

QUIVERA

REVISTA DE ESTUDIOS TERRITORIALES



Universidad Autónoma del Estado de México

Facultad de Planeación Urbana y Regional

18

Año 18, Número 2016-1, enero-junio
ISSN 1405-8626



© Quivera, Año 18, 2016-1, enero-junio 2016, es una publicación semestral científica y arbitrada editada por la Universidad Autónoma del Estado de México, a través del Centro de Investigación y Estudios Avanzados en Planeación Territorial de la Facultad de Planeación Urbana y Regional. Calle Mariano Matamoros s/n esq. Paseo Tollocan, Col. Universidad, C.P. 50130, Toluca, Estado de México, México. Teléfonos: clave del país 52, clave del área 722, números 2124246, 2121938 y 2194613, correo electrónico quivera2012@gmail.com. Editor responsable Pedro Leobardo Jiménez Sánchez. Reservas de Derechos al Uso Exclusivo No. 04-1999-081716200100-102, ISSN: 1405-8626, ambos otorgados por el Instituto Nacional del Derecho de Autor, Licitud de Título No. 10563, Licitud de Contenido No. 8563, otorgado por la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas de la Secretaría de Gobernación. Impresa por talleres de Editorial Cigome, S.A. de C.V., Alfredo del Mazo No. 1524, Col. Ex-hda. La Magdalena, C.P. 50010, Toluca, Estado de México, este número se terminó de imprimir el de de 2016 con un tiraje de 200 ejemplares.

El contenido de los artículos es responsabilidad absoluta de los autores, por lo cual no necesariamente refleja el punto de vista de la institución.

Queda estrictamente prohibida la reproducción total o parcial de los contenidos e imágenes de la publicación sin previa autorización del Instituto Nacional del Derecho de Autor.

Quivera se encuentra indizada en REDALyC y registrada en las bases de datos DOAJ, Latindex y Clase.

CONSEJO EDITORIAL

- Enrique Leff, Red Ambiental para América Latina y El Caribe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, PNUMA
- Javier Delgadillo García, Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad Nacional Autónoma de México, UNAM, México
- Alfonso Iracheta Cenecorta, El Colegio Mexiquense A.C., México
- Elsa Laurell, Centro de Estudios Urbanos y Regionales de la Universidad de Buenos Aires, Argentina
- Roberto Eibenschutz Hartman, Programa de Investigación Metropolitana de la Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco, México
- Carlos A. Mattos, Instituto Latinoamericano de Planeación Económica y Social, Santiago de Chile
- Ryszard Rozga Luter, Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco y Universidad Autónoma del Estado de México, México
- Alicia Ziccardi, Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, UNAM, México
- Alberto Rocha Valencia, Centro Universitario de Ciencias Sociales y Humanidades, Universidad de Guadalajara, México
- Diego Jaramillo, Universidad del Cauca, Colombia
- Blanca Ramírez Velásquez, Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco, México
- María Eugenia Castro, Universidad Autónoma Metropolitana Xochimilco, México
- Javier Aguilar García, Instituto de Investigaciones Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México, UNAM, México
- Jesús Cabral Araiza, Coordinador de Posgrados del Centro Universitario de la Costa, Universidad de Guadalajara, México
- Horacio Roldán López, Universidad Autónoma de Sinaloa, México
- Ana María Jiménez, Facultad de Ciencias Forestales, Universidad Nacional de Santiago del Estero, Argentina
- Norfol Ríos, Facultad de Ciencias Forestales, Universidad Nacional de Santiago del Estero, Argentina
- José Antonio Barrios Pérez, Instituto de Ingeniería, Universidad Autónoma de México, UNAM, México

COMITÉ EDITORIAL

- Dr. en C.S. Pedro Leobardo Jiménez Sánchez
- Dr. en U. Juan Roberto Calderón Maya
- Dr. en C.A. Alejandro Rafael Alvarado Granados
- Dr. en C. Eduardo Campos Medina
- Dr. en U. Juan José Gutiérrez Chaparro

CONTENIDO

Pág.

Editorial**7****La noción de Cuba entre los emigrados cubanos y sus diferencias geográficas****11***The concept of Cuba among Cuban emigrants and its geographical differences*

Katarzyna Dembicz y Ewelina Biczyska

La competitividad como base para la formación de Sistemas Productivos Locales sustentados en las actividades terciarias en Baja California Sur**33***Competitiveness as a basis for the formation of local production systems supported in tertiary activities in Baja California Sur*

Ismael Rodríguez-Villalobos, Angélica Montaña-Armendáriz y Juan Carlos Pérez-Concha

La cultura como medio de transformación urbana. El Museo Picasso de Barcelona**55***Culture as a means of urban transformation. The Picasso Museum in Barcelona*

Adrián Hernández-Cordero

Diagnóstico de la gestión de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo mediante el enfoque del Nuevo Institucionalismo**73***Diagnosis of Urban Solid Waste Management (RSU) in the city of Bacalar, Quintana Roo through the approach of the New Institutionalism*

Luis Alberto Rojas-Castillo, Juan Roberto Calderón-Maya y Norma Angélica Oropeza-García

Lineamientos Base para Elaborar un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en Ixtlahuaca, Estado de México**109***Base Guidelines for Developing a Comprehensive Plan Solid Waste Management in Ixtlahuaca, State of Mexico*

José Manuel Romero-Cuero, Juan Roberto Calderón-Maya y Ana María Marmolejo-Urbe

Editorial

Con el presente fascículo, abrimos el parteaguas del año número 18 de la edición de la revista *Quívera*, el cual considera, al menos, dos dimensiones importantes; la primera, el cambio de administración de nuestro organismo académico, el cual es resultado de una dinámica permanente dentro de nuestra Universidad que, estamos seguros, se acompaña de nuevos retos y metas en búsqueda de un equilibrio entre el desarrollo del conocimiento y su difusión. La segunda se justifica porque en este año la Facultad de Planeación Urbana y Regional está próxima a cumplir 30 años de su formación y operación. Ambas dimensiones representan el eslabón para manifestar que el conocimiento sólo se desarrolla cuando sus bases institucionales son fuertes y permanecen. Así, es un orgullo pertenecer a esta institución, pero sobre todo reconocer el trabajo de aquellos que sustentan las bases de estos procesos. En este caso, expreso un reconocimiento por la labor del M. en E.U. y R. Héctor Campos Alanís, quien, como Director de este organismo académico durante el periodo 2012-2016, apoyó y promovió la permanencia de esta revista, su naturaleza y su propósito al difundir el conocimiento de la ciencia en materia territorial y que, sin duda, se manifiesta en los trabajos contenidos en este fascículo.

El trabajo intitulado “La noción de Cuba entre los emigrados cubanos y sus diferencias geográficas” de Katarzyna Dembicz y Ewelina Biczynska, se enfoca en las diferencias espaciales tomando en consideración el marco del cambio del orden político y económico de Cuba, que ha registrado un continuo éxodo de la población, evidenciado en una presencia migratoria de cubanos dispersos por el mundo, en las negativas tasas migratorias nacionales y en un estancamiento del crecimiento demográfico. Resultados que parten de una encuesta realizada en línea entre los cubanos residentes en el extranjero a fin de recopilar datos y crear un mapa de nociones de Cuba desde una perspectiva migratoria. En opinión de los autores, el ambiente de acogida del migrante es un factor importante para la construcción de los comportamientos e imaginarios del emigrado. Las experiencias migratorias y la sociedad de acogida influyen en los imaginarios del migrante. El estudio toma en consideración que la emigración cubana y su aporte financiero juegan un mayor papel en los cambios económicos y sociales que se dan actualmente en Cuba y permite concluir que la emigración cubana tiene rasgos de una diáspora, entre otros, por el interés que tienen sus miembros por la patria, la voluntad de participar en los cambios y, en algunos casos, de volver.

Por su parte, Ismael Rodríguez Villalobos, Angélica Montaña Armendáriz y Juan Carlos Pérez Concha, en su trabajo “La competitividad como base para la formación de Sistemas Productivos Locales sustentados en las actividades terciarias en Baja California Sur”, identifican las actividades productivas terciarias con potencial para conformar Sistemas Productivos Locales y fortalecer el tejido empresarial de Baja California Sur, así como evaluar la percepción de los empresarios respecto a las principales variables del desarrollo local y su impacto en el desempeño de sus empresas. El estudio corrobora la importancia que registran las actividades de base terciaria en la estructura económica de la entidad relacionadas con la actividad turística. Además, permite ratificar la necesidad de diseñar y aplicar nuevas y novedosas políticas de desarrollo económico que fomenten la competitividad de las empresas de BCS como una estrategia tendiente al desarrollo de sistemas productivos locales, aprovechando la fortaleza de las actividades terciarias, las cuales constituyen el sustento del actual modelo de desarrollo económico del Estado.

A su vez, Adrián Hernández Cordero, en su trabajo “La cultura como medio de transformación urbana. El Museo Picasso de Barcelona”, analiza la forma en que la cultura es utilizada en los procesos de transformación urbana, en el que se estudia el caso del barrio del Casc Antic en Barcelona, en el cual la instalación del Museo Picasso se dispuso como elemento de cambio social con la finalidad de revertir el proceso de deterioro social y estructural en el que se encontraba, cuya instalación del museo ha implicado la reconversión de su área de influencia a través de otros recintos culturales, galerías y bares; además, ha atraído una importante cantidad de artistas conformándolo como un barrio artístico. De esta manera, el Museo Picasso busca salvaguardar estructuras urbanas con valor patrimonial mediante la rehabilitación edilicia, sin embargo, su impacto fue muy potente debido a la voluntad gubernamental y al respaldo de actores privados que implicaron la activación de fuerzas de cambio social en el Centro Histórico de Barcelona. No obstante, también se han instalado centros de cultura alternativa que han generado procesos de participación comunitaria a fin de contraponerse al modelo hegemónico de cultura y de ciudad imperante.

Desde el punto de vista del trabajo “Diagnóstico de la gestión de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo mediante el enfoque del Nuevo Institucionalismo”, Luis Alberto Rojas Castillo, Juan Roberto Calderón Maya y Norma Angélica Oropeza García pretenden demostrar

cómo el enfoque del nuevo institucionalismo es posible implementarlo para diagnosticar y generar estrategias hacia una gestión integral de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo, que se justifica al tratar un problema multidimensional, como es el inadecuado manejo de los RSU con una repercusión directa en la dimensión social (salud pública), ambiental, económica y urbana. El trabajo resuelve que Quintana Roo enfrenta considerables problemas en materia ambiental, siendo el manejo de los RSU uno de los más importantes, cuya responsabilidad de su gestión recae en los municipios, los cuales frecuentemente no están preparados para enfrentar esta tarea debido a que se carece de coordinación con los diferentes actores, como el sector empresarial y el social.

Finalmente, el trabajo “Lineamientos Base para Elaborar un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en Ixtlahuaca, Estado de México”, de José Manuel Romero Cuero, Juan Roberto Calderón Maya y Ana María Marmolejo Uribe, da a conocer la situación actual del municipio de Ixtlahuaca, Estado de México, en cuanto a la gestión integral de los residuos sólidos urbanos. El problema es que este municipio carece de infraestructura y de herramientas necesarias para desempeñar sus actividades de recolección, transferencia, transporte y disposición final. La solución del problema implica la participación tanto del gobierno como de la sociedad en general, quienes deben contar con información confiable y actualizada que permita conocer las alternativas y las opciones disponibles para reducir el impacto de los residuos al medio ambiente.

Nuestra revista se engalana al contar con la participación de autores de talla nacional e internacional a partir de trabajos que abordan estudios de caso del mismo nivel, los cuales nos dan un panorama en un orden demográfico, económico y ambiental, pero siempre abordando el territorio como base fundamental del desarrollo de los fenómenos que aquí se ofrecen para la lectura científica. Como se señaló al principio, con este número cerramos un ciclo de una administración más y donde *Quivera* ha tenido todo el apoyo e interés para conservarse como un medio de difusión de la investigación científica.

Dr. en C.S. Pedro Leobardo Jiménez-Sánchez

Director Editorial

La noción de Cuba entre los emigrados cubanos y sus diferencias geográficas

The concept of Cuba among Cuban emigrants and its geographical differences

Katarzyna Dembicz
Ewelina Biczynska*

Recibido: enero 27 de 2016

Aceptado: julio 12 de 2016

Resumen

La reanudación de las relaciones diplomáticas entre EE. UU. y Cuba, así como las polémicas que ha provocado este anuncio entre la diáspora cubana nos hicieron profundizar nuestras investigaciones realizadas en el periodo 2012-2013, en el marco del proyecto “¿Quo vadis Cuba? Implicaciones para Europa y Polonia”. Basadas en una encuesta en línea entre los emigrados cubanos, tuvieron como objetivo conocer la visión de Cuba y su futuro entre la diáspora. Las primeras publicaciones las dedicamos a la perspectiva generacional de estos imaginarios. En el presente artículo, nos enfocamos en las diferencias espaciales, con el fin de verificar la hipótesis, de que existe una heterogeneidad de estas conforme el lugar de residencia de los encuestados.

Palabras clave: Cuba, diáspora cubana, imaginarios.

Abstract

The resumption of the diplomatic relations between United States and Cuba, and the polemics that this announcement has caused among the Cubans in Diaspora, inspired us to return to our investigations conducted in the period 2012-2013, in the framework of the project „Quo Vadis Cuba? Implications for Europe and Poland”. The research, based on an online survey among Cuban immigrants, was aimed to describe and understand the vision of the perception of Cuba and its future among the Cuban emigrants, especially from a generational perspective. This time, we take into consideration spatial differences, in order to verify the hypothesis that there is a diversity of opinions on the subject, according to the place of residence.

Keywords: Cuba, Cuban Diaspora, imaginary.

* Universidad de Varsovia, Polonia. E-mails: khdembic@uw.edu.pl, ewelina.biczynska@o2.pl.

Introducción

En medio siglo, después del cambio del orden político y económico como consecuencia de la revolución, Cuba ha registrado un continuo éxodo de la población, que se evidenció en una presencia migratoria de cubanos dispersos por el mundo, en las negativas tasas migratorias nacionales y en un estancamiento del crecimiento demográfico en el país. Sin embargo, en los últimos dos años se han constatado cambios en estas negativas tendencias. Según las estadísticas de la Oficina Nacional de Estadística e Información de Cuba, el 2013 cerró con un saldo migratorio positivo de 0.3‰ y el siguiente con un valor de 0.2‰ (ONEI, 2015). Es difícil afirmar si esta nueva dirección del flujo migratorio será de carácter estable, pero es importante subrayar que la nueva tendencia no refleja adecuadamente la realidad migratoria de la Isla. Desde 1959, Cuba sufre una continua y fuerte fuga de cerebros, pero, por primera vez, desde más de medio siglo registra la entrada de un alto número de inmigrantes. Éstos son, en su gran mayoría, emigrados cubanos que, utilizando el pasaporte cubano (aunque tengan una segunda ciudadanía), han decidido de retornar a su patria, ya sea temporal o permanentemente. Por lo tanto, se revela el gran interés de los emigrados en participar en las transformaciones insulares, lo cual se visualiza en la llegada a Cuba, en los últimos años, de celebridades de origen cubano-americano que visitan Cuba e invierten en ella.

Hoy día, son casi tres millones de cubanos que viven fuera de su país.¹ Además de ser una significativa fuente de ingresos para la Isla, por medio de las remesas enviadas que sobrepasan, probablemente, los dos mil millones de dólares anualmente (Morales, 2009), gracias a las nuevas leyes: la migratoria y la de inversiones, se convierten en un importante actor de la realidad insular. Pero también, como lo indican las investigaciones y encuestas realizadas en Estados Unidos, son una significativa fuerza que influye en las relaciones bilaterales entre EE. UU. y Cuba.²

Duany (2013) enfatiza que el cambio generacional, en el cual disminuye la participación de los representantes de las primeras oleadas migratorias (1959-74) y se transforma la percepción de Cuba entre la diáspora que, viene formada por una mayor presencia de los cubanos nacidos fuera de Cuba y el aumento de los emigrados que abandonaron la Isla en los años 90 del siglo XX y en el nuevo milenio.

¹ Estimaciones propias con base en diferentes fuentes de información.

² Sobre este tema escribieron detalladamente Eckstein Susan, Herrera O'Reilly Andrea, Pérez Lisandro y otros. Las encuestas son realizadas cada año por Pew Hispanic Center, por ejemplo.

Los cambios contemporáneos en el flujo migratorio, al igual que los referentes a las relaciones cubano-estadounidenses nos inspiraron a ocuparnos nuevamente del tema de la migración cubana y su visión de Cuba actual y futura. En 2012, realizamos una encuesta en línea entre los cubanos residentes en el extranjero; gracias a ésta fue posible recopilar datos y crear un mapa de nociones de Cuba desde una perspectiva migratoria.

Esta encuesta en línea formó parte del proyecto “Quo vadis Cuba? Implicaciones para Europa y Polonia”,³ el cual se realizó entre 2012 y 2013, y fue financiado por el Centro Nacional de Ciencia de la República de Polonia y coordinado por la Dra. Katarzyna Dembicz.

Los objetivos del proyecto en el cual participaron investigadores de Europa y las Américas incluyeron: el análisis de la actual situación socio-económica en la Isla y sus relaciones con Polonia y Europa, el desarrollo de posibles escenarios del futuro de Cuba, la descripción y el análisis de los diferentes actores sociales que podrían participar en los posibles cambios en la Isla, sacando a la luz y tomando en cuenta los propios cubanos y su percepción de Cuba y el mundo contemporáneo. Para cumplir con los objetivos, se ejecutaron investigaciones cuantitativas y cualitativas en las siguientes etapas de la investigación:

- Las entrevistas cualitativas con los cubanos se llevaron a cabo durante el trabajo en campo, en 2012, en Cuba.
- La encuesta en línea entre los representantes de la emigración Cubana;
- La encuesta en línea entre los estudiantes en Polonia, sobre la percepción de la Isla y los cubanos.

En este artículo presentamos los resultados de la encuesta de la diáspora cubana, que reunía 38 preguntas, mayoritariamente centradas en la visión de Cuba, su futuro y los posibles escenarios de cambio. El formulario fue distribuido vía Internet mediante las redes sociales y los suscriptores de revistas electrónicas sobre Cuba, utilizando un portal especializado en investigaciones sociales (ankietka.pl). Dada la falta de otra alternativa, utilizamos el método de selección intencionada, llamada también aleatoria (Casa y Mateu, 2003) que en nuestra opinión no disminuye la relevancia del estudio, ya que son pocos los análisis que abarcan conjuntamente a los migrantes cubanos en Estados Unidos y en otras partes del mundo.

³ La descripción completa del proyecto está disponible en www.quovadiscuba.com.

Los datos reunidos nos sorprendieron positivamente, pues las encuestas que sobrepasaron el número de 300 fueron en su gran mayoría bien completadas y se caracterizaron por tener amplio material descriptivo en las respuestas a preguntas abiertas. Después de haber verificado todos los formularios, entre los cuales hubo 34 incompletos, fueron clasificados para el análisis 278 entrevistas, completadas por cubanos residentes en el extranjero.

Mediante este análisis, se pretenden plantear las diferencias en el entendimiento de la situación contemporánea de Cuba (2012) y su visión del futuro, existentes entre los representantes de la diáspora cubana. En nuestra opinión el ambiente de acogida del migrante es un factor importante para la construcción de los comportamientos e imaginarios del emigrado. Las experiencias migratorias y la sociedad de acogida influyen en los imaginarios del migrante. Por lo tanto, queremos dar a conocer los resultados que corresponden a las diferencias espaciales de la noción de Cuba y su futuro. Además de una breve descripción del fenómeno de la diáspora y sus principales características, en la primera parte del artículo haremos una breve presentación de los resultados de las anteriores investigaciones y en la segunda nos dedicaremos al análisis que corresponde al tema del presente texto.

Podemos afirmar también que entre los encuestados encontraremos a los entusiastas de la reconciliación cubano-americana y también a los críticos de la nueva política del gobierno de Barack Obama hacia el régimen cubano. En 2013 editamos los resultados de los análisis de las encuestas que correspondían a la visión general de Cuba, que prevalece entre los representantes de la diáspora Cubana (Dembicz, 2013), según las diferencias generacionales de los encuestados y la noción de la libertad. A pesar que las investigaciones se realizaron antes del 17 de diciembre 2014 (D17 –día del anuncio del acercamiento entre Estados Unidos y Cuba–), y antes de la puesta en vigor de la reforma migratoria en Cuba (enero 2014), los resultados de la investigación nos acercan, sin duda, al entendimiento de la realidad social cubana y coinciden con las actitudes actuales de los emigrantes cubanos y los comentarios y análisis en los medios de comunicación. También podemos darnos cuenta lo cerca que estaban muchos de los encuestados en su visión de unos próximos y pacíficos cambios en la Isla.

Hipótesis

A los cubanos dispersos por el mundo los une su patria, Cuba. Estamos acostumbrados a percibir a los emigrados desde la perspectiva del país de procedencia como un grupo social homogéneo. El factor del país de acogida muchas veces es descuidado. Sin embargo, a la luz de las teorías sociológicas y de psicología social, las experiencias migratorias y la sociedad de acogida influyen en los imaginarios del migrante, también relacionados con su patria (Bauman, 1990). La influencia social no termina en el momento de la socialización primaria, pero continua en la vida adulta. Los mecanismos fundamentales de dicha influencia son la identificación e internalización (Aronson, 2004). El individuo se identifica con el grupo social adoptando sus valores y su cosmovisión, fortalecimiento positivamente cuando representa los mismos valores.

En un segundo paso estos valores y opiniones son adoptados como propios. Estos procesos se basan en las necesidades universales de pertenencia e identidad (Bauman, 1990, Aronson 2004 s. 42-43). Partiendo de que la cuestión clave en estos procesos es la vida cotidiana, hemos formulado la hipótesis de que la identidad relacionada con la diáspora es insuficiente y que las opiniones y las visiones de sus miembros vienen modificadas por el país receptor y su sociedad. Nuestro objetivo es dar a conocer los resultados que corresponden a las diferencias espaciales de la noción de Cuba y su futuro conforme al lugar de residencia del encuestado. En nuestra opinión el ambiente de acogida del migrante es un factor importante para los comportamientos e imaginarios del emigrado. Por este motivo, a continuación explicaremos el término de diáspora, después haremos una breve presentación de los resultados de las anteriores investigaciones y en la segunda parte del artículo nos dedicaremos al análisis que corresponde al tema del presente texto.

La diáspora, el exilio y la patria

La intensa emigración de los habitantes de la Isla al extranjero, durante los últimos sesenta años, ha contribuido a la creación de fuertes núcleos de la emigración cubana, concentrados en su gran mayoría en Estados Unidos y España, y han aportado a la consolidación del fenómeno denominado diáspora. El uso de éste término, a menudo, fue equivocado (especialmente en los medios de comunicación).

En su construcción etimológica, tiene sus orígenes en la lengua griega, pero, a la vez, sus principales y originales connotaciones se vinculaban al éxodo de los Judíos y su difusión por el mundo (Duany, 2011). Por lo tanto, desde tal perspectiva, el fenómeno se asocia con el drama del exilio colectivo, la coerción, el sufrimiento humano y de una nación en búsqueda de retorno a su tierra (patria) soñada.

William Safran (1991) y Robin Cohen (1997) hicieron un gran aporte para el entendimiento moderno del fenómeno. Tomaron como punto de partida los trabajos de Walker Connor y su definición de la diáspora como: «That segment of a people living outside the homeland» (1986: 16). Con base en sus investigaciones y en las de Safran y Cohen, podemos identificar ciertas características de este grupo que nos posibilita el entendimiento del mismo fenómeno; estos son:

1. La diseminación: los miembros de la diáspora o sus ancestros fueron dispersos de su núcleo original, definido como “centro” hacia una o más “periferias”. Esta diseminación fue efecto de decisiones forzadas o voluntarias.
2. La memoria, la visión y el mito de la patria: los miembros de la diáspora son definidos mediante las colectivas: memoria, visión y mito de su país de procedencia.
3. El relativo aislamiento: los miembros de la diáspora consideran que no son y no podían ser plenamente aceptados por el país de acogida, por lo tanto, pueden sentirse alienados y aislados parcialmente.
4. La idealización de la patria: los miembros de la diáspora consideran su patria como el verdadero hogar, un lugar ideal para vivir, al cual ellos mismos o sus descendientes podrán volver (en condiciones favorables).
5. Los compromisos hacia la patria: los miembros de la diáspora creen que deberían actuar colectivamente para restablecer la seguridad y el bienestar en su patria.
6. La conciencia de una colectividad étnica: los miembros de la diáspora se vinculan estrechamente con la patria; la existencia entre ellos de solidaridad y conciencia colectiva estrecha fortalece estos vínculos.
7. El tiempo (como criterio de la definición): debe pasar un tiempo para afirmar si un grupo migrante puede ser denominado como diáspora.

8. La existencia de una identidad colectiva entre los miembros de diferentes grupos de la misma diáspora dispersos por el mundo.

Como podemos ver, el moderno entendimiento del fenómeno de la diáspora lo vincula con el país de procedencia o con el de acogida, el cual en nuestra opinión juega un papel importante en la formación de posturas y visiones referentes a la patria del emigrado, a pesar de los existentes lazos entre sus miembros.

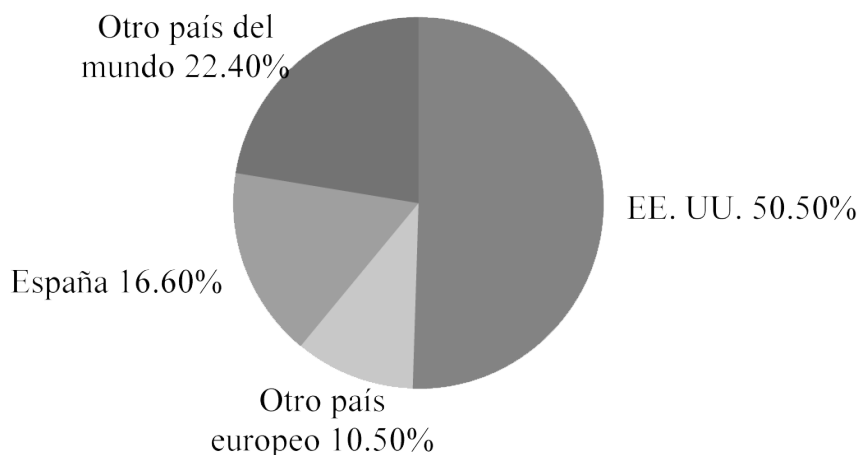
Datos básicos

La mayoría de la diáspora cubana dispersa por el mundo reside en Estados Unidos. Según los datos del *Census Bureau's American Community Survey*, en 2013 la población estadounidense de origen cubano constituía 1 millón 986 mil (Pew Research Center, 2015). Hoy día, considerando la dinámica de la emigración cubana en aumento (gracias a la liberalización de la ley migratoria en Cuba y el posible levantamiento de la Ley de Ajuste Cubano que privilegia a los cubanos como emigrados en los Estados Unidos), podemos afirmar que esta cifra sobrepasó los 2 millones. A pesar de una importante representación de los cubanos en EE. UU., existe también una vasta presencia en diferentes partes del mundo, entre la cual cabe mencionar a España (con más de 125 mil cubanos), Canadá, Venezuela e Italia (cada uno de estos tres países acoge a más de 20 cubanos).

A pesar de un modesto número de encuestas que logramos reunir, obtuvimos una diversificada representación geográfica entre los participantes, lo cual nos convenció aún más sobre la necesidad de aprovechar la información reunida para presentar y analizar las diferencias geográficas en la percepción de la situación en Cuba y su futuro existente entre los residentes cubanos en el mundo.

Del total de los encuestados (278 personas), el 50% declaró vivir en Estado Unidos, el 27.1% en Europa (incluida España) y el 22.4% señaló otro país del mundo. Ninguno de los entrevistados declaró vivir en Venezuela, lo cual, probablemente, se debe a que se trata (en su gran mayoría) de una emigración temporal de carácter laboral (bajo un contrato definido), y la encuesta tenía como objetivo identificar emigrados permanentes o con una larga trayectoria migratoria. Sin embargo, una parte de los entrevistados indicó a Venezuela como etapa de su camino migratorio.

Cuadro 1. País de residencia de los encuestados



Fuente: elaboración propia con base en las encuestas.

Los análisis elaborados y publicados hasta el momento (Dembicz y Biczynska, 2013) describen los imaginarios de Cuba contemporánea y futura contruidos por la población cubana dispersa por el mundo, con el objetivo de indicar las diferencias y similitudes generacionales correlacionadas con el tiempo de salida de la Isla, y bajo la hipótesis de que los representantes de la emigración que han dejado su patria recientemente (después del 2000) carecen de beligerancia hacia el gobierno de Cuba y su sistema, y están más dispuestos a dialogar que las generaciones anteriores.⁴

Tomado en cuenta estas variantes, de las personas que salieron antes de 1991, la mayoría vive en Estados Unidos. Sucede lo contrario con los emigrados en el siglo XXI (después del 2000), ya que escogieron principalmente otro país de residencia que el norteamericano, a pesar de allí vive el 38.9% de este grupo de los entrevistados. Esto significa que más del 60% de los encuestados que migraban a partir del año 2001 escogieron otro destino que el de EE. UU. Del total que decidió migrar en el siglo XXI, el 24% vive en España, 10.2% en otro país europeo y el 26.9% en otra parte del mundo (excepto Estados Unidos).

⁴ En este caso, el término de generación no se considera por la edad de los encuestados, sino desde el punto de vista de la fecha de salida de la Isla.

Cuadro 2. El lugar de residencia de los encuestados por periodo de salida (en %)

	hasta 1990	1991-2000	2001 y después
EE. UU.	82%	50.8%	38.9%
España	5.1%	13.7%	24.0%
Otro país europeo	7.8%	12.1%	10.2%
Otro país del mundo	5.1%	23.4%	26.9%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las siguientes respuestas: ¿Dónde resides? y ¿En qué periodo saliste de Cuba?

Los datos obtenidos (a consultar en el cuadro 2) reflejan las estadísticas migratorias y corresponden a otras investigaciones⁵ en las cuales se destaca el aumento del flujo migratorio de los cubanos hacia España y Europa a finales de los 90. Por lo tanto, se confirma nuestra creencia en la adecuada selección del grupo de encuestados.

La razón por la cual hemos decidido crear la clasificación según la fecha de salida es nuestra convicción de que a partir de la oleada migratoria de *los balseros*,⁶ empieza a visualizarse una división en la percepción de Cuba entre los emigrados cubanos, especialmente entre las personas emigradas hasta inicios de los ochenta y después disolución del bloque socialista, es decir, por 1991. El cambio viene reflejándose también en las actuales preferencias electorales de los cubanos residentes en EE. UU., lo cual viene subrayado en los análisis de diferentes investigadores, entre ellos Jorge Duany, quien denomina este cambio como “latinización de la comunidad cubanoamericana” (Duany, 2013).

La mayoría de los encuestados que participaron en nuestro sondeo representa la oleada postsoviética de emigración, conformando un 85.3% del total. Entre éstos, el 39.7% lo constituye los que denominamos como los “recién llegados”, es decir, los migrantes del siglo XXI. Las personas que salieron antes del año 1991 representan casi el 15% de los entrevistados. La baja representación de este último grupo tal vez se debe a la edad de los encuestados en el momento de participar (personas de tercera edad), ya que se caracterizan de un menor conocimiento del manejo de los nuevos medios

⁵ Consultar al respecto publicaciones de Cuban Research Institute del FIU (2011) o españolas como Aja, A., 2006: *Cuba: País de emigración a inicios del siglo XXI*; García-Moreno y Pujada, 2012: *El vivir transnacional de los inmigrantes cubanos en España*.

⁶ Inicia con el periodo especial, es decir, a partir de 1991.

de comunicación.⁷ La edad media de los encuestados que salieron hasta 1990 es de 57.2 años; la de los migrantes entre 1991 y el 2000 es de 47.4 años, y la de los representantes del último periodo de 43 años.

Diferencias generacionales

Para hablar *íntegramente* de las diferencias geográficas en la percepción de Cuba presentes entre los representantes de la diáspora cubana, es necesario mostrar los resultados de las anteriores investigaciones (Dembicz, 2013; Duany, 2014) en forma de un resumen. Como se mencionó, éstas se centraron en las diferencias generacionales y se basaron en la hipótesis de que principalmente la fecha de la salida de la Isla y la edad de los emigrados influyen en sus visiones y opiniones sobre Cuba. Los análisis nos llevaron a las siguientes conclusiones:

A pesar de que casi todos los encuestados desean que ocurran cambios en la Isla, los jóvenes, en su gran mayoría, representan una visión optimista respecto al futuro de Cuba, y están convencidos de que habrá cambios reales en la Isla y que acontecerán en menos de diez años.⁸

a) Entre los escenarios de los futuros cambios en Cuba, indicados por los encuestados, prevalece la transformación pacífica. Sin embargo, las personas mayores de 45 años, con más frecuencia, indicaban la posibilidad de un golpe de Estado, con una violenta intervención internacional como modo de cambio político. Esta opción no está presente entre las mencionadas por los jóvenes.

b) A pesar de que son pocas las personas dispuestas a regresar a Cuba (lo expresó sólo el 6.5% del total de los entrevistados), un 40% era indeciso en esta cuestión, indicando como mayor obstáculo el vigente sistema político-económico en la Isla. El número de los indeterminados e indecisos aumentaba conforme más reciente era el periodo de la salida de Cuba, así como era mayor el *número de dispuestos* a regresar.

c) A pesar de las declaraciones arriba presentadas, puede sorprender que la mitad de los entrevistados está dispuesta a participar de forma activa en la transformación del sistema en Cuba, en la creación de su futuro y nueva realidad. Las personas hasta los 55 años de edad son, generalmente, quienes desean participar en este proceso, como: estadistas, miembros de partidos políticos u ONG's, empresarios.

⁷ Conforme aumenta la edad de la persona, su actividad en el uso de medios de comunicación disminuye, especialmente, en Internet.

⁸ Como podemos observar, tomando la información recopilada mediante el estudio en 2012, sus previsiones se están cumpliendo.

d) Aunque el rechazo al sistema cubano es mayoritario, los encuestados desean preservar ciertos elementos del vigente Estado, como:

- Acceso gratuito a la educación.
- Acceso gratuito a los servicios médicos.
- Seguridad y tranquilidad.
- Igualdad de los ciudadanos.

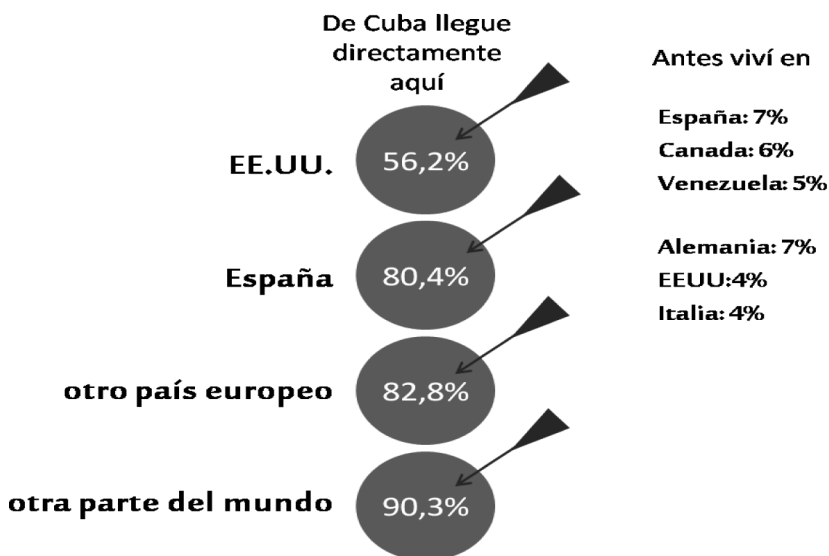
Los jóvenes y los recién llegados son, en su mayoría, los partidarios de la preservación de estos elementos. El imaginario estudiado abarcaba también a Cuba en las relaciones internacionales, del cual vislumbra un Estado pasivo, con poca importancia, tanto en el ámbito regional como mundial. La mayoría de los encuestados no percibe a Cuba como un actor importante de las relaciones internacionales. Son pocos los que desean que el país recupere la posición que mantenía en la década de los setenta del siglo XX. Tampoco son muchos los partidarios de la integración latinoamericana y en general no perciben a Cuba como un posible líder regional. Sólo un 30% indicó a Cuba como probable líder de la región del Caribe y Centroamérica. Los partidarios de la activa incorporación de Cuba en las relaciones internacionales y regionales se encuentran mayoritariamente entre los jóvenes y los recién llegados.

Como podemos observar, estos análisis no abarcaron las diferencias espaciales conforme al país de residencia del emigrado. La construcción del imaginario obedece a ciertas determinantes que se presentarán a continuación, entre los cuales se encuentra la sociedad de acogida y el lugar de residencia.

Determinantes de la construcción del imaginario sobre Cuba

El presente análisis se basa en datos recopilados entre cubanos residentes en diferentes partes del mundo. A pesar de que al momento de hacer el estudio más del 50% de los encuestados vivía en los Estados Unidos, es significativo mencionar que sólo el 56% de ellos llegó directamente al país destinatario, y el resto pasó antes por otros países, como: España, Canadá y Venezuela. Esta trayectoria no corresponde a cubanos residentes en otros lugares; para el 80% de éstos el país de la actual residencia correspondía al lugar de la primera acogida.

Cuadro 3. El camino al destino



Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las respuestas ¿El país donde ahora resides fue el primer destino después de tu salida de Cuba o viviste antes en otro? ¿Dónde resides?

La trayectoria del flujo migratorio y las experiencias de los emigrados durante el viaje y la primera etapa de acomodación en el país de acogida son importantes condicionantes en la construcción del imaginario sobre su patria. Entre *más amigable* es el entrono que recibe al emigrado y al cual le ha tocado adaptarse, su integración social, económica y cultural es más fácil, lo cual influye en su postura crítica hacia el país de salida y su identidad nacional (Budzyńska, 2013: 46-47).

En el caso de los encuestados y sus experiencias en la adaptación en el país receptor encontramos claras diferencias geográficas. Los residentes en Estados Unidos han contado, en el momento de la llegada, con el apoyo de familiares, amigos y de la comunidad cubana (lo declaró casi el 90% de los encuestados).⁹ En cambio, los entrevistados que escogieron otros países como destino tuvieron una opuesta experiencia. En España, por ejemplo, la ayuda de familiares, amigos y la comunidad cubana le fue otorgada al 60% de los entrevistados; en otros destinos fue menor. En estos casos, *más de la mitad* declaró no recibir ninguna ayuda; por lo tanto, tuvieron que contar con ellos mismos o buscar apoyo de personas ajenas.

⁹ Los emigrados cubanos en EE. UU. pueden contar con amplio apoyo gubernamental, iniciando por la Ley de Ajuste Cubano (Cuban Adjustment Act).

Los emigrados que se dirigían a Estados Unidos a menudo salían acompañados de familiares o amigos, situación que contrastaba con cubanos residentes en otras partes del mundo, entre los cuales prevalecía la salida solitaria. Si comparamos la pertenencia geográfica de los residentes con su estructura demográfica, resulta que las personas residentes fuera de los EE. UU. son *más jóvenes*, lo cual corresponde a otras investigaciones, en las que se confirma que el siglo XXI trajo un cambio radical en la dirección de salida de los cubanos, los cuales con mayor frecuencia escogen a España, Canadá, México, América Central y otros países (también europeos) como destino de su emigración.¹⁰

La situación del emigrado en el país de acogida y su estado de ánimo son otros elementos a considerar, pues influyen en la construcción del imaginario sobre el país natal. En su gran mayoría, nuestros encuestados se consideran personas muy felices y bastante felices a pesar de que muchos salieron solos y no les fue otorgada ninguna ayuda en el país de acogida, o algunos dejaron a sus hijos en la Isla y más de la mitad de los encuestados tiene allá padres y otros familiares.

Cuadro 4. Nivel de felicidad relacionado con la situación del encuestado al salir del país, ayuda otorgada y situación económica en el país de residencia

Nivel de felicidad Situación del entrevistado	muy feliz	bastante feliz	bastante infeliz	muy infeliz
Migración solitaria o en compañía				
Salieron solos	25.1%	70.7%	4.2%	0.0%
Salieron acompañados	42.7%	53.4%	2.9%	1.0%
Ayuda otorgada				
Recibieron ayuda	31.4%	65.0%	3.1%	0.4%
No recibieron ayuda	32.0%	60.0%	8.0%	0.0%
Situación económica				
	39.5%	57.1%	3.4%	0.0%
Mis ingresos me permiten hacer ahorros				
Mis ingresos me permiten sólo satisfacer las necesidades básicas	27.8%	66.7%	4.2%	1.4%
Los ingresos no bastan, utilizo los ahorros	26.7%	73.3%	0.0%	0.0%
Los ingresos no bastan, me ayuda mi familia	10.0%	90.0%	0.0%	0.0%
Los ingresos no bastan, me endeudo	14.3%	71.4%	14.3%	0.0%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las respuestas ¿Cómo te consideras generalmente? ¿Saliste solo(a) o acompañado(a)? ¿Quién te brindó ayuda? ¿Cuál de las frases mejor describe tu situación económica?

¹⁰ El incremento del flujo hacia España se debe también a la disposición adicional 7ª de la Ley para la Recuperación de la Memoria Histórica, conocida también como ley de nietos o abuelos.

La información recopilada nos permite afirmar que la situación económica de los entrevistados no es una determinante importante que influya en su estado de ánimo. Aunque se visibiliza la existencia de diferencias espaciales en el estatus económico, las personas residentes en Estados Unidos declaran mejores condiciones económicas que las restantes partes del mundo, lo cual no corresponde al nivel de preparación profesional y educación de estas personas.

A pesar de los elementos arriba presentados que pueden influir en el imaginario de los cubanos, y que no determinan el nivel de felicidad de los emigrados, se distingue claramente una diferencia geográfica. Los cubanos residentes en Estados Unidos y en España se consideran mucho más felices que los de otros países de Europa y de otras partes del mundo. El grupo de personas que se denominan como muy felices en Estados Unidos sobrepasa el 40% y se duplica respecto al de España. Es significativo también que de los residentes norteamericanos nadie se identificó como muy infeliz; al contrario de los residentes en España y un considerable grupo de “bastante infelices” residentes en otras regiones.

Cuadro 5. Nivel de felicidad según el país de residencia del encuestado

	Muy feliz	Bastante feliz	Bastante infeliz	Muy infeliz
EE. UU.	40.3%	56.8%	2.9%	0.0%
España	19.6%	78.3%	0.0%	2.2%
Otro país europeo	24.1%	65.5%	10.3%	0.0%
Otra parte del mundo	24.6%	68.9%	6.6%	0.0%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las respuestas ¿Quién te brindó ayuda? y ¿En qué medida te sientes orgulloso por ser cubano?

Tal situación puede explicarse por diferentes circunstancias. Una de ellas puede ser la distancia geográfica entre el país de procedencia y la acogida, la cual influye en la frecuencia de visitas y la calidad de comunicación, como también sobre el ambiente que rodea al emigrado. Éste es el caso de los cubanos residentes en Florida, especialmente en Miami; entorno mucho más familiar, cercano geográficamente (90 millas de distancia) y culturalmente (lengua, creencias, cultura culinaria, etc.), que Europa.

Los resultados de los análisis que correspondían al imaginario sobre Cuba derivaron de las diferencias generacionales existentes entre los emigrados cubanos encuestados en el año 2012. Estas diferencias demográficas se

visibilizan entre los emigrados cubanos residentes en distintas partes de nuestro planeta, y, a pesar que no son muy grandes, pueden ser consideradas como un factor más en la formación del imaginario. En general, la diáspora cubana en Estados Unidos se caracteriza de una edad media mucho más elevada que los restantes emigrados latinoamericanos en este país, la cual corresponde a los 40 años en el caso del primer grupo y a los 27 años en el del segundo (Pew Research Center, 2013). Podemos afirmar que le corresponden los datos recopilados en las encuestas.

La edad media de los entrevistados residentes en EE. UU. corresponde a 49 años; en España, a 44 años, igual que en otros países europeos; y, en otras partes del mundo, a 47 años. Tomando en consideración el resultado de los análisis anteriores, la edad de los encuestados será una condicionante más a tomar en cuenta en el estudio, ya que las personas que emigraron más temprano y tienen una edad avanzada representan una postura mucho más dura ante el régimen cubano y son menos flexibles, así como más conservadores y radicales con sus opiniones ante los posibles cambios en Cuba. Las observaciones reunidas hasta ahora nos acercarán al entendimiento del imaginario de Cuba presente entre los emigrados cubanos.

Cuba en el imaginario de los emigrados cubanos: diferencias geográficas

Las últimas reformas económicas en Cuba y el diálogo con los Estados Unidos indiscutiblemente llevarán a la Isla a una apertura y a una estrecha cooperación con el mundo. Por este motivo, es interesante ampliar el conocimiento sobre cómo la reinserción de Cuba en las relaciones internacionales y otros elementos de la realidad política, económica y social son percibidos por los emigrados cubanos (antes del D17) que cada vez más desempeñan un mayor papel en la economía cubana.¹¹

La visión del mundo de las poblaciones insulares se diferencia de las sociedades continentales (Garau, 2013). Aunque nuestros encuestados en su mayoría viven en un espacio continental, han crecido en un ambiente insular, y, pese a que el mundo cada vez más es más interconectado, esta condicionante debería ser tomada en cuenta al querer explicar y entender la visión de Cuba en las relaciones internacionales presentada por los emigrados cubanos. En general, el proceso de integración mundial es percibido por los encuestados de forma heterogénea, pero no muy entusiasta.

¹¹ Por ejemplo, mediante el envío de las remesas, inversiones en los inmuebles, pequeña gastronomía, agricultura, relaciones comerciales.

Cuadro 6. Opinión sobre la integración económica mundial según el país de residencia del encuestado

	Definitivamente a favor	Pienso que a favor	Pienso que en contra	Definitivamente en contra	Difícil decir
EE. UU.	30.1%	30.9%	10.3%	5.9%	22.8%
Europa	33.8%	32.4%	5.4%	6.8%	21.6%
Otros países	60.7%	18.0%	1.6%	3.3%	16.4%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las siguientes respuestas: ¿Estás a favor o en contra de la integración económica mundial? y ¿Dónde resides?

Los partidarios de la integración económica forman un grupo mayor entre los residentes fuera de los Estados Unidos. Casi un 10% de los cubanoamericanos está en contra del proceso de la integración mundial, así como de la integración latinoamericana. Sólo un 30% apoya definitivamente la integración económica y sólo el 20% el proceso latinoamericano de integración. Tal vez, esto se debe a que desde décadas el entorno internacional latinoamericano en su mayoría viene apoyando el proceso revolucionario en Cuba y rechaza la política estadounidense hacia América Latina. El proceso de integración implica también la pérdida parcial de la soberanía, la cual para un insular podría ser de una mayor importancia debido a su fuerte identidad local.

A pesar de las diferencias en el modo de percibir el entorno internacional de Cuba, estas no se dan en el caso de opinar sobre su situación económica. Casi todos los entrevistados la evaluaron como bastante mala y muy mala. Tampoco podemos indicar diferencias en la explicación de las razones de tal situación. La gran mayoría (95%) indicó la política interna del gobierno cubano como la mayor causa, seguida por la mentalidad de los cubanos y el bloqueo de EE. UU.

Si la falta de libertad era la principal razón de emigrar según los encuestados, nos sorprendió la gran diversidad de tipos de libertades que los emigrados mencionaban para describir y diferenciar entre la vida en Cuba y el país de su residencia (Biczynska, 2013). Entre ellas se indicaron la libertad económica, política (democracia), existencial, moral, espiritual o intelectual. Por lo tanto, analizando detalladamente estas diferencias, pudimos captar su estructura geográfica y nos llamó la atención lo siguiente:

- Los residentes en EE. UU. y Europa con mayor frecuencia que los encuestados en otras partes del mundo indicaban la falta de libertad política en Cuba, 18% *versus* 4%.
- A la vez, la falta de libertad económica, como la mayor diferencia entre Cuba y el país de residencia, era indicada por el 12% de los encuestados asentados en diferentes partes del mundo *versus* el 3% de los EE. UU.

Cuadro 7. Opinión sobre la integración económica latinoamericana según el país de residencia del encuestado, con base a la pregunta *¿Generalmente, estas a favor o en contra de la integración económica de los países latinoamericanos?*

	Definitivamente a favor	Definitivamente pienso que a favor	Pienso que a en contra	Definitivamente en contra	Partidario de la integración de las Américas	Difícil decir
EE.UU	19.3%	21.4%	6.4%	10.0%	17.1%	25.7%
Europa	34.7%	24.0%	4.0%	0.0%	22.7%	14.7%
Otros países	43.5%	19.4%	4.8%	1.6%	16.1%	14.5%

Fuente: elaboración propia con base en los resultados obtenidos de las siguientes respuestas: *¿Generalmente, estás a favor o en contra de la integración económica de los países latinoamericanos?* y *¿Dónde resides?*

Casi el total de los entrevistados deseaba cambios (inmediatos) en Cuba, aunque entre los cubanoamericanos llama la atención la opinión opuesta de un 4%. Hoy día tal panorama puede contrastar con una significativa oposición de una parte de la diáspora cubana en Estados Unidos al acercamiento entre Cuba y EE. UU. No obstante, si analizamos detalladamente las informaciones recopiladas, no es sorprendente tal postura. Entre los cubanoamericanos entrevistados existe un mayor escepticismo sobre la posibilidad de un verdadero cambio en la Isla; así opina un 34% de ellos *versus* el 12% de cubanos residentes fuera de Estados Unidos y un 24% en Europa.

También se puede identificar cierta discordancia en la visión sobre la forma en la cual dichos cambios ocurrirán. Aunque un poco menos del 50% no supo responder a tal pregunta, las personas que habitan en EE. UU. con mayor frecuencia optaron por soluciones violentas, indicando el golpe de Estado y la intervención militar internacional como posibles escenarios de cambio en la Isla (un 17%), lo cual contrasta con visiones pacíficas que declaró *más del 25% de cubanos residentes en Europa* (en EE. UU. sólo el 11%).

La presencia de una vía violenta en los escenarios para un eventual cambio en Cuba no sorprende –la revolución como método y herramienta de cambio

es aceptada generalmente por todos los encuestados-. Esta información fue obtenida gracias a las preguntas sobre la revolución en Egipto. Los encuestados en su gran mayoría evaluaron positivamente una sociedad que utiliza la revolución para lograr cambios. También, hay que tener en cuenta que Cuba en su corta historia de independencia (desde 1902) ha tenido varios levantamientos con armas, *y en el último medio siglo* ha vivido en un permanente proceso revolucionario.

Sin embargo, los mismos encuestados no valoraron de la misma forma los efectos sociales de los cambios “revolucionarios” en Europa Oriental. En este caso se visibilizaron mayores diferencias geográficas. Los cubanos residentes en EE. UU. y en otras partes del mundo (excepto Europa) en su gran mayoría evaluaron los cambios en la ex URSS como positivos para la sociedad rusa, indicando que la beneficiaron. Entre los entrevistados residentes en Europa, un 11% opinó de forma opuesta, con un alto porcentaje de indecisos (17%). Probablemente, esto se debe a la cercanía y a la posibilidad de observación directa de la evolución de los cambios sociales que ha vivido Rusia y toda Europa en los últimos años.

Al caer el bloque socialista, Europa Centro-Oriental optó en su gran mayoría por implementar una política económica de libre mercado. Tal vez, a este modelo se estén acercando los cambios en Cuba. Por lo tanto, es interesante saber la opinión de los emigrados cubanos al respecto. El mayor favorecimiento a las soluciones neoliberales para la economía insular se encuentra entre los cubanos residentes en EE. UU. Tal información la obtuvimos gracias a las respuestas a la pregunta: ¿Cuál de los modelos consideras como mejor, el chileno o el venezolano? Entre los cubanoamericanos nadie indicó el modelo venezolano como más adecuado; sin embargo, entre los habitantes fuera de Estados Unidos casi el 7% lo señaló y el 12% rechazó ambos; asimismo, al 7% le fue difícil opinar al respecto.

La amplia aceptación de las doctrinas neoliberales entre los encuestados se refleja también en las razones de la emigración indicadas por ellos. Como mayor razón de su salida, fue señalada la falta de libertades económicas. No obstante la existencia de las diferencias, el rechazo al sistema vigente en Cuba no es igual entre los entrevistados. Casi todos los residentes norteamericanos están en contra del actual sistema en la Isla. Al mismo tiempo, existe una significativa mayoría que desearía preservar alguno de sus elementos, como el acceso gratuito a la educación y los servicios médicos, mencionados principalmente por los emigrados residentes en Europa. Para las personas que viven fuera de Estados Unidos es importante también preservar el alto grado de seguridad en Cuba.

La heterogeneidad de las opiniones respecto a la evaluación del sistema cubano y a las diferencias en el imaginario del futuro de la Isla puede llevar a profundas divisiones entre la diáspora cubana, la cual, según las encuestas reunidas, se caracteriza de un alto sentimiento de orgullo nacional. Casi el 70% de las personas entrevistadas declaró sentirse orgulloso (en diferentes medidas) por ser cubano.

Este sentimiento seguramente los anima y empuja a querer ser partícipes del proceso de transición que hoy día está aconteciendo en Cuba. Casi la mitad de las personas (sin diferencias geográficas) declaró querer participar activa y personalmente en la transformación político-económica de Cuba. Aunque la mitad de los encuestados, con algunas diferencias espaciales, no piensa regresar a la Isla, existe un vasto número de indecisos. Éstos y el pequeño grupo de los que piensa regresar residen fuera de Estados Unidos. Esta última información nos indica la existencia de un capital humano fuera de la Isla dispuesto en cualquier momento a insertarse en su vida económica y política. Los acontecimientos del último año y la presencia de la diáspora cubana en la vida insular parecen confirmar las declaraciones hechas por los encuestados.

Reflexiones finales

El país de acogida con su sociedad y orden económico-política influye y forma la postura y las actitudes del inmigrante en general y ante su país natal en particular, lo que positivamente verifica la hipótesis de este artículo.

Este breve estudio nos enseña una vasta área de temas a explorar, teniendo en consideración que la emigración cubana y su aporte financiero juegan un mayor papel en los cambios económicos y sociales que se dan actualmente en Cuba.

Las posturas que presentan los encuestados permiten concluir que la emigración cubana tiene rasgos de una diáspora, entre otros, por el interés que tienen sus miembros por la patria, la voluntad de participar en los cambios y, en algunos casos, de volver. Además, los une el orgullo de ser cubano. Sin embargo, esta diáspora cubana, que una década atrás parecía bastante homogénea en sus preferencias políticas y posturas ante el régimen cubano, hoy se presenta mucho más diferenciada.

El presente análisis muestra la existencia de claras diferencias entre emigrados cubanos residentes en EE. UU, Europa y otras regiones. Los datos recopilados confirman que los emigrados cubanos al llegar a Estados Unidos

con *más* frecuencia reciben ayuda estatal (gracias al vigente *Cuban Adjustment Act*), así como apoyo de los compatriotas y familiares, lo cual indudable y considerablemente mejora el sentimiento de la felicidad del individuo.

De acuerdo con la política económica que caracteriza este país norteamericano, los cubanoamericanos representan una postura más favorable hacia la doctrina liberal, abierta al libre mercado, asimismo, valoran más la libertad económica que otros cubanos residentes en el mundo. A la vez, este grupo es más crítico y pesimista acerca de la situación en Cuba. Sin embargo, al igual que sus compatriotas en diáspora, quieren participar activamente en la transformación insular. Estas declaraciones hoy día vienen verificadas positivamente al observar el aumento del flujo de cubanoamericanos a la Isla, después del 17 de diciembre 2014, cuando se anunció el deshielo de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos.

La trayectoria migratoria de los cubanoamericanos es diferente a la que experimentaron los cubanoamericanos, ya que con mayor frecuencia no han podido contar con la ayuda estatal ni familiar al llegar a su destino. A la vez, se caracterizan por una peor situación económica y en consecuencia se definen como menos felices. Por esta razón, probablemente, valoran más los logros socialistas de la Revolución Cubana (como la gratuidad de la educación y los servicios médicos) y apoyan la integración regional latinoamericana que descarta la participación de Estados Unidos en este proceso.

Los estudios que hemos realizado hasta el momento¹² demuestran la complejidad de la sociedad cubana (la cual incluye la diáspora) y la existencia de visibles diferencias entre los emigrados cubanos –tanto geográficas como generacionales–. La heterogeneidad de visiones sobre el futuro de Cuba no desaparece al salir de Cuba, tal vez se profundiza, ampliándose el conocimiento de estas personas sobre el mundo que les rodea. Esta investigación se enmarca en el actual debate sobre los cambios económico-sociales que tienen lugar en la Isla y el eventual papel a jugar en éstos por la diáspora cubana, que cada vez más participa activamente en el debate internacional, cambiando su imagen de un firme opositor al régimen cubano a un aliado de la transición cubana. Esperamos que nuestros análisis amplíen el conocimiento sobre el potencial que reside en este grupo, el cual representa hoy día casi el treinta por ciento de la población insular.

¹² Abarca a los cubanos residentes en la Isla y fuera de ella; se sugiere consultar Dembiczy, Katarzyna, 2013: *Cuba: ¿quo vadis?*

Bibliografía

- Aronson Elliot, 2004: *Człowiek: istota społeczna*. Warszawa: Wydawnictwo Naukowe PWN.
- Bauman Zygmunt, 1990: *Socjologia*. Poznań: Zysk i S-ka.
- Biczyska Ewelina, 2013: "Tonos de libertad en la percepción de la diáspora cubana por el mundo", en Dembicz K. (ed.) *Cuba: ¿quo vadis?* CESLA: Warszawa, pp. 131-150.
- Budyta-Budzyńska Małgorzata, 2011: Adaptacja integracja, asimilacja-próba ujęcia teoretycznego" en Budyta-Burzyńska M. (ed.), *Integracja, czy asymilacja? Polscy imigranci w Islandii*, Warszawa: Wyd. Naukowe Scholar, s. 44-65.
- Casa Jordi y Enric Mateu, 2003: Tipos de muestreo" en *Rev. Epidem. Med. Prev.* 1: 3-7, consultado el 10 de septiembre 2015 en [http://www.mat.uson.mx/~ftapia/Lecturas%20Adicionales%20\(C%3Bmo%20dise%C3%B1ar%20una%20encuesta\)/TiposMuestreo1.pdf](http://www.mat.uson.mx/~ftapia/Lecturas%20Adicionales%20(C%3Bmo%20dise%C3%B1ar%20una%20encuesta)/TiposMuestreo1.pdf)
- Cohen Robin, 1997: *Global Diasporas: an Introduction*, Seattle: University of Washington, Press.
- Connor Walker, 1986: "The impact of homelands upon diasporas" en Gabriel Sheffer (ed.) *Modern diasporas in international politics*, London, pp. 16-46.
- Dembicz Katarzyna (ed.), 2013: *Cuba: ¿quo vadis?*, CESLA: Warszawa.
- Dembicz Katarzyna, 2015: Incertidumbres del porvenir de los cubanos en *Notes Internacionales*, (111). doi:10.13140/2.1.1788.6241
- Duany Jorge (ed.), 2014: *Un pueblo disperso. Dimensiones sociales y culturales de la diáspora cubana*, Valencia: Advana Vieja.
- Duany Jorge, 2013: "¿Fin del exilio o latinización? La transformación de la comunidad cubanoamericana" en: *Cuba: ¿quo vadis?* Warszawa, CESLA, pp. 239-243.
- Duany Jorge, 2011: *Blurred Borders: Transnational Migration between the Hispanic Caribbean and the United States*, Chapel Hill, NC: University of North Carolina Press.
- Garau Jaume, 2013: "La isla: espacio onírico, espacio imaginario. Una aproximación pluridisciplinar", en Cedille. Revista de estudios franceses no. 9 abril 2013 pp. 559-566.
- La diáspora cubana en el siglo XXI, 2013: Cuban Research Institute, Florida International University.
- Morales Dopico Emilio, 2009: Envíos de remesas a Cuba: desarrollo, evolución e impacto", consultado el 1 de octubre 2015 en <http://www.ascecuba.org/wp-content/uploads/2014/09/v20-morales.pdf>.
- ONEI Oficina Nacional de Estadística e Información, 2015: Anuario demográfico de Cuba, 2014. Cap. VI-Migraciones. Cuba: ONEI, consultado en http://www.onei.cu/publicaciones/cepede/anuario_2014/12_capitulo_VI.pdf.
- Pedraza Silwia, 2007: *Political Disaffection In Cuba's Revolution and Exodus*, Nueva York: Cambridge UP
- Pew Research Center, 2013: *Hispanics of Cuban Origin in the United States, 2011*, consultado el 12 de octubre de 2015 en <http://www.pewhispanic.org/2013/06/19/hispanics-of-cuban-origin-in-the-united-states-2011/>.
- Pew Research Center, 2015: *Hispanics of Cuban Origin in the United States, 2013*. consultado el 12 de noviembre de 2015 en <http://www.pewhispanic.org/2015/09/15/hispanics-of-cuban-origin-in-the-united-states-2013/>.
- Safran William, 1991: "Diasporas in modern Societies: Myths of Homeland and Return" en *Diaspora: A Journal of Transnational Studies* vol. 1, nr 1, pp.83-99.

La competitividad como base para la formación de Sistemas Productivos Locales sustentados en las actividades terciarias en Baja California Sur

Competitiveness as a basis for the formation of local production systems supported in tertiary activities in Baja California Sur

Ismael Rodríguez-Villalobos
Alicia Montaño-Armendáriz
Juan Carlos Pérez-Concha*

Recibido: junio 18 de 2015
Aceptado: enero 22 de 2016

Resumen

El presente trabajo, por una parte, identifica las actividades productivas, sobre todo las relacionadas con el turismo que reúnen los requerimientos mínimos de importancia territorial (aglomeración productiva) y sectorial (especialización productiva) para ser sujetas de políticas públicas y estrategias de fomento de Sistemas Productivos Locales de base terciaria en el Estado de Baja California Sur y sus municipios; y, por otra parte, evalúa la percepción de los empresarios del Estado respecto a las principales variables del desarrollo local y su impacto en el desempeño de sus empresas, resaltando en esta evaluación la importancia que tiene la necesidad de impulsar esquemas de cooperación empresarial, por ejemplo, como los Sistemas Productivos Locales como medio para incrementar la competitividad empresarial del territorio.

Palabras clave: competitividad empresarial, desarrollo económico territorial, sistemas productivos.

Abstract

This work has as a goal to identify tertiary productive activities, with potential to form Local Productive Systems and enhance the business network of Baja California Sur, as well as to evaluate the entrepreneurs' perception, regarding the main variables of the local development and its impact of the development of their companies. The results of the investigation tell that variables such as competitiveness and business cooperation, are correlated directly as factors that can favor a better integration of the local productive systems.

Keywords: business competitiveness, territorial economic development, productive systems.

*Universidad Autónoma de Baja California Sur, México. E-mail: amontano@uabcs.mx

Introducción

Un rasgo característico de la economía mundial en la actualidad es la intensificación de la competencia en los mercados internacionales que exige estrategias a las empresas, sobre todo las micro, pequeñas y medianas empresas locales, que les permita enfrentar ese entorno altamente competitivo de los mercados globales. En este escenario, Carreto (2013: 91) señala que han surgido modalidades de organización productiva alternativa basadas en la cohabitación competitiva y colaborativa a niveles local y territorial, que tienden a conformar aglomeraciones entre diversos productores y a integrar Sistemas Productivos Locales (SPL). Como algunos autores señalan (Rodríguez, Montaña, Pérez, González, 2015: 115), los SPL articulan una estructura de cooperación e integración que favorece los esfuerzos de innovación de las empresas a una escala territorial dada, lo cual permite incrementar su productividad y su situación competitiva.

En esta investigación se conceptualiza a los sistemas productivos locales como *Sistemas que vinculan unidades productivas –en particular micro, pequeñas y medianas empresas localizadas en un territorio– para desarrollar acciones o estrategias conjuntas* (Organización de las Naciones Unidas, 2012). Los sistemas productivos locales son empresas asociadas y localizadas en un territorio con un objetivo común que permiten fomentar la creación de nuevos eslabonamientos productivos y promover el desarrollo económico local.

El paradigma del desarrollo local pretende diversificar las actividades productivas, mejorar la competitividad del tejido empresarial, fomentar la cualificación de los recursos humanos y del mercado de trabajo, mediante la innovación y generación de tecnologías, a partir de los recursos endógenos que posee un determinado espacio territorial y el marco de referencia que condiciona el entorno externo (Llamazares y Berumen, 2011); al respecto, estos autores muestran que existe un enlace entre el desarrollo económico territorial y la competitividad, ya que ambos universos son complementarios e interdependientes; por tanto, el binomio competitividad-desarrollo económico local debe considerar las características de las regiones y las necesidades de cada localidad.

En este contexto, para el Banco Mundial (2010), el desarrollo local es el trabajo conjunto que desempeña una comunidad con la finalidad de alcanzar un crecimiento económico sostenido, el cual permita beneficios en la calidad de vida de quienes viven en la comunidad. Para este organismo, la

comunidad es entendida como una ciudad, un pueblo, un área metropolitana o una localidad dentro de una nación, en cuyo desarrollo económico local intervienen los intereses de los gobiernos locales (aunque también es deseable que los gobiernos estatales y nacionales participen coordinadamente), las empresas, las universidades y los centros de investigación, con el objetivo de lograr una mejora en la economía local.

En este ámbito, diversos especialistas en la temática (Navarro, 2012; CEPAL, 2011; Llamazares y Berumen, 2011; Albuquerque, 2007; Vázquez, 2007; Berumen, 2006) exponen que considerar lo local, como lo hace el enfoque de desarrollo territorial, significa adoptar una categoría que articule los procesos sociales, económicos, tecnológicos, ambientales y culturales con las prácticas políticas y las estrategias para asegurar la irrupción de capacidades endógenas del desarrollo. Así, las regiones tienen la posibilidad de promover una dinámica local fundamentada en el consenso y en la participación de sus actores, así como en el desarrollo de su subsistema económico productivo y de creación de un entorno institucional e innovador en el territorio.

En la actualidad, la economía de Baja California Sur (BCS) tiene como fuerza motriz un fuerte y sostenido crecimiento del sector terciario, sustentado, principalmente, en el turismo, a partir del cual se desarrollan actividades complementarias a la oferta y la demanda derivadas de su operación, como el comercio, el transporte y otros servicios. Dada esta situación, el presente trabajo sustenta que debería fomentarse el desarrollo de sistemas productivos y la densificación del entramado de relaciones productivas del Estado y sus municipios, a partir de actividades de base terciaria (sin negar la importancia del impulso de actividades productivas de base primaria e industrial), en particular, de aquellas relacionadas con el turismo, cuyo desenvolvimiento podría contribuir a una dinámica territorial sostenible y al incremento de la competitividad económica y, sobre todo, a una mejor articulación de la estructura productiva de la entidad. La relación de ambos factores (sector terciario y competitividad) podría contribuir al desarrollo de las regiones de BCS, con base en el aprovechamiento de las ventajas competitivas que presenta el turismo y los sectores relacionados con esta actividad.

Los objetivos de este trabajo son: contribuir al eventual diseño de políticas públicas que fomenten la conformación de sistemas productivos locales (SPL) y el fortalecimiento del entramado productivo del Estado a partir de las actividades terciarias, identificando aquellas que cuentan con potencial

para impulsar estrategias con tal fin; y evaluar la percepción que tienen los empresarios locales respecto a las principales variables del desarrollo local y su impacto en el desempeño de sus empresas.

Características de la estructura económica-productiva de Baja California Sur

Desde mediados de los años setenta el proceso de desarrollo del Estado de Baja California Sur ha estado soportado por la actividad turística. Esto, como resultado de una política pública impuesta desde el centro del país que consistía en la construcción de un conjunto de Centros Turísticos Integralmente Planificados (Cancún, Ixtapa, Huatulco y Loreto y Los Cabos en Baja California Sur) por parte del Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR). Esta política ha generado, entre otros, efectos importantes en el ámbito territorial entre los que podemos mencionar los siguientes:

- La concentración de la economía estatal en la región sur.
- Un notorio cambio en la distribución y estructura del empleo y del ingreso de los ciudadanos del Estado.
- Un fuerte (y descontrolado) proceso de inmigración.
- Un importante cambio en la naturaleza de las relaciones dominantes entre regiones, municipios y localidades, lo cual se tradujo en una discriminación de la inversión por regiones y sectores económicos, proceso que se agudizó en el tiempo generando un sistema territorial con fuerte polarización territorial y sectorial, a la par de un limitado desarrollo en lo referente a la integración económico productiva.

Sin embargo, desde el punto de vista económico, las inversiones y el desarrollo de la oferta turística también han propiciado un notorio impulso en el empleo y la demanda agregada beneficiando directamente a sectores como el comercio, la construcción, el transporte y los servicios inmobiliarios. No obstante, como señala Rodríguez, Montaña, Pérez y González (2015: 121), “negar que el turismo actúa como modelador de las escasas relaciones intersectoriales que hoy existen en el territorio, y que debería estar llamado a fomentar el entramado de las redes económicas, es negar la realidad del acontecer económico sudcaliforniano de las últimas cinco décadas”.

Un breve análisis de la estructura económica de Baja California Sur, desde el punto de vista del Producto Interno Bruto (PIB), refleja una marcada orientación productiva hacia el sector terciario; así, este indicador refiere que

en 1970 el sector terciario generó el 63.6% del PIB estatal, el cual para 1999 se incrementó al 76.3% (INEGI, 2012a). El mismo análisis –pero por sectores económicos– indica que el sector primario es el que más ha disminuido su participación en el PIB estatal, al retroceder del 16.9% en 1970 a 9.6% en 1999; posteriormente, en 2011, la participación del sector primario se reportaba en un 4.77% del PIB (INEGI, 2012a).

El periodo que se extiende de 2003 a 2011 reporta tendencias sectoriales similares a las observadas en la década de los 90; es decir, una disminución de 0.15% en el sector primario y de 6.29% en el secundario; mientras que en el sector terciario se observa un incremento de 7.51%, aunque en este último sector se reporta –a partir de 2007– una tendencia decreciente en su participación en la estructura del PIB, situación que puede atribuirse a los efectos que propició la crisis de los mercados inmobiliarios en 2008-2009 en Estados Unidos, la cual produjo un retroceso en la demanda de actividades trascendentes para BCS, como lo es la construcción, la hotelería y el mercado inmobiliario.

Cuadro 1. Baja California Sur: PIB por sectores de la economía, 2003-2011 (en porcentaje)

Sector	Estructura porcentual del PIB por grandes sectores de la economía								Variación 2003 – 2011
	1970	1980	1990	2003	2005	2007	2009	2011	
PIB estatal	100	100	100	100	100	100	100	100	
Primario	16.9	10.6	9.6	4.9	5.5	4.7	5	4.8	-0.2
Secundario	19.5	14.8	14.4	35.2	17	16.7	23.6	28.9	-6.3
Terciario	63.6	74.6	76	59.9	77.5	78.6	71.5	66.4	7.5

Fuente: Tomado de Rodríguez, I., Montañó, A., Pérez, J., González, R. (2015). Publicado en Entorno Geográfico, No. 11 (p. 121). Cali, Colombia: Departamento de Geografía Universidad del Valle.

En la actualidad, el sector terciario comprende las actividades económicas de mayor participación y dinamismo en la estructura económica del Estado; de esta manera, en el periodo 1970-2011 se observa una tendencia a la consolidación de las actividades relacionadas con el comercio, los restaurantes, hoteles y servicios inmobiliarios, siendo evidente el retroceso de los indicadores del sector primario respecto de su participación en el PIB estatal; lo anterior se analiza en un entorno en el cual:

1. La industria manufacturera experimenta una tendencia decreciente.
2. La actividad minera también muestra signos de decrecimiento.

- Los subsectores de la construcción y la electricidad, gas y agua presentan indicadores con tendencia al crecimiento (aun cuando éstos últimos se encuentran mucho más vinculados a la dinámica que registra la actividad terciaria –en particular el turismo– que al crecimiento de los sectores primario y secundario).

El conjunto de estos elementos confirma la formación y el desarrollo de una economía centrada en los servicios, con fuerte orientación sectorial hacia el turismo y los servicios relacionados con demanda derivada de este sector, pero con un bajo nivel de integración respecto de la estructura productiva territorial (ver cuadro 2).

Cuadro 2. Baja California Sur: Dinámica de la participación porcentual por sectores y subsectores de la economía en el PIB estatal (varios años)

Sectores Subsectores	Periodo							Tendencia
	1970	1980	1990	1999	2003	2005	2011	
Sector Primario	16.9	10.6	9.6	7.9	6	5.5	5.2	D
Sector Secundario	19.5	14.8	14.4	15.8	19.3	17	19.3	E
Minería	18.2	13.1	25.7	18.7	11.5	15.1	9.4	D
Industria manufacturera	48.8	43.5	22.8	25.7	21.4	20.7	12.9	D
Construcción	30.6	38.3	31.8	34.6	57.4	53.6	63.8	A
Electricidad, gas y agua	2.4	5.2	19.6	20.9	9.7	10.7	13.9	A
Sector Terciario	63.6	74.6	76	76.3	74.7	77.5	75.5	A
Comercio, restaurantes y hoteles	32.4	36.9	29.1	22.8	37.9	40.5	41.3	A
Transporte, almacenaje y comunicaciones	12	14.3	12.6	12.4	11.6	11.9	11.2	E
Servicios financieros, seguros, actividades, inmobiliarias y de alquiler	15.6	13.7	35.5	37	16.8	17.1	17.8	A
Servicios comunales, sociales y personales	40.6	38.9	27.9	29.1	33.8	30.4	29.7	D
PIB Total	100	100	100	100	100	100	100	

Fuente: Tomado de Rodríguez, I., Montaña, A., Pérez, J., González, R. (2015). Publicado en Entorno Geográfico, No. 11 (p. 121). Cali, Colombia: Departamento de Geografía Universidad del Valle. Nota: A: en ascenso; E: en equilibrio; D: en descenso.

Baja California Sur en la economía nacional

La baja participación que registra BCS en el contexto de la economía mexicana queda de manifiesto al observar que su participación en el PIB nacional fue del 0.63% en 2011 (INEGI, 2012b); además, se reportan valores inferiores al 1% en los indicadores Personal Ocupado y Valor Bruto de la Producción y del 2.24% en el Valor Agregado Censal Bruto (VACB), indicadores que –al interior de la entidad– muestran grandes diferencias territoriales con máximos en los municipios de Los Cabos y La Paz (ver cuadro 3).

Cuadro 3. Participación de la economía de BCS y sus municipios en la economía nacional, según indicadores seleccionados, 2009

Entidad	Personal ocupado		Valor bruto de la producción		Valor agregado censal bruto	
	Ocupados	% del total nacional	Miles pesos	% del total nacional	Miles pesos	% del total nacional
Nacional	20,116,834	-	1.1E+10	-	1,557,575,652	-
BCS	151,898	0.76	52,450,799	0.48	34,895,997	2.24
Comondú	13,584	0.07	2,903,887	0.03	1,016,818	0.07
Mulegé	12,561	0.06	3,501,097	0.03	472,034	0.03
La Paz	58,237	0.29	21,947,977	0.2	5,691,963	0.37
Los Cabos	63,638	0.32	23,462,535	0.21	10,001,713	0.64
Loreto	3,878	0.02	635,303	0.01	263,614	0.02

Fuente: INEGI (Censos económicos, 2009).

Esta misma consideración es válida al observar que la participación de la economía terciaria de BCS y de sus municipios en la economía terciaria nacional también es reducida, ya que, por ejemplo, respecto del total nacional, el valor porcentual del indicador de Personal Ocupado es de 0.86%, de 1.15% en el Valor Bruto de la Producción y de 1.12% en el Valor Agregado Censal Bruto. Estos valores, a escala de país, evidencian el escaso desarrollo tecnológico y de productividad que presenta este sector de la economía de BCS, el cual, por una parte, es una importante fuente de empleos y, por otra, presenta reducidos indicadores de producción bruta y de valor agregado (ver cuadro 4). Al igual que en el caso anterior, estos indicadores censales se diferencian al interior de la entidad con máximos en los municipios de Los Cabos y La Paz.

Cuadro 4. Participación de la economía terciaria de BCS y sus municipios en la economía terciaria nacional según indicadores seleccionados, 2009

Entidad	Personal ocupado		Valor bruto de la producción		Valor agregado censal bruto	
	Miles pesos	% del total nacional	Miles pesos	% del total nacional	Miles pesos	% del total nacional
Nacional	13,422,212	-	2.954E+09	-	1.558E+09	-
BCS	115 854	0.86	34 044 683	1.15	17 446 142	1.12
Comondú	7 833	0.06	1 879 173	0.06	1 016 818	0.07
Mulegé	5 391	0.04	878 550	0.03	472 034	0.03
La Paz	41 838	0.31	11 400 399	0.39	5 691 963	0.37
Los Cabos	57 863	0.43	19 463 951	0.66	10 001 713	0.64
Loreto	2 928	0.02	422 610	0.01	263 614	0.02

Fuente: INEGI (Censos económicos, 2009).

Materiales y métodos

En función de los objetivos e hipótesis de este artículo, se realizó una investigación sustentada en métodos cuantitativos; en una primera fase, se procedió al cálculo de los indicadores de especialización mediante criterios estadísticos, los cuales se estimaron con base en la información del último censo económico con la finalidad de identificar las actividades terciarias con potencial para fomentar la integración de SPL. Posteriormente, se aplicó una investigación de tipo deductiva-explicativa a fin de identificar, analizar e integrar la opinión y percepción de los empresarios respecto de sus principales factores de competitividad y de la colaboración entre empresas, como variables que potencien o propicien la articulación de los SPL en torno al sector servicios en BCS; esta segunda fase se formuló con base en investigación de campo, consistente en la aplicación de 217 cuestionarios personalizados a directivos y ejecutivos del sector empresarial del Estado.

Metodología para la identificación de potenciales Sistemas Productivos Locales

La metodología utilizada en este trabajo para la identificación de actividades terciarias con potencial para conformar sistemas productivos consiste en un procedimiento utilizado por diversos autores con el mismo fin (Rodríguez et al., 2015; Miret, Segarra, y Perió, 2011; Beneyto, 2010; Laguna, 2010; Larralde, 2010; García y Carranco, 2008; Giner, Santa María, y Fuster, 2006; Juste y Fernández,

2005), el cual, tal y como se describe en el trabajo publicado por Rodríguez, Montaña, Pérez y González (2015: 126) consiste en discriminar o filtrar –de forma gradual– las diversas actividades productivas terciarias existentes en el área de estudio a través de criterios estadísticos hasta identificar aquellas actividades que tienen los atributos mínimos de aglomeración espacial como de especialización sectorial, de acuerdo con los alcances y las limitaciones de la metodología utilizada, de conformar SPL.

La identificación de tales actividades productivas se hace tanto a nivel territorial como a nivel sectorial, utilizando los mismos criterios estadísticos o filtros en ambas dimensiones. Esto permite identificar y clasificar las actividades terciarias en actividades de alta y/o baja importancia en las dos escalas de análisis ya mencionadas (Rodríguez et al., 2015).

Para el primer filtro, se utiliza un coeficiente de participación (CP) que permite decantar aquellas actividades que tienen una mayor presencia en la economía del Estado y sus municipios respecto a los totales nacionales y estatales, respectivamente, utilizando las variables censales de Personal Ocupado (PO), Valor Agregado Censal Bruto (VACB) y Valor Bruto de la Producción (VBP) (Rodríguez et al., 2015). El segundo filtro es comúnmente utilizado en el análisis territorial: el Cociente de Localización (CL):

$$CL = \frac{\frac{E_j^i}{E_j}}{\frac{E_{nac}^i}{E_{nac}}}$$

Donde: E_{ij} = Empleo del sector de actividad i en la región j

E_j = Empleo total de la región

E_i = Empleo del sector de actividad i en el conjunto de regiones (n)

E_{nac} = Empleo total en el conjunto de regiones (n) o nacionales

$E_{i nac}$ = Empleo total en el conjunto de regiones (n) o nacional del sector i

El CL es de utilidad cuando se pretende conocer la magnitud de un hecho localizado en una unidad territorial determinada, poniéndolo en relación con el volumen alcanzado por ese mismo fenómeno en un contexto especial más

amplio. Cuando el CL es mayor a uno, significa un mayor peso del sector o actividad en la región que en el total de la economía del contexto espacial más grande utilizado como referencia. Algunos autores refieren que su aplicación es limitada cuando se trata de analizar estructuras productivas de territorios muy pequeños o cuando la estructura productiva del territorio en estudio es relativamente pequeña en términos de los valores que asumen la o las variables que se estén utilizando, ya que –en estos casos– se tiende a sobrevalorar el peso de un determinado sector al interior de un territorio (Rodríguez et al., 2015).

La combinación de los dos criterios estadísticos mencionados permite una aproximación a aquellas actividades productivas del sector terciario desagregadas a nivel de clases, que pueden ser sujeto, por la importancia que representan a nivel espacial (aglomeración) como a nivel sectorial (especialización), de políticas para el fomento de SPL y contribuir al fortalecimiento del tejido productivo del Estado y sus municipios.

El análisis se realiza a un nivel de desagregación de clase de actividad tanto a escala estatal como municipal, que corresponde a las actividades clasificadas con seis dígitos de acuerdo con el Sistema de Clasificación Industrial de América del Norte (SCIAN) (Rodríguez et al., 2015), utilizando para ello la información del Censo Económico levantado por el Instituto Nacional de Geografía y Estadística en 2008 (INEGI, 2010).

Aspectos generales de la investigación empírica

Las premisas y dimensiones del modelo teórico conceptual y la posterior operacionalización de las variables implicó definir dos constructos sujetos de investigación: competitividad empresarial y articulación de los actores del desarrollo territorial como factores que pueden favorecer una mayor integración de los sistemas productivos locales en Baja California Sur, para lo cual se realizó una amplia revisión bibliográfica en la que se incluyen modelos, teorías y estudios empíricos en torno al desarrollo económico local, lo cual permitió identificar y profundizar en las aquellas características, los elementos y las dimensiones de las variables referidas al tema en estudio.

Asimismo, se definieron las dimensiones teórico conceptuales, que, básicamente, se fundamentan en los modelos *Enfoque Teórico del Desarrollo Endógeno*, cuyo principal representante es Antonio Vázquez Barquero, y *Enfoque del Desarrollo Local a partir de la dimensión económica y buenas*

prácticas internacionales, en donde se retoman los modelos de CEPAL (2011), Llamazares y Berumen (2011) y Alburquerque (2007). También se consideraron dos instrumentos de investigación validados y aplicados con anterioridad por otros investigadores especialistas en esta temática (Martínez, 2008; Mungaray, 1997). D. F., "title": "Organización industrial de redes de subcontratación para pequeñas empresas de la frontera norte de México", "type": "book", "uris": ["http://www.mendeley.com/documents/?uuid=866b457d-0969-4e45-b89b-4eaf8521713e"] }, "mendeley": { "formattedCitation": "(Martínez 2008; Mungaray 1997)." }

Un común denominador en estos modelos es su coincidencia respecto a que el Desarrollo Económico Local (DEL) busca transformar las dinámicas económicas dentro de un territorio para que sean competitivas y sostenibles; consideran que el DEL es un proceso sistemático de innovaciones estructurales en áreas como: fortalecimiento y organización del tejido empresarial, financiamiento de actividades productivas, tecnología, así como la articulación y diversificación de la estructura productiva en torno a las vocaciones y recursos potenciales de la localidad o región.

Para la definición del modelo estructural de la investigación empírica, se determinaron las variables latentes (conceptos o enunciados teóricos no observables directamente), por ejemplo, una dimensión del cuestionario o un factor en el análisis factorial, con posterioridad se definieron las variables observadas (indicadores) que permiten valorar la percepción de los sujetos de estudio mediante las preguntas de un cuestionario (Ruiz et al., 2010).

A fin de valorar la congruencia entre los diversos ítems y las dimensiones teóricas consideradas y dar validez de contenido al instrumento de investigación, se trabajó con base en la técnica de opinión de expertos en el tema; así, a quince empresarios representativos de las principales actividades económicas de BCS se solicitó que –según su opinión– asignaran cada ítem a las dimensiones que se pretende medir; posteriormente, se escogieron los ítems o preguntas en las que los expertos manifestaron mayor acuerdo en sus clasificaciones.

Descripción metodológica del cuestionario

El cuestionario aplicado se integra en cuatro apartados e incorpora preguntas o reactivos con escalas Likert y Nominal. La estructura del instrumento es la siguiente:

- I. La primera sección incluye nueve preguntas referidas a la información y a las características generales de la empresa que se miden con una escala nominal.
- II. La segunda sección se orienta a la obtención de información relativa a la dimensión de la estructura productiva local, referida –específicamente– a los indicadores de empleo, capacitación y al problema relacionado con el mercado de trabajo local; en esta sección, los criterios se valoran con la escala Likert.
- III. En la tercera sección del cuestionario se incluyen preguntas relacionadas con los Sistemas Productivos Locales (SPL); se reúnen premisas para cada uno de los principales aspectos a valorar en los SPL, como: competitividad inter-empresarial, inversión, financiamiento. Cada una de estas dimensiones utiliza una escala Likert como unidad de medición.
- IV. La cuarta sección del cuestionario se enfoca a los aspectos relacionados con la asociatividad, que, a su vez, integra premisas referidas a la colaboración entre empresas y cooperación institucional, las cuales permiten establecer la importancia que los empresarios les otorgan a las acciones que implican la colaboración entre empresas, sus posibles relaciones y las estrategias existentes entre ellas.

En el caso de las preguntas evaluadas mediante la escala Likert, las opciones fueron afirmativas y positivas, lo cual significa que se califica favorablemente el objeto de la actitud o percepción analizada, siendo la escala aplicada: 5 para las más positivas, 4 positivas, 3 punto intermedio, 2 negativas y 1 muy negativa.

La aplicación del cuestionario final se realizó entre octubre de 2013 y abril de 2014; la codificación, la validación y el análisis de los datos cuantitativos obtenidos a partir de este instrumento de investigación fueron registrados, analizados y validados mediante el programa estadístico “Statistical Package for the Social Sciences” (SPSS) versión 21. La población sujeta de estudio (como unidad de análisis) corresponde al universo de empresas de BCS registradas por INEGI (2012a); el tamaño de la muestra se obtuvo con la técnica de muestreo estratificado, considerando como factores de estratificación la localización por municipio y el sector económico en que se ubica la empresa. Del total de la muestra, el 16.5% corresponde a 34 empresas del sector agropecuario; el 13.5% a 28 empresas pesqueras; el 1.9% a 4 mineras; el 14% a 29 de comercio; el 11% a 23 industrias y el 43% a 89 empresas de servicios.

Respecto a su ubicación por municipios (con base en el factor de estratificación), la muestra se distribuye de la siguiente manera: 10% se aplicó en

el municipio de Mulegé; 7.7% en Loreto; 10.6% en Comondú; 37.7% corresponde a La Paz y 33.3% al municipio de Los Cabos; porcentajes equilibrados en relación con las variables de cada sector económico y la localización de las empresas.

Cuadro 5. Ficha técnica de la investigación

Concepto	Datos
Población	10,311 empresas registradas ¹
Tamaño de la muestra	207
Nivel de confianza	90%
Error muestral	-0.05
Procedimiento de muestreo	Muestreo estratificado
Periodo de realización	Octubre 2013 a Abril 2014
Tipo de Instrumento	Cuestionario estructurado

Fuente: elaboración propia.

Análisis estadístico multivariante

Antes de ejecutar el Análisis Factorial de tipo Exploratorio (AFEX), se calculó la factibilidad del procedimiento mediante las pruebas *Kaiser-Myer-Olkin* y *Bartlett's Test of Sphericity*; la primera prueba arrojó un resultado de 0.736, mientras que la segunda resultó significativa al 99%, por lo que se concluyó que la muestra es adecuada. Se estableció el valor de 0.50 para incluir un elemento en un factor y un *eigenvalue* 1.00 para retener el factor. Los coeficientes de confiabilidad (Alpha de Cronbach) de cada factor fluctúan entre 0.77 a 0.098, corroborando que los componentes que integran cada factor, resultaron significativos, reflejando un grado de confiabilidad bastante aceptable.

Análisis factorial confirmatorio

La validez del constructo se formuló mediante el Análisis Factorial Confirmatorio (AFC), en cuyo caso el procedimiento aplicado resultó en cuatro factores con cargas factoriales superiores a 0.50, lo que indica una correlación de las variables sujetas de estudio y los factores obtenidos. Se procedió a realizar una última depuración, con el objetivo de excluir los ítems o indicadores que no satisfacen los requisitos mínimos de calidad exigidos por los métodos estadísticos. En el caso del constructo de competitividad empresarial, se eliminaron las variables que valoran la percepción de factores de competitividad de los empresarios en torno a desarrollo tecnológico, costos, precios y ubicación. En el de cooperación

¹Total de empresas registradas en el Directorio Nacional de Unidades Económicas-DNUE- (INEGI, 2013).

empresarial, se eliminaron las variables que valoran la percepción en relación con las modalidades de cooperación de los empresarios referidas a proyectos conjuntos de especialización, de mejora en la calidad e innovación y de desarrollo tecnológico.

Respecto a la varianza total explicada, se aprecia que en la mayoría de las variables este indicador tiene una varianza acumulada que supera el 50%, lo que permite establecer que los componentes principales explican la mayor parte de la varianza de los datos originales; en este caso, las correspondientes a los reactivos del cuestionario aplicado a las empresas.

Cuadro 6. Resultados del Análisis Factorial

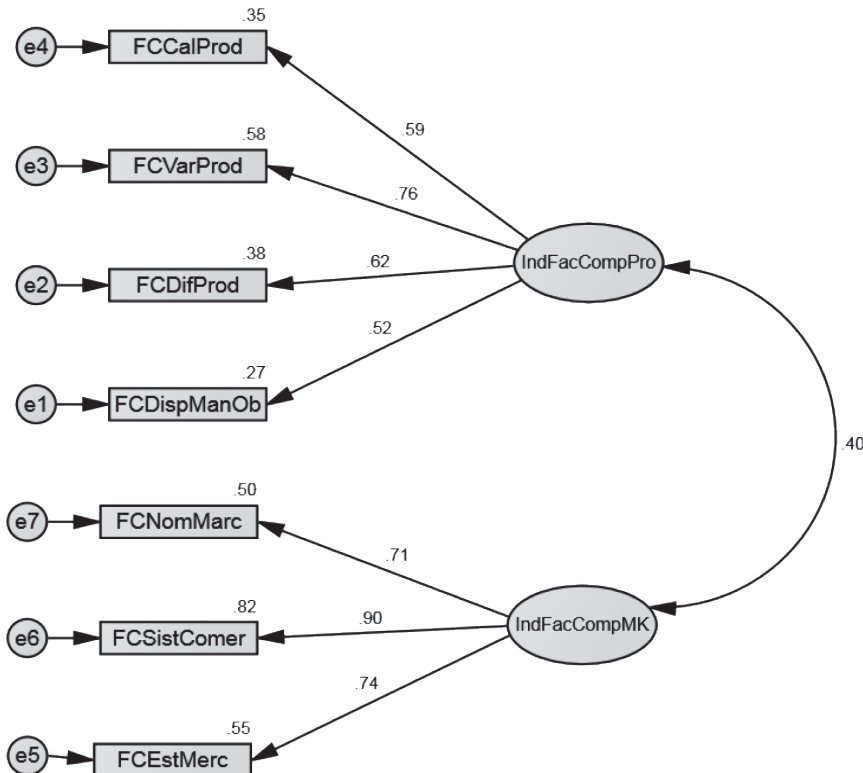
Premisas	Carga Factorial	Varianza	Coefficiente Alfa de Cronbach
<i>Percepción de la competitividad empresarial</i>			
Factor 1: Factor de competitividad por estrategias de mercado		53.3%	0.82
Estrategias de mercado	0.74		
Sistemas de comercialización	0.90		
Nombre de la marca	0.71		
Factor 2: Factor de competitividad derivado del producto		56.1%	0.66
Calidad del producto	0.59		
Variedad del producto	0.76		
Diferenciación del producto	0.62		
Disponibilidad de mano de obra	0.52		
<i>Modalidades de cooperación informal</i>			
Factor 1: Mecanismos de cooperación interempresarial		62.8%	0.96
Proyectos para acceso a nuevos mercados	0.88		
Proyectos para reducción de riesgos	0.90		
Proyectos para promoción de la imagen de productos y/o serv.	0.93		
Factor 2: Modalidades para la organización de relaciones informales con otras empresas		52.6%	0.85
Organización por relaciones sociales	0.97		
Organización por lazos familiares	0.77		

Fuente: elaboración propia con base en Modelo de Ecuaciones Estructurales (2014).

Modelo de Ecuaciones Estructurales

Comprobada la fiabilidad y la validez de los constructos, se contrastó si el modelo teórico se corresponde con los factores y las dimensiones obtenidos a partir de la información empírica, lo cual se llevó a cabo mediante el Modelo de Ecuaciones Estructurales (Structural Equation Modeling) que, a partir de métodos estadísticos multivariantes, permite estimar el efecto y las relaciones entre múltiples variables. Los modelos de ecuaciones estructurales fueron generados mediante la técnica de máxima verosimilitud. El modelo propuesto se denominó “Factores de Competitividad de las Empresas”, con el cual se valora la percepción de los empresarios respecto de sus principales factores de competitividad, siendo medido con base en dos variables latentes: los factores de competitividad relacionados con el producto y los factores de competitividad que guardan relación con las estrategias de mercado; los resultados obtenidos se presentan en el diagrama 1, en el cual se advierte que existe una relación directa entre las dos variables latentes, dada una covarianza de 0.40.

Diagrama 1. Factores de competitividad de las empresas



Fuente: elaboración propia con base en el Modelo de Ecuaciones Estructurales (2014).

Los estadísticos de bondad de ajuste y evaluación del modelo deben aplicarse mediante una evaluación conjunta de los estadísticos obtenidos. Los índices de ajustes globales: chi cuadrada, RMSEA, GFI y NEI indican un ajuste razonable del modelo. Los índices de ajuste incremental: NNFI, CFI e IFI también sugieren la aceptación del modelo, pues los valores obtenidos señalan una correcta estimación. En cuanto a los ajustes de parsimonia, la razón /gl y el AGFI corroboran la aceptación del modelo; de esta manera, de diez pruebas realizadas al modelo, nueve apoyan la aceptación, incluso con coeficientes muy por encima de los valores críticos. Por tanto, es posible inferir que existe relación entre las dos variables latentes y los indicadores.

Cuadro 7. Evaluación de estadísticos y criterios de referencias

Estadístico	Valor de aceptación	Valor del modelo
<i>Índice de ajuste global</i>		
Chi-Cuadrado χ^2	$p > 0.05$	$\chi^2 = 21.431$ ($P = 0.065$)
RMSEA	< 0.08	0.056
GFI	> 0.90	0.972
NFI	> 0.95	0.951
<i>Índice de ajuste incrementales</i>		
NNFI (TLI)	> 0.90	0.967
CFI	> 0.95	0.98
IFI	> 0.95	0.98
<i>Índice de parsimonia</i>		
Razón $\chi^2/\text{gl.}$	< 3	1.649
AGFI	> 0.90	0.939
PGFI	> 90	0.451

Fuente: elaboración propia.

Análisis de los resultados

Identificación de potenciales Sistemas Productivos Locales

En términos generales, las actividades de base terciaria que se visualizan en el territorio con distinto grado de potencial de integración, pero con significativas condiciones de contribuir a incrementar la competitividad económica del Estado, tienen como pivote de desarrollo las actividades asociadas al turismo (así como aquellas directamente relacionadas con la demanda hacia este sector, como amenidades y entretenimientos).

Del análisis realizado por clase de actividad económica fue posible identificar la existencia de condiciones para el desarrollo (o su posible fortalecimiento) de dos tipos de actividades económicas terciarias, que cuentan con potencial para el fomento de SPL y el fortalecimiento de la red de relaciones interramales. Un primer tipo está asociado a aquellas actividades con un CL superior a 10 unidades en –al menos– dos de los indicadores censales de INEGI (como marinas turísticas, transporte turístico por agua, cabañas, villas y similares, alquiler de autobuses, minibuses y remolques, campamentos y albergues recreativos y campos de golf).

Un segundo tipo, con valores del CL entre 5 y 10 unidades en los tres indicadores censales, también están relacionados con la actividad turística y la recreación, mediante servicios asociados a su desarrollo (hoteles con diferentes servicios integrados, alquiler de otros artículos para el hogar y personales, otros servicios relacionados con transporte aéreo y turístico por tierra, servicios a la navegación aérea, otros servicios recreativos prestados por el sector privado, administración de puertos), así como con la actividad de la construcción (transporte local de materiales para la construcción, comercio al por menor de artículos p/albercas y otros artículos) y un SPL vinculado a la edición de periódicos y otros materiales.

Finalmente, dentro de las clases seleccionadas, resalta la actividad marina turística, con uno de los más altos CL y una elevada participación porcentual en Población Ocupada (PO), en el Valor Bruto de la Producción (VBP) y el Valor Agregado Censal Bruto (VACB), en relación con la misma actividad a nivel nacional (ver cuadro 8).

Las actividades identificadas generan el 47.8% de la PO, el 72.2% del VBP y el 28.8% del VACB del total del sector terciario del Estado, lo que reafirma la importancia que en la economía sudcaliforniana desempeñan estas actividades. En términos geográficos, las clases seleccionadas se aglomeran en la región austral de BCS, es decir, los municipios de La Paz y Los Cabos, los cuales concentran el 90.1% de la PO (de este total, el 62.3% se aglomera en Los Cabos); el 93.1% del VBP (65.3 % en Los Cabos) y el 90.0% del VACB (un 57.3 % en Los Cabos); estos indicadores ratifican el peso que tiene el turismo en la estructura económica BCS y su concentración geográfica en el territorio del municipio de Los Cabos.

Cuadro 8. Baja California Sur: Coeficientes de Especialización según Variables Censales en 2009

Clase de Actividad Económica	CL	CL	CL
	PO	VBP	VACB
483112 Transporte marítimo de cabotaje, excepto de petróleo y gas natural	38.62	40.78	40.78
713930 Marinas turísticas	37.94	57.55	57.55
532122 Alquiler de autobuses, minibuses y remolques sin chofer	22.44	23.84	23.84
487210 Transporte turístico por agua	21.34	26.1	26.1
721210 Campamentos y albergues recreativos	14.73	14.42	14.42
721190 Cabañas, villas y similares	11.87	24.28	24.28
488310 Administración de puertos y muelles	11.44	6.0	6.0
721111 Hoteles con otros servicios integrados	8.83	8.85	8.85
488190 Otros servicios relacionados con el transporte aéreo	8.71	4.7	5.47
487110 Transporte turístico por tierra	8.66	3.95	
484221 Autotransporte local de materiales para la construcción	7.76	6.98	6.98
511111 Edición de periódicos	5.85	5.13	5.13
713910 Campos de golf		19.46	19.46
532299 Alquiler de otros artículos para el hogar y personales		8.1	8.1
713998 Otros servicios recreativos prestados por el sector privado		5.51	5.51
488111 Servicios a la navegación aérea		5.4	5.4
467117 Comercio al por menor de artículos para alberca y otros artículos		5.14	5.14

Fuente: elaboración propia con base en INEGI (2012b).

El análisis a escala de municipio y por clase de actividad económica (según el grado de participación en sus respectivas economías municipales) identificó (de manera general) varias clases que –en su estructura y funcionamiento– se relacionan con la orientación de la economía estatal hacia el turismo y los servicios que esta actividad genera como demanda agregada, así como con el carácter peninsular del territorio, que hace del transporte un factor crítico para su desarrollo.

Por otra parte, con excepción de los municipios de La Paz y Los Cabos (los cuales concentran las actividades con el mayor potencial para desarrollar sistemas productivos de base terciaria), el resto de las economías municipales evidencian un escaso desarrollo y potencial para desarrollar sistemas productivos locales sustentados en actividades terciarias. En general, las clases

con mayores aportes a la generación de empleo pertenecen al sector terciario, como: “comercio al por menor en tiendas de abarrotes y misceláneas” y la clase “otros restaurantes con servicio limitado”; por su participación en la generación de valor bruto de la producción municipal, destacan las clases: “transporte marítimo de cabotaje, excepto de petróleo y gas natural”, la clase “operadores de telecomunicaciones alámbricas, excepto por suscripción” y la clase “hoteles con otros servicios integrados”; estas dos últimas clases también destacan por su aporte al VACB de los municipios.

Sin embargo, la clasificación de INEGI es muy general, por lo que es importante señalar actividades ubicadas en el sector terciario de BCS y que cuentan con un potencial que podría ser aprovechado para la generación de SPL, como: servicios de mantenimiento de la infraestructura turística (herrerías, talleres mecánicos, de aire acondicionado, etc.), almacenaje y redes de frío, mayoreo de comercio, servicios de apoyo en telecomunicaciones, transporte terrestre, cabañas de ecoturismo, así como servicios de apoyo a los empleados del sector turismo (guarderías, comedores, transporte de trabajadores, etc.).

Resultados del modelo de competitividad y relación económica entre empresas

Los factores de competitividad interempresarial se evaluaron a partir de la percepción que manifiestan los empresarios respecto a los tres principales elementos que –a su juicio– generan competitividad a su empresa, y las áreas a las que ha enfocado su inversión para mejorar o lograr una mayor competitividad y que son (en orden de importancia): sus sistemas de comercialización, sus estrategias de mercado, así como la variedad del producto que ofertan.

En sentido inverso, los tres factores en los que perciben mayor debilidad y que –por tanto– restarían su competitividad son: las políticas aplicadas en materia de inversión y desarrollo tecnológico, la ubicación o localización de las empresas y el precio de los bienes o servicios ofertados, así como también la poca disponibilidad de mano de obra calificada en la región (toda esta información se puede interpretar a partir del diagrama de factores de competitividad de las empresas).

En general, las cargas factoriales son mayores a 0.50, indicando la correlación entre las variables latentes y los indicadores; los resultados obtenidos en la correlación múltiple cuadrada indican que tienen mayor peso los factores de competitividad relacionados con las estrategias de mercado, y la que refiere que el empresario percibe como mayor factor de competitividad sus sistemas de comercialización. Así, el 82.0% de la varianza de la variable “Sistemas de

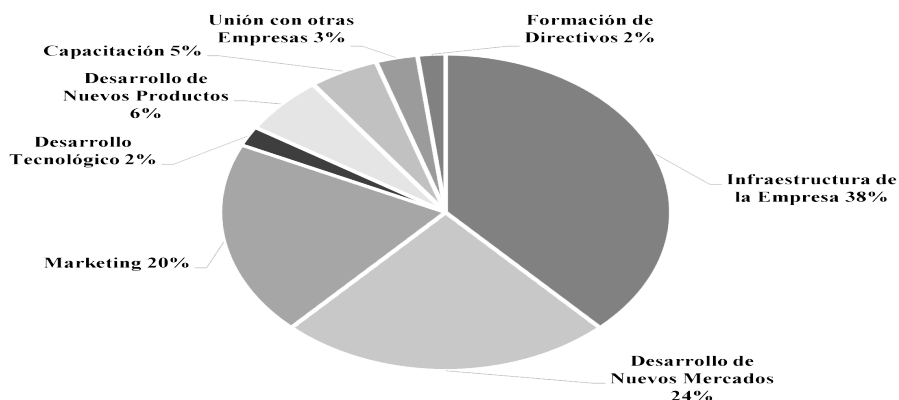
Comercialización” se explica por el factor de estrategias de mercado, en la posición opuesta se tienen las variables de “Disponibilidad de Mano de Obra Calificada” y “Calidad de Producto” que registran coeficientes de correlación de 0.27 y 0.35 respectivamente, asumiéndose que el empresario en BCS no considera la calidad del producto y/o servicio como uno de los principales factores que genera competitividad a la empresa; de hecho, tan sólo el 35% de la varianza de la variable “Calidad del Producto” está explicada por el factor de competitividad del producto, es decir, el empresario continúa apostando más a los sistemas de comercialización que a las cualidades de su producto, como lo es la calidad y la diferenciación del bien o servicio ofertado, situación que –finalmente– implica un fortalecimiento de las actividades terciarias en BCS. Respecto a la inversión realizada en los últimos años para intentar elevar su competitividad, las empresas refieren que sus inversiones se han dirigido principalmente a:

- Mejorar o ampliar la infraestructura (activos) de la empresa.
- Buscar o propiciar el desarrollo de nuevos nichos de mercado.
- Potenciar sus acciones de marketing.

Por el contrario, en donde menos se invierte son:

- Los aspectos relacionados con la formación de directivos.
- Las acciones tendientes al establecimiento de alianzas o uniones con otras empresas del sector.
- La capacitación a sus trabajadores.

Gráfica 1. Percepción de las empresas respecto de las inversiones para la competitividad empresarial (en porcentaje)



Fuente: elaboración propia.

Los resultados obtenidos a partir de la investigación empírica permiten señalar que, en el caso del sector empresarial de BCS, la competitividad (como base para la posible conformación de sistemas productivos locales) sólo se presenta a partir del aprovechamiento de las típicas y tradicionales ventajas competitivas, como son: la ubicación, la existencia de recursos de la naturaleza, la cercanía con el mercado de Estados Unidos; sin embargo, no se detectan (en la mayoría de las empresas) decisiones respecto a:

- La generación de ventajas competitivas a partir del desarrollo de tecnologías propias.
- Alianzas estratégicas o *joint ventures* con otras empresas para salir al mercado con ventajas u oferta consolidada.
- Acciones que propicien mayor fortaleza a la hora de negociar.
- El disponer de mano de obra calificada.

Además, los resultados indican que la dinámica de cooperación entre las empresas en BCS es limitada o reducida. En general, del total de empresas que registran algún grado de cooperación formal o informal, sólo un 49.3% manifiesta realizar algún tipo de cooperación interempresarial, que (en caso de existir) se dan –preferentemente– entre negocios de su mismo ramo o giro. En la mayor parte de los casos, esta cooperación se propicia o genera a partir de reuniones y actividades de relaciones sociales, o bien por mantener algún tipo de lazo familiar entre ellos; es decir, esta modalidad de cooperación dista mucho de la que teóricamente debía realizarse, esto es a través de reuniones convocadas u organizadas por asociaciones empresariales o con el liderazgo del gobierno, como gestor institucional.

Por el contrario, más de la mitad de los entrevistados (50.7%) manifiesta no tener ningún tipo de mecanismo de cooperación formal o informal con otras empresas. Este último indicador refleja una limitada articulación y cooperación entre los actores del tejido empresarial de BCS, situación que no favorece la formación de SPL, los cuales parten de la premisa que su implementación se origina en acuerdos económicos y/o proyectos de cooperación empresarial.

En general, los mayores niveles de colaboración se dan en las áreas: “Comercialización Conjunta” (con un 18.8%) y “Proyectos de Imagen para la Promoción del Producto y/o Servicio” (con un 15.9%), acciones que –preferentemente– llevan a cabo las empresas del sector servicios ubicadas en

Los Cabos. En las actividades agropecuaria y pesquera de BCS en general, solo es destacable (aunque muy reducida) la cooperación que existe en materia de reducción de riesgos (15.5%). En general, los resultados expuestos indican que existe una limitada articulación en el tejido empresarial de la entidad, además de que no se detectaron políticas públicas que propicien o fomenten un mayor encadenamiento productivo que, de una u otra forma, favorezca la conformación de SPL en la entidad.

Cuadro 9. Cooperación Inter-empresarial (número de empresas)

Sector	Empresas de su ramo o giro	Empresas del sector	Otras empresas	Ninguna de las anteriores	Total
Agropecuario	12	4	2	16	34
Pesca	21	2	0	5	28
Minería	1	0	0	3	4
Comercio	5	3	0	21	29
Industria	6	1	0	16	23
Servicios	37	7	1	44	89
Total	82	17	3	105	207

Fuente: elaboración propia. Cuestionario a Empresas BCS 2013.

Conclusiones

Es comprensible que a corto plazo e, incluso, para algunas acciones, a mediano y a largo plazos, sea compleja la tarea de transformar las estructuras socioeconómicas y administrativas-institucionales establecidas, así como determinados patrones de comportamiento en la búsqueda de una organización territorial de las actividades económicas integrada en redes, tendientes a la formación de sistemas productivos que propicien una dinámica económica y social integrada de las regiones y municipios de BCS. Muchos de estos cambios se podrían dar cuando se diseñen e instrumenten políticas públicas territoriales que respondan al problema económico de los distintos sectores y localidades del territorio.

Para impulsar el desarrollo de sistemas productivos locales, se requiere implementar acciones que fomenten relaciones de coordinación y cooperación entre los diversos agentes y actores del desarrollo económico local, aspectos que –en el caso específico de Baja California Sur– será necesario aplicar como parte de una política pública. Tal aseveración se comprueba a partir

del modelo de análisis factorial confirmatorio y los índices que valoran las dimensiones de cooperación informal y de competitividad empresarial, los cuales generan suficiente información como para acreditar la existencia de una limitada articulación y cooperación entre los actores del tejido empresarial en la entidad. Sin embargo, la cooperación y la asociatividad son factores que impactan en la competitividad de las empresas, por lo tanto, son áreas de oportunidad que deben ser consideradas.

Si bien se reconoce que la cooperación en el ámbito productivo es una condición de difícil asimilación, los resultados derivados del ejercicio de prácticas exitosas de desarrollo económico local demuestran que la cooperación puede conllevar al logro de resultados positivos para las economías locales, lo que implica incorporar factores referidos a la competitividad interempresarial y a la articulación del tejido empresarial a través del potenciamiento de la asociatividad de las pequeñas empresas como proveedores de aquellas líderes en la actividad económica del Estado, propiciándose así la posibilidad de crear o integrar sistemas productivos locales con capacidad para aprovechar la demanda agregada que genera el sector servicios en general, en especial, los sectores del turismo, comercio y construcción.

Los resultados de este trabajo permiten corroborar la premisa de esta investigación respecto a la importancia que registran las actividades de base terciaria en la estructura económica de la entidad, esencialmente relacionadas con la actividad turística. Además, la información que proporciona la investigación empírica mediante el Análisis Multivariante permite ratificar que es necesario diseñar y aplicar nuevas y novedosas políticas de desarrollo económico (en las que se incluyan acciones de carácter fiscal, tributario, crediticio, así como aspectos relativos a la gestión del conocimiento) que tiendan a fomentar la competitividad de las empresas de BCS, como una estrategia tendiente al desarrollo de sistemas productivos locales, aprovechando la fortaleza de las actividades terciarias, mismas que constituyen el sustento del actual modelo de desarrollo económico del Estado. Lo anterior, se debería complementar con la exploración o promoción de posibles figuras alternativas o de diferentes modalidades de cooperación e integración de empresas, como: asociaciones productivas, integración de cadenas de valor, redes empresariales, etc., a fin de participar de manera más competitiva y eficiente (en términos de rentabilidad del capital) en la mencionada fortaleza del sector terciario de Baja California Sur.

Bibliografía

- Alburquerque, Francisco, 2007: "Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local", en *Revista OIDLES. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social*, 39-61, Madrid, España: Eumed.net Enciclopedia Virtual.
- Banco Mundial, 2010: *Desarrollo y cambio climático. Panorama general. Un nuevo clima para el desarrollo*. Washington D.C.: Banco Mundial.
- Beneyto, María, 2010: *Sistemas productivos locales, distritos industriales y clusters*, Alicante, España: Universidad de Alicante.
- Berumen, Sergio, 2006: *Competitividad y desarrollo local en la economía global*. Madrid: ESIC Editorial.
- Carreto, Jorge, 2013: "Marshall y los sistemas productivos locales", en *Economía Informa*, 90-106, México, D. F.: UNAM.
- CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe, 2011: *Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local*, Santiago de Chile: CEPAL Comisión Económica para América Latina y el Caribe.
- Ferrando, Pere y Anguino, Cristina, 2010: "El análisis factorial como técnica de investigación en psicología", en *Papeles del Psicólogo*, 18-33, Madrid, España: Consejo General de la Psicología de España.
- García, Ma. Beatriz y Carranco, Zorayda, 2008: "Concentración regional en Veracruz. Un enfoque de identificación de aglomeraciones productivas locales", en *Análisis Económico*, 291-310, México, D. F.: Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Azcapotzalco.
- Giner, José, Santa María, Ma. y Fuster, Antonio, 2006: "Los sistemas productivos locales en la comunidad Valenciana: análisis para su identificación y localización territorial", en José Giner & Ma. Santa María, (compiladores), 2006: *La economía regional ante la globalización*. Alicante, España: Publicaciones de la Universidad de Alicante.
- Hernández, Roberto y otros, 2010: *Metodología de la investigación*, México, D. F.: Mc Graw Hill.
- INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2000: *Sistemas de Cuentas Nacionales de México: Producto Interno Bruto por entidad federativa 1993-1996*, Aguascalientes, México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2010: *Censos Económicos 2009*, Aguascalientes, México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2012a: *Anuario estadístico de Baja California Sur*, Aguascalientes, México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- INEGI Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2012b: *Sistemas de Cuentas Nacionales de México: Producto Interno Bruto por entidad federativa 200-2011: año base 2003*, Aguascalientes, México: Instituto Nacional de Estadística y Geografía.
- Juste, Juan y Fernández, Josefa, 2005: "Sistemas Productivos de León y Castilla: identificación y rasgos básicos", en *Estudios de Economía Aplicada*, 423-450, Valladolid, España: Asociación Internacional de Economía Aplicada.
- Laguna, Christian, 2010: "Cadenas productivas, columna vertebral de los clusters industriales mexicanos", en *Economía Mexicana, Nueva Época*, 119-170, México, D. F.: Centro de Investigaciones y Docencia Económicas, A. C.
- Larralde, Adriana, 2010: "Aglomeraciones productivas y espacio rural en la ciudad-región el centro de México" en Quivera, 70-93, Toluca, México: Universidad Autónoma del Estado de México.
- Llamazares, Francisco, y Berumen, Sergio, 2011: *Los métodos de decisión multicriterio y su aplicación*

- al análisis del desarrollo local. Aplicación de un caso en los municipios de la comunidad autónoma de Castilla y León*, Madrid, España: ESIC Editorial.
- Martínez, Sáhah, 2008: "Clústers y sistemas productivos locales en la frontera norte de México: Baja California", en *Revista Pueblos y Frontera Digital*, 1-38, México, D. F.: Universidad Nacional Autónoma de México.
- Miret, Luis, Segarra, María y Perió, Ángel, 2011: "Identificación de sectores de servicios y de alta tecnología en la comunidad de Valencia: ¿Un nuevo clúster mapping?", en *Revista de Estudios Regionales*, 71-96, Valencia, España: Universidad Politécnica de Valencia.
- Mungaray, Alejandro, 1997: *Organización industrial de redes de subcontratación para pequeñas empresas de la frontera norte de México*, México, D. F.: Impresora Solart.
- Namakforoosh, Mohammad, 2011: *Metodología de la investigación*, México, D. F.: Editorial LIMUSA.
- Navarro, José, 2012: "La competitividad de la política comercial en la economía internacional a través del análisis de componentes principales", en *Investigación y Ciencia*, 40-48, Aguascalientes, México: Universidad Autónoma de Aguascalientes.
- Organización de las Naciones Unidas, 2012: *Programa de fortalecimiento de sistemas productivos locales*, Washington, D.C.: Organización de las Naciones Unidas.
- Pietrobelli, Carlos y Rabellotti, Roberta, 2011: "Cadenas de valor globales y sistemas de innovación: ¿Oportunidades de aprendizaje para los países en desarrollo?", en José Curbelo, Mario Parrillo, y Francisco Alburquerque (compiladores), 2011: *Territorios innovadores y competitivos*. Madrid, España: Marcial Pons.
- Pugalis, Lee y Bentley, Gill, 2014: "(Re) appraising place-based economic development strategies", en *Local Economy*, 273-282, Londres, Reino Unido: London South Bank University.
- Rodríguez, Ismael, Montaña, Angélica, Pérez, Juan y González, Roberto, 2015: "Las actividades terciarias como base para la formación de sistemas productivos locales en Baja California Sur, México", en *Revista Entorno Geográfico*, 114-139, Cali, Colombia: Universidad del Valle.
- Ruiz, Miguel, Pardo, Antonio y San Martín, Rafael, 2010: "Modelos de ecuaciones estructurales", en *Papeles del Psicólogo*, 34-45, Madrid, España: Consejo General de la Psicología de España.
- Vázquez, Antonio, 2007: "Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial", en *Investigaciones Regionales*, 183-210, Madrid, España: Asociación Española de Ciencias Sociales.
- Zapata, Gerardo y Canet, M. Teresa, 2008, "Propuesta metodológica para la construcción de escalas de medición a partir de una aplicación empírica", *Revista Electrónica Actualidades Investigativas en Educación*, 1-26, San Pedro de Montes de Oca, Costa Rica: Universidad de Costa Rica.

La cultura como medio de transformación urbana. El Museo Picasso de Barcelona

Culture as a means of urban transformation. The Picasso Museum in Barcelona

Adrián Hernández-Cordero*

Recibido: abril 29 de 2016
Aceptado: octubre 21 de 2016

Resumen

El presente artículo tiene como objetivo analizar la forma en que la cultura es utilizada en los procesos de transformación urbana. Se estudia el caso del barrio del Casc Antic en Barcelona, en el cual la instalación del Museo Picasso se dispuso como elemento de cambio social con la finalidad de revertir el proceso de deterioro social y estructural en el que se encontraba. Desde narrativas propias del *revanchismo urbano* se justificó la utilización de la cultura y el patrimonio en la puesta en valor de esta parte de la ciudad, que resultó fundamental en la proyección internacional de Barcelona. La instalación del museo ha implicado la reconversión de su área de influencia a través de la instalación de otros recintos culturales, galerías y bares, además que ha atraído una importante cantidad de artistas conformándolo como un *barrio artístico*.

Palabras clave: Cultura, transformaciones urbanas, Museo Picasso.

Abstract

This article analyzes how culture is used in processes of urban transformation. The case study is the neighborhood of Casc Antic in Barcelona, from installation of the Picasso Museum. From own narratives of urban revanchism the use of culture and heritage in the valorization of this part of the city, in the context of the international promotion of Barcelona was justified. The installation of the Museum has involved the conversion of its area of influence through the installation other cultural venues, galleries and bars, and has attracted a significant number of artists shaping it as an artistic neighborhood. The research was conducted through field work, documentaries and journalistic sources were reviewed.

Keywords: Culture, urban transformations, Picasso Museum.

*Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Iztapalapa, México. E-mail: adn212@gmail.com.

Transformaciones urbanas y culturales

La industria cultural desempeña un papel relevante en el desarrollo urbano y, por ende, en la gentrificación, así lo han mostrado Evans (2001), Scott (1997), Zukin (1995), por mencionar algunos. Ha sido vista como un recurso vinculado con las operaciones urbanísticas de renovación. Delgado (2008), incluso, ha llamado a este fenómeno *artistización de las políticas urbanas*, es decir, la tendencia de entender los centros culturales como generadores de desarrollo económico y urbanístico. Para Nofre (2010), este tipo de políticas tiene como objetivo reforzar el control social y contribuir a la transformación de la ciudad en el contexto neoliberal, buscando maximizar los beneficios económicos a partir de las grandes operaciones urbanísticas y de consumo.

Yúdice (2008) apunta que durante la década de los años setenta del siglo pasado en las ciudades estadounidenses las estrategias de revitalización urbana comenzaron a recurrir a las políticas culturales. Según el autor, se utilizaron para serenar las manifestaciones y los motines que generaron los desórdenes urbanos de la época. Igualmente, Nofre (2010) señala que en la misma década, a partir de la revolución contra cultural que surgió en los campus universitarios, la cultura se instituyó como un nuevo campo de crecimiento económico que estaba en posibilidades de competir con las actividades industriales. En este contexto, los planificadores y promotores inmobiliarios recurrieron a la construcción de museos y espacios de entretenimiento para impulsar estrategias de regeneración y renovación urbana en zonas degradadas, generalmente, los centros urbanos. En Europa, en los años ochenta se comenzó a recurrir de forma generalizada a este tipo de políticas a partir del proceso de desindustrialización y del surgimiento de capitales regionales.

Las políticas urbanísticas de corte cultural pueden ser de dos tipos. Por un lado, surgen las intervenciones *buldócer* que recurren a la *destrucción creativa* (Theodore *et al.*, 2009). A partir de los derribos de construcciones se generan nuevos espacios que tienen poco o nada que ver con la estructura urbana precedente. Uno de los máximos ejemplos es el clúster cultural que se erigió en El Raval de Barcelona y que ha sido estudiado por Subirats y Rius (2004) y Cocola (2009). Por otro lado, se identifican las *intervenciones quirúrgicas* que se ejecutan a pequeña escala con la finalidad de salvaguardar estructuras urbanas con valor patrimonial. Las construcciones no se derriban, sino que a través de la rehabilitación se mantiene su estructura, aunque su uso se modifica

sustancialmente. Siguiendo a Delgado (2008), ambos tipos de operaciones reflejan el uso de la cultura como agente modelador de la ciudad mediante su desarrollo capitalista y como legitimadora de los poderes instituidos.

Distintos trabajos (Smith, 1996; Ley, 1986; Cameron y Coaffee, 2004; Bernhardt, 2005) han mostrado la vinculación entre la gentrificación y los artistas, los cuales desempeñan un rol fundamental. El capital cultural influye para que artistas y bohemios instalen su residencia o sitio de trabajo en los barrios en proceso de gentrificación. Paralela y progresivamente se emplazan galerías de arte, espacios culturales y comercios que le imprimen un ambiente artístico. Sin embargo, cuando el proceso de gentrificación se intensifica y aumenta el valor del suelo, los artistas terminan siendo desplazados al igual que los antiguos vecinos y sustituidos por personas y actividades con mayores retribuciones económicas. Asimismo, desde las instituciones públicas y los agentes privados se recurre a la organización de festivales culturales, exposiciones e intervenciones para contribuir a la formación de los *barrios artísticos* o *distritos culturales* (Lorente, 2008). Éstos tienen como objetivo potenciar su comercialización y atraer a nuevos habitantes, visitantes y turistas, en otras palabras, consumidores de mercancías materiales y simbólicas (Zukin, 1989; 1998). Sin embargo, tiene consecuencias como el aumento del valor del suelo y sus efectos en la exclusión y segregación, sobre todo de habitantes con menores ingresos económicos.

Intervención urbanística en el Casc Antic

Barcelona es un caso paradigmático en cuanto a transformaciones urbanas, debido al impulso gubernamental que alcanzó su cenit con la organización de los Juegos Olímpicos de 1992. La aplicación de una serie de políticas estatales y locales en el área metropolitana estimuló la reestructuración territorial de la capital catalana. Ello fue posible a través de la inversión pública y privada en zonas estratégicas de la ciudad como el centro histórico y el antiguo puerto, ya que su ubicación e infraestructura los dotaban de un importante potencial económico.

Las actuales mutaciones socio-territoriales de Barcelona no datan de 1992; su origen se puede rastrear desde la segunda mitad del siglo pasado a partir de la gestión del alcalde franquista José María Porcioles, quien gobernó la ciudad de 1957 a 1973. Su administración se caracterizó por impulsar la recuperación selectiva del Centro Histórico¹ mediante operaciones

¹ En lengua catalana como Ciutat Vella.

urbanísticas que buscaban incentivar la actividad turística y reinsertarlo en el mercado inmobiliario, provocando un fenómeno de gentrificación, como se da cuenta en diversos trabajos: Ter Minassian (2009), Tapada y Arbaci (2011).

López (1986) sostiene que fue uno de los principales barrios céntricos afectados por las estrategias gubernamentales iniciadas por Porcioles y continuadas por Pasqual Maragall. Desde una mirada en retrospectiva, el momento clave fue 1953, cuando el Plan Comarcal de Ordenación Urbana de Barcelona buscaba redirigir el centro de la ciudad hacia las actividades terciarias. En ese contexto, Monclús (1998) arguye que se realizaron por primera vez los planes parciales para el casco antiguo de la ciudad, permitiendo actuaciones particulares a pequeña escala. En éstas se fundamentarán las posteriores intervenciones de los Planes Especiales de Reforma Interior (PERI) de 1986.

El PERI fue el instrumento legal y urbanístico que dirigió las reformas del Casc Antic hasta 1997. Fecha en que el Ayuntamiento de Barcelona encargó al famoso arquitecto Enric Miralles modificarlo con la finalidad de adecuarlo al nuevo contexto que vivía Barcelona después de los Juegos Olímpicos. Esta nueva etapa en la capital catalana se presentó, entre otras cuestiones, por el fomento del desarrollo inmobiliario y por el despegue turístico de la ciudad. En este marco, el objetivo de la modificación del PERI consistió en reorientar el Casc Antic hacia la actividad turística y comercial debido a que aún existían áreas del vecindario con altos índices de marginación y con un parque habitacional deteriorado que justifican su rehabilitación capitalista, como lo hicieron patente López (1986) y Von Heeren (2002).

Por lo anterior, Miralles (2005) dividió al PERI en dos grandes actuaciones. Por un lado, se actuó en la zona del Museo Picasso, el cual se reforzó como dinamizador económico del sector y, por el otro, se llevó a cabo la reforma del mercado de Santa Caterina y su zona colindante para incorporarlo a las rutas turísticas de la ciudad.

El Museo Picasso como precursor de la transformación urbana

El alcalde José María Porcioles continuó con el proyecto de la burguesía local que según Cocola (2011) data de finales del siglo XIX y tenía como objetivo exhibir la arquitectura nacional catalana para enaltecerla políticamente y ofrecerla al turismo urbano como fuente de recursos económicos.

Las obras comenzaron con la recuperación y patrimonialización del denominado barrio Gótico; se enfocaron en la construcción de la fachada de la Catedral y en el embellecimiento de su perímetro con el objetivo de consolidar la demanda turística del casco antiguo de Barcelona. Al concluir el remozamiento de este sector, se enfocaron en el contiguo vecindario del Casc Antic que poseía un importante valor patrimonial. Un fragmento de una entrevista periodística a Porcioles es ilustrativo:

Lograda ya la restauración y reforma de toda la parte gótica de alrededor de la catedral [...] Todo aconsejaba continuar la obra en la calle de Montcada y con ella, a toda aquella amplia zona presidida por Santa María del Mar – una de la más bellas catedrales góticas del mundo –, testimonio de nuestro Fossar de les Moreres, cuyo ábside – pendiente todavía de la demolición de unas casas añadidas – corona la rambla del Born, recuerdo insigne de tantas inquietudes de nuestro ayer, culminada hoy con la interesante estructura metálica de nuestro antiguo Born. Entrevista realizada a José María Porcioles por Luis Permanyer (1988).

La operación urbanística que se planteó para el Casc Antic tenía la intención de recuperar su patrimonio histórico y arquitectónico para continuar con el proyecto de revalorización económica y simbólica de Ciutat Vella.

En el deseo de potenciar toda la ciudad vieja, y de un modo singular el barrio de Ribera, era firme propósito convertir todos aquellos palacios no usados debidamente en amplia sede de una serie de museos, a fin de instalar en ellos las excepcionales colecciones de arte que tenía la ciudad sin exhibir. No se trataba de abrir un museo más [...] sino convertir en un museo toda una calle, una de las más representativas de la ciudad. Entrevista realizada a José María Porcioles por Luis Permanyer (1988).

La idea de recuperar los palacios de la burguesía catalana es imprecisa y sirvió para justificar las operaciones inmobiliarias en la calle Montcada. El historiador García (2015) indica que en ningún momento fueron palacios, sino únicamente *cases grans* con lo cual desmitifica tal argumento. Su estrategia de recuperación y la construcción de un pasado monárquico inexistente pueden ser entendidas a la luz del *urbanismo revanchista* que plantea Smith (1996). Él señala que los grupos de poder dominantes en la ciudad toman por la fuerza los espacios que consideran que les pertenecen; en este caso, las fincas de la calle Montcada que desde su perspectiva se encontraban abandonadas y/o habitadas por población de bajos ingresos. Como ejemplo se presenta otro fragmento de la entrevista de Porcioles en la que se puede leer lo siguiente: “Costó mucho y hubo que hacer gala de una paciencia enorme, tanto para

dejar el inmueble libre de sus numerosos inquilinos —los había por todas partes— como para dignificar aquellas piedras góticas venerables”. Entrevista realizada a José María Porcioles por Luis Permanyer (1988).

Las viejas casonas de la calle Montcada, que en 1947 había sido declarada Conjunto Monumental Histórico-Artístico no estaban deshabitadas, sino que habían pasado por un proceso de fragmentación en su interior. Por ejemplo, Pemanyer señala que el Palacio Gomis se parceló en pisos que albergaron viviendas, pensiones y comercios. Esta idea concuerda con los testimonios de antiguos vecinos de la calle Montcada plasmados en una nota periodística de Savall (2013) que recrean el ambiente de los años sesenta del siglo pasado: “Los mayoristas tenían sus almacenes de cajas, frutas y verduras al lado de los palacios [...] Todos vivíamos de eso [...] Dentro de los palacios había de todo, hasta un taller de neumáticos”.

La diversidad de usos en los hidalgos palacios de Montcada resultó del proceso de popularización que experimentó el Casc Antic, debido a que fue uno de los principales polos de atracción de población inmigrante de otras regiones de España como puede verse en el trabajo de López (1986). El Ayuntamiento de Barcelona (2015) indica en su portal web que en esos años el barrio se convirtió en una de las zonas urbanas más densas de Europa, mientras que las condiciones de las viviendas eran de las peores de Barcelona y proliferaba el barraquismo vertical y horizontal. La situación decadente de la calle Montcada contrastaba con el valor patrimonial de las construcciones góticas, las cuales desde el ámbito público se consideraba que había de dignificar.

El Ayuntamiento de Barcelona no fue el único actor involucrado en la recuperación y transformación de la calle Montcada sino que contó con el apoyo de la entidad *Amigos de la calle Montcada*. El propio Porcioles sugiere que la asociación había impulsado su revalorización económica y simbólica. Para Llopis (1968), los integrantes de la organización “eran un puñado de gente de buena voluntad”. Este grupo de personas pertenecía a la burguesía y aristocracia local; fueron liderados por la acaudalada Isabel Llorach, una influyente mujer de la vida cultural barcelonesa que agrupó a personajes como la Marquesa de Marianao, Camilo Bas y a un colectivo de arquitectos, artistas y habitantes ilustres. Ellos, según Llopis (1968), más que influir en la opinión pública intercedieron ante las autoridades municipales con la intención del “rescate de la hermosa vía, para salirse, al fin, de la pasada sordidez” que caracterizaba “a esa vía herida de muerte, tan próxima al abandono y a la más absoluta desidia”.

El Museo Picasso y la nueva gestión urbana

La alianza entre el Ayuntamiento de Barcelona y los *Amigos de la calle Montcada* hizo converger el interés público y privado en la revalorización económica del sector estudiado. De esta forma, la estrategia fue que el consistorio invirtió recursos económicos para comprar los llamados palacios y gestionó su rehabilitación por parte del Ayuntamiento. La asociación intercedió con los artistas para que donaran sus obras, así como para atraer e invertir recursos económicos en la zona y fomentar su transformación. En este contexto, desde la década de los años sesenta en Barcelona, surgió lo que varios autores (Bassols, 2006; Harvey, 2005; Yúdice, 2008) denominan una nueva forma de gobernabilidad urbana, en la que prevalecen las alianzas entre sector público y privado para gestionar la ciudad y que en los últimos años se ha generalizado en otras ciudades.

Porcioles fue precursor no sólo en este aspecto sino en la utilización de las políticas culturales en la transformación urbana. El caso de Barcelona resulta innovador, debido a que se antecede a experiencias parecidas en Europa, aunque no ha sido reconocida. Lorente (1997; 2004) argumenta que en Europa la inauguración, en 1979, del Centro de Artes Plásticas Contemporáneas de Burdeos marca el comienzo del uso de la cultura para reutilizar antiguas construcciones abandonadas en infraestructuras con un apetecible potencial económico. Esta fórmula se replicó después en Francia en el Centro Nacional de Arte Contemporáneo Le Magasin de Grenoble y en el Museo de Arte Moderno en el Reino Unido.

La operación urbanística buscó convertir la calle Montcada en la principal vía de actividad cultural de Barcelona, con el objetivo de revalorizarla, aunque esto implicara el desplazamiento de la población de bajos ingresos que residía allí. En este contexto, en 1963, el Palacio Aguilar (Montcada, 15) se adecuó para albergar una galería que posteriormente sería la sede del Museo Picasso. Paralelamente, dos fincas más fueron habilitadas para alojar el Museo de la Indumentaria gracias a la donación de un particular de su colección de ropa de época. A partir de entonces, la calle Montcada se denominó *la calle de los museos* de Barcelona.

Porcioles planteó que el Museo Picasso contribuiría a *higienizar* el sector de la Ribera. La obra de Picasso, que hasta entonces estaba vetada por el régimen franquista, auspició la intervención que, según las autoridades, resultaría de gran trascendencia no sólo para la ciudad sino a nivel estatal, debido a que era el pintor español más importante de la época:

En orden urbanístico el Museu Picasso tenía, como antes indicaba, un alto signo: abrir la calle de Montcada y con ella el barrio Ribera [...] Un edificio de alta significación para la transformación de la ciudad antigua en una zona tan unida a su historia; un excepcional incremento de su patrimonio artístico, el signo de una nueva directriz política, que abría a la ciudad a nuevas integraciones que, por la importancia misma del legado, por la excepcional personalidad de su autor, superaban los límites de la ciudad, potenciaban los de Cataluña y se enmarcaban, entre designios hispanos, en valores universales. Y eso era irrenunciable.

Entrevista realizada a José María Porcioles por Luis Permanyer (1988).

La cita encaja perfectamente con lo propuesto por el antropólogo Delgado (2014), quien escribe que las políticas de reconversión y reforma urbana consisten en favorecer la revitalización de vecindarios populares y que se habían dejado deteriorar, recalificándolos posteriormente como zonas residenciales de alta categoría. Las transformaciones se acompañan de actuaciones que invocan principios humanísticos, así como valores universales que suelen ser irrefutables gracias al carácter sacro de la cultura. Delgado (2014) precisa que la *cultura fetichizada y mistificada* en los procesos de renovación urbana cuenta con dos funciones: la edificación de equipamientos e infraestructura urbana y la producción de crecimiento económico en el ámbito de las operaciones inmobiliarias y turísticas. La intervención urbana del Museo Picasso cumple con ambas características, desde su apertura atrajo una importante afluencia de visitantes locales y foráneos.

El efecto Picasso

Desde la inauguración del Museo Picasso en 1963, siguió expandiéndose hasta la actualidad. En 1970, el Ayuntamiento de Barcelona lo anexó el Palacio del Baró de Castellet (Montcada, 17) y, en seguida, el Palacio de la Meca (Montcada, 19). En 1999, de nueva cuenta se extienden las instalaciones incorporando la casa Mauri (Montcada, 21) y el Palacio Finestres (Montcada, 23). En 2011 se inauguró el Centro de Conocimiento e Investigación del Museo Picasso en un edificio de la plaza Sabartés. El crecimiento del recinto cultural evidencia la importancia que ha tomado para la ciudad y el barrio en el que su ubica, pues su crecimiento ha significado un impulso para las transformaciones socio-espaciales del Casc Antic.

En 1974, aprovechando el *efecto Picasso*, se inauguró en el Palacio dels Cervelló (Montcada 25), filial de la prestigiosa galería francesa Maeght. Según Navarro (1991), Joan Miró la promovió debido a que requería un espacio en

Barcelona en el que pudiera mostrar su obra. La fundación alberga hasta la actualidad una importante colección privada de arte moderno y ha sido un referente en el mundo cultural de Barcelona. Mientras que en 1997 se abrió la franquicia del Museo Barbier-Mueller en Barcelona en el Palacio Nadal (Montcada 14), único museo de Europa dedicado a mostrar obras de arte precolombinas. Sin embargo, tras los problemas económicos de la entidad y en el contexto de la crisis económica, se decidió cerrarlo en el verano de 2012. En su lugar, el Ayuntamiento decidió instalar el Museo de Culturas del Mundo que abrió en febrero de 2015 y ofrecerá colecciones de arte de diversas culturas del orbe. Igualmente, en 2011, se inauguró el Museo Europeo de Arte Moderno (MEAM). Asimismo, en 2010, un inversor ruso instaló en la Casa de la Custodia (Montcada, 1) el Museo del Mamut, que cuenta con una colección de fósiles de animales prehistóricos y que se dirige principalmente al público infantil.

A partir de la instalación de los museos, la calle Montcada se erigió como un eje de centralidad cultural y turística de Barcelona que actualmente alberga cuatro museos y dos galerías de arte reconocidas en tan sólo 200 metros. En una primera fase, los museos se dedicaron a la promoción de las bellas artes, generando un dinamismo cultural y atrayendo al turismo. En los últimos años, el incremento de turistas en Barcelona² se aprovechó para incentivar que inversores privados instalaran museos diversificando la oferta temática de la calle Montcada, la cual cuenta con un centro ancla como el Museo Picasso. Paralelamente, la calle Montcada ha experimentado una transformación comercial que ha permeado y en el Casc Antic se han instalado tiendas de souvenirs, restaurantes de tapas y bares de copas que han reformado el paisaje de dicha vía y que se complementan con su consumo cultural y turístico.

La instalación de centros culturales durante el proceso de transformación del Casc Antic no sólo se focalizó en la calle Montcada, sino que a partir de las actuaciones del PERI del Casc Antic se abrieron otros recintos. Uno de ellos fue el Centro Cívico del Convento de San Agustín, que en 1980 dejó de tener una función militar para albergar la Biblioteca de los Museos de Arte y en 2008 se inauguró como centro cívico municipal y se ha convertido en un referente para los nuevos vecinos del barrio por su oferta cultural y por los talleres que ofrece, así como por el bar ubicado en el patio del recinto.

² A partir de la organización de los Juegos Olímpicos de 1992, la ciudad se posicionó como un destino turístico a nivel internacional. Sólo hay que mirar las cifras que señalan cómo en 20 años (1993 a 2013) Barcelona multiplicó por tres el número de pernoctantes y albergó en total a 100 millones de turistas. Fuente: Consorcio Turisme de Barcelona, una entidad mixta que promueve la actividad turística de la ciudad desde 1993 en <http://www.barcelonaturisme.com>.

Las instalaciones, además, albergan desde 1993 el Archivo Fotográfico de Barcelona. El equipamiento público también incluyó la inauguración en el año 2000 del Museo del Chocolate, a cargo del Gremio de Pasteleros de Barcelona y que se encuentra dentro de los más visitados en la ciudad.

Otro recinto cultural surgido a partir del PERI fue el Espacio Escénico Joan Brossa, el cual se abrió en 1997 en la recién creada calle de Allada Vermell. La antigua sede del Teatro Tantarantana se concesionó a la Fundación Joan Brossa para que gestionara el recinto. Sin embargo, en 2011 el foro se trasladó como resultado de la política del Ayuntamiento de Barcelona de usufructuar fincas patrimoniales vacías de Ciutat Vella a entidades sociales y culturales con la condición de que éstas las rehabilitaran (Fontova, 2006). Con esta operación se cumplía un triple objetivo: lograr que las construcciones tuvieran actividades, evitan su *ocupación* y que la administración pública no erogara recursos en su rehabilitación. Con esta fórmula mediante la cual el Ayuntamiento adelgazaba sus obligaciones se cedió a la Fundación Brossa la antigua fábrica de moneda conocida como *La Seca*. La mudanza a la calle de Flassaders representaba una oportunidad debido a que era una vía con mayores transformaciones comerciales en el Casc Antic. Por esta razón, el propio recinto en su web señala que:

El edificio está ubicado en el carismático barrio del Born, a pocos metros del Museo Picasso, de la iglesia de Santa María del Mar y del antiguo Mercado del Born, se encuentra en una de las zonas de la ciudad que se está convirtiendo en referente de toda una generación interesada en los movimientos más vanguardistas de nuestra sociedad. Desde hace unos años, es constante la apertura de nuevos establecimientos, dedicados a la restauración, la moda y el arte en general. La Seca (2015).

En la cita se refuerza el imaginario sobre el Casc Antic como el sector de la ciudad dedicado a las artes y la cultura, aprovechando los monumentos patrimoniales con un alto valor turístico como el templo de Santa María del Mar, uno de los principales atractivos de la ciudad. Otra institución cultural que se benefició de esta política fue el Circulo Artístico de Sant Lluc que en 2009 se instaló en el Palacio Mercader, entidad centenaria que promueve las bellas artes y que ha contribuido a generar una oferta cultural en el sector.

A propósito de los referentes patrimoniales del vecindario, uno de los más representativos es el Palacio de la Música Catalana, inaugurado en 1908 como sede de la asociación cultural Orfeón Catalán. Durante el siglo XX, este

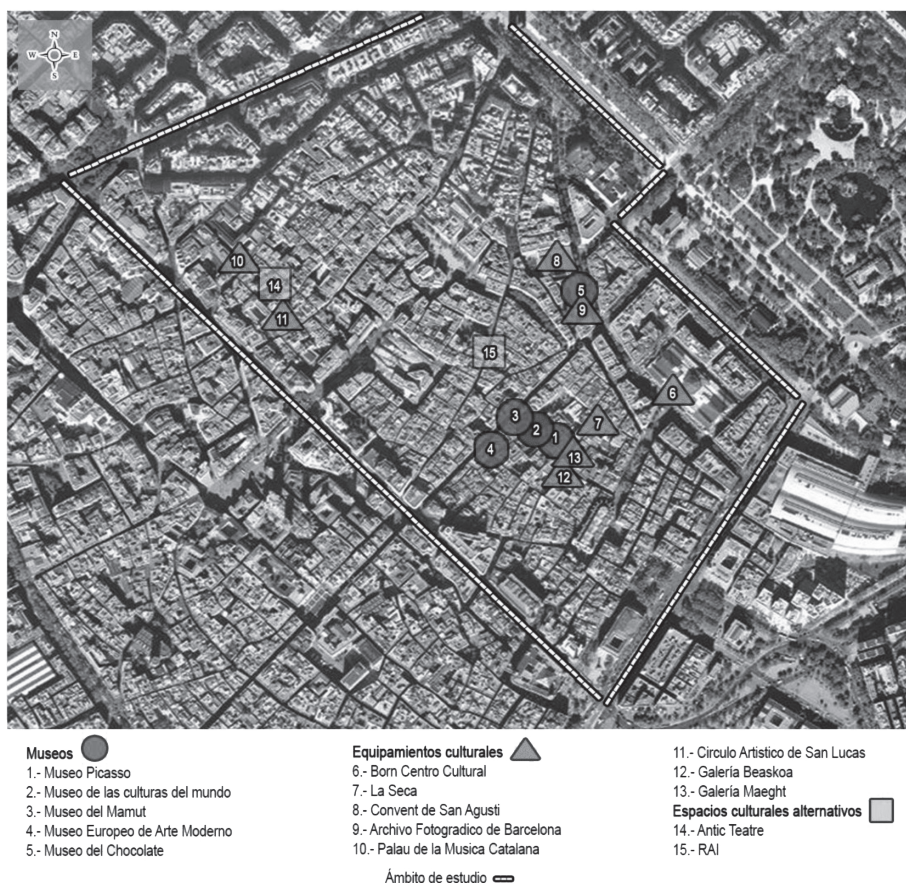
vecindario albergó importantes eventos artísticos, por ello y por su valor arquitectónico, en 1971 fue declarado Monumento Nacional; y, posteriormente, en 1997, Patrimonio de la Humanidad. A partir de los años ochenta del siglo pasado, se creó el Consorcio del Palacio de la Música Catalana, con el cual se asume una gestión mixta en la que intervienen, además de las autoridades locales, la administración autonómica y estatal. Asimismo, se decidió realizar una ampliación del recinto para potenciarlo como centro cultural buscando aprovechar el *efecto Picasso*.

Otro icono patrimonial es el Born Centro Cultural, inaugurado en 2013 en las instalaciones del antiguo mercado mayorista del Barcelona. El espacio cultural aloja un yacimiento arqueológico que se erigió como el espacio donde se inscribe el mito de fundación de la nación catalana, implicando una importante carga simbólica que atrajo una gran cantidad de visitantes. Además, el Born Centro Cultural cuenta con dos salas de exposiciones, un espacio polivalente y un restaurante. La apertura de ese espacio ha implicado una dinamización comercial importante debido a que previo a su inauguración se abrieron bares, restaurantes y galerías.

Casos diferentes son los dos espacios culturales gestionados por asociaciones independientes y que se han convertido en referentes de una oferta cultural alternativa en el Casc Antic y en Barcelona. Por un lado, Recursos de Animación Intercultural (RAI), una entidad sin ánimo de lucro fundada en 1993 en el Casc Antic y que en 2003 se instaló en el antiguo local que ocupaba la Sociedad Coral Germanor Barcelonina en calle Carders 12, se caracteriza por emprender proyectos sociales para los jóvenes del barrio, a través de una amplia cartelera de eventos culturales. Por otro lado, el Antic Teatre también surge por iniciativa de unos artistas contraculturales que se instalaron en 2003 en la que era sede del Círculo Barcelonés de San José Obrero, cuyo foro se encontraba derruido, a pesar de ello estaba catalogado como patrimonio de interés cultural. Este es un centro que se caracteriza por exhibir y apoyar la creación de artes escénicas independientes, lo cual lo ha llevado a erigirse como un referente de la contracultura en Barcelona. Ambos se han convertido en iconos de la vida cultural del barrio y su propuesta está alejada de los canales convencionales y comerciales de la actividad artística y cultural. Esta situación y su relación con las asociaciones vecinales han servido para participar en manifestaciones y acciones de protesta contra el proceso de gentrificación en el Casc Antic.

En resumen, la apertura de los museos y centros culturales en el Casc Antic consta de dos etapas. La primera corresponde a la década de los años sesenta y setenta a partir de lo que se denomina *el efecto Picasso*. La segunda se deriva de las operaciones de la reforma urbanística del Casc Antic que incluyen la instalación de equipamientos culturales institucionales y alternativos a partir del año 2000. La diversificación de instituciones artísticas y culturales puede ser interpretada como la conformación de un *distrito cultural* que buscaba impulsar y, posteriormente, consolidar el proceso de transformación socio-espacial del Casc Antic (ver imagen 1).

Imagen 1. Localización de centros culturales en el Casc Antic, 2013



Fuente: elaboración propia a partir de Google Maps.

La densidad de instituciones culturales hace que el vecindario y la ciudad se vuelvan particulares por su oferta cultural y que se especialice en lo que Florida (2009) llama la *economía creativa*. A este respecto, el Casc Antic cumple

con las características para ser considerado un *barrio artístico*, pues según Lorente (2008) contempla los tres indicadores que lo definen: la profusión de establecimientos artísticos (academias, escuelas de arte, museos), la afluencia de artistas en la calle (talleres, residencias, cafés, locales de ocio) y la abundancia de arte en el espacio público (murales, esculturas, monumentos, etc.). La aglomeración de la oferta cultural es una estrategia de utilidad turística y una prueba de cómo los poderes políticos tienden a agrupar sus apuestas para hacerlas más patentes (Lorente, 2008) y rentables financieramente.

Reflexiones finales

El Museo Picasso es un tipo de las denominadas *intervenciones quirúrgicas* que buscan salvaguardar estructuras urbanas con valor patrimonial mediante la rehabilitación edilicia. Sin embargo, su impacto fue muy potente debido a la voluntad gubernamental y al respaldo de actores privados que implicaron la activación de fuerzas de cambio social en el Centro Histórico de Barcelona.

El establecimiento del Museo Picasso en los años sesenta marcó el comienzo de una nueva etapa en Barcelona que consiste en culturalizar las políticas de renovación urbana. De esta manera, la cultura con la sacralidad que conlleva se utiliza por los poderes públicos para impulsar y justificar transformaciones socio-espaciales. Esta práctica ha sido uno de los elementos particulares de lo que se ha conocido como el Modelo Barcelona. Por ejemplo, puede remitirse al distrito cultural que conforman el Centro de Cultura Contemporánea de Barcelona y el Museo de Arte Contemporáneo de Barcelona en el barrio del Raval.

La cuestión del Museo Picasso también nos hace reflexionar sobre la invención del patrimonio, ya que los agentes públicos y privados se encargaron de generar un supuesto pasado monárquico de la calle Montcada que se encontraba en malas condiciones arquitectónicas y estaba habitada por sectores pobres que no sabían apreciarla. Por lo tanto, las calles y sus edificios debían ser rescatados y restaurados para ponerlos al servicio común, contribuyendo al enaltecimiento de Barcelona, así como a la atracción de importantes inversiones.

En el Museo Picasso y en la intervención urbana del resto de la calle Montcada existió la convergencia de intereses públicos y privados, lo cual estableció un maridaje que generó las condiciones propicias para desarrollar el proyecto cultural e inmobiliario del sector de estudio. Este tipo de gestión gubernamental fue pionera en su momento y se extendería desde la implementación del neoliberalismo hasta la actualidad.

La función de motor de desarrollo económico y urbanístico destinada al Museo Picasso por el Alcalde Porcioles ha sido un éxito. El recinto se ha posicionado como uno de los principales museos de Barcelona, únicamente por detrás del Museo Fútbol Club Barcelona en número de visitantes. En 2014 recibió a 919.814 personas, mayoritariamente turistas extranjeros. Los datos referentes a 2013 indican que el 53% fueron europeos, el 40 % de otras partes del mundo y el resto españoles. El recinto atrae principalmente a un público extranjero, misión que se persiguió desde su concepción. A nivel barrial, la gran afluencia de visitantes ha producido un descontento entre los residentes por el aumento de precios de alquileres y productos básicos, generando un conflicto urbano; muestra de ello son las manifestaciones organizadas en la capital catalana por grupos vecinales desde el verano de 2014 hasta hoy en día.

El Museo Picasso a través de lo que se puede nombrar *el efecto Picasso* ha atraído a más instituciones culturales públicas y privadas, así como a pobladores de perfil creativo que hacen del Casc Antic un barrio artístico y que han impulsado su gentrificación. Sin embargo, también se han instalado en el barrio centros de cultura alternativa que han generado procesos de participación comunitaria que precisamente buscan contraponerse al modelo hegemónico de cultura y ciudad imperante. Se confrontan dos formas de entender la cultura y la ciudad, una que aboga por canales institucionales y la industria cultural, mientras que la otra se mueve fuera del *mainstream* y busca detonar procesos sociales, aunque paradójica, directa e indirectamente, ambas contribuyen a generar un barrio artístico y atraer a los sectores bohemios vinculados con las artes de diferentes clases sociales y posturas políticas.

Bibliografía

- Ayuntamiento de Barcelona, 2015: Sant Pere, Santa Caterina i la Ribera, consultado el 24 de enero de 2015 en <http://lameva.barcelona.cat/ciutatvella/ca/home/el-barri-de-sant-pere-santa-caterina-i-la-ribera>.
- Bassols, Mario, 2006: *Explorando el régimen urbano en México*, México: Universidad Autónoma Metropolitana, Plaza y Valdez.
- Bernhardt, Erica, 2009: "Gentrificação e revitalização: perspectivas teóricas e seus papéis na construção de espaços urbanos contemporâneos" en *Revista Urbanidades* 5, Brasília: Universidad de Brasília.
- Cócola, Agustín, 2009: "El MACBA y su función en la marca Barcelona" en *Ciudad y Territorio*, 159, Madrid: Ministerio de Fomento.
- Cócola, Agustín, 2011: *El Barrio Gótico de Barcelona: planificación del pasado e imagen de marca*, Barcelona: Edicions Madroño.

- Delgado, Manuel, 2014: *El lugar de la cultura en las dinámicas de transformación urbana*, consultado el 2 de octubre de 2015 en <http://manueldelgadoruiz.blogspot.mx/2014/07/el-lugar-de-la-cultura-en-las-dinamicas.html>.
- Evans, Graeme, 2001: *Cultural Planning, an Urban Renaissance?*, Liverpool: Routledge.
- Florida, Richard, 2009: *Las ciudades creativas*, Barcelona: Paidós.
- Fontova, Rosario, 2006: "El Ayuntamiento busca inquilinos para viejos palacios en Ciutat Vella" en *El Periódico*, 24 de julio, pp. 38-39.
- García, Albert, 2015: Dos casas una calle una ciudad: el Museo de Culturas del Mundo en la calle Montcada: Barcelona: Museu de Cultures del Món-Ajuntament de Barcelona.
- Harvey, David, 2005: "El arte de la renta: la globalización y la mercantilización de la cultura" en Harvey, David y Neil Smith (Editores.): *Capital financiero, propiedad inmobiliaria y cultura*, Barcelona: Universidad Autónoma de Barcelona y Museo de Arte Contemporáneo de Barcelona.
- La Seca-Espai Brossa, 2015: *La Seca*, consultado el 11 de febrero de 2015 en <http://www.laseca.cat/es/la-seca-espai-brossa/la-seca/>.
- Ley, David, 1986: "Alternative explanations of inner city gentrification; a Canadian assessment" en *Annals of the Association of American Geographers*, 76, Washington, EE. UU.: Association of American Geographers.
- Llopis, Arturo, 1968: "La calle de los Museos" en *ABC*, 7 de junio, p. 91.
- López, Pere, 1986: *El Centro Histórico: un lugar para el conflicto*, Barcelona, Universidad de Barcelona.
- Lorente, Jesús (Coordinador), 1997: "Focos artísticos de revitalización urbana, espacios para el sincretismo" en *Espacios de arte contemporáneo: generadores de revitalización urbana*, Zaragoza: Universidad de Zaragoza.
- Lorente, Jesús, 2004: "Museos y regeneración urbana: del desarrollismo al crecimiento sostenible" en *Revista mus-A*, 4, Sevilla: Junta de Andalucía.
- Lorente, Jesús, 2008: "¿Qué es un barrio artístico? ¿Qué papel pueden desempeñar los museos en su desarrollo?" en *Revista de Asociación Aragonesa de Críticos de Arte*, 2, Aragón: Asociación Aragonesa de Críticos de Arte.
- Monclús, Francisco, 1998: "Planeamiento y crecimiento suburbano en Barcelona: 1897-1997", Capel, Horacio y Paul-André Linteau (Directores): *Barcelona-Montreal: Desarrollo urbano comparado*, Barcelona: Universidad de Barcelona.
- Navarro, Juan, 1991: "Deudas, fuga de artistas y caídas de ventas" en *El País*, 1 de noviembre.
- Nofre, Jordi, 2010: "Políticas culturales, transformaciones urbanas e higienización social en la Barcelona contemporánea" en *Anales de Geografía*, 2, Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Pemanyer, Lluís, s/f: *Historia y transcendencia urbanística del palacio Gomis*, Barcelona: Museo Europeo de Arte Moderno, consultado el 21 de enero de 2016 en http://www.meam.es/src/pdf/historia_i_transcendencia_Pemanyer_es.pdf.
- Pemanyer, Lluís, 1988: "Así fue el nacimiento del Museo Picasso. Entrevista a José María de Porcioles" en *La Vanguardia*, 7 de febrero, pp. 26-27, consultado el 3 de junio de 2015 en http://elpais.com/diario/1991/11/01/cultura/688950011_850215.html.
- Savall, Cristina, 2013: "Lo que el Picasso se llevó" en *El Periódico*, 19 de febrero, p. 32.
- Smith, Neil, 1996: *The new urban frontier. Gentrification and the revanchist city*, Londres: Routledge.
- Subirats, Joan y Joaquim Rius, 2004: *Del Xino al Raval*, Barcelona: Centro de Cultura Contemporánea de Barcelona.
- Tapada, Teresa y Sonia Arbaci, 2011: "Proyectos de regeneración urbana en Barcelona contra la segregación socioespacial (1986-2009): ¿Solución o mito?" en *Architecture, City and Environment*, 17, Barcelona: Universidad Politécnica de Cataluña.

- Ter Minassian, Hovig, 2009: *Ciutat Vella entre réhabilitation et gentrification: politiques publiques et changements sociaux dans le centre ancien de Barcelona (1980-2008)*, Tesis de doctorado, Barcelona: Universidad de Barcelona, Facultad de Geografía e Historia.
- Von Heeren, Stefanie, 2002: *La remodelación de Ciutat Vella. Un análisis crítico del modelo Barcelona*, Barcelona: Veïns en Defensa de la Barcelona Vella.
- Yúdice, George, 2008: "Modelos de desarrollo cultural urbano: ¿gentrificación o urbanismo social?" en *Revista Alteridades*, 36, Ciudad de México: Universidad Autónoma Metropolitana.
- Zukin, Sharon, 1989: *Loft Living: Culture and Capital in Urban Change*, Baltimore: Johns Hopkins University Press.
- Zukin, Sharon, 1995: *The Cultures of Cities*, Cambridge: Blackwell.
- Zukin, Sharon, 1998: "Urban Lifestyles: Diversity and Standardisation in Spaces of Consumption" en *Urban Studies*, 35, U.K.: SAGE.

Diagnóstico de la gestión de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo mediante el enfoque del Nuevo Institucionalismo

Diagnosis of Urban Solid Waste Management (RSU) in the city of Bacalar, Quintana Roo through the approach of the New Institutionalism

Luis Alberto Rojas-Castillo*

Juan Roberto Calderón-Maya**

Norma Angélica Oropeza-García*

Recibido: septiembre 28 de 2015

Aceptado: junio 22 de 2016

Resumen

Este artículo tiene como finalidad demostrar cómo el enfoque del nuevo institucionalismo es posible implementarlo para diagnosticar y generar estrategias hacia una gestión integral de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en la ciudad de Bacalar, Quintana Roo. La relevancia de esta investigación se justifica al tratar un problema multidimensional, pues se observa un inadecuado manejo de los RSU con una repercusión directa en la dimensión social (salud pública), ambiental, económica y urbana. Actualmente, en el discurso político se aborda el tema de la sustentabilidad urbana y un tema muy recurrente es el de los residuos urbanos, por lo que una correcta gestión de los RSU se ha convertido en una prioridad en las agendas locales. Para implementar una Gestión integral de los RSU en la ciudad de Bacalar, se requiere encontrar soluciones conceptuales y técnicamente adaptadas desde la perspectiva del enfoque del nuevo Institucionalismo, que sean realistas y consideren tanto a los actores formales como informales, por lo que la estrategia metodológica ocupó una bitácora como instrumento de observación no participante en el sitio.

Palabras clave: gestión, Residuos Sólidos Urbanos (RSU), ciudad de Bacalar.

Abstract

This article aims to show how the approach of the new institutionalism is possible to implement to diagnose and develop strategies towards integrated management of Urban Solid Waste (USW) in the city of Bacalar, Quintana Roo.

* Universidad de Quintana Roo. E-mails: luis_rjs_cst@hotmail.com, noropeza@uqroo.edu.mx.

** Universidad Autónoma del Estado de México. E-mail: jrcalderonm@uaemex.mx.

The relevance of this research is warranted to treat a multidimensional problem, because inadequate management of MSW is observed, with a direct impact on the social dimension (public health), environmental, economic and urban. Today in political discourse the issue of urban sustainability is addressed in one of the most recurrent themes is concerning urban waste, so proper management of municipal solid waste has become a priority in local agendas. To implement an integrated management of municipal solid waste in the city of Bacalar, requires finding conceptual solutions and technically adapted from the perspective of the approach of the new institutionalism, which are realistic and consider both the formal and informal actors, so the methodological strategy he held a weblog as an instrument of non-participating observation on the site.

Keywords: Management, Urban Solid Waste (USW), Municipality of Bacalar.

Introducción

En la mayoría de los territorios que presentan un retraso tecnológico, los problemas relacionados con el inadecuado manejo de los residuos sólidos repercuten en la dimensión ambiental, social y económica, razón por la que es considerado un problema multidimensional. El cuidado del medio ambiente es una de las prioridades en el discurso político, sin embargo, ha resultado una tarea considerable debido a que el sector público no cuenta con los recursos técnicos y económicos suficientes para afrontar el problema. Es el caso de México, pues, aun cuando existen diferentes políticas, leyes y programas encaminados a proporcionar un adecuado manejo, la carencia de herramientas para su correcta implementación y gestión ha hecho de estos programas algo más que un discurso político-ambiental, donde la sociedad ha sido un observador escasamente participante.

Esta situación, que antes sólo se considerada ambiental, en la actualidad está afectando directamente las actividades económicas como el turismo; por ejemplo, la ciudad de Bacalar, Quintana Roo, –considerada por la Secretaría de Turismo como pueblo mágico– presenta serios problemas respecto a la gestión de sus residuos sólidos. No obstante, resulta incongruente, ya que se cuenta con un programa integral para la gestión de estos residuos y una dirección de servicios públicos encargada de la recolección y disposición final en un relleno sanitario.

En este trabajo de investigación, a fin de conocer la situación de gestión de RSU de Bacalar mediante el uso de herramientas de recolección de información, como la observación *in situ* no participante, el análisis cualitativo y cuantitativo, y utilizando el enfoque del nuevo institucionalismo, se enfocó en identificar las causas puntuales de la incongruencia entre lo formal e informal y la falta de seguimiento de programas y de políticas.

Conceptos fundamentales

La Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos (LGPGIR) define a los RSU como los generados en las casas habitación, resultado de la eliminación de los materiales utilizados en sus actividades domésticas, de los productos que consumen y de sus envases, embalajes y empaques; los residuos que provienen de cualquier otra actividad dentro de establecimientos o en la vía pública y los resultantes de la limpieza de las vías y lugares públicos (LGPGIR, Artículo 5º, fracción XXXIII).

Las actividades asociadas al proceso de gestión de residuos sólidos, desde el punto de generación hasta la evacuación final, han sido agrupadas en seis elementos funcionales Tchobanoglous (1997):

1. Generación de residuos.
2. Manipulación y separación de residuos, almacenamiento y procesamiento en origen.
3. Recogida.
4. Separación, procesamiento y transformación de residuos sólidos.
5. Transferencia y transporte.
6. Evacuación.

La Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos puede ser definida como la selección y la aplicación de técnicas, tecnologías y programas de gestión idóneos para lograr metas y objetivos específicos de gestión de residuos. Los problemas asociados a la gestión de RSU en la sociedad actual son complejos por la cantidad y naturaleza diversa de los residuos, por el desarrollo de zonas urbanas dispersas, por las limitaciones de fondos para la prestación del servicio público municipal de limpia, así como por los impactos de la tecnología y las limitaciones emergentes de energía y materias primas (Tchobanoglous, 1997).

En consecuencia, se debe realizar la Gestión Integral de RSU de una manera eficaz y ordenada, identificando las relaciones y los aspectos fundamentales implicados, obtener información con datos uniformes para sustentar el diseño de programas tanto federales y estatales como municipales, a fin de optimizar los recursos, la capacitación del personal, la reestructuración de los métodos y procedimientos operativos y administrativos, la conciencia ambiental para lograr la participación comprometida de la población y el establecimiento de

mecanismos para dar continuidad a proyectos y programas a través de los cambios institucionales en la actual administración municipal en el contexto de la Gestión Integral de RSU.

La Gestión Integral de RSU tiene que ser considerada como una parte integral de la Gestión Ambiental. Los pasos de esta gestión son: reducción en la fuente, reúso, reciclaje, barrido, almacenamiento, recolección, transferencia, tratamiento y disposición final. Dentro de su ámbito local, esta gestión debe incluir todas las funciones administrativas, financieras, legales, de planificación y de ingeniería (aspectos técnicos) involucradas en las soluciones de todos los problemas asociados a la inadecuada gestión.

Nuevo institucionalismo

La institución se basa en un marco regulatorio integrado por reglas de juego formales e informales; las primeras incluyen normas políticas (y judiciales), así como económicas y contratos; jerárquicamente pueden ser constituciones, estatutos y leyes comunes o disposiciones especiales; y pueden ser colectivas o individuales.

En el mundo occidental la vida y la economía están ordenadas por leyes formales, así como de derechos de propiedad; sin embargo, las normas formales constituyen una parte pequeña pero importante en el conjunto de las limitaciones que dan forma a las elecciones.

Por su parte, las reglas informales se identifican como los códigos de conducta que fortalecen las reglas formales y que reducen los costos de interacción humana. Una mezcla de normas, reglas y características informales de cumplimiento obligatorio define simultáneamente el conjunto de elección, así como los resultados en cuanto al éxito de una institución. Para el caso de la gestión de los RSU de manera integral, se trata de minimizar esos costos de transacción derivados del cambio Institucional planteado para la estructura administrativa y organizacional (North, 2001).

Zona de estudio: ciudad de Bacalar, Quintana Roo

La ciudad de Bacalar se localiza en el sur del estado de Quintana Roo en las coordenadas geográficas 18°40'37"N 88°23'43"O y presenta una altitud máxima de 10 metros sobre el nivel del mar (ver mapa 1). Esta ciudad se encuentra junto a la laguna que le da nombre, la Laguna de Bacalar. Según datos de INEGI (2010), tiene 11,048 habitantes, cuya actividad económica principal es el turismo.

Caracterización de la generación de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) en el municipio de Bacalar, Quintana Roo

La etapa de “Generación” de Residuos Sólidos Urbanos (RSU) abarca las actividades en las que los materiales son identificados sin ningún valor adicional, y son tirados o recogidos juntos para la evacuación. En la generación de residuos hay un paso de identificación, el cual varía con cada residuo en particular. La generación de RSU depende básicamente de los siguientes aspectos:

- El nivel de vida de la población: el volumen de residuos es mayor cuando el nivel es más alto.
- La forma de vida de los habitantes y sus costumbres.
- La estación del año de que se trate, ya que, por ejemplo, en otoño se produce más basura por la caída de hojas de los árboles.
- El número de habitantes del municipio, el cual determina los centros de desarrollo del municipio, la concentración de la población y su ingreso, así como la facilidad para consumir más productos.

Un problema principal en el proceso de gestión ambiental de los residuos sólidos es la fase de generación, ya que los ayuntamientos (para el caso de Bacalar) empiezan a preocuparse por lo que van a hacer con ellos. Una gran parte de los residuos sólidos que producimos en nuestros hogares, centros de trabajo, escuelas, mercados y otras fuentes generadoras son depositados en sitios inadecuados, como: tiraderos a cielo abierto, drenaje urbano, baldíos o, incluso, en calles, camellones y plazas públicas. Sin embargo, el problema dentro del municipio de Bacalar no es en sí la generación de RS, sino realizar una gestión integral. Por lo tanto, del análisis de dicha generación en el municipio, se obtuvo el siguiente diagnóstico general:

De acuerdo con datos proporcionados por la Dirección de Servicios Públicos municipales del H. Ayuntamiento de Bacalar, en el municipio se generan aproximadamente 15 toneladas al día de RSU, clasificados en domiciliarios, de barrido manual, mecánico, bolseo (pequeños comercios). En la tabla 1 se puede observar la cantidad de RSU generados dependiendo de su fuente de origen.

Tabla 1. Toneladas diarias generadas de RSU por fuente de origen, Bacalar, Quintana Roo

Residuo generado, según fuente de origen	Toneladas al día	%
Casa habitación dentro de la ciudad	9	60
Comercios (tiendas, mercado, restaurantes y hoteles)	2.5	16.6
Parques y jardines	1	6.6
Barrido manual	.5	3.3
Rural	2	13.3
TOTAL	15	100

Fuente: Dirección de Servicios Públicos Municipales de Bacalar (2015)

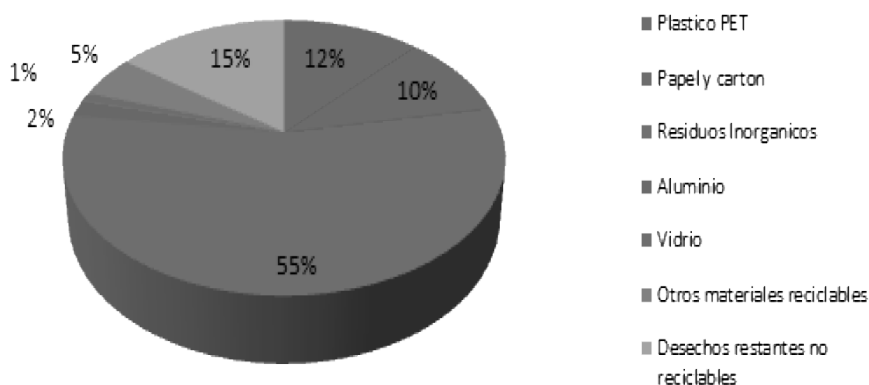
Mapa 1. Fuentes de generación de RS de Bacalar



En el mapa 1 se observa la localización de las principales fuentes de generación de RSU en la ciudad de Bacalar, localizadas en su mayoría a la orilla de la laguna provocando un impacto aún mayor en el ecosistema lagunar. Aun cuando existe en Quintana Roo un Programa Estatal de Gestión Integral de Residuos Sólidos que indica como necesaria la separación de los residuos en orgánico e inorgánico para su reciclaje, el municipio de Bacalar sólo se encarga de recolectar la basura de forma indistinta y llevarla al relleno sanitario.

Considerando la composición de los residuos sólidos generados en Bacalar, del total, aproximadamente, el 55% es inorgánico, 10% de papel y cartón, 12% de plástico PET, aluminio 2%, 1% de vidrio, 5% de otros materiales reciclables y el restante 15% de desechos sólidos no tienen ninguna utilidad o ya no pueden tener un proceso para su reciclaje.

