidistas) entre delegados y funcionarios municipales, sin embargo, ha sido positivo el apoyo que las autoridades del Ayuntamiento de Santiago Tianguistenco han brindado a los artesanos en la realización de eventos culturales artesanales (concursos artesanales textiles), lo cual ha mejorado la promoción de las artesanías de la localidad, por otro lado, estas autoridades han manifestado su interés por participar en la iniciativa de equipamiento artesanal.

De las instituciones de fomento artesanal nacional y estatal, solo el Fondo Nacional de las Artesanías (FONART), ha apoyado, aunque de manera limitada, a los productores, pues su coordinación con los otros actores aun es débil para la gestión de iniciativas.

Si bien, los resultados hasta ahora obtenidos por los actores locales en materia de organización, promoción y equipamiento artesanal, no cubren todas las condiciones de iniciativas de desarrollo local consolidadas, señaladas por los autores como García y otros, sin embargo, estos se pueden considerar como importantes avances en la gestión de

iniciativas, por abordan de manera conjunta y coordinada algunas de las prioridades de la actividad.

La autora de este trabajo, reconoce que aun falta mucho camino por recorrer para llegar a la consolidación de iniciativas de desarrollo local, sin embargo, es un hecho, que todas estas acciones de los actores locales están propiciando la generación de un ambiente favorable para fortalecer y rescatar la actividad artesanal textil en Gualupita, y así enfrentar los retos de la competitividad económica imperantes.

Bibliografía

- ANDER-EGG, Ezequiel (2003) *Repensando la investigación-acción participativa*;, Grupo Editorial Lumen Hvmanitas, Buenos Aires, Republica Argentina.

- BECATTINI, Giacomo et al. (coord.) (2002) *Desarrollo local: teorías y estrategias*; Civitas Ediciones, Madrid Espana.

- CABRERO, Enrique (2005) *Acción pública y desarrollo local*; Fondo de Cultura Económica, Mexico.

- GARCÍA, Ma. Luisa, Sergio, González, Antonio, Sánchez y Basilio, Verduzco (1998) *Descentralización e iniciativas locales de desarrollo*; Universidad de Guadalajara, UCLA Program on Mexico, Juan Pablos Editor, México.

- HIRSCH, J. (1997) *¿Qué es la Globalización*? Conferencia dictada en el ciclo Globalización, Transformación del Estado y Democracia, Universidad Nacional de Córdoba-Goethe Instituto de Córdoba, Ciudad de Córdoba.

- INEGI (2000) *XII Censo general de población y vivienda del Estado de México*, Gobierno Federal, México.

- MERCADO, Patricia (2006) "*Conformación y trabajo en equipo de una cooperativa artesanal de Gualupita. Sistematización de una experiencia de acompañamiento"*; en Memoria de Ciencias Económico Administrativas del Coloquio de Investigación 2006, UAEM.SIEA, Toluca, México.

- MOCTEZUMA, Patricia (2002*) Artesanos y artesanías frente a la globalización: Zipíajo, Patamban y Tonalá*; Colegio de San Luis –Colegio de Michoacán, México.

- SÁNCHEZ, Rosa Maria y Elizabeth, Díaz (2007) "*Participación de agentes locales en el rescate de las actividades productivas el caso de la artesanía textil de Guadalupe Yancuictlalpan, Estado de México";* en Tapia, Jorge y Miroslawa, Czerny (coordinadores), 2007: *Territorio y sociedad La dimensión de los agentes actuantes*, México, Universidad Autónoma del Estado de México y Universidad de Varsovia, Toluca México.

- SÁNCHEZ, Rosa María (2006) "*Infraestructura y equipamiento urbano para la actividad en Guadalupe Yancuictlalpan, Estado de México"* en Quivera Número 2006-2, Facultad de Planeación Urbana y Rgeional, UAEM.

- SANCHEZ, Rosa Maria y Patricia, Mercado (2005) "*Una experiencia multidisciplinaria de vinculacion investigación. Sociedad: la artesania de Gualupita";* Boletín trimestral enero- marzo de Investigación y Posgrado, UAEM-SIEA, Toluca México.