

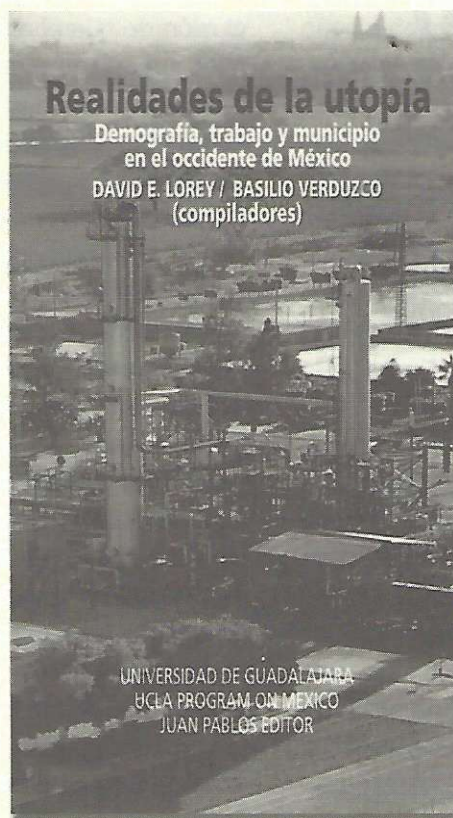
REALIDADES DE LA UTOPIA, DEMOGRAFÍA, TRABAJO Y MUNICIPIO EN EL OCCIDENTE DE MÉXICO

* SECCIÓN A CARGO DE PILAR ESPÍNDOLA CASTAÑOS

El libro *Realidades de la utopía, demografía, trabajo y municipio en el occidente de México* es resultado de la cooperación entre el Instituto de Estudios Económicos y Regionales (INESER) del Centro Universitario de Ciencias Económico-Administrativas de la Universidad de Guadalajara, la Fundación William and Flora Hewitt y el Program on México de la Universidad de California de Los Ángeles.

En este trabajo se examinan los cambios regionales del occidente de México, particularmente de Jalisco, durante los años de mayor impacto de la apertura de la economía mexicana, 1982 – 1994. Para ello el volumen se divide en tres apartados: en el primero se analiza la diversificación de las actividades productivas y la manera como ésta se refleja en las oportunidades de empleo; el segundo acápite corresponde a trabajos que analizan la distribución espacial de las oportunidades de desarrollo y en qué sentido contribuye la apertura económica a la concentración o desconcentración de las mismas; finalmente, la tercera parte se refiere a las opciones que pueden realizar los tomadores de decisiones, tanto del sector público como del privado para responder a los cambios que se observan en la región.

A partir de dicho esquema, el texto presenta en la primera parte *Mercados de trabajo y oportunidades de empleo*, ensayos relativos a las transformaciones ob-



DAVID E. LOREY Y BASILIO VERDUZCO (Compiladores), 1997, *Realidades de la Utopía. Demografía, trabajo y municipio en el occidente de México*. Centro Universitario de Ciencias Económico Administrativas, Universidad de Guadalajara y Juan Pablos Editor, México, D.F., 299 p.p.

servadas en los mercados de trabajo como consecuencia del proceso de apertura comercial, así como las posibilidades que existen de profesionalizar la fuerza de trabajo.

En primer término tenemos a Luis Arturo Velázquez Gutiérrez, quien analiza la evolución reciente de los mercados de trabajo en las sociedades latinoamericanas, destaca los cambios que se han dado en el occidente de México, aborda, de manera particular, cómo la dinámica demográfica presiona los mercados urbanos de trabajo con una excesiva demanda que no es posible absorber, lo que da lugar a un crecimiento desproporcionado del sector terciario. El autor señala que muchas de las tendencias que caracterizaron los años noventa ya se perfilaban desde la década

anterior, como es el caso de cierta estabilización de los ritmos de crecimiento de las tres grandes metrópolis de México, fenómeno aparejado a las altas tasas de crecimiento en las ciudades de más de 100,000 habitantes, esto apunta a una nueva fisonomía poblacional del país lo que tiene importantes consecuencias para los mercados de trabajo, como se explica a lo largo del trabajo. La parte empírica de la investigación, realizada en Lagos de Moreno, Ciudad Guzmán; Puerto Vallarta, Jalisco, y Manzanillo, Colima, apunta que se ha dado una transformación en los mercados de trabajo de esas ciudades, caracterizada por la atracción de la población



migrante hacia ellas, la consecuente orientación de la fuerza de trabajo hacia actividades más urbanas y la penetración de formas capitalistas de contratación en las relaciones de oferta – demanda de la fuerza de trabajo, relaciones que aún no terminan por ser dominantes.

