

ANÁLISIS DE LAS CONDICIONES SOCIOECONÓMICAS, TERRITORIALES, AMBIENTALES Y POLÍTICAS DEL MUNICIPIO DE SAN VICENTE CHICOLOAPAN EN EL ORIENTE DEL ESTADO DE MÉXICO.

Enrique Moreno Sánchez¹
Marivel Mendoza Ontiveros²

Resumen

El presente artículo tiene el objetivo de generar mejor conocimiento de la región oriente del Estado de México, la cual presenta diferentes características socioeconómicas, territoriales, ambientales y políticas. Describir y analizar las características de su población, su tendencia y su conformación del tejido social del municipio con una gran dinamismo poblacional en las última década, inserto en la dinámica urbano de la zona Metropolitana de la Ciudad de México, se presenta un espacio para la reflexión y estudio del municipio de Chicoloapan y de la región así como su entorno y vinculo con el Estado de México, el más poblado del país y con una gran problemática ambiental como lo es el del recurso agua, donde las características permiten identificar una zona con carencias de infraestructura, de servicios y de escasez de políticas públicas que promuevan un nuevo desarrollo en el municipio y la localidad.

Palabras claves: Chicoloapan, región y municipio.

Abstract

This article aims to generate better understanding of the eastern state of Mexico, which presents different socioeconomic, territorial, environmental and political. Describe and analyze the characteristics of its population, its trend and its shaping of the social fabric of the town with a very dynamic population in the last decade, embedded in the dynamics of the urban metropolitan area of Mexico City, provides a space for reflection and study Chicoloapan municipality and the region as well as its environment and bond with the State of Mexico, the most populous country with a large environmental problem as is the use of water, where the characteristics can identify an area lacking infrastructure, services and shortage of public policies that promote a new development in the town and locality.

Keywords: Chicoloapan, region and municipality

¹ Profesor-Investigador de Tiempo Completo. Universidad Autónoma del Estado de México. Centro Universitario UAEM Texcoco. Miembro del SNI.

² Profesora-Investigadora de Tiempo Completo. Universidad Autónoma del Estado de México. Centro Universitario UAEM Texcoco.

Introducción

El presente trabajo tiene por objetivo describir y analizar la configuración socioeconómica, territorial, ambiental y política del municipio de Chicoloapan, ubicado en el oriente del Estado de México perteneciente a la Zona Metropolitana de la Ciudad de México (ZMCM). En la primera parte se presenta una descripción histórica, la tendencia en su crecimiento poblacional, las características económicas, sociales, ambientales y políticas más importantes de uno de los municipios con mayor dinámica poblacional en el Estado de México. La idea es ir presentando su conformación territorial, misma que comparte con otros municipios de la región, y dibujar, asimismo, las diferencias que lo distinguen, lo anterior debe permitir un mejor conocimiento de un espacio donde la actividad socioeconómica y el crecimiento poblacional es trascendental, en una zona donde el rezago en la dotación de infraestructura y equipamiento son tareas pendientes para sus habitantes. Es de considerar la importancia que adquiere el tejido social, la vida política y su relación que se establece con la actividad socioeconómica, donde la influencia de actores locales políticos es determinante en la calidad de vida y el desarrollo deseado en la localidad.

Nuestro análisis parte de ubicar el papel que juegan los ayuntamientos como promotores del desarrollo regional, al que contribuyen los servicios proporcionados por éstos, que en mucho representa un tipo de desarrollo urbano, y las formas de nueva relación entre gobernantes y gobernados. Los municipios poco a poco se presentan como instrumentos sociales indispensables para la mejora de las condiciones de vida de los ciudadanos, con tareas como la ordenación territorial, la reorganización socioeconómica, urbana, la preservación y protección al ambiente, pero al mismo tiempo las características políticas de cada municipio del Estado de México juegan un papel muy importante en una región.

Chicoloapan a través del tiempo

El vocablo Chicoloapan se deriva de la palabra Chichiouilapan para algunos, o bien, Chicualapa para otros. No obstante, con el paso de los años este lugar se identifica con el nombre de Chicoloapan. Nombre que se compone de: *chicoltic*, *cosa torcida*, *atl*, *agua*, *pan*, *en*, por lo que significa: *El lugar donde se tuerce el agua o desvía su curso*, esto es, que culebrea. En el siglo XIX se dio el nombre de *San Vicente* al pueblo, que antecede al de Chicoloapan, además de ubicar su territorio en la actual área poblacional y junto con ello constituyeron la parroquia. Juárez es en honor a Benito Juárez, como promulgador de las Leyes de Reforma en México (INFEDM, 2005).

La historia de Chicoloapan, para muchos en el Estado de México y en país, prácticamente ha pasado desapercibida, Texcoco y el Rey Nezahualcóyotl, siguen siendo el referente más importante en el conocimiento de ciertos momentos de la historia de esta región. Sin embargo, Chicoloapan tiene su antecedente en la llegada de los *Chichimecas* en el año 800 d.C. Al llegar, el primer lugar donde se establecieron fue hacia el sur del Estado de Hidalgo, pero al recorrer las tierras del altiplano hicieron contacto con los habitantes del lugar, de esta forma empezaron a absorber la cultura tolteca, olmeca y acolhua, e hicieron alianzas con otros pueblos al casarse con las hijas de los dirigentes de otros gobiernos como con los tecpanecas y los mexicas. Xólotl se estableció finalmente en Texcoco, donde murió, y su reinado se lo heredó a su hijo

Quivera 2011-1

Nopalzín. Texcoco entonces llegó a ser cuna de la cultura prehispánica de esta región (Hernández, 2008).

Después de la derrota de la Noche Triste, Hernán Cortés regresó para conquistar al mundo mexica, a su por Texcoco, el conquistador convirtió a ese señorío en su cuartel general, desde ahí preparó el ataque a Tenochtitlan. Una vez derrotados los mexicas, las Corona Española otorgó a Cortés en encomienda a varios pueblos aledaños a ese lugar, entre ellos Chicoloapan. La encomienda fue un sistema de trabajo que funcionó también como un método de control de la producción agrícola y la explotación del indígena. Los habitantes originarios de Chicoloapan trabajaron primero para Hernán Cortés y más tarde para los agustinos y otras órdenes religiosas, entre ellos la de los franciscanos.

Después de la Conquista, en tiempos de la Colonia, en Chicoloapan florecieron cuatro haciendas que contribuyeron de manera importante a la economía de la región, y que permanecieron hasta el siglo XX, cuando desaparecieron. Estas fueron la de Costitlán, Tlalmimilolpan, Huatongo y San Isidro, sin embargo, su momento de mayor auge lo tuvieron durante los siglos XVII y XVIII. Estas tuvieron un desarrollo económico muy importante basado en la producción de maíz y otros alimentos básicos como el frijol, la calabaza o la alfalfa, entre otros, con lo que abastecían a la capital del país. Sin embargo, los conflictos por la posesión de la tierra fueron más frecuentes al irse extendiendo las cuatro haciendas y reduciéndose las propiedades comunales. Ante esta circunstancia y el aumento de la población, los campesinos tuvieron que trabajar temporalmente en esas fincas para vivir de los salarios que recibían de su trabajo. Esto propició y acentuó la desigualdad y las disputas (INFEDEM, 2005 y Hernández, 2008). El poblado de San Vicente Chicoloapan obtiene por decreto oficial, la categoría de Villa de Chicoloapan de Juárez el 16 de Julio de 1822, antes de firmar el acta constitutiva de la soberanía del Estado de México, se convierte en municipio libre, y el 9 de febrero de 1825, se dio su erección como Municipio (INFEDEM, 2005 y Hernández, 2008).

En los inicios del siglo XX, se desarrollan grandes cambios en su configuración poblacional, algunos nativos comienzan a migrar a la Ciudad de México en busca de trabajo, sin embargo, la década de los años cincuenta son momentos cruciales que cambiarían el modo de vida de los chicoloapenses, al adquirir gran importancia la industria tabiquera en la región y la Ciudad de México debido a la demanda que existió para las edificaciones urbanas. La instalación de varias tabiqueras en el municipio posibilitó que sus habitantes encontraran una alternativa para obtener ingresos adicionales a los provenientes del trabajo agrícola. Actualmente, el territorio municipal ha recibido migrantes de otros estados del país y del Distrito Federal que se han establecido en grandes asentamientos urbanos. De ser un municipio que a principios del siglo XX expulsó habitantes, hoy se ha convertido en receptor de aquellas personas que al no encontrar viviendas baratas en la Ciudad de México, buscan en la Zona Metropolitana espacios para vivir, por lo que se desplazan diariamente al Distrito Federal a trabajar.