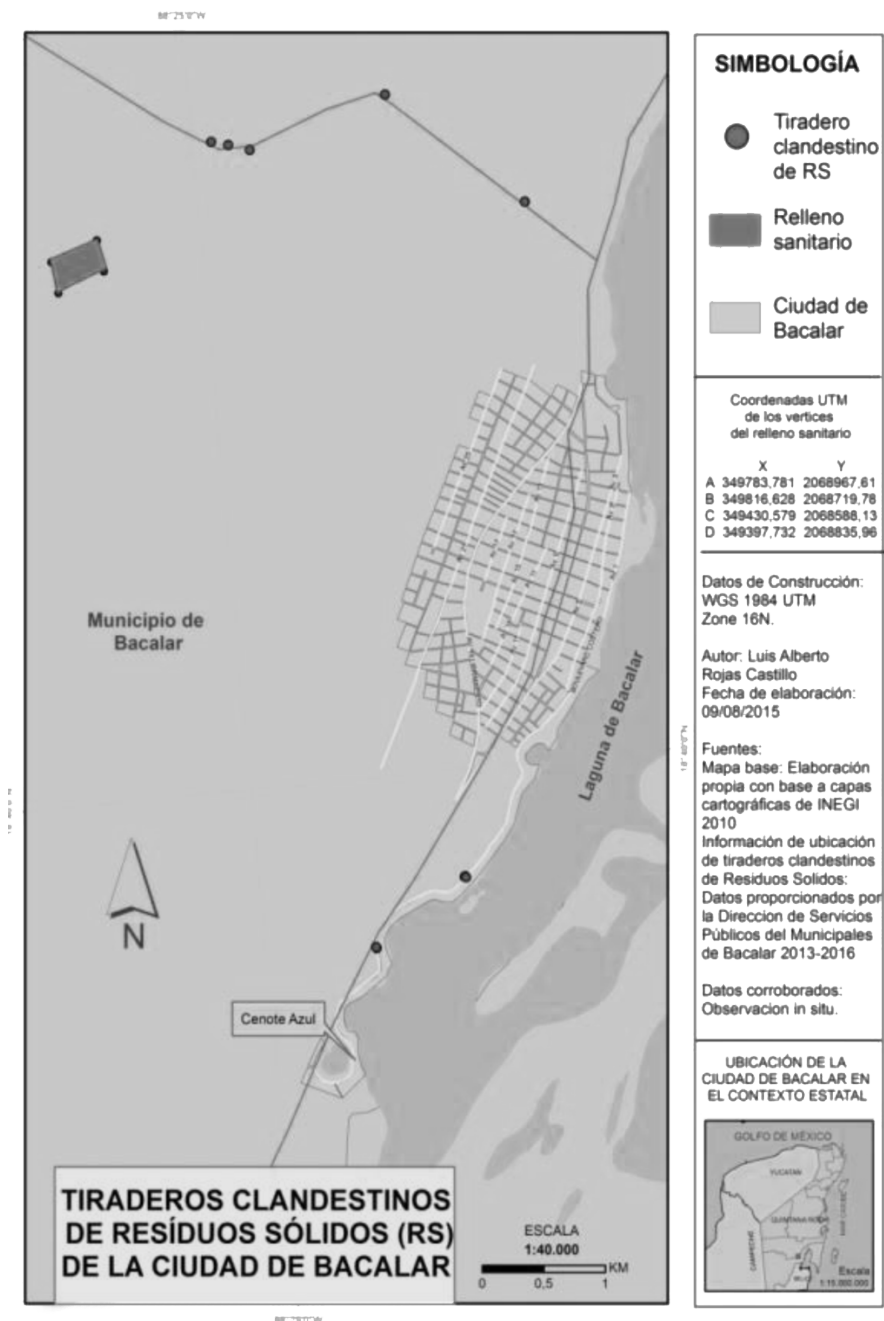
Gráfica 1. Residuos Sólidos Urbanos (RSU) generados en el municipio de Bacalar, Quintana Roo, 2015



Fuente: elaboración propia con base en datos proporcionados por la Dirección de Servicios Públicos Municipales de Bacalar (2015).

De acuerdo con el volumen generado, el promedio de la producción diaria de una persona en la ciudad de Bacalar es de 1.18 kg. La generación de RSU por habitante en Bacalar, ha ido variando tanto en cantidad como en composición física, a medida que ha ido creciendo las actividades económicas relacionadas con la prestación de servicios, principalmente los turísticos, provocando que el control de los residuos no sea del todo eficaz. Lo anterior queda en evidencia con el mapa 2, donde se pueden observar la localización de los diferentes lugares que han sido utilizados como tiraderos clandestinos, así como la ubicación del relleno sanitario que en teoría debería ser el destino final de todos los residuos generados en esta ciudad.

Mapa 2. Fuentes de generación de RS de Bacalar



Matriz de análisis de las etapas del proceso de gestión de los RSU en la ciudad de Bacalar desde el enfoque del Nuevo Institucionalismo

	REGLAS FORMALES	REGLAS INFORMALES	ARREGLOS INFORMALES
G E N E R A C I Ó N	La cantidad y la composición de los RSU generados están en función de la fuente de origen (habitacional, servicios, comercios y vía pública). Independientemente de ello: • Se carece de un reglamento municipal específico para esta etapa del proceso que establezca las sanciones, responsabilidades y obligaciones de quienes generan los residuos. No existe un manual de operación que sirva como guía para capacitar a la sociedad en cuanto al manejo de los residuos que produce en su respectiva fuente de origen. • No están definidos claramente las competencias del municipio para la evaluación y seguimiento del proceso de generación de RSU. • No se respeta la disposición municipal que establece una multa de \$1,000 a la persona que sea sorprendida tirando basura en la vía pública.	Se detecta una ausencia de conciencia ciudadana en cuanto a la generación y al manejo de los RSU.	La generación actual de los RSU en Bacalar, se caracteriza por ser ilimitada y no regulada; es decir, la ciudadanía genera todo tipo de residuos y asume que es el ayuntamiento el responsable de su separación, tratamiento y disposición final.
R E C O L E C T A C I Ó N	Aunque desde el punto de vista formal se define la competencia del ayuntamiento para la recolección y el tratamiento de los RSU, se carece de un diagnóstico detallado sobre la situación actual del servicio de recolección, incluyendo el análisis de los aspectos técnico-operativos y organizativos. Por consiguiente, se requiere un programa de ordenamiento que regule las diversas etapas del proceso de recolección y un reglamento que establezca las atribuciones y responsabilidades, tanto de la unidad encargada del servicio público municipal de limpieza y recolección como de los usuarios del servicio. • No reconoce la existencia del sector informal en esta etapa del proceso de gestión de los RSU. • No existen mecanismos de evaluación y seguimiento para vigilar el cumplimiento de las disposiciones oficiales. • No existe un manual de operación del servicio público municipal en cuanto a la etapa de recolección y limpia de los RSU.	No se identificaron reglas informales de operación que contribuyan a mejorar el funcionamiento del servicio.	Existen diversos aspectos que inciden negativamente en los costos de negociación y afectan los procesos de recolección: • Se ha propiciado el pago adicional a los servidores públicos encargados de operar este servicio a través de las "propinas", el cual es aceptado tanto por los servidores públicos como por los usuarios. • Los operadores del servicio de recolección del municipio de Bacalar violan el <i>Reglamento de Tránsito del estado de Quintana Roo</i> al incurrir en infracciones (estacionarse en lugares prohibidos, pasarse un alto, etc.) establecidas en este instrumento normativo. Sin embargo, no se les castiga porque son vehículos gubernamentales. • Los operadores del servicio de recolección modifican arbitrariamente las rutas establecidas previamente para la recolección de los RSU. • Es práctica habitual la pepena de ciertos residuos comercializables (papel, cartón, aluminio), que posteriormente venden dentro de su horario de trabajo, sin recibir por ello ninguna sanción. • La ineficiencia del servicio ha favorecido la proliferación de un sector informal de recolección (pepenadores) que no cuentan con ningún control.
C E N T R O D E S E C H O S I N F O R M A L	La Ley para la Prevención y Gestión Integral de los RSU de Quintana Roo, instrumento vigente, insta a los municipios como los encargados de la transferencia de los RSU recolectados. Sin embargo, en la ciudad de Bacalar este proceso no se ejecuta de manera formal; los pepenadores y los trabajadores de recolección son los únicos que realizan una selección de reciclables de manera informal antes de la disposición final. No obstante, esta recuperación de reciclables se lleva a cabo también por estos pepenadores en el relleno sanitario, es decir, después de su "disposición final". Resumiendo se puede señalar que: • Se carece de un reglamento municipal que defina los lineamientos básicos para la transferencia y separación de los RSU recolectados en la ciudad de Bacalar. • No se reconoce la existencia del sector informal en esta etapa del proceso de gestión de los RSU. • Este reglamento debe apoyarse de la integración de un manual de operación para la transferencia, en donde se establezca la diferencia de los residuos utilizables contra los desechos. • La instrumentación del manual tendría que complementarse con cursos y talleres de capacitación a los servidores públicos encargados de esta etapa del proceso de gestión.	• Falta de actitud profesional y responsable de los pepenadores que realizan la selección de reciclables. En muchos casos, rompen bolsas, consiguen sus materiales de valor (PET, vidrio aluminio, cartón) y dejan regada la basura restante en las aceras y calles.	• Se ha detectado que existe un arreglo informal del municipio con la empresa CREMSA para la extracción de material reciclable del relleno municipal de Bacalar. El municipio permite la entrada al relleno sanitario de algunos pepenadores "contratados" por la empresa CREMSA para la extracción de reciclables; actividad que no está estipulada ni normada en ningún reglamento ni manual de operación.
S I T I O S D E D E S E C H O S I N F O R M A L	Si bien es cierto que a nivel federal existen lineamientos normativos respecto a la localización y a las características de los sitios de disposición final de RSU, ésta no se encuentra debidamente controlada ya que no se reconoce la existencia del sector informal en esta etapa del proceso de gestión de los RSU y se carece de un manual de operación que establezca los criterios y lineamientos generales para la disposición final de los RSU en Bacalar, dirigido tanto a los servidores públicos como a los usuarios (por ejemplo, un manual para la población que les muestre como hacer composta).	Se carece de reglas informales que contribuyan a hacer eficientes los procesos.	Aun con la existencia de un relleno sanitario para la disposición final de los RSU de Bacalar, se lograron identificar pequeños tiraderos cercanos camino a este relleno sanitario. Después del análisis realizado, se llegó a la conclusión de que la causa principal la falta de cultura ambiental y de conocimiento por parte de la población sobre los horarios de funcionamiento del relleno sanitario. Aunque es necesario señalar que este horario de funcionamiento es demasiado corto (de 8 am a 2 pm).

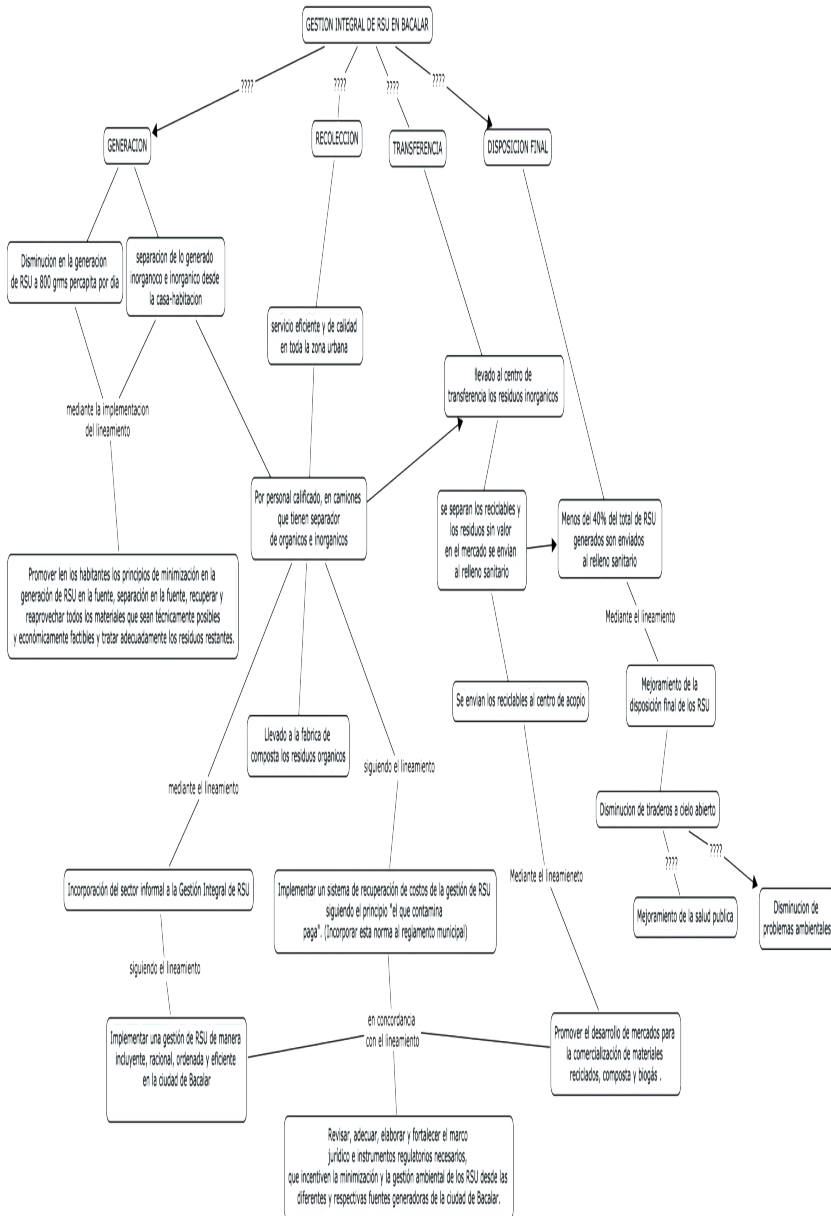
Fuente: elaboración propia con base en Calderón (2003).

Lineamientos generales para la Gestión Integral de RSU

Para promover la integración de la sociedad y propiciar una planeación a largo plazo, que dé sustento jurídico a un sistema de gestión integral de RSU, es necesario impulsar de forma transversal lineamientos y estrategias que tengan como objetivo eliminar los acuerdos informales. Como parte de los resultados del diagnóstico del proceso de gestión de RSU de la ciudad de Bacalar, a continuación se presenta una propuesta de lineamientos generales para la gestión integral de RSU en esta ciudad:

- Revisar, adecuar, elaborar y fortalecer el marco jurídico e instrumentos regulatorios necesarios, que incentiven la minimización y la gestión ambiental de los RSU desde las diferentes y respectivas fuentes generadoras de la ciudad de Bacalar.
- Implementar un sistema de recuperación de costos de la gestión de RSU siguiendo el principio “el que contamina paga” (incorporar esta norma al reglamento municipal).
- Promover la participación intersectorial de las partes involucradas para impulsar la colaboración pública organizada en el diseño y ejecución de políticas y proyectos de Gestión Integral de RSU.
- Implementar una gestión de RSU de manera incluyente, racional, ordenada y eficiente en la ciudad de Bacalar.
- Mejorar la disposición final de los RSU a fin de proteger la salud humana y el equilibrio ecológico (minimizar externalidades negativas).
- Incorporar al sector privado en la prestación del servicio público municipal de limpia bajo criterios empresariales y de sustentabilidad.
- Promover el desarrollo de mercados para la comercialización de materiales reciclados, composta y biogás.
- Incorporar el sector informal a la Gestión Integral de RSU.
- Promover la formulación y ejecución de planes y proyectos que contemplen la Gestión Integral de RSU en coordinación con instituciones educativas.
- Promover los principios de minimización en la generación de RSU en la fuente, separación en la fuente, recuperar y reaprovechar todos los materiales que sean técnicamente posibles y económicamente factibles y tratar adecuadamente los residuos restantes.

Esquema de la propuesta de gestión integral de RSU para Bacalar tomando como referencia los lineamientos previamente propuestos



Conclusiones

Quintana Roo enfrenta considerables problemas en materia ambiental, siendo el manejo de los RSU uno de los más importantes. La responsabilidad de la gestión de estos recae en los municipios, los cuales frecuentemente no están preparados para enfrentar esta tarea debido a que se carece de coordinación con los diferentes actores, como el sector empresarial y el sector social. Esto se ve agravado porque cada tres años se llevan a cabo elecciones municipales, las cuales, por regla general, conducen a un cambio total, tanto en el ámbito administrativo como en el técnico. Para el caso particular de Bacalar, por ser este municipio de reciente formación, su estructura institucional aún no se encuentra consolidada para este tipo de cambio.

La aplicación de programas de gestión, como el Programa Estatal para la Prevención y Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Estado de Quintana Roo, es supervisada en forma insuficiente. El reúso de materiales (reciclaje) está limitado para aquellos residuos que tienen un mercado (PET, aluminios, papel, vidrio). El sector informal juega un papel importante en esta situación al estar presente tanto en la recolección como en la separación de RSU (sobre todo en el relleno sanitario). Y un mayor involucramiento del sector empresarial se dificulta debido a los altos costos de operación y a la carencia de normas claras que regulen los contratos y eviten fraudes y demás convenios informales que afecten al presupuesto.

Para implementar una Gestión Integral de los RSU en la ciudad de Bacalar, se requiere encontrar soluciones conceptuales y técnicamente adaptadas desde la perspectiva del enfoque del “Nuevo Institucionalismo”, que sean realistas y consideren a los actores formales e informales.

La reducción en el origen, aunque no esté controlada por gestores de los RSU, actualmente está incluida en las evaluaciones del sistema como un método para limitar las cantidades de residuos generados (Calderón, 2003); es decir, no se trata de que la disposición final de los RSU sea más rápida, eficiente y eficaz, sino de incidir en los estilos de vida y patrones de consumo de la población para disminuir su generación. La sensibilización de la población debe ser considerada como un elemento clave que mediante una planeación participativa logre su inclusión en programas de separación de residuos.

Bibliografía

- Calderón, M. J. R., 2003: *Lineamientos generales para una Gestión Integral de Residuos Sólidos Municipales (GIRSM) en el municipio de Toluca*. Tesis de Maestría. Toluca, México: UAEMex.
- Chamizo H., 2011: "Gestión de políticas de saneamiento ambiental en asentamientos humanos en Costa Rica" en *Ciudades en Transformación: disputas por el espacio, apropiación de la ciudad y prácticas de ciudadanía*. Bolivia: Plural editores, pp. 85-97.
- Diario Oficial de la Federación, 2014: *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, 10 de febrero.
- Diario Oficial de la Federación 2014: Acuerdo por el que se establecen los Lineamientos generales para la incorporación y permanencia al Programa Pueblos Mágicos, 26 de septiembre.
- Durán de la Fuente, Hernán, 1997: *Gestión ambientalmente adecuada de residuos sólidos un enfoque de política integral*, Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y El Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL).
- Garrido, M. A., 2008: *Bacalar y su desarrollo turístico en Othon P. Blanco, y actividad turística enfocada al turismo mexicano*. Tesis de licenciatura, UQROO, Chetumal, Quintana Roo, 216 pp.
- INEGI, 2010: *Residuos Sólidos Urbanos. Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Delegacionales 2010*.
- Morales, J., 1994: *Bacalar: XVI siglos de historia*, Bacalar, Quintana Roo: Casa internacional del escritor, pp. 34-124.
- North, D. C., 2000: "La evolución histórica de las formas de gobierno" en *Revista de Economía Institucional*, pp. 133-148.
- North, Douglass C., 2001: "Instituciones, cambio institucional y desempeño económico", México: Fondo de Cultura Económica.
- North, Douglass C., 1981: *Structure and Change in Economic History*, Nueva York: W. W. Norton.
- Periódico Oficial, 2004: *Ley Orgánica del Municipio Libre*, 20 de diciembre.
- Periódico Oficial, 2007: *Ley para la Prevención y la Gestión Integral de Residuos del Estado de Quintana Roo*, 17 de diciembre.
- Programa de Ordenamiento Ecológico Territorial del Sistema Laguna de Bacalar, 2003: Chetumal, Quintana Roo: UQROO.
- Programa Estatal para la Prevención y Gestión de los Residuos Sólidos Urbanos del Estado de Quintana Roo, 2009-2011: Chetumal, Quintana Roo: UQROO.
- Programa Pueblos Mágicos SECTUR, 2008.
- Reglamento de imagen urbana del centro histórico de Bacalar, Municipio de Othón P. Blanco, Quintana Roo, 2008: Periódico Oficial del Gobierno del Estado, 19 de marzo.
- Tchobanoglous, G. et al., 1994: *Gestión integral de residuos sólidos*, Barcelona, España: McGraw-Hill.
- Vargas, J., 2008: "Perspectivas del Institucionalismo y Neoinstitucionalismo". Cd. Guzmán, Jalisco, México: Ciencia Administrativa, Instituto Tecnológico de Cd. Guzmán.
- Zamorano, F.M., 2008: *Turismo alternativo*. México: Trillas, 363 pp.
- Zepeda, F. 1995: *El manejo de residuos sólidos municipales en América Latina y el Caribe*. Organización Panamericana de la Salud.
- Ziccardi, A., 1995: *La tarea de gobernar, gobiernos locales y demandas ciudadanas*. México: UNAM-Miguel Ángel Porrúa.

Lineamientos Base para Elaborar un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en Ixtlahuaca, Estado de México

Base Guidelines for Developing a Comprehensive Plan Solid Waste Management in Ixtlahuaca, State of Mexico

José Manuel Romero-Cuero
Juan Roberto Calderón-Maya
Ana María Marmolejo-Uribe*

Recibido: abril 28 de 2015

Aceptado: octubre 26 de 2015

Resumen

El presente trabajo trata de dar a conocer la situación actual del municipio de Ixtlahuaca, Estado de México, en cuanto a la gestión integral de los residuos sólidos urbanos, ya que en la actualidad carece de infraestructura y de herramientas necesarias para desempeñar sus actividades de recolección, transferencia, transporte y disposición final; para ejecutar dicha gestión, se muestra una serie de alternativas. El método utilizado es la recolección mediante paradas fijas, la implementación de contenedores fijos en puntos clave y la realización de micro rutas alrededor del territorio municipal en puntos estratégicos, donde se dificulta brindar el servicio por la lejanía, las condiciones geográficas, el desgaste de la maquinaria o la poca población que demanda el servicio, lo que favorece el costo-beneficio para las autoridades municipales y el cumplimiento de ofrecer el servicio a la población municipal.

Palabras clave: población, Residuos Sólidos Urbanos, micro ruta.

Abstract

The present work is talking about to raise awareness about the current situation of the municipality of Ixtlahuaca in Mexico State in regard to the comprehensive management of solid waste, at the present municipality lacks infrastructure and tools necessary to carry out its activities of harvesting, transference, transport and final disposition, the time appear a series of alternatives to be able to execute this management. The method to use is the harvesting by fixed stops, the deployment of fixed containers, and the implementation of micro routes around the municipal territory, established at strategic points, where it is difficult to provide the service by remoteness, geographical conditions, wear and tear of machinery or a few population demand service, which favors the cost-benefit to the municipal authorities, and the fulfillment to offer the service to the municipal population.

Keywords: population, municipal solid waste, micro route.

* Universidad Autónoma del Estado de México. E-mail: lcamr05@gmail.com

Introducción

El crecimiento demográfico que experimenta el país, en especial el Estado de México, los distintos tipos de actividades económicas que se desempeñan en el territorio y la carencia de educación ambiental han dado como resultado un incremento notablemente en la producción diaria de Residuos Sólidos Urbanos (RSU). Del siglo XX al XXI la población ha cambiado su comportamiento de oferta, demanda y consumo de servicios. En México, este cambio ha ocasionado que del total de residuos sólidos producidos en el país en la década de los cincuenta se haya incrementado a poco más del tripe pasando de 300 gramos diarios a 1.0 kg diario (SEMARNAT, 2010).

Actualmente, la falta de coordinación de los distintos actores que involucra el tema de los RSU ha hecho que se desencadenen distintos problemas sociales, económicos, y ambientales; por ello, en varios países del mundo se han llevado a cabo diversos foros internacionales generado un conjunto de principios rectores de las políticas internacionales y nacionales.

Algunos países de América Latina han realizado esfuerzos a escalas nacional y local para resolver el problema de los RSU. Se encuentran diversos casos exitosos sobre Programas y Políticas del manejo de RSU destacando entre ellos la “Guía metodológica para la formulación de planes integrales de gestión ambiental de residuos sólidos” de Perú, que incorpora los aspectos legales, sociales, políticos, técnicos y ambientales. Además de proyectos de gestión sustentable como el de Argentina en 2007, denominado “Proyecto para un manejo integral de los residuos sólidos urbanos”.

Para el caso de México, se cuenta en el ámbito federal con la “Guía para la elaboración de programas municipales para la prevención y gestión integral de los residuos sólidos urbanos”, cuyo objetivo es facilitar el cumplimiento de la “Ley General de Prevención y Gestión Integral de Residuos” mediante un conjunto de etapas que permiten elaborar los programas municipales para la prevención y la gestión integral de los Residuos Sólidos Urbanos.

La siguiente investigación tiene como objetivo proponer un plan de gestión integral de residuos sólidos a través de un diagnóstico, con el fin de disminuir el impacto negativo al medio ambiente producido por el manejo inadecuado de los RSU en el municipio de Ixtlahuaca, Estado de México.

Residuos Sólidos Urbanos (RSU), su conceptualización

De acuerdo con la Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos (2007), se puede definir a los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) como todos aquellos restos que provienen de actividades animales y humanas, normalmente desechados como inútiles o superfluos, susceptibles de ser desechados en estado sólido, semisólido o semilíquido y en algunos casos poseen propiedades como materia prima para distintos usos.

Sin embargo, el tema central de la presente investigación son los RSU, los cuales son definidos de acuerdo con el Programa para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos del Estado de México (2009) como los residuos generados por la eliminación de los materiales utilizados en hogar, comercios, oficinas y servicios, así como todos aquellos que no tengan la calificación de peligrosos y que por su naturaleza o composición puedan asimilarse a los producidos en los anteriores lugares o actividades, considerándose además los de la limpieza de vías públicas, zonas verdes y recreativas.

Dichos residuos deben atenderse de una manera eficiente, correcta y oportuna; por ello, en los últimos años se ha acotado sobre una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos, que puede ser definida como aquella disciplina asociada al control de la generación, al almacenamiento, a la recolección, a la transferencia, al transporte, al procesamiento y a la disposición final de los RSU, evitando una disposición inadecuada en lugares no aptos, favoreciendo así su tratamiento y, posteriormente, su reciclaje (SMAGEM, 2009). La Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos tiene como propósito fundamental controlar las siguientes etapas (Tchobanoglous, 1994):

- **Generación de residuos:** abarca las actividades en las que los materiales son identificados sin ningún valor adicional; son tirados o recogidos juntos para la evacuación. En esta etapa hay un paso de identificación y reciclaje,¹ el cual varía con cada residuo en particular.
- **Manipulación de residuos, separación, almacenamiento y procesamiento en el origen:** la manipulación y la separación de residuos involucra las actividades asociadas con la gestión integral de residuos hasta que éstos son colocados en los contenedores de

¹ En el proceso de Identificación y Reciclaje, el productor del desecho identifica el tipo de residuo que está produciendo, si es orgánico o inorgánico, ya que si es orgánico puede depositarlo en un sitio abierto (jardín o composta) para su posterior degradación, de lo contrario si el residuo es inorgánico el productor valorara su reusó, reciclaje o disposición final.

almacenamientos; la manipulación incluye el movimiento de los contenedores hasta el punto de recogida; la separación es sin duda un paso importante durante el proceso, ya que es donde se puede asignar un valor monetario a los residuos dando pie a la reutilización y al reciclaje. Por su parte, el almacenamiento debe tratarse como un proceso prioritario respecto a la precaución de salud pública que de ello deriva, además de sus consideraciones estéticas. Los desagradables contenedores improvisados o al aire libre son indeseables para la población y es que el costo del equipo para el almacenamiento de los RSU son elevados. El procedimiento incluye actividades como el de compactación² y el compostaje.³

- **Recogida:** esta etapa no sólo abarca la recogida de los RSU de los lugares públicos como calles, plazas, centros comerciales o casas habitación, sino también el traslado correspondiente del transporte de los RSU a las distintas estaciones de transferencia, dicho servicio puede ser realizado por la dirección de servicios públicos de cada uno de los H. Ayuntamientos y si así no lo fuese es concesionado a particulares, los cuales son retribuidos económicamente por parte de quienes reciben el servicio.
- **Separación, procesamiento y transformación de los Residuos Sólidos:** se presenta en dos tipos los que ya fueron separados desde su origen y los que aún no han sido seleccionados que posteriormente tienen lugar en las estaciones de transferencia. El procedimiento incluye: separación de objetos voluminosos; la separación de los componentes de los residuos por su tamaño, utilizando cribas; la separación manual de componentes de los mismos residuos; la reducción del tamaño mediante la trituración; la separación de metales férreos utilizando imanes; la reducción del volumen por compactación y la incineración.
- **Transferencia y transporte:** este proceso se divide en dos: la transferencia normalmente tiene lugar en las estaciones de transferencia, el cual, a su vez, es asistido por el transporte que puede ser proporcionado

² Compactación: de acuerdo con la SEMARNAT, la compactación de residuos es una medida efectiva para su reducción del volumen incrementando la vida del relleno sanitario y mejorando la evolución del residuo para su estabilización en las condiciones óptimas. También se reducen los impactos producidos por los animales, peligro de fuego y se minimizan los asentamientos.

³ Compostaje: mecanismo mediante el cual se crea abono de tipo orgánico, formado por la descomposición, degradación o mineralización de materiales orgánicos de forma natural en el medio ambiente, trayendo como resultado la mejora en las propiedades físicas, químicas y biológicas del suelo, la retención de humedad y el amortiguamiento de los cambios de Ph. (SEMARNAT, 2010).

por el ayuntamiento o, en su defecto, es concesionado por alguna empresa particular; estos vehículos pueden ser camionetas tipo redilas o góndolas; y el incremento de la eficiencia del servicio de recolección de residuos sólidos a través de su sistema de transporte y en la disminución del tiempo, favoreciendo así el flujo constante y adecuado de los RSU.

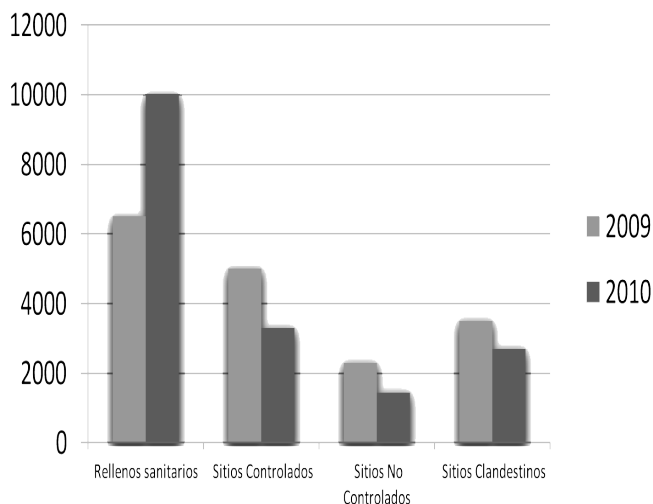
- **Evacuación:** hoy en día este proceso se efectúa mediante vertederos controlados, los cuales no son un sinónimo de basurero, ya que es una instalación de ingeniería utilizada para la evacuación de los RSU en el suelo o dentro del manto de la tierra, sin crear incomodidades o peligros para la seguridad o salud pública, bajo la NORMA Oficial Mexicana NOM-083-SEMARNAT-2003.

El Bando Municipal del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, en su Artículo 97, Fracción III, se menciona que: *“De conformidad con lo dispuesto por el artículo 115, fracción III de la Constitución Federal; 125 de la Ley Orgánica y tomando en cuenta las necesidades del Municipio, son servicios públicos municipales de manera enunciativa y no limitativa la limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos”*, sin embargo, la falta de planeación estratégica, de presupuesto tanto estatal como federal, de la continuidad en programas ambientales y de suficiente infraestructura municipal dificulta la correcta Gestión Integral de los RSU, trayendo consigo el inadecuado manejo de los residuos, causado por la ineficiente segregación, recolección, transporte y disposición final, los cuales conllevan al deterioro ambiental, reflejado principalmente en la degradación del suelo, contaminación de acuíferos, riesgo de incendios y arrastre de residuos, afectando significativamente la salud humana de la población expuesta.

La Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), a través del Sistema Nacional de Información Ambiental y de Recursos Naturales (SNIARN), manifestó que en el año 2010 el Estado de México generó 15,339.45 toneladas al día de RSU, lo que representa el 16.7% generado del total del país, equivalente a lo producido por 13 entidades, esto derivado de problemas como el aumento poblacional, la participación activa del sector informal, los pocos terrenos apegados a la normatividad; altos costos de operación; rechazo ciudadano y limitaciones económicas de los Ayuntamientos, lo que ocasiona que se incremente la recepción en los sitios del Estado de México, disminuyendo su vida útil.

Por otra parte, el INEGI (2010) establece que el 80% de los RSU producidos en el Estado de México se depositan adecuadamente en rellenos sanitarios o sitios de disposición final, ya que en el año 2009, 10,153 ton/día de RSU fueron dispuestos adecuadamente y para 2010 se incrementó a 12,304 ton/día, tal como lo muestra la siguiente tabla:

Gráfica 1. Disposición de los RSU en el Estado de México



Fuente: elaboración con base en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2010).

A nivel local, sólo 35 de los 125 municipios del Estado de México cumplen con la separación y la disposición final de la basura de los RSU; sin embargo, en la última década se han implementado acciones en la materia y se han ejecutado los siguientes programas (SEMARNAT, 2010):

1. Plan de regularización del relleno sanitario municipal Atizapán de Zaragoza
2. Sistema para la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos para el Valle de Toluca (Instrucción Especial IE-236)

En este contexto, para disminuir los problemas ambientales, de salud, sociales y económicos que implican el manejo inadecuado de los RSU, se debe elaborar un programa de gestión municipal de residuos sólidos, que sirva como plan estratégico de gestión, para garantizar la seguridad de la población y minimizar los riesgos de contaminación al ambiente.