El siguiente trabajo de esta primera sección es de David Lorey y contiene una propuesta interesante: contrario a lo que se afirma comúnmente en el sentido de que las universidades no responden a la demanda que presenta el mercado de fuerza de trabajo calificada, el autor señala que ha sido éste último el que no ha podido absorber a la creciente fuerza de trabajo profesional, lo que ha orillado a la incorporación de trabajos técnicos. El texto enfatiza la particular característica de Jalisco, en general, y de Guadalajara, en particular, como asiento de una planta industrial caracterizada por pequeñas empresas, así como el hecho de que la dinámica demográfica del estado ha implicado una presión importante para que dicha planta genere puestos de trabajo para una población creciente. Consecuentemente revisa la evolución de la oferta y la demanda de empleos universitarios y técnicos desde 1940. Con un análisis de los egresados de las distintas carreras profesionales del estado de Jalisco (el investigador consi-

dera que puede extrapolarse a México en general), Lorey concluye que desde 1960 la tasa de graduados es mayor que la de la creación de empleos profesionales y técnicos, lo que dio lugar a una saturación del mercado de trabajo. El autor considera que este hecho, sumado a que el proceso de globalización está reemplazando a profesionistas de sus puestos de trabajo, implica que las universidades deberán restringir en el futuro el acceso a los estudios universitarios.

Por su parte Fermina Robles Sotelo apunta a la conclusión de que el actual patrón de crecimiento económico no ofrece puestos nuevos de trabajo para los profesionistas. La autora destaca que la firma del tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá no es garantía de generación de nuevas fuentes de trabajo, particularmente en aquellos sectores donde utilizan tecnología altamente desarrollada. En su análisis destaca el papel que las universidades públicas han tenido en el proceso de desarrollo económico mexicano, así como las pugnas entre Estado y Universidad que datan prácticamente desde el sexenio de Adolfo López Mateos. Sus encuestas están abocadas a los profesionistas de carreras económico – administrativas, y a través de ellas determina que si bien hay una opinión favorable al trabajo de los egresados de la Universidad de Guadalajara, las grandes empresas transnacionales tienen una escasa contratación de ellos.

La segunda parte del volumen titulada *Organización del espacio regional y urbano*, inicia con el ensayo de Luis Felipe Cabrales Barajas, en el cual se analizan los retos de las ciudades pequeñas para regular en crecimiento urbano; el objetivo del estudio es proporcionar un diagnóstico fiable sobre la disseminación en el territorio de los problemas inherentes a dicho crecimiento. El autor remarca en su texto que una de las razones es el hecho de partir de la ineficacia de las políticas urbano – regionales y esto se debe a la disociación de la investigación científica y la gestión pública, fenómeno que se manifiesta de manera importante en la ausencia de diagnósticos fiables sobre la dimensión territorial de los problemas. Por ello, el trabajo empírico analiza de manera minuciosa el mercado de suelo urbano en tres ciudades de Jalisco para dar cuenta de la diversidad de patrones urbanos que experimenta el estado desde hace algunos años, y enfatiza que los análisis sobre suelo y vivienda involucran diversas vertientes de la oferta y la demanda, así como la forma-

ción de precios. El trabajo tiene como conclusión que el futuro urbano de dichas ciudades se caracterizará por: la asincronía entre los procesos de transformación de suelo urbano, la construcción de vivienda y la dotación de servicios; la marcada necesidad de una política social relativa a la vivienda; la dependencia del capital externo y el nulo uso de los recursos locales; un fuerte deterioro ambiental y la necesidad de romper con la ficción planeación regional de los últimos gobiernos.