Características territoriales

Chicoloapan se localiza en la región oriente del Estado de México, el Municipio se localiza en la parte oriente del Estado de México. Colinda con los municipios de Texcoco, al norte; La Paz e Ixtapaluca al sur; Texcoco e Ixtapaluca al este, y

Quivera 2011-1

Chimalhuacán y La Paz al oeste. Se encuentra aproximadamente a 15 kilómetros de la Ciudad de México. Pertenece a la región *Chimalhucán*, integrada además por los municipios de Ixtapaluca, Chimalhuacán y La Paz. Cuenta con una extensión territorial de 63.07 km² que representa el 0.27% del territorio estatal, y el 11.8 de su región. En la monografía municipal se dice que el territorio municipal tiene una superficie de 60.89 Km² y en el Plan de Desarrollo Municipal (2006-2009) se dice que tiene una extensión de 63.07 Km², lo anterior complica el conocimiento verdadero del territorio, ¿Cuál es la verdadera extensión territorial del municipio?, partiendo del dato del Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan (2006-2009), el municipio representa el 0.27 por ciento del territorio mexiquense y el 11.8 por ciento de la región llamada *Chimalhuacán*.

Para efectos de la administración municipal Chicoloapan tiene dos polígonos: El número 1, concentra la mayor superficie con 60.06 km², en donde se encuentra la cabecera municipal, así como la mayor parte del área urbana del municipio. En el polígono número 2, son 3.01 km² y corresponde a la superficie que comprende la ex hacienda de San Isidro; donde se encuentra la mayor parte de suelo de rural que actualmente se está cambiando a urbano, donde los servicios se complejizan, en gran medida por el cambio de uso de suelo. El mapa 1. permite ubicar de manera física y territorial al municipio.

Mapa 1. Ubicación del Territorio de Chicoloapan



Fuente: www.estadodemexico.com.mx, 2010

La distribución política comprende la cabecera municipal (San Vicente Chicoloapan); 9 barrios; 3 rancherías; 6 unidades habitacionales; 11 colonias, de las cuales tienen mayor población la de San José, Santa Rosa, Emiliano Zapata, Francisco Villa y Ejército del Trabajo.

En el año 1990, existían 57,306 habitantes y 28,294 eran de sexo masculino y 29,012 eran de sexo femenino. Luego en 1995, se tenían registrados 71,351 habitantes,

Quivera 2011-1

de los cuales 35,467 eran de sexo masculino y 35,884 eran de sexo femenino, con una tasa de crecimiento de 4.48% para el periodo 1990-1995 y de 1.68% para el periodo de 1995 al año 2000. En el año 2000, de acuerdo con los resultados preliminares del Censo General de Población y Vivienda efectuado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEGI, 2000), existían en el municipio un total de 77,579 habitantes, de los cuales 38,036 eran hombres y 39,470 mujeres; esto representó el 49% del sexo masculino y el 51% del sexo femenino. De acuerdo con los resultados del II Conteo de Población y Vivienda en el 2005, el municipio cuenta con un total de 170,035 habitantes (INEGI 2005 y COESPO 2006³). Es decir, en un lustro creció 119.18 por ciento, siendo un crecimiento poco planificado y con un desorden urbano producto de la instalación de viviendas de alto impacto construidas en la última década⁴. Es decir, que Chicoloapan superó toda su población de siglos en tan sólo cinco años, en gran medida por las construcciones de nueva vivienda y por la llegada de nuevos pobladores al municipio. Se observa una gran migración y no existe evidencia de algo semejante en veinte municipios del oriente del Estado de México. Como dato estadístico se puede mencionar que el número de nacimientos que el registro civil reporta en el 2006 es de 18 mil 504, en contraste 92 mil 456 son producto de la “gran migración”, es decir, el 80 por ciento. Al año siguiente (Informe de Labores del H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2007), el registro civil reconoció sólo 3 mil 196 nacimientos. El siguiente cuadro describe el total de población de la llamada Región Chimalhuacán, la cual incluye el municipio de San Vicente Chicoloapan y otros tres que tienen colindancia y son vecinos como se observa en el cuadro 1.

Cuadro 1. Población total por municipio y región iii Chimalhuacan

MUNICIPIO	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	PORCENTAJE (%)
Chicoloapan	170 035	83 446	86 589	12.5
Chimalhuacán	525 389	258 493	266 896	38.7
Ixtapaluca	429 033	210 077	218 956	31.6
La Paz	232 546	114 004	118 542	17.1
Total regional	1,357. 003	666 020	690 983	100.0

FUENTE: IGECM con base en información de INEGI. II Conteo de Población y Vivienda 2005.

En datos del registro civil, se menciona que tan sólo en el año de 2006, se tiene el registro de 18,504 nuevos nacimientos en el municipio y el resto 92,456 son producto de la gran “migración” de personas no oriundas de la localidad, es decir representó el 80.0 por ciento del total de los nuevos pobladores. Para el año 2007 se tiene un promedio anual de 3 mil 196 nacimientos (Informe de Labores, del H. Ayuntamiento de

³ www.edomex.gob.mx/portal/page/portal/coespo/variablessociodemograficas.