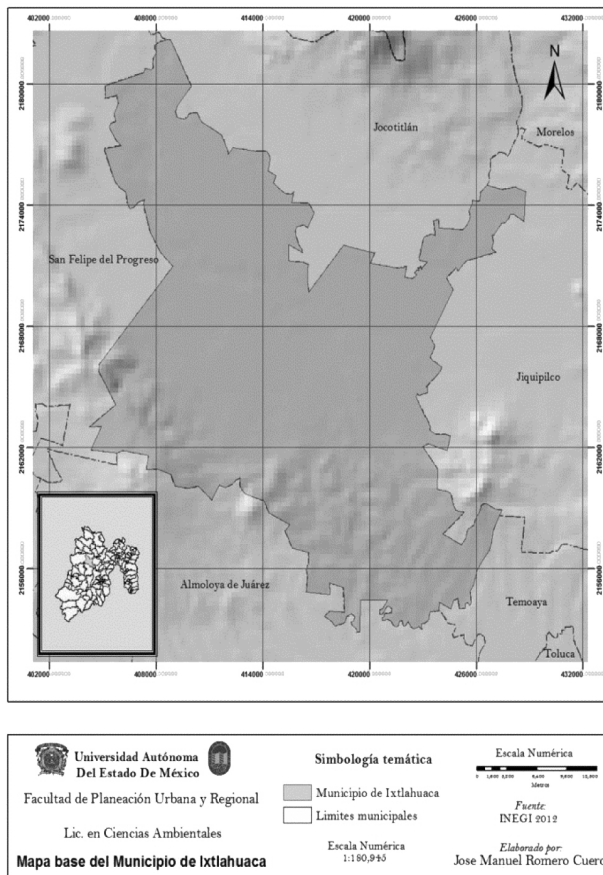
Caracterización del proceso de gestión de RSU en Ixtlahuaca

En la presente investigación se definió como zona de estudio al municipio de Ixtlahuaca durante el periodo de 2010 a 2012, realizando trabajo de campo en las localidades más representativas del municipio, así como analizando las características sociales, económicas y políticas que influyen en la Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos.

El municipio de Ixtlahuaca se encuentra ubicado al noroccidente del Estado del Estado de México formando parte de la región II; colinda al norte con Jocotitlán, al sur con Almoloya de Juárez, al este con Jiquipilco y Temoaya y al oeste con San Felipe del Progreso, teniendo una superficie de 334.64 km² (ver mapa 1).

Mapa 1. Mapa de ubicación

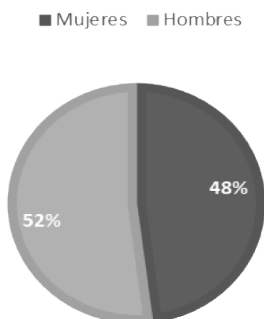
Mapa base del Municipio de Ixtlahuaca



Fuente: elaboración propia con base en INEGI (2012).

Con base en el Censo de Población y Vivienda del 2010, el municipio de Ixtlahuaca cuenta con 141,482 habitantes distribuidos de la siguiente forma:

Gráfica 2. Población total del municipio de Ixtlahuaca
POBLACIÓN TOTAL DEL MUNICIPIO DE
IXTLAHUACA

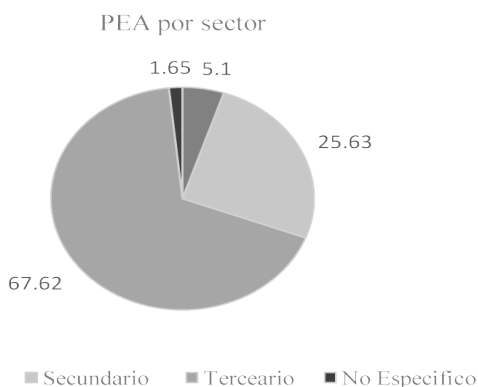


Fuente: elaboración con base en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2010).

Población Económicamente Activa (PEA)⁴

Con base en el Censo de Población y Vivienda del 2010, la PEA presente en el municipio corresponde a 51,676 personas, de las cuales 49,107 se encuentran ocupadas mientras que 2,569 están desocupadas. De acuerdo con los datos anteriores, se calcula una tasa ocupacional del 98.8%, lo cual es positivo, ya que indica fuentes de empleo internas o externas al municipio permitiendo la percepción de ingresos por parte de la población.

Gráfica 3. PEA por sector



Fuente: elaboración con base en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (2010).

⁴ La Población Económicamente Activa (PEA) hace referencia a las personas en edad de trabajar o desempeñar alguna actividad productiva en el periodo en el cual se realizó el censo o que bien no contaban con una ocupación pero que estaban buscando emplearse en alguna actividad económica.

Por otra parte, en el municipio Ixtlahuaca existen caminos y tramos carreteros que operan bajo un nivel mínimo de capacidad y servicio debido a que existen limitados recursos presupuestales para su mantenimiento, lo cual dificulta la movilidad y su conexión con su entorno.

Las carreteras con las que está conectado el municipio son: la autopista Toluca-Atlacomulco, la libre Toluca-Atlacomulco, la estatal a Jiquipilco, la carretera a San Felipe del Progreso y ocho regionales más que comunican entre sí al propio municipio.

De acuerdo con datos obtenidos de la Dirección de Servicios Públicos del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca en 2010, la producción diaria de RSU fue de 75 toneladas al día, sin embargo, debido a la presencia del mercado, los días lunes las toneladas aumentan hasta 80.

Estos datos únicamente son estimaciones, ya que dentro del municipio sólo se realiza el barrido manual, la recolección y el traslado al sitio de disposición final; dentro de la organización municipal, se da una recolección por rutas que son dadas por el director de servicios públicos, el cual tiene a su cargo a 11 choferes, una barredora “tennant 5400” y una de succión “elgin geovac” (ambas barredoras se encuentran fuera de servicio), 18 barrenderos, 7 auxiliares de limpieza y 9 personas de servicios generales, dichas rutas abarcan 53 localidades, lo que corresponde a un 84% del territorio municipal.

Para el barrido manual, el municipio tiene una plantilla 18 barrenderos; cada uno de ellos con una escoba, un recogedor y un carrito recolector con una capacidad para la recolección de 200 kg de RSU/día, además, se les proporciona uniforme cada seis meses; este tipo de barrido sólo se realiza en el primer cuadro de la cabecera municipal.

El municipio no cuenta con ningún sistema de comercialización de los RSU, ya que, al no existir un almacén temporal, no se da esa clasificación de los residuos, sin embargo, existe una valorización⁵ por parte de los trabajadores de los camiones de recolección con la finalidad de obtener un ingreso extra, separando PET, aluminio, cartón, vidrio, periódico y papel en general.

⁵ Todo procedimiento que permita el aprovechamiento de los recursos contenidos en los residuos, la recuperación del valor remanente o el poder calorífico de los materiales que componen del residuos, mediante su reincorporación en procesos productivos, bajo criterios de correspondencia, manejo integral y eficiencia ambiental tecnológica y económica, sin poner en peligro la salud humana y sin utilizar métodos que puedan causar perjuicios al medio ambiente (Programa para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos y de Manejo Especial del Estado de México, 2009).

Cuadro 1. Etapas de gestión integral de los RSU en Ixtlahuaca

Etapa	Consideraciones
Generación	Se refiere a la cantidad de residuos de composición orgánica o inorgánica producidos por una determinada fuente en un intervalo de tiempo establecido.
Recolección	Específicamente, los gobiernos municipales o locales son los responsables inmediatos de la prestación del servicio de recogida y transporte de los residuos municipales, bajo la lógica siguiente: Reducir al máximo la permanencia de los residuos en las fuentes de origen para evitar que el volumen de los residuos y sus olores causen incomodidades a los residentes, y establecer un sistema de recogida (método y frecuencia) que sea práctico y económico).
Transferencia	Define la acción de trasladar los residuos desde las unidades recolectoras a vehículos de superior capacidad —por ejemplo: trailer, vagones o arcos— con el propósito de transportar mayor cantidad de residuos hacia los centros de tratamiento o sitio de disposición final.
Disposición final	La última tarea operacional del servicio de aseo público es la disposición final, cuyo principal propósito es el confinamiento definitivo y controlado de los residuos, provenientes de la recogida urbana, instalaciones de recuperación y procesamiento de materiales, en sitios y condiciones apropiadas, para evitar daños en el ecosistema y propiciar su adecuada estabilización.

Fuente: elaboración propia con base en recorrido de campo (2012).

Problema de los Residuos Sólidos Urbanos (RSU) por cada etapa de la gestión en Ixtlahuaca

En cuanto a la generación de los Residuos Sólidos Urbanos (RSU), el consumo de productos que contengan bolsas, envolturas o cajas, aunado a la falta de programas impulsados por el H. Ayuntamiento municipal, ONG'S o instituciones educativas, ha hecho que dentro del territorio no se dé una adecuada gestión integral de RSU.

Para el caso de un almacenamiento temporal, el municipio no cuenta con infraestructura destinada al alojamiento parcial de los residuos sólidos urbanos y, por ello, al llegar el vehículo al sitio de disposición final, los residuos se encuentran embolsados y revueltos sin pasar por la separación.

El barrido que se da en el municipio es de manera manual por lo que el tiempo de ejecución aumenta y sólo se da en el primer cuadro, sumando que las barredoras mecánicas se encuentran sin mantenimiento.

En la recolección se tienen 12 vehículos operando; 9 con una capacidad de siete toneladas mientras que los restantes son de tres toneladas, cubriendo sólo el 80% del servicio, lo cual dificulta de manera significativa la etapa de recolección por la poca capacidad de los vehículos y que además no cuentan con separación de los propios residuos, es decir, se tiene que depositar el 100% de los residuos que se recolectan en un mismo contenedor sin contar con un tratamiento antes o después de llegar al sitio de disposición final, ocasionando una descomposición de los residuos que llega a contaminar suelo o subsuelo mediante infiltraciones de lixiviados.

Una debilidad por parte del H. Ayuntamiento municipal es la educación ambiental, ya que no se realizan talleres ni exposiciones que motiven la generación de una actitud positiva a la población para cuidar su medio ambiente; tampoco se cuenta con programas municipales que fomenten la recolección, separación o reciclaje de los residuos sólidos, esto tal vez se deba a que dentro del municipio no se tenga presencia de ningún grupo ambiental que de manera coordinada tenga trabajos con el propio gobierno municipal o con la comunidad.

Cuadro 2. Problemas en el municipio de Ixtlahuaca

Etapa	Problema
Generación	La falta de concientización de la población para la realización de sus actividades dentro del municipio de Ixtlahuaca. No se cuenta con programas estatales o federales que ayuden a la minimización de las toneladas generadas.
Recolección	La falta de vehículos y de personal de limpieza impiden que la recolección se dé en su totalidad; por ejemplo, aunque el municipio cuenta con barredoras eléctricas, éstas se encuentran en reparación desde hace un par de administraciones pasadas. Otro factor es el de las vialidades, ya que, si bien se cuenta con pavimentados en la zona centro del municipio de Ixtlahuaca, para el caso de comunidades lejanas, los caminos son de terracería y con pendiente pronunciada, lo cual dificulta el acceso a las unidades de limpia.
Transferencia	En la actualidad no se tiene la capacidad para realizar la transferencia de manera autónoma, ya que se cuentan con camiones concesionados por particulares o mejor conocidos como góndolas, las cuales reciben una ganancia económica que paga el H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca; además, tampoco se tiene un sitio de transferencia establecido con lo cual los recorridos de los vehículos van de sur a norte donde se encuentra el sitio de disposición final.
Disposición final	No se cuenta con un programa ni un proyecto para la elaboración de un relleno sanitario ya sea municipal o concesionado; por eso, en la actualidad los residuos son trasladados al municipio de Jocotitlán.

Fuente: elaboración propia con base en información documental y de trabajo de campo (2012).

Estrategias para la elaboración de un Plan de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos en Ixtlahuaca

En este apartado se describe las principales estrategias para el manejo integral de los residuos sólidos del municipio de Ixtlahuaca, con la finalidad de plantear los sitios de almacenamiento temporal, el tipo de recolección, su transferencia, el transporte, su tratamiento, su disposición final y operaciones para su óptimo funcionamiento en cuanto al manejo integral de los residuos sólidos.

Una vez identificado el sistema de limpia en cuanto a su ejecución limitante y posibilidades, se debe plantear una propuesta que contenga una estrategia para perfeccionar los procesos actuales y hacer eficiente y eficaz el trabajo del sistema de limpia que se lleva a cabo; para ello, podemos recurrir a la planeación estratégica, la cual funge como un instrumento que contempla la manera tradicional de planeación participativa respecto al futuro de situaciones actuales, no sólo previendo el camino que se lleva, sino también anticipando el rumbo y, en algunos casos, cambiando su dirección (Gutiérrez, 2000).

Se resalta que se incorpora la planeación estratégica al Programa de Gestión Integral de los Residuos Sólidos Urbanos, con el objetivo de sistematizar y dar coherencia a las acciones y propuestas que se efectúan para el municipio, incorporando de manera participativa a la sociedad obteniendo un beneficio común y un menor impacto ambiental.

Propuesta de micro rutas para la recolección de RSU en el municipio de Ixtlahuaca

El propósito de este apartado es realizar un diseño de micro rutas alrededor de las localidades urbanas dentro del municipio, contribuyendo a la ampliación de la cobertura del servicio de recolección de RSU mediante un sistema de selección.

De acuerdo con la Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL), el método más efectivo y que se retoma en esta investigación es el de esquina o de parada fija, el cual localiza y opera contenedores fijos con su debida selección (orgánica e inorgánica) en sitios estratégicos, cubriendo así mayor superficie y siendo más eficiente y cómodo para la población; en dicho método es recomendable tener vehículos de carga trasera sin importar que sea manual o mecánica, siempre y cuando tenga accesibilidad a las vías de comunicación.

El camión recolector esperará un periodo aproximado de 15 minutos para que los usuarios se formen y depositen sus residuos. Se recomienda que no exista una política tarifaria informal utilizada por la mayoría de los trabajadores del servicio de limpia y recolección.

La frecuencia de recolección selectiva de los RSU propuesta será de cada tercer día, ya que, de acuerdo con el diagnóstico del municipio, la generación per cápita de la población aproximadamente es de 1.0 kg al día; por tanto, no es necesario pasar diariamente y así se da tiempo a que la población reúna una cantidad significativa y sea rentable el costo de traslado.

Se eligió el tipo de micro ruta por localidad, tomando como referencia el tipo de traza urbana, el tipo de las calles, el equipo de recolección con el que se cuenta actualmente, el número de población por localidad que se tiene y la cantidad de RSU generados por la población; dicha propuesta de micro rutas aplicarían en las 14 localidades del municipio de Ixtlahuaca quedando de la siguiente manera.

Cuadro 3. Localidades y micro rutas en Ixtlahuaca

Localidad	No. de micro ruta
Ixtlahuaca de Rayón (cabecera municipal)	Micro ruta 1
San Bartolo del Llano	Micro ruta 2
Santa María del Llano	Micro ruta 3
Santo Domingo de Guzmán	Micro ruta 4
Emiliano Zapata (Santo Domingo)	Micro ruta 5
San Juan de las Manzanas:	Micro ruta 6
San Jerónimo Ixtapantongo:	Micro ruta 7
Santa Ana Ixtlahuaca (Santa Ana Ixtlahuacingo)	Micro ruta 8
Guadalupe Cachi:	Micro ruta 9
Santa Ana la Ladera:	Micro ruta 10
San Pedro los Baños:	Micro ruta 11
La Concepción los Baños:	Micro ruta 12
San Cristóbal los Baños:	Micro ruta 13
Barrio de San Pedro la Cabecera:	Micro ruta 14

Fuente: elaboración propia con base en trabajo de campo (2012).

No obstante, para el caso de esta investigación, sólo se hará mención de las tres localidades más importantes del municipio de Ixtlahuaca, donde se explica la localización estratégica de contenedores con sus debidas separaciones para almacenar residuos orgánicos e inorgánicos, las paradas fijas de recolección, los horarios promedios y los días de recorrido para cada localidad.

Micro ruta 1: Ixtlahuaca de Rayón (cabecera municipal)

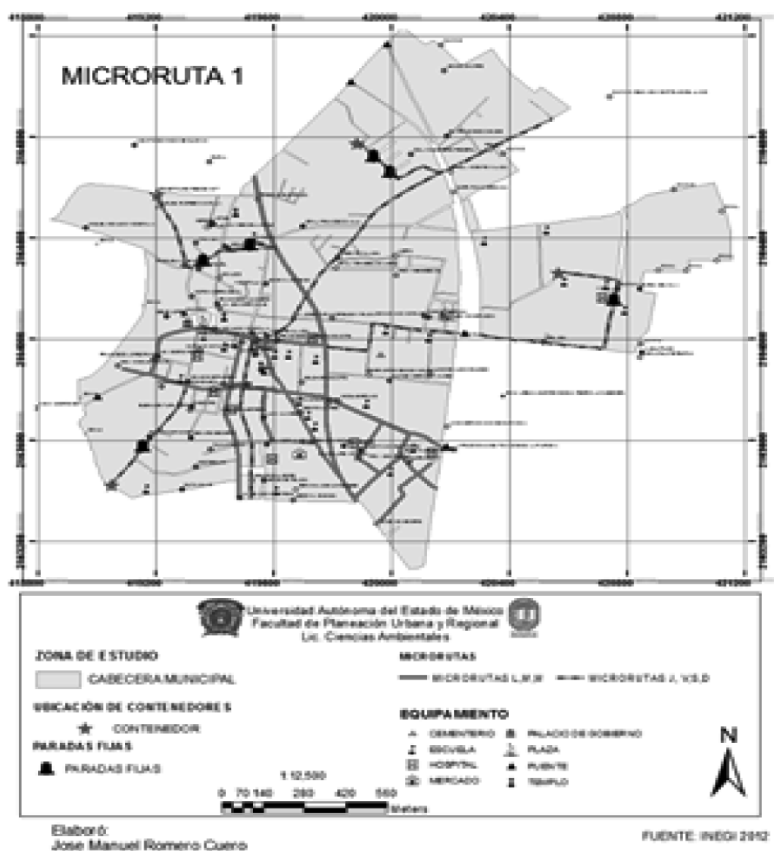
De acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda 2010, la población que radica en la cabecera municipal de Ixtlahuaca asciende a 6,934 habitantes, y tomando como referencia que el promedio de generación per cápita de RSU es de 1.0 kg al día por habitante, y que diariamente se están generando en Ixtlahuaca 6.954 toneladas por día, se propone la instalación y la operación de cinco contenedores debidamente adaptados para almacenar residuos orgánicos e inorgánicos en puntos estratégicos y de fácil acceso para la población, con la finalidad de completar al máximo la cobertura del sistema de recolección dentro de la cabecera municipal.

Con información del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, el servicio de recolección selectiva de RSU se brinda de martes a domingo, ya que los días lunes es cuando se coloca el mercado, por lo cual la dirección de servicios públicos cubre dicha actividad todos los lunes del año.

Cuadro 4. Ficha técnica de la Micro ruta 1

<i>Número de contenedores</i>	<i>Días y hora estimada de recolección</i>	<i>Número de paradas fijas</i>
5	Lunes (8:00-10:00)	6
	Martes (9:00 am)	
	Miércoles (12:00 a 13:00)	
	Jueves (9:00 a 12:00)	
	Viernes (9:00 a 13:00)	
	Sábado (9:00 a 12:00)	
	Domingo (10:00 a 12:00)	

Fuente: elaboración propia con base en campo (2012).

Mapa 2. Micro ruta 1

Fuente: elaboración con base en INEGI (2012) y recorrido de trabajo de campo.

Micro ruta 2. San Bartolo del Llano

Según el Censo General de Población y Vivienda 2010, la población de la localidad urbana de San Bartolo del Llano es de 12,227 habitantes, teniendo una cobertura prevista de 12.227 toneladas por cada día de recolección.

Se propone la localización y la operación de un contenedor (adaptado para recibir residuos orgánicos e inorgánicos) en un punto estratégico identificado fácilmente por la población, el cual es de libre acceso y facilita el paso a los vehículos de servicios públicos, facilitando así la recolección de los RSU.

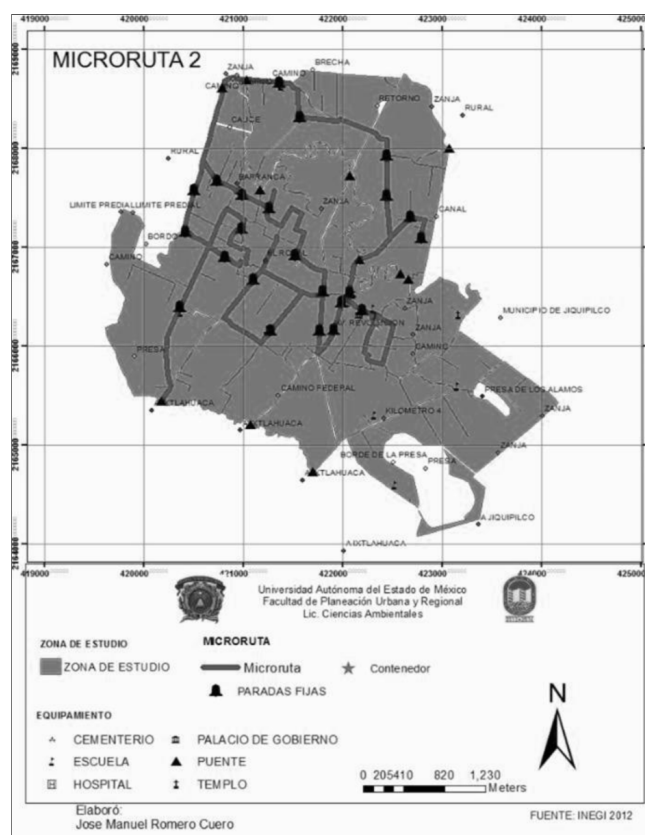
El servicio de recolección selectiva de RSU pasará los martes, jueves y sábados de cada semana en horarios preestablecidos, realizando 23 paradas fijas.

Cuadro 5. Ficha técnica de la micro ruta 2

<i>Número de contenedores</i>	<i>Días y hora estimada de recolección</i>	<i>Número de paradas fijas</i>
1	Martes (9:00 a 12:00)	23
	Jueves (9:00 a 12:00)	
	Sábado (9:00 a 12:00)	

Fuente: elaboración propia con base en campo (2012).

Mapa 3. Micro ruta 2



Fuente: elaboración en base a INEGI, (2012) y recorrido de campo.

Micro ruta 3. Santa María del Llano

De acuerdo con el Censo General de Población y Vivienda 2010, la población de la localidad urbana de Santa María del Llano es de 4,078 habitantes, teniendo un porcentaje de recolección diaria de 4.078 toneladas de RSU.

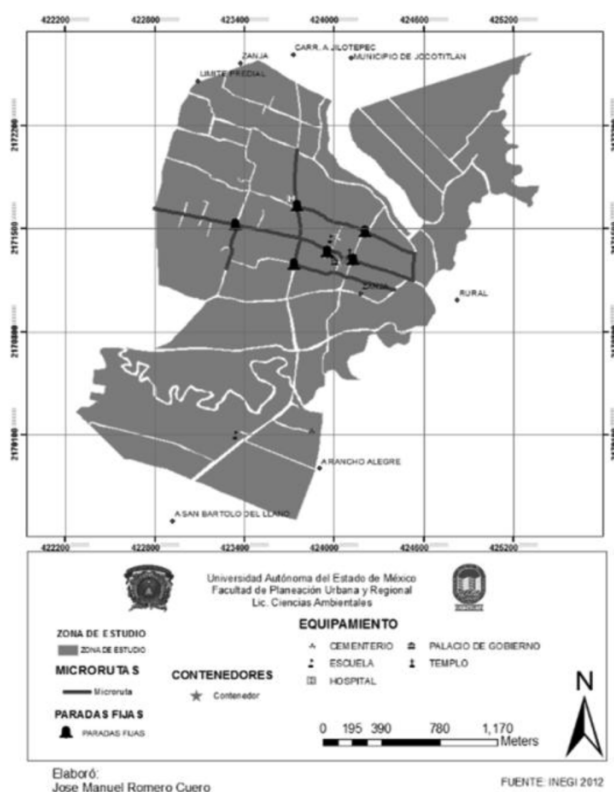
Se propone la localización y la operación de un solo contenedor ubicado en la zona centro de la localidad (adaptado para recibir residuos orgánicos e inorgánicos), en puntos estratégicos que la población identifica. El servicio de recolección selectiva de RSU pasará los lunes, miércoles y viernes de cada semana en horarios preestablecidos, realizando seis paradas fijas.

Cuadro 6. Ficha técnica de la micro ruta 3

<i>Número de contenedores</i>	<i>Días y hora estimada de recolección</i>	<i>Número de paradas fijas</i>
1	Lunes (mañana) (8-10 am)	6
	Miércoles (medio día 12 a 1 pm)	
	Viernes (tarde: 6 a 8 pm)	

Fuente: elaboración propia con base en campo (2012).

Mapa 4. Micro ruta 3



Fuente: elaboración con base en INEGI (2012) y recorrido de trabajo de campo.

El sistema de micro rutas tiene como objetivo fortalecer el sistema de rutas con el que se cuenta en la actualidad en el municipio, favoreciendo así el servicio de recolección de los RSU, sin embargo un factor importante dentro de esta propuesta es sin duda alguna la participación de la población en general, ya que son ellos los que la generan y quienes la depositarán dentro de los contenedores fijos que se proponen, rompiendo así con la dinámica en la cual el carro de basura va hasta el domicilio a realizar dicha recolección.

Una de las ventajas de la implantación de esta propuesta es la económica, ya que si bien el costo de emplear camiones que recorran todas las calles de la comunidad es alto, el simple hecho de contar con contenedores fijos facilita el acceso del camión disminuyendo tiempos y costos de diésel que se requiere. Algunas otras ventajas es que la recolección se podría dar en poblaciones de difícil acceso, ya que las calles son muy angostas o se encuentran en pendientes pronunciadas por lo cual al establecer un contenedor fijo la población facilitaría el trabajo, de igual forma la dependencia tecnológica disminuye ya que en gran medida la población y los trabajadores de la dirección de servicios públicos municipal son los que realizaran el trabajo dejando de lado las compactadoras.

Sin embargo, también existen desventajas y tal vez la más importante es la población, ya que sin duda alguna los vecinos que estén cercanos a estos contenedores estarán en desacuerdo argumentando los malos olores y la mala imagen urbana que se dará con dicha implementación, pero basta decir que al tener un manejo y una gestión adecuada de los RSU, estas molestias no se presentarán o en su defecto serán mínimas o inexistentes para la población, por lo que para lograrlo, es necesario y obligatorio una capacitación por parte de la dirección de servicios públicos del H. Ayuntamiento.

Planeación estratégica para la gestión integral de Residuos Sólidos Urbanos en Ixtlahuaca

Almacenamiento temporal

Respecto al almacenamiento temporal para el municipio de Ixtlahuaca, se plantea distribuir contenedores estratégicamente. El adecuado almacenamiento de los residuos sólidos no sólo tiene incidencia en los hogares, sino en las posteriores etapas de su manejo o gestión, recolección, transporte y disposición.

Asimismo, se deben clasificar los residuos desde su fuente de generación, orgánica e inorgánica, a través de contenedores, con el fin de minimizar la cantidad de residuos sólidos al sitio de disposición final; el municipio contará con 18 contenedores.

El objetivo primordial es hacer conciencia entre la población de la importancia de mantener limpias las calles del municipio depositando adecuadamente los RSU, con lo cual se logra una gestión integral; de debe iniciar con una separación oportuna de los residuos en orgánicos e inorgánicos.

Barrido

El barrido es el sistema de recolección más conocido, ya que permite mantener en óptimas condiciones estéticas y de limpieza las vías de comunicación del municipio, principalmente en el primer cuadro de la cabecera municipal; uno de sus beneficios es limpiar a detalle las vías más concurridas de la localidad recogiendo papel, cartón, escombros, entre otros residuos convencionales. Este tipo de barrido puede efectuarse de manera mecánica o manual, aunque, para el caso del municipio de Ixtlahuaca, el barrido mecánico no aplica ya que la barredora mecánica se encuentra en reparación; sin embargo, el barrido manual se realiza constantemente, pues el costo que conlleva es mínimo; por ello, algunas acciones a efectuar sobre este tema son:

- Elaborar un manual operativo del sistema de barrido.
- Equipar debidamente a los trabajadores de la dirección de servicios públicos del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca con equipo suficiente y capaz de soportar el trabajo rudo que se desempeña diariamente.
- Diseñar cursos y capacitaciones al personal de limpieza.
- Adquirir, si fuera necesario, equipos de barrido mecánico que puedan utilizarse por el mismo personal facilitando el barrido y haciendo eficiente el servicio de limpieza.

Recolección

En el municipio de Ixtlahuaca la recolección de los residuos sólidos se llevará a cabo tres veces a la semana utilizando el método de parada fija o esquina, acera o casa por casa; para el caso de la cabecera municipal, el sistema de recolección será de lunes a domingo con el fin de complementar la recolección del municipio; asimismo, se proponen rutas de recolección.

En este tipo de recolección la intención es minimizar los tiempos y costos que llevan el realizar recorridos diarios para recolectar los RSU; por ello, se sugiere el diseño de las micro rutas considerando el volumen que se genera de RSU y los costos o beneficios económicos que se tendrán a causa de éstas.

Transferencia y transporte

Dentro de la fase de transferencia, se identifican las estaciones que cumplan con las condiciones establecidas en la Norma NTEA-010-SMA-RS-2008; y en cuanto al transporte, se considera el existente por parte del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, agregando el mantenimiento a las unidades que lo requieran o las que se encuentren en reparación.

El objetivo es la implementación de estaciones de transferencia en zonas estratégicas que permitan el ahorro de combustible, favorezcan el libre acceso y estén cercanas al sitio de disposición final, incrementando así la eficiencia de los servicios de recolección en cuanto a la disminución de tiempos de traslado. Para ello, se proponen tres estaciones de transferencia ubicadas en puntos estratégicos, con la finalidad de complementar la cobertura ya existente de recolección de residuos sólidos con el que cuenta el municipio.

Se sugiere ubicar la primera estación de transferencia al norte del municipio de Ixtlahuaca, con el fin de dar mayor cobertura a las localidades tanto urbanas como rurales de esta zona; dicho equipamiento tendrá un área de 5,000 m². Para la segunda estación de transferencia se propone un área de aproximadamente 9,000 m²; con este espacio se pretende dar cobertura a la población de la zona centro del municipio. Finalmente, para la tercera estación de transferencia se sugiere ubicar en la zona sur del municipio; este equipamiento tendrá un área de 1,500 m², el cual se abastecerá del servicio de recolección a las localidades rurales de esta zona.

La Norma NTEA-010-SMA-RS-2008 que rige al Estado de México, es la que establece los requisitos y especificaciones para la instalación, operación y mantenimiento de infraestructura para el acopio, transferencia, separación y tratamiento de RSU y de manejo especial. Según esta norma, los centros de acopio, las estaciones de transferencia y las plantas de tratamiento deberán presentar a la autoridad ambiental el correspondiente informe previo o de manifestación ambiental, además de contar con el uso del suelo acorde a la actividad pretendida, establecida en el Plan Municipal de Desarrollo Urbano vigente. Esta norma se clasifica de acuerdo con la superficie del establecimiento.

Cuadro 7. Tipo de establecimiento de acopio

Clasificación	Superficie m ²
A	Menor a 250
B	Mayor o igual a 250 y menor a 600
C	Mayor o igual a 600 y menor a 2,000
D	Mayor o igual a 2,000

Fuente: elaboración propia con base en campo (2012).

La SEMARNAT define la estación de transferencia como la *“Obra de ingeniería proyectada y construida para optimizar el servicio de transporte de los residuos sólidos municipales donde los vehículos de recolección descargan sobre otros de mayor capacidad que los conducen a sitios de tratamiento o disposición final.”* Sin embargo, de acuerdo con la Norma NTE-010-SMA-RS-2008, las estaciones de transferencia deben contar con las siguientes áreas como mínimo:

- **Barda Perimetral:** muro de concreto que servirá como barrera para definir el área de la estación de transferencia controlado así el acceso de personas, vehículos o fauna nociva.
- **Control de acceso:** se establece con una caseta de entrada a la estación de transferencia la cual es vigilada por el personal de seguridad registrando los vehículos o el personal que accede al área.
- **Rampa:** son los accesos para los vehículos que entran o salen a depositar los RSU en las cuales la pendiente no deberá exceder de 8 % (45°) se podrán diseñar rampas independientes de entrada y salida o con doble circulación, siempre y cuando estén separados con un murete de concreto armado de 0.70 m. Cada carril tendrá un ancho mínimo de 4.00 m.
- **Área de Carga (Inferior):** sitio donde se depositan los RSU, deberán contar con piso que no permita la infiltración de líquidos al subsuelo, estar cerradas y tener cortinillas de tiras de material plástico en la parte frontal para reducir la diseminación de polvos. Además, deberán contar con sistemas de aspersión y de depuración de polvos sobre el perímetro de las tolvas o ranuras. La zona de descarga contará con techumbre que cubra la tolva o ranura y el vehículo recolector al momento de la descarga.
- La altura de la techumbre será como mínimo de 6.00 m y cada carril de descarga deberá tener un ancho mínimo de 3.00 m.

- Tolva o ranuras para descarga: ranura en la cual se depositan los RSU las cuales deberán contar con un tope para impedir que los vehículos recolectores caigan en ella al aproximarse para la descarga. El tope podrá ser de concreto armado con placa de $\frac{1}{2}$ en los costados longitudinales o de otros materiales anclados sólidamente al piso, de tal manera que aseguren la resistencia necesaria para detener el retroceso de los vehículos recolectores. Su altura no deberá exceder 0.25 m, para evitar el roce con la carrocería de los vehículos y con un ancho no mayor de 0.25 m.
- Techumbre en tolva o ranura: techo o loza que cubre a la ranura evitando que los rayos solares peguen directamente a los RSU. La altura de la techumbre será como mínimo de 6.00 m y cada carril de descarga deberá tener un ancho mínimo de 3.00 m.
- Área de descarga (Superior): son las paredes de la tolva o ranura las cuales deberán favorecer el deslizamiento de los residuos, por lo que se recomienda una inclinación de 45° con respecto a la horizontal; estas deberán tener la resistencia necesaria para evitar deformaciones por descargas puntuales de 5.00 toneladas. Para permitir la descarga libre de los vehículos recolectores con las puertas abiertas o la tolva trasera elevada dentro de la tolva o ranura, se recomienda un espacio entre el tope y la pared posterior de 4.30 m.
- Trampas de sólidos en las descargas de aguas residuales: es el espacio entre la parte baja de la tolva o ranura y la caja de transferencia la cual no debe de exceder 0.25 m., con el fin de disminuir la dispersión de residuos durante la descarga.