Por su parte Juan José Rodríguez Bautista se centra en la distribución de los factores que influyen en la localización de las empresas transnacionales en el estado de Jalisco; el análisis busca determinar si existen otros municipios, además de los que se encuentran en la zona aledaña a Guadalajara, que presenten los factores de localización que la teoría económica convencional considera importantes. Al respecto abunda que en México lo más importante ha sido la cercanía con el mercado o la mano de obra, con las materias primas, o con servicios especializados o mano de obra calificada; sin embargo remarca que el caso de las empresas transnacionales, que buscan en tiempos de globalización una serie de reacomodos productivos, es diferente. Partiendo del análisis a nivel internacional, de los que determinan el asentamiento de las empresas transnacionales, el autor concluye que los municipios con mayores ventajas para este tipo de empresas son Puerto Vallarta, Ciudad Guzmán, Lagos de Moreno, Autlán, Ocotlán y Tepatlán, quienes cuentan con mano de obra calificada y la presencia de instituciones educativas, elementos que se constituyen en imanes para ese tipo de inversión.

La tercera parte del texto que reseñamos se titula *Posibles respuestas públicas y privadas a los problemas de desarrollo*, y aborda, como ya mencionamos, el contexto en que pueden actuar los tomadores de decisiones tanto del sector público como del privado; de manera particular esta parte busca aportar elementos para entender los obstáculos que dificultan la adopción de estrategias de intervención y cambio del entorno urbano a mediano y largo plazos.

El primer trabajo de esta sección es de la autoría de Edmundo Hernández Claro, y en él se analiza el sistema de participaciones municipales de Jalisco. El ensayo muestra que no se han podido cambiar sustancialmente los patrones de distribución de los recursos presupuestales, lo que caracteriza al esquema concentrador del

estado. Para ello revisa las diversas reformas a los sistemas de coordinación fiscal entre municipios, estados y federación, que se llevaron a cabo el pasado siglo, reformas que buscaban darle más recursos a los primeros; concluye que en el esquema de distribución actual existe sólo un pequeño componente desconcentrador que es incapaz de sobreponerse a los criterios poblacional y recaudador, esto significa que los municipios con menor población y monto en la recaudación fiscal reciben menos recursos y perpetúan su dependencia de ingresos que no son propios a pesar de las múltiples necesidades que enfrentan.

El ensayo de Antonio Sánchez Bernal es por demás interesante porque busca determinar hasta qué punto las finanzas públicas pueden ser utilizadas a nivel municipal y en el contexto de la globalización, como instrumento de intervención sobre la dinámica económica local. El investigador señala que en su trabajo intenta vislumbrar las oportunidades que los municipios tienen de impulsar el desarrollo económico local al aprovechar las ventajas de la internacionalización de la economía. Las conclusiones se basan en un análisis exhaustivo de los distintos rubros de ingresos y egresos de los municipios y apuntan que las finanzas públicas presentan múltiples problemas que requieren cambios que van desde el sistema de coordinación fiscal hasta el fomento de la participación ciudadana en la toma de decisiones.

Finalmente, el trabajo que presenta Basilio Verduzco Chávez analiza



cuáles son las posibilidades de acción del sector empresarial para responder a la crisis ambiental que enfrentan ciudades de rápido crecimiento como Guadalajara, Tijuana y Monterrey. Considera como elementos importantes, las nuevas condiciones que imponen a las empresas los cambios en la legislación ambiental y la mayor conciencia de la población respecto problemas como la contaminación o el tratamiento de residuos peligrosos. A través de entrevistas con informantes de los sectores empresarial y público, el autor determina que las empresas que tienen conciencia ambiental son relativamente nuevas en dichas ciudades además de que enfrentan múltiples problemas, por lo que concluye que existen múltiples obstáculos

que limitan la capacidad de respuesta a los problemas ambientales por parte de los empresarios, entre los que destacan el acceso a tecnologías anticontaminantes, dado que la oferta de las mismas está en manos de empresas extranjeras, lo que encarece su costo.

El mismo texto señala que las investigaciones apuntan la necesidad de investigar con mayor cuidado qué está fallando en las acciones que tiene por objetivo cambiar los procesos de desarrollo regional y evaluar cuáles son las oportunidades reales de desarrollo económico de las regiones, dado que están sujetas a múltiples fuerzas externas, que implican la adopción de esquemas flexibles para adaptarse al nuevo contexto internacional.