⁴ Consideramos viviendas de alto impacto como aquellas donde el tipo de vivienda considera una construcción promedio menor a los 70 metros cuadrados, donde habitan de 4 a 6 personas existen más de mil viviendas en espacio reducido y compartido.

Quivera 2011-1

Chicoloapan 2007), lo cual contrasta con el número de nuevos pobladores, ubicados en las llamadas *unidades habitacionales*, donde la mayoría de la población es oriunda de otros estados y del Distrito Federal que llegaron recientemente a poblar este municipio, en gran medida por las facilidades de *vivienda de alto impacto*, que ofrecen las constructoras en el oriente del Estado de México.

La migración es producto de la autorización de construcción de *unidades habitacionales*, las cuales contaron con el beneficio del gobierno local de origen perredista, partido que es gobierno desde hace tres trienios (2000-2003, 2003-2006, 2006-2009), es decir, los gobiernos de izquierda en Chicoloapan también parecen tener “interés” en permitir la construcción de nuevas viviendas, aunque luego la dotación de servicios y de infraestructura sea pobre y escasa, lo cual contrasta con otros gobiernos locales como el de Texcoco, que también son de origen perredista, pero que se ha opuesto en los tres trienios anteriores a la construcción de vivienda de alto impacto, como las que imperan en San Vicente Chicoloapan.

Es así que en esta región impera una política de desarrollo urbano, tendiente a propiciar localidades de grandes número de viviendas y lo que favorece la migración de un importante número de pobladores con una visión limitada para un adecuado ordenamiento urbano-ambiental-territorial, ya que las grandes compañías constructoras de vivienda como GEO, ARA, SARE O HIR, tiene una evidente injerencia en los asuntos de uso de suelo, urbanización y ordenamiento territorial en esta zona. Por consiguiente, el municipio va adquiriendo un perfil económico fincado en los servicios y en el comercio fundamentalmente, debido a que la agricultura es un sector en decremento, toda vez que no supera el 6 por ciento de su población económicamente activa, las tierras antes agrícolas, hoy son grandes asentamientos humanos ubicados en las nuevas *unidades habitacionales*.

Ejemplo de esto son los grandes asentamientos tipo ciudad Galaxia los Reyes I y II, Las Casas Beta I y II y Casas Hir, ubicadas en el territorio Chicoloapan, donde en el decenio 1995-2005, se asentaron más de 90 mil habitantes, y su problemática se refleja en servicios de agua, drenaje, basura, transporte y seguridad pública; además se han convertido en verdaderos “ciudades dormitorios”, donde los habitantes están poco integrados a la vida cultural del pueblo o a sus tradiciones ancestrales. Es una ciudad en el entorno de un pueblo que transita entre la vida rural a la urbana, siendo esta más representativa del tipo de vida que desarrolla y experimentan los habitantes de las nuevas unidades habitacionales.

Infraestructura urbana

El Censo de Población del INEGI en el año 1995 reporta un total de viviendas de 15,238 con un promedio de 4.7% habitantes por casa-habitación. En el año 2000, existían en el municipio 17,044 viviendas (INEGI, 2000), las cuales en promedio habitaban 4.54 personas en cada una. Para el año 2005 las viviendas reportadas eran de 36,406. Es decir, que se incrementó en 110 por ciento el número de viviendas en tan sólo un lustro. El tipo de materiales que predomina en la construcción es el tabique y le siguen el de adobe, tabicón, lámina de cartón (este último material para las colonias de reciente creación, consideras con un grado alto de pobreza).

Quivera 2011-1

Según los datos del H. Ayuntamiento (2007); el 97% de la población cuenta con servicio de agua, el 82% cuenta con drenaje y alcantarillado y el 88.5 % tiene el servicio de energía eléctrica (Plan de Desarrollo Municipal, 2006-2009). Aunque existe una cobertura muy amplia de los servicios, el mismo Ayuntamiento reconoce que existe un déficit en la dotación de servicios como agua potable, alcantarillado, alumbrado público, recolección de basura y el tratamiento de la misma, situación que se debe en gran medida a la gran “migración” (Plan de Desarrollo Municipal, H. Ayuntamiento de Chicoloapan. 2006-2009: 29).