La meta de una estación de transferencia es el reciclaje, en donde se hace el uso o reúso de materiales provenientes de residuos; la importancia en el proceso de reciclaje es cuando el procedimiento comienza con una separación. Desde el punto de vista de eficiencia del rendimiento de estos sistemas de separación, se favorece una separación desde el origen. Existen tres actividades principales en el proceso del reciclaje:

- Recolección: se deben de juntar cantidades considerables de materiales reciclables, separar elementos contaminantes o no reciclables y clasificar los materiales de acuerdo con su tipo específico.

- **Manufactura:** los materiales clasificados se utilizan como nuevos productos o como materias primas para algún proceso.
- **Consumo:** los materiales de desperdicio deben ser consumidos. Los compradores deben demandar productos con el mayor porcentaje de materiales reciclados en ellos. Sin demanda, el proceso de reciclaje se detiene.

La zona de separación se propone como parte de la implementación del concepto de las “3R: reducir, reutilizar y reciclar”. En ella se realiza la selección de los residuos inorgánicos para reducir, de manera progresiva, la cantidad de desechos destinados a su disposición final. Los residuos inorgánicos serán clasificados en:

- Papel
- Plástico
- Vidrio
- Envases
- Pilas y baterías

Los materiales obtenidos de esta parte del proceso serán almacenados temporalmente y comercializados a empresas especializadas en su reciclaje con el fin de obtener una remuneración económica para el mantenimiento del centro.

Tratamiento

Para el tratamiento, se planea minimizar el volumen de los RSU a través del reciclaje y la realización de compostas, cuando el tipo de residuo lo permita; con estas dos simples acciones disminuirá la cantidad de RSU que llegan al sitio de disposición final; asimismo, con la realización de compostas, se podrá reciclar cartón, papel, plástico, vidrio y, en algunos casos, metal, además se minimiza la carga de RSU y se abonan constantemente los jardines o plazas públicas que cuenten con zonas verdes.

Disposición final

Es la última etapa del ciclo de vida de los residuos sólidos. De acuerdo con las características físicas analizadas en la fase de caracterización, el municipio de Ixtlahuaca no cuenta con espacios disponibles para la disposición final. Por lo tanto, se propone seguir llevando los residuos sólidos al municipio de Jocotitlán, pero estos residuos deben estar previamente clasificados, tratados o reciclados, minimizando así su cantidad.

El propósito de esta etapa es crear un plan de gestión integral de RSU, es decir, desde su generación, pasando por la recolección, la transferencia, el transporte hasta su disposición final, con lo cual se mejore la imagen urbana y se erradiquen los tiraderos clandestinos o a cielo abierto que ocasionan una contaminación inminente al terreno derivado de los lixiviados, generación de fauna nociva (ratas, moscas, perros callejeros), así como afectaciones a la salud de los habitantes cercanos.

Las autoridades municipales juegan un papel esencial para fomentar, mediante programas o actividades de concientización, la disminución, el reciclaje y la disposición adecuada de los RSU producidos por la comunidad.

Concientización y educación ambiental

Se sugiere que el H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca elabore un Programa de Educación Ambiental en materia de RSU (PEARSU), el cual será útil para la educación formal (la oficial o gubernamental, por ejemplo, la proporcionado por la SEP), como la no formal (la convencional o adquirida por la familia, amigos, etc., como pláticas, cursos o talleres impartidos por ONG's o Asociaciones Civiles) que se ajuste a un modelo flexible y accesible, pues se pretende sea impartido en todos los niveles del sistema escolar a toda clase de alumnos, en dependencias gubernamentales e, incluso, en el propio hogar con ayuda de los familiares sin tener que ir a alguna institución educativa. Para la elaboración e implementación del PEARSU, se deben considerar los siguientes lineamientos:

- Coordinar los conocimientos en humanidades, ciencias sociales y ciencias del ambiente.
- Dar a conocer una variedad de problemas ambientales.
- Enseñar soluciones generales aplicables a diversas situaciones análogas.
- Fomentar las cualidades personales para superar los obstáculos y desarrollar las aptitudes enfocadas a un manejo Integral de RSU.

Conclusiones

La estrategia de esta fase para alcanzar una Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos implica la participación tanto del gobierno como de la sociedad en general, quienes deben contar con información confiable y actualizada que permita conocer las alternativas y las opciones disponibles para reducir el

impacto de los residuos al medio ambiente; por ello, se considera que, al implementar las micro rutas, se disminuirá el impacto ambiental, ya que se proporcionará una mayor cobertura de recolección de RSU en el territorio. Por otro lado, establecer contenedores en puntos estratégicos servirá como apoyo para que la población pueda depositar sus residuos cuando no pase el camión de recolección; por último, el sistema se complementará con las estaciones de transferencia, ubicadas en puntos esenciales, es decir, cerca de las localidades, vialidades de acceso y lejanos de ríos. A continuación se mencionan algunos puntos positivos de las propuestas:

- Disminución de los tiraderos a cielo abierto.
- Menor contaminación al suelo.
- Un medio ambiente más limpio y atractivo.
- Menor contaminación de acuíferos si existieran dentro de la zona de estudio.
- Disminución de riesgos a la salud de la población debido a la contaminación.

Por tanto, se sugieren recomendaciones que son complemento para lograr el Objetivo de la Gestión Integral de los RSU, las cuales se mencionan a continuación:

- **Recursos humanos:** se tendrá que realizar una capacitación constante al personal que labora en la Dirección de Servicios Públicos sobre los diferentes temas relacionados con los RSU, por ejemplo: el reciclaje, la realización de composta y la separación de los desechos orgánicos e inorgánicos para desarrollar sus habilidades y conocer las características de los RSU a fin de mejorar el servicio y la atención a la comunidad; esta capacitación no va dirigida solamente al personal de limpia, sino a administrativos, choferes, supervisores, jefes de estaciones de transferencia, secretarías y vigilantes con el objetivo de que la Dirección de Servicios Públicos proporcione un buen servicio a la población municipal.
- **Recursos materiales:** el municipio necesita de recursos materiales nuevos que se adapten a las necesidades de los trabajadores y que faciliten sus actividades; dichos recursos necesitan ser integrales y de larga duración, así como de fácil uso. Es conveniente que su dotación sea continua; por lo menos, cada seis meses y, en materiales de fácil

desgaste, cada trimestre, como escobas, para que el personal realice sus actividades en el menor tiempo posible. Para adquirir dichos materiales, es fundamental una adecuada gestión por parte de las autoridades municipales hacia los órdenes estatales y municipales, mediante programas, convocatorias o subsidios que se otorgan por lo regular semestral o anualmente.

- **Concientización de la población:** la conciencia ambiental de la población es esencial para el funcionamiento eficaz del PMPGIRSU. Dentro del municipio de Ixtlahuaca se puede identificar un cierto grado de conciencia ambiental en los pobladores respecto a los RSU que generan, ya que se observó en el trabajo de campo la preocupación por mantener limpios calles, jardines, plazas públicas, escuelas y lugares de interés social. Sin embargo, aún no se desarrolla plenamente una cultura de separación de los RSU que permita un menor impacto en el ambiente; asimismo, la existencia de asociaciones no gubernamentales traería mejoras tanto en el servicio de recolección como en el cuidado ambiental. Por otra parte, en la cabecera municipal se puede identificar que la gente tiene el hábito de que la recolección de los RSU sea casa por casa, ocasionando que dejen los contenedores de RSU en la puerta hasta que el servicio de recolección pase. El municipio tiene la facultad y la obligación de implementar programas de educación ambiental que informen y concienticen a sus habitantes de la importancia y necesidad de un manejo integral de RSU que dirijan a una mejora ambiental y, por ende, a incrementar la calidad de vida.
- **Financiamiento para infraestructura:** la falta de apoyo en recurso económico federal y estatal hace que el presupuesto municipal sea insuficiente para la adquisición de infraestructura y maquinaria capaz de solventar la demanda de los RSU, producidos por la población municipal; por ello, se recomienda que los servidores públicos del H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, en especial, el tesorero, director de ecología o medio ambiente y el director de servicio públicos, conozcan los distintos programas y apoyos federales o estatales que se ofertan en materia de RSU; por ejemplo, el Programa de Egresos Federal anual emitido por la SEMARNAT, el cual ofrece distintos proyectos y programas de infraestructura dirigidos al cuidado del medio ambiente retomando diferentes temáticas, entre ellas, los RSU.

Bibliografía

- Buenrostro, O., G. Bocco y G. Bernache, 2001: *Urban solid waste generation and disposal in Mexico. A case study*. Waste Management and Research.
- H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, 2011: *Departamento de Limpia*. Dirección de Servicios Públicos: Ixtlahuaca, México.
- H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, 2009-2012: *Plan de desarrollo Municipal 2009-2012*.
- H. Ayuntamiento de Ixtlahuaca, Bando Municipal de Policía y Buen Gobierno 2010.
- INEGI, Instituto Nacional de Estadística y Geografía, 2010: *Censo de Población y Vivienda 2010*, México.
- INEGI, 2012: Instituto Nacional de Estadística y Geografía en <http://gaia.inegi.org.mx/mdm5/viewer.html>, México.
- IGECEM, Instituto de Información e Investigación Geográfica, Estadística y Catastral del Estado de México, 2012: *Límites Municipales 2012*, CD ROM.
- Ley General para la Prevención y Gestión Integral de los Residuos, 2007: México.
- Norma oficial mexicana nom-083-semarnat-2003: *Especificaciones de protección ambiental para la selección del sitio, diseño, construcción, operación, monitoreo, clausura y obras complementarias de un sitio de disposición final de residuos sólidos urbanos y de manejo especial*, México.
- Programa para la Prevención y Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos del Estado de México, 2009: México.
- SEMARNAT, Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, 2006: *Guía para la elaboración de programas municipales para la prevención y gestión integral de los residuos sólidos urbanos*, México.
- SEMARNAT, 2012: Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales en <http://www.semarnat.gob.mx/educacionambiental/Paginas/glosario.aspx>
- Tchnobanoglus, G., 1994: *Integrated Solid Waste Management, Engineering Principles and Management Issues*, España: Mc Graw-Hill.

Normas de colaboración en la Revista *Quivera*

La revista *Quivera* publica trabajos desarrollados sobre temas inscritos en el ámbito de los Estudios Territoriales. Los artículos enviados deberán tratar un tema relevante con contenido investigativo, teórico y metodológico, sustentado en resultados parciales o finales de una investigación y que constituya un aporte al área de estudio de la revista. No se admiten ensayos.

Se aceptan colaboraciones en español e inglés, que serán publicadas en su idioma original. El resumen correspondiente debe presentarse en castellano y en inglés.

Normas para la presentación de artículos

1. El artículo que se envíe para su publicación en *Quivera* deberá ser un trabajo original, inédito y no enviado de manera paralela a otro medio de publicación, salvo que el autor solicite por escrito retirarlo durante la etapa de evaluación, y siempre con el previo y expreso consentimiento de la coordinación de la revista.
2. Deberá enviarse un archivo electrónico que contenga el texto, indicando el lugar que le corresponde a las ilustraciones, las cuales deben remitirse en archivos independientes, al correo electrónico: quivera2012@gmail.com.
Además se debe enviar una Carta de originalidad del artículo con la firma del o los autores, a efecto de garantizar la veracidad de la información, en archivo adjunto (pdf), que en lo mínimo contendrá lo siguiente: Yo (Nosotros) (nombre del autor o autores), declaro (amos) que el artículo (título del artículo) presenta resultados originales, que no ha sido publicado ni está siendo considerado para publicación en otra revista, y que se ajusta a normas éticas internacionales de propiedad intelectual y autoría.
3. Los artículos no deberán sobrepasar las 25 páginas (incluyen las ilustraciones), en procesador de texto y presentadas en formato Word, con márgenes inferiores y superiores de 2.5 cm e izquierdos y derechos de 3 cm, fuente Times New Roman a 12 puntos, a renglón cerrado y todas las páginas deben tener numeración. No utilizar tabulaciones ni espacios entre párrafos ni subtítulos en mayúsculas.
4. Las ilustraciones (tablas, gráficas, planos, mapas, fotografías u otros elementos gráficos) serán numeradas con la expresión *Cuadro 4 y título*, ambos en minúsculas, según su orden de aparición y debidamente referenciadas en el texto (Cuadro 4), indicando la fuente de la información;

si es propio se indicará: *Elaboración propia*. Se deberán entregar en archivo separado del texto. Las tablas y gráficos en Excel, modo blanco y negro o escala de grises, en formato JPG o TIFF, mínimo 600 DPI de resolución. Los planos, mapas, fotografías u otros elementos gráficos en formato JPG o TIFF, en blanco y negro o en tonos de grises, con una resolución mínima de 300 DPI, de ser posible en una resolución de 8 a 10 mega píxeles.

5. Los artículos deben incluir un título breve y presentar la respectiva traducción al inglés. Una nota al pie de página indicará la procedencia del artículo (investigación financiada, tesis o lo que corresponda).
6. Bajo el título se colocará el nombre completo del autor o de los autores y a pie de página la adscripción institucional y dirección de correo electrónico. Anexo al artículo deberá enviar un resumen curricular donde se consigne el o los grados académicos obtenidos, la(s) disciplina(s) que estudió o en la(s) que se ha especializado; institución, centro o departamento de la institución al que se encuentra(n) adscrito(s) laboralmente y domicilio postal institucional.
7. Al inicio del artículo deberá figurar un resumen, inferior a 250 palabras, sin notas a pie de página, redactado en español y en inglés (*abstract*), donde se explique brevemente el propósito u objetivo del texto, metodología empleada y principales resultados, conclusiones y/o relevancia. Deberá ir acompañado de 3 palabras clave, con su respectiva traducción en inglés, bajo el título de *Keywords*, separadas por comas en orden jerárquico.
8. Los subtítulos deberán jerarquizarse, uno en negritas minúsculas y otro en cursiva (no negritas), con minúsculas y sin numeración.
9. Las notas a pie de página serán de carácter aclaratorio únicamente. Contendrán comentarios y ampliaciones y no se incluirán las de carácter bibliográfico. Tendrán numeración sucesiva y se recogerán al final de cada página.
10. Las referencias bibliográficas dentro del texto deben ser las imprescindibles y la referencia completa deberá constar en la bibliografía, la cual se recopilará al final del trabajo. Las referencias bibliográficas y la bibliografía consistirán de las obras consultadas de mayor influencia en el texto, así como de las obras citadas. Sólo se publicarán artículos con sistema de referencia parentético o Harvard, conforme a lo siguiente:

Referencias bibliográficas

Idea específica o cita textual de un autor sin mencionar su nombre previo a la referencia, en una sola página	(García, 1995: 18)
Idea específica o cita textual de un autor sin mencionar su nombre previo a la referencia, en grupo de páginas	(Flores, 1980: 18-19)
Ideal global de un autor, plasmada en un libro completo	(López, 1990)
Idea específica o cita textual de un autor, mencionado por su nombre previo a la referencia, en una sola página	Asegura Quijano(1970: 38)
Idea específica de un autor, mencionado por su nombre previo a la referencia, en un grupo de páginas	Asegura, por el contrario, Rojas (1993: 70-73)
Ideal global de un autor, plasmada en un libro completo, mencionando por su nombre previo a la referencia	Diserta en ese artículo Valencia (1990)
Idea específica o cita textual de dos autores	(Sánchez y Flores, 1986: 45)
Idea específica o cita textual de más de dos autores	(Jiménez y otros, 2000: 45-46)
Cita de noticia periodística sin autor (no artículo)	Excelsior, 18/04/1999: 35 C

Bibliografía

Libro	Jiménez, René, 1980: El cambio demográfico, México DF: siglo XX Editores
Artículo en revista	Gordon, Sara, 1990: "La Sociología en México" en Revista Mexicana de Sociología 3-94, México DF: Instituto de Investigaciones sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México UNAM.
Capítulo de libro	Caruso, Pablo y Sabrina González, 1990: "Cronología de los principales pcontecimientos relativos al Sistema Monetario Internacional" en Borón, Atilio, Julio Gambina y Naum Minusburg (Compiladores), 1999: Tiempos Violentos: neoliberalismo, globalización y desigualdad en América Latina, Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales CLACSO y Editorial Universitaria de Buenos Aires EUDEBA
Libro de dos autores	Gómezjara Reyes, Francisco y Aníbal Quijano, 1980: Que transa con las bandas, México DF, Centro de Estudios Sociales AC

Libro de más de dos autores	Falls Borda, Orlando y otros, 1970: La computación, Santa Fe de Bogotá: Instituto de Estudios Políticos AC
Libro de autor institucional	SEP Secretaría de Educación Pública, 1989: La educación en México, México DF: Secretaría de Educación Pública
Cita de Internet	Berdejo, Aurora, 1999, Perspectivas demográficas, consultado el 7 de julio de 1999 en http://www.eluniversal.com.mx/net1/1999/jul99/07jul99/primavera
Cita de medios electrónicos	INEGI, Instituto Nacional de Geografía y Estadística, 1997: Censo de Población 1995, México: Instituto Nacional de Geografía y Estadística CD ROM
Archivos históricos	En pie de página, con la referencia propia de cada institución
Publicación sin fecha	INEGI, Instituto Nacional de Geografía y Estadística, s/f: Estadísticas Históricas de México, México: Instituto Nacional de Geografía y Estadística CD ROM
Escrito sin editar	Luhman, Niklas, s/f: Inclusión y Exclusión, s/c: mimeo
Tesis	Rojas Reyes, Francisco, 1986: Ideología, política y acción sindical de los trabajadores nucleares 1946-1987, México: Tesis de licenciatura en Sociología, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.
Documento mismo autor, mismo año	Sánchez Jorge, 1970a Sánchez Jorge, 1970b

11. Se deben enviar los artículos completamente finalizados y corregidos. Sin embargo, el texto será enviado a corrección de pruebas, sin que ello afecte el contenido del artículo. Los artículos firmados expresan únicamente la opinión de sus autores y son de su exclusiva responsabilidad para todos los efectos. La inclusión consciente de datos fraudulentos o inexactos supone un comportamiento falto de ética e implicará el rechazo automático de los trabajos.
12. *Quivera* está publicada bajo una licencia *Creative Commons* BY-NC-ND 2.5 México; puede ser utilizada con fines educativos, informativos o culturales siempre que se cite la fuente original y no se comercialice con sus contenidos. La revista permite el auto archivo en repositorios institucionales, por lo que con el envío de colaboraciones a la revista se entiende que los autores conocen y se suscriben a las condiciones establecidas. La política de libre acceso a la información adoptada por la revista contempla que los autores acceden a incorporar sus colaboraciones

a las diferentes bases de datos e índices bibliográficos y de citación de libre acceso con las que la revista actualmente suscribe acuerdos, y a que sobre éstos se hagan las modificaciones requeridas por cada uno de los índices para su inclusión en los mismos. Cualquier restricción legal que afecte a los artículos e imágenes es responsabilidad exclusiva de sus autores.

13. Una vez que se reciba el dictamen favorable por parte de los evaluadores, se le enviará al(los) autor(res) la carta de aceptación de su artículo para su publicación en *Quivera*, conjuntamente con el formato de Cesión de Derechos del mismo, que deberá llenarse y enviarse en forma de archivo pdf, y con el cual se ceden los derechos del artículo a la Universidad Autónoma del Estado de México, reservándose el derecho de difundir dicho artículo por cualquier medio –siempre reconociendo la autoría y la publicación original– incluyendo índices de revistas, portales de Internet, discos compactos o cualquier otro.

Proceso de evaluación de artículos

Por tratarse de una revista con un tema especializado, la recepción de los artículos enviados a revista *Quivera* será permanente; cada fascículo se integrará con los trabajos que en el momento del cierre de edición cuenten con la aprobación del Consejo Editorial, previo proceso de evaluación:

- Los artículos que se envíen a revista *Quivera* serán objeto de una evaluación previa para determinar si cumplen con los requisitos temáticos y formales indicados en estas instrucciones, en caso de ser así, la Coordinación del Programa Editorial notificará al autor de su recepción; en caso contrario, notificará su rechazo.
- Una vez recibido el artículo, la Coordinación del Programa Editorial de *Quivera* lo registrará y lo enviará a dos árbitros para su evaluación, sometiéndolo al proceso de revisión por pares a doble ciego, que consiste en que el dictaminador desconoce la identidad del(los) autor(es) y éste ignora quién lo dictaminó. La identidad de los autores no es comunicada a los árbitros ni la de éstos a los autores, a menos que lo soliciten expresamente por escrito y que la persona cuya identidad es requerida acepte revelar su nombre.
- El árbitro dispone de un plazo máximo de 30 días naturales para emitir su opinión a partir de la fecha de la recepción del artículo. El dictamen de cada árbitro se basará tanto en la calidad del contenido como de su forma.

- El resultado de esta evaluación será:
 - a) *Aprobado sin cambios*;
 - b) *Aprobado con sugerencias*;
 - c) *Aprobado condicionado*, y
 - d) *Rechazado*.
- En cualquier caso, la Coordinación del Programa Editorial de *Quivera* notificará al autor el resultado conforme a lo siguiente:
 - a) *Aprobado sin cambios*. Se comunica al autor la aceptación del artículo y se inicia el proceso de edición del artículo para su publicación.
 - b) *Aprobado con sugerencias*. Cuando el par evaluador considere que un artículo puede publicarse, pero que es necesario ajustarlo o complementarlo, se le hacen llegar al autor las sugerencias correspondientes.
 - c) *Aprobado condicionado*. Las adecuaciones serán dadas a conocer al autor por escrito, quien, de no atenderlas en el tiempo especificado, implícitamente renuncia a su publicación.
 - d) *Rechazado*. Se le notificarán al autor los motivos expuestos por el par evaluador que justifican la no publicación de su trabajo.
- Los evaluadores entregarán el resultado de su evaluación a la Coordinación del Programa Editorial de *Quivera*. En caso de discrepancia entre ambos resultados, el texto será enviado a un tercer árbitro, cuya decisión definirá su publicación. Los resultados finales del proceso de evaluación serán inapelables. La Coordinación del Programa Editorial definirá la aceptación definitiva si el arbitraje ha sido favorable y, en su caso, procederá a comunicar al autor el estado del artículo, e iniciar el proceso de edición del texto para su publicación. Conjuntamente se le enviará el formato de Cesión de Derechos a la Universidad Autónoma del Estado de México, que deberá llenarse y regresarse en forma de archivo pdf.
- Cuando los árbitros consideren que el artículo necesita ajustes, la Coordinación del Programa Editorial informará al autor las anotaciones y los ajustes correspondientes. De no ser favorable, se notificarán al autor los motivos expuestos que impiden la publicación de su trabajo.
- Una vez que el artículo haya sido aprobado, el texto será sometido al proceso de edición para su publicación, por lo que la revista se reserva el derecho de hacer las correcciones de estilo que considere convenientes.

Participación como árbitros

A los investigadores que deseen participar como árbitros para la revisión de artículos de investigación, se les requiere envíen su curriculum con documentos probatorios en forma de archivo (pdf) al correo electrónico: quivera2012@gmail.com; una vez notificada su aceptación, se les incluirá en la cartera de árbitros de la Revista *Quivera*, a fin de remitirles los artículos de acuerdo con su especialidad.

Terminado el proceso de evaluación de cada artículo, se les extenderá la constancia correspondiente y recibirán un ejemplar del número de la revista *Quivera* dónde aparece el artículo arbitrado, independientemente de que su opinión en relación con la publicación del artículo haya sido favorable o no.

Adquisición de la revista

La adquisición por canje se hace con universidades, instituciones educativas públicas o privadas y editoriales que posean publicaciones similares o afines y que estén interesadas en mantener un intercambio permanente.

Guidelines for submitting papers in the Quivera magazine

The *Quivera* magazine publishes papers related to items in the field of Territory Studies. The submitted articles should address an outstanding issue with investigative, theoretical, and methodological bases, set up either partial or final results of a research and which it constitutes a contribution to the knowledge area of the magazine. Essays are not allowed.

Both Spanish and English collaborations are accepted and will be published in its original language. The corresponding summary should be presented in Spanish and English.

Rules for the article presentation

1. The article submitted to its publication in *Quivera* should be original, novel and without being send in simultaneously to another journal, unless it is requested by the author to withdraw it during the period of evaluation having the previous consent of the magazine coordination.
2. An electronic file containing the original text should be submitted, indicating the place that corresponds to the illustrations, each of them should be send separately, to the following mail: quivera2012@gmail.com.

Besides an author(s) signed letter of the article authenticity should be submitted, with the purpose to guarantee the information veracity, in attached file (PDF) which contains at least the following: Myself (ourselves) (Author[s] name[s]) we, (I) declare that the article (name of the article) presents original results, which has not been published nor has it been considered for further publication in another magazine, and it conforms to international ethical standards of intellectual property.

3. The articles most not exceed 25 pages (including illustrations), in Word processor, with upper and lower margins of 2.5 cm and left and right of 3cm. Times New Roman font 12 points and all the pages should be numbered. Do not use tabs or spaces between paragraphs nor subtitles in uppercase letter.
4. Illustrations (tables, graphs, plans, maps, photographs or any other graphic element) will be numbered with the expression Table Number

4 and the title, both in lowercase, according to its order of appearance and properly referenced in the text (table nº 4), indicating the source of information, if appropriate indicate: Own elaboration. They should be submitted in a separate file. The tables and graphs should be done in Excel processor in white and black or in gray colors, without exceeding 600 DPI resolutions in JPG or TIFF format. All the plans, maps, photographs or other graphic elements in JPG or TIFF format in white and black or in gray colors with a minimum resolution of 300 DPI, if possible with an 8-10 megapixel resolution.

5. The articles should include a brief title along with the corresponding English translation. A foot note will indicate the article source (financed research, thesis or whatever it corresponds to).
6. The complete author's (s') name will be placed underneath the title and in the foot note the institutional work place and email. Your CV with all your academic achievements and credentials (disciplines in which you have specialized) should be enclosed to the article; as well as your place work name, address and zip code.
7. At the beginning of the article a summary should be presented in no more than 250 words, without any foot notes, written in Spanish and in English (abstract), where it is briefly explained the text objective, methodology used, main results, conclusions or relevance. It should include three key words, with its English translation under the title Key Words, separated by commas and in order of importance.
8. Subtitles must rank according to priority, one in bold lowercase and the other in italics lowercase without numbering.
9. Foot notes will be only explanatory. They will contain comments or extensions. The ones referred to bibliography will not be included. They will have sequential numbering and will be at the end of each page.
10. The bibliographic references within the text should be the basic, and the complete reference must be included in the bibliography at the end of the work. All the bibliographic references and the bibliography will consist of all the consulted and cited papers, which have more influence in the text. Only works which use the Harvard or Parenthetic system will be published according to the following:

References

Specific idea or quote from an author without mentioning his name prior to the reference, on a single page	(García, 1995: 18)
Specific idea or quote from an author without mentioning his name prior to the reference in a group of pages	(Flores, 1980: 18-19)
Global idea of an author, embodied in a complete book	(López, 1990)
Specific idea or quote from an author, mentioned by name prior to the reference, on a single page	Ensures Quijano (1970: 38)
Specific idea of an author, mentioned by name before the reference in a page group	Ensures, however, Rojas (1993: 70-73)
Global idea of an author, embodied in an entire book, mentioning by name prior to the reference	Dissert in that article Valencia (1990)
Specific idea or two authors quote	(Sánchez and Flores, 1986: 45)
Specific idea or quote from more than two authors	(Jiménez and other, 2000: 45-46)
Quote from newspaper reports without author (no article)	Excelsior, 18/04/1999: 35 C

Bibliography

Book	Jiménez, René, 1980: El cambio demográfico, México DF: siglo XX Editores
Journal article	Gordon, Sara, 1990: "La Sociología en México" in Revista Mexicana de Sociología 3-94, México DF: Instituto de Investigaciones sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México UNAM.
Book chapter	Caruso, Pablo y Sabrina González, 1990: "Cronología de los principales pcontecimientos relativos al Sistema Monetario Internacional" en Borón, Atilio, Julio Gambina y Naum Minusburg (Compiladores), 1999: Tiempos Violentos: neoliberalismo, globalización y desigualdad en América Latina, Buenos Aires: Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales CLACSO and Editorial Universitaria de Buenos Aires EUDEBA
Two authors Book	Gómezjara Reyes, Francisco y Aníbal Quijano, 1980: Que transa con las bandas, México DF, Centro de Estudios Sociales AC
More than two authors Book	Falls Borda, Orlando y otros, 1970: La computación, Santa Fe de Bogotá: Instituto de Estudios Políticos AC

Institutional copyright Book	SEP Secretaría de Educación Pública, 1989: La educación en México, México DF: Secretaría de Educación Publica
Internet Data	Berdejo, Aurora, 1999, Perspectivas demográficas, consultado el 7 de julio de 1999 in http://www.eluniversal.com.mx/net1/1999/jul99/07jul99/primavera
Electronic means	INEGI, Instituto Nacional de Geografía y Estadística, 1997: Censo de Población 1995, México: Instituto Nacional de Geografía y Estadística CD ROM
Historical files	In footnotes, with each institution's own reference
Undated Publication	INEGI, Instituto Nacional de Geografía y Estadística, s/f: Estadísticas Históricas de México, México: Instituto Nacional de Geografía y Estadística CD ROM
Unedited Written	Luhman, Niklas, s/f: Inclusión y Exclusión, s/c: mimeo
Thesis	Rojas Reyes, Francisco, 1986: Ideología, política y acción sindical de los trabajadores nucleares 1946-1987, México: Thesis in Sociology, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales de la Universidad Nacional Autónoma de México.
Same author, same year document	Sánchez Jorge, 1970a Sánchez Jorge, 1970b

11. Articles corrected and finished should be submitted. However the text will be sent to style correction, without affecting the articles content. The signed articles express only the authors' opinion and they are their own responsible for all effects. The inclusion of inexact or fraudulent information derives of an unethical behavior and all papers will be automatically rejected.
12. *Quivera* is published under the licence Creative Commons BY-NC-ND 2.5 with educative, informative and cultural purposes, so long as the original source has quoting and without commercial attributions, The submission of collaborations to the magazine it is understood that the authors know and accept all the conditions. The free access to information policy adopted by the magazine states that the authors accept to incorporate their collaborations to the different data bases and bibliographic index and open access citation reports in which the magazine has agreements; fulfilling the needed requirements of each one. AAny legal restriction that affects the articles and images is the authors own responsibility.
13. Once a positive opinion from the evaluators is issued. A letter of acceptance of the article will be sent to the authors for its publication in *Quivera*, along with the assignments of Right format, which will be filled

in, and submitted in PDF and in which all the articles rights are granted to Universidad Autónoma del Estado de México. The magazine reserves the right to disseminate the article by any means of communication, always recognizing the author and the original publication, including magazine indexes, web sites, compact discs or any others.

Process of articles evaluation

Since *Quivera* is a magazine with a specialized topic, the reception of the articles sent to it will be permanently; every magazine number will be integrated with the works that count with the Editorial's approval by the time the edition is closing. And which have gone under a previous evaluation process.

- The articles submitted to the magazine *Quivera* will be object of a previous evaluation to determine if they meet with the topic and formal requirements stated in these instructions, if so the coordination of the editorial program will inform the author about its reception or rejection.
- Once the article has been received, the coordination of the editorial program of *Quivera* will register and send it to two peer reviewers for its evaluation, the process will be double blind review, which consist that Both the reviewer and the author remain anonymous. The identity of the authors is not communicated to the arbitrators nor is the identity of the arbitrators communicated to the authors as well. Unless it is asked in a formal written way and only if the identity which is desire to reveal is willing to do so.
- The peer reviewer has no more than 30 days to issue its opinion from the date of the reception of the article. Each arbitrator's opinion will be based in the quality content as well as in its shape. The result of this evaluation will be:
 - a) *Approved with no changes;*
 - b) *Approved without any suggestions;*
 - c) *Approved with some conditions, and*
 - c) *Rejected.*
- In any case the coordination of the editorial program of *Quivera* will notify the result to the author according to the following:
 - a) *Approved without changes: the acceptance of the article is communicated to the author, and the process of edition is started to its publication.*

- b) Approved with suggestions: when the reviewer considers that an article can be published, but it is necessary to adjust or complement it, the corresponding suggestions are sent to the author.
 - c) Approved with conditions: the adjustments will be notified by written means to the article's author (s), if they are not covered in a specified time, it will be assumed he is resigning to the article's publication.
 - d) Rejected: the author will be notified about all the reasons explained by the evaluators which justify the non article's publication.
- The evaluators will hand in their evaluation result to the editorial Program Coordination of *Quivera*. In case of a disagreement between both results, the text will be sent to a third peer, his decision will define its publication. The results of the evaluation process will be final. The Editorial Program Coordination will set out the definitive acceptance if the evaluation has been positive, and in its case will proceed to communicate the author about the article situation, and will begin the text edition process for its publication. The Format of the Rights Assignment to the Universidad Autónoma del Estado de México will be sent simultaneously which will have to be filled in and send it back in PDF format.
 - When the peer reviewers determine that the article needs some adjustments the Editorial Coordination Program will inform the author about the notes and corresponding adjustments. If not approved, the author will be informed about the reasons which stop its article to be published.
 - Once the article has been approved, the text will go through the process edition for its publication. The magazine reserves the right to make all the needed and appropriate style corrections.

Participation as peer reviewers

To all the investigators willing to participate in the articles revisions, it is required that sent their CV with all their documents and credentials in a PDF file to the following email: quivera2012@gmail.com. Once notified of their acceptance, they will be included in the portfolio of peer reviewers of the *Quivera* magazine in order to send them articles according to their specialty.

Once the evaluation process of each article is concluded, the Coordination program will extend the corresponding diploma and will send the reviewres a number of the magazine *Quivera* with the arbitrated article, whether their opinion of the articles publication had been favorable or not.

Acquisition of the magazine

The acquisition by exchange is done with universities, public or private schools and editorial houses which own similar publications and are interested in keeping permanent exchange.