En lo que respecta a la educación, existía en el año 2006 una matrícula de 49,658 estudiantes que se distribuyen de la siguiente manera: nivel preescolar 7,692 a nivel primaria 27, 614, a nivel secundaria 10,715 y nivel bachiller o similar 3637. El sistema educativo de Chicoloapan cubre los niveles de preescolar, primaria, secundaria, y medio superior, con un total de 87 escuelas, en ambos turnos; existen además 15 escuelas particulares. Para la atención de la educación de los adultos, se cuentan con primaria y secundaria intensiva. No existe universidad o institución de educación superior, los que desean continuar sus estudios superiores deberán hacerlo en municipios vecinos, como Texcoco, Chimalhuacán, Los Reyes La Paz, Ciudad Nezahualcóyotl o la Ciudad de México, que es la entidad con mayor número de instituciones de educación superior y de posgrado.

El municipio de Chicoloapan tiene un déficit en educación superior, pues varios de los migrantes que llegaron a las *unidades habitacionales*, tiene la edad promedio para cursar estudios de licenciatura y de posgrado, lo cual se traduce en características condicionantes para el desarrollo de la misma localidad, pues considerar un nuevo desarrollo, significa nueva preparación, conocimientos, habilidades y destrezas de sus habitantes. ¿Cómo se puede pensar en desarrollo municipal, en creación de nuevos empleos, si no existe la educación superior en un municipio? Parece que lo más importante es la construcción de nuevas viviendas y esto significa un “nuevo desarrollo”, seriamente cuestionado por el significado del mismo (Plan Municipal de Desarrollo, H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009).

Las nuevas generaciones de la localidad demandan empleo y, por consiguiente, organizaciones que puedan contratar profesionistas, que cuenten con conocimientos, habilidades y destrezas que sean utilizadas en beneficio de un desarrollo más próximo a la sustentabilidad y al equilibrio de un municipio, inserto en una dinámica metropolitana que es la más grande del país y donde el grado de complejidad es mayor que en otras regiones del mismo Estado de México. No obstante, se estima que el nivel promedio educativo de los habitantes es de nivel básico, es decir, tercer grado de secundaria, lo cual es demasiado bajo y ubica al municipio como los menos competitivos en el sector educativo a nivel regional. Los datos estadísticos del sector educativo se encuentran de la siguiente manera en el cuadro 2.

Quivera 2011-1

Cuadro 2. Educación preescolar, básico y bachiller

<i>NIVEL PREESCOLAR</i>	<i>NIVEL BÁSICO (PRIMARIA Y SECUNDARIA)</i>	<i>BACHILLER O SIMILAR</i>
7,692 alumnos	27,614 alumnos	3,637 alumnos
63 centros de educación de este nivel.	52 centros de educación a nivel primaria	3 preparatorias oficiales
	25 centros de educación a nivel secundaria	1 Colegio de Bachilleres (COBAEM), y un Instituto Tecnológico (CECYTEN)

Fuente: Elaboración propia con datos del Plan Municipal de Desarrollo, 2006-2009 e informes de labores del H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2007 y 2008.

En lo que se refiere a infraestructura del sector salud, la información del Instituto de Información e Investigación Geográfica del Estado de México (IGCEM, 2007) reporta que el municipio cuenta con 11 unidades médicas. Existen 38 médicos generales, 23 enfermeras, un promedio de 15,694 habitantes por unidad médica y 4, 543 habitantes por médico, lo cual presenta al municipio con grandes carencias en el sector salud⁵ (IGCEM e IMSS, 2007). No existen hospitales de primer nivel u hospital regional del IMSS, ISSSTE O ISSEMYN, lo cual significa un grado de *pobreza* relacionados al bienestar social.⁶

Por lo que respecta al manejo de residuos sólidos, Chicoloapan genera aproximadamente 100 toneladas de basura al día, de este volumen sólo recolecta 32 toneladas al día, semanalmente se recogen 213 toneladas de basura, la recolección se hace en instituciones tanto públicas como privadas (escuelas, colonias, unidades habitacionales y cabecera municipal). La administración local para esta tarea cuenta con 4 compactadoras, las cuales tienen una capacidad de recolección de 8 toneladas de basura y laboran ocho personas en dicha actividad y tres barrenderos para el municipio, que se centran su actividad en la cabecera municipal. Existe una modalidad para recoger la basura y esta es de manera *concesionada* por pequeños empresarios de la Confederación de Trabajadores de México (CTM), que recolectan gran parte que se estima en más del 60 por ciento y el 25 por ciento es recolectado por la administración del gobierno, siendo el resto, es decir el 15 por ciento sin un lugar adecuado para su disposición, es decir a tiradero abierto. Toda la basura recolectada es llevada a la ex

⁵ Lo anterior son datos estadísticos, que no reflejan mejora en la calidad de vida, pero si nos da un idea del número de habitantes promedio que tiene acceso a un médico. Si se compara con otras naciones con mejor nivel de vida, será evidente en este rubro.

⁶ Según el Comité Técnico para la Medición de la Pobreza, en México, *La Pobreza de Patrimonio* es la más significativa, toda vez que comprende hogares cuyo ingreso por persona es menor al necesario para cubrir el patrón de consumo básico de alimentación, vestido, calzado, vivienda, salud, transporte público y educación; donde la salud y la seguridad social, es un pilar fundamental para superar la pobreza, el mismo gobierno federal estima que 53.7% de personas y 45.95% de hogares se encuentran en esta condición de *Pobreza de Patrimonio*. Secretaria de Desarrollo Social, serie: documentos de investigación. Medición de la Pobreza, variantes metodológicas y estimación preliminar. Julio 2002.

Quivera 2011-1

mina Peña de Gato, que pertenece al grupo ejidal del nombre antes señalado en el municipio de Chicoloapan.⁷

El municipio cuenta con 130 elementos de seguridad en dos turnos lo que representa un promedio de 2,615 ciudadanos por policía, se cuenta con 7 patrullas, 10 motocicletas de diversos cilindraje, 31 radios transmisores, 8 unidades geográficas (módulos de vigilancia) para salvaguardar un gran territorio (Plan de Desarrollo Municipal 2006-2009). La vialidad y tránsito es un verdadero problema en la cabecera municipal; trasladarse dentro de la localidad, evidencia la falta de conocimiento territorial y del sentido de sus calles, que están mal planificadas y el diseño de las mismas carecen de un sentido de adecuación al tránsito vehicular y peatonal, toda vez que no existe “banquetas” o “aceras”, peatonales adecuadas para las personas, las calles y avenidas no tienen un sentido adecuado, toda vez que no existe una reglamentación en la dimensión de la avenidas y calles del primer cuadro del centro y de la primera demarcación.

Existe una traza urbana antigua, impunidad de los transportistas de pasajeros pues actúan como mafias, sin ningún control por parte del Estado, imponen sus cuotas, dan un trato discriminatorio a usuarios, principalmente aquellos que dan servicio a la zona de las *unidades habitacionales*, transitan desordenadamente, circulan sin los permisos respectivos (placas), y sin los requisitos de seguridad que establece el Reglamento de Tránsito Estatal y Federal, al amparo de los mismos que se dedican a vigilar el tránsito. Subirse a un transporte público en esta localidad es riesgoso, pues existen varios de los llamados “tolerados” y no existe seguridad en este transporte. Se tiene concesionados por el Gobierno del Estado un total de 110 taxis para transporte (IGECEM, 2007:109), no se tiene dato oficial de transporte público, aunque se observa que existen este tipo de transporte en gran medida considerados como “tolerados” o “piratas”, que al igual que los taxistas llamados “irregulares” superan los ya registrados; varios de estos transportistas tienen sus “bases” ubicadas en municipios como Chimalhuacán y Los Reyes La Paz, mismos circulan por esta región sin ninguna limitación por parte de la autoridad. En el llamado “colectivo de ruta” (microbuses) tienen la concesión de 24 unidades de transporte (IGECEM, 2007:110), aunque en horas de mayor tráfico vehicular se puede observar que este número es cuadruplicado, por los llamados “piratas”, o vehículos sin el registro oficial que transitan en el municipio, y en ocasiones al amparo por los mismo que deben aplicar la ley en este punto.

De manera reciente, las *combis* y taxis, también toman un papel protagónico en las elecciones, pues en el año 2009, apoyaron a candidatos a la presidencia municipal, diputados locales o federales. En otras ocasiones, sus vehículos se han convertido en medios de difusión para criticar o cuestionar las tareas de reordenamiento vehicular, sea esta municipal o estatal.

⁷ En visita de campo al municipio de Chicoloapan, el Sr. Cesar Espitia Lozano, coordinador de servicio de basura del H. Ayuntamiento explicó y brindó la información correspondiente. Entrevista realizada el pasado 4 de junio de 2009 en las instalaciones habilitadas de servicios públicos en el “auditorio municipal”.

Quivera 2011-1

Lo económico y lo social

Es importante mencionar que el mayor porcentaje de la PEA gana entre 2 y 5 salarios mínimos, situación que se asemeja a los niveles del Estado de México. Chicoloapan puede ser considerado como un municipio de *media* importancia económica municipal, no cuenta con empresas de gran impacto económico y en todo caso la población económicamente en el año 2000 era de 27,801 habitantes con salario mínimos promedios que oscilaban entre uno y tres (INEGI, 2000), es decir, la mayoría de la población económicamente activa puede ubicarse como *pobres* por el ingreso recibido.

Por estimaciones preliminares hechas en trabajo de campo, la mayoría de las empresas medias se ubican en el corredor de la carretera federal México-Texcoco, en las aceras de norte a sur y viceversa, donde a lo largo de todo la orilla de la misma se ubican distintas empresas entre las que destacan, *Moteles*, *Hoteles*, tiendas de autoservicio (Bodega Aurrerá, Soriana), tiendas de muebles y enseres domésticos, talleres mecánico-industrial, loncherías, fondas y restaurantes de diversa índole, así como *bares*, y distintos comercios, varios de los cuales se encuentran de manera irregular en el uso de suelo, pago de impuestos y respeto a las normas y leyes de asentamiento urbano, así como de las disposiciones de orden municipal, estatal y federal.⁸

Las características que ofrece el municipio en actividad económica son la oferta de productos básicos a pequeña escala, y de manera reciente (2006-2008), se instalaron cuatro tiendas de *autoservicio*, mismas generan más de 600 empleos de manera directa, lo cual en los años noventa no existían en el municipio. El cambio económico más significativo se ha dado en el periodo de 1995 a 2009, toda vez que los *nuevos desarrollos habitacionales*, han generado nuevos espacios comerciales, fundamentalmente de productos básicos (alimentación), los cuales son de un impacto económico limitado por sus mismas características, son de pequeña escala y sólo emplean de 1 a 2 personas, generalmente familiares que habitan una vivienda, lo cual no permite una reproducción económica ampliada o de mayor impacto en la localidad o la región.

Asimismo, en el periodo de 2003-2006 se instalaron instituciones financieras como Bancomer y Banco Santander, anteriormente no existían bancos a pesar de que este municipio está considerado como parte de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México. Lo anterior nos da una idea de las limitaciones financieras que existen en el municipio, no obstante, que es de los municipios más densamente poblados en la última década.

⁸ En trabajo de campo realizado el pasado 20 de mayo de 2009, en la demarcación se observó que más del 50 por ciento de los establecimientos visitados no se encontraban con los permisos respectivos acerca del funcionamiento de los mismos, tal es caso de los “bares”, “fondas”, “talleres mecánicos”, en cambio destacan los establecimientos de empresas transnacionales como: *Wal Mart*, *Moteles*, *Tiendas de Muebles de Domésticos*, que se encuentran con los permisos respectivos del municipio, del gobierno del Estado y de la Federación.

Quivera 2011-1

Los ingresos y egresos del municipio son los reportados de manera oficial por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, en el 2006 con la siguiente información del Cuadro 3.

Cuadro 3. Ingresos y egresos reales del municipio

<i>MUNICIPIO</i>	<i>INGRESOS</i>	<i>EGRESOS</i>
	<i>(Millones de pesos)</i>	<i>(Millones de pesos)</i>
CHICOLAPAN	145.3	91.2

Fuente: IGECM con base en información del Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, 2007.

Lo anterior nos muestra que los ingresos, como en la mayoría de los municipios de país, son insuficientes para el número de habitantes que atienden, sin embargo, la clave es la adecuada administración de los mismos para una población creciente en demanda de servicios e infraestructura básica.

La política de la últimas dos administraciones del gobierno federal, están plasmadas en el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Federal (2001-2006) y del actual (2006-2012), sin embargo, en los recursos y las estrategias para satisfacer las necesidades cada día mayores de la población, se requiere mayor transparencia y un adecuado uso de los mismo, es decir, cada entidad federativa y municipio deberá ser más congruente con las necesidades de su población. Por su parte, la concepción de los programas sociales deber ser suficientemente flexible para que cada municipio y entidad los adapte a sus necesidades, debido que cada uno presenta problemáticas distintas, mismas que por su propia naturaleza, no pueden ser atendidas con la misma estrategia (Barcena, 2004: 92).

Ejemplo es lo que sucede en materia del llamado Ramo 33 y en espacial lo relacionado al Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM), donde para su distribución es necesario una serie de indicadores que entre otros, consideran las carencias en infraestructura social básica como el ingreso, el nivel educativo, vivienda, drenaje y electricidad (Barcena, 2004). En el caso del municipio de Chicoloapan, la consideración demográfica no es evaluada de manera sustentada, pues como quedó asentado líneas arriba, en un lustro el municipio duplicó su población. Es decir, el crecimiento de la población en un corto tiempo es un variable a considerar, pero también está la parte de la recaudación, no se trata de mayores recursos, más bien de su adecuada forma de utilizarlos en conjunción con una política fiscal adecuada de recaudación. Ejemplo de lo anterior es lo difundido por el H. Ayuntamiento de Chicoloapan, el cual para el año 2008 en su página de Internet⁹, se explica el presupuesto por programas en el ejercicio fiscal del año referido. Los egresos considerados para servicios personales es de \$ 75,807.218.38 para cubrir la nómina de 691 personas, destaca la contratación de dos empleadas con categoría de “cultora de belleza” para el H. Ayuntamiento con un sueldo anual de 84,383.56. Otra dato

⁹ www.chicoloapan.gob.mx. 10 de julio del 2009.

Quivera 2011-1

significativo es el sueldo del presidente municipal que es de: \$491.254.000, más “gratificaciones” por la misma cantidad, es decir, otros \$491.254.000, más otras percepciones, dan un total de \$1,032.234.47. Lo que equivale a un sueldo mensual con su gratificación respectiva de \$86,019.50 de ingreso mensual del presidente municipal, es seguramente el mejor sueldo del municipio, pues no existe empresa significativa que ofrezca sueldos y prestaciones con ese ingreso reportado en los datos estadísticos de la localidad. Evidentemente los servicios personales no agotan todo el presupuesto, pero si llama la atención el tipo de contrataciones, las características y sería bueno conocer el perfil y actividad desarrollada por cada uno de los empleados del Ayuntamiento, fundamentalmente los de confianza, toda vez que los de base se tienen bien definidos su estructura y sus puestos.

La cuestión de la finanzas públicas municipales sigue siendo un problema añejo para los que son gobernados, y que en ocasiones los gobernantes locales (presidentes municipales) no tienen la adecuada información del manejo de los recursos y en época de elecciones y de cambio de gobierno local, es cuando se enteran de lo uso de los mismos. En los últimos años en el Estado de México con las reformas hacendarias federales y la reforma del 1999 al artículo 115 de la Constitución que posibilita a los municipios en la administración de ciertos recursos como el predial y aquellos impuestos derivados de la propiedad inmobiliaria, muchos municipios, como el de Chicoloapan no informan de manera precisa el uso de los mismos, lo cual en el sistema de transparencia sería ideal conocer en que se gastan esos recursos tan limitados (primer y segundo informe de Gobierno de Chicoloapan, 2006-2007) .

Un análisis preliminar permite observar que en los últimos seis años el municipio tiene un crecimiento real de los ingresos municipales, lo cual es una mejora sustantiva para el mismo, el crecimiento de los ingresos se debe en buena medida, al aumento de las participaciones federales, aunque también debe decirse que se ha mejorado su captación de ingresos propios. No está claro en los informes municipales de Chicoloapan y publicados en Internet (2006-2007), el efecto de los recursos del ramo 33, no se explica si existe un traslado de los recursos, pero si se observa de manera muy general un mayor gasto corriente¹⁰. La mayor parte del presupuesto local sigue siendo las aportaciones Federales y Estatales. Los recursos federales que recibe el municipio de manera general son los siguientes:

1.- Participaciones de los ramos XXVIII

2.- Aportaciones: Ramo XXXIII (y ramo XXV) El Ramo 33 son aportaciones federales para entidades federales y municipios y, al Ramo 25 son Previsiones de Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos.

3.- Apoyos: Ramos XXIII

4.- Convenios de Coordinación: distintos ramos

Existen diversos Fondos para el desarrollo del municipio entre los que destacan: Fondo de Aportaciones para la Educación Básica y Normal (FAEB), Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud (FASSA), Fondo de Aportaciones para la

¹⁰ La página de Internet del municipio es. www.chicoloapan.gob.mx

Quivera 2011-1

Infraestructura Social (FAIS), Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública de los Estados y del Distrito Federal (FASPEDF). De los diversos fondos y convenios que tiene el municipio, a la fecha poco se conoce por parte de la población cuales fueron los recursos del gobierno federal destinados a ciertas obras, cuales fueron los “compromisos” del gobierno estatal, y más allá de la retórica oficial y discurso plasmado en los informes de gobierno local, es el manejo político que se le brinde, y la ciudadanía evalúa en gran medida por las obras (públicas) que se presente y el impacto que presente en el territorio municipal. Así evaluar la acción municipal desde la dimensión económica financiera presenta varias limitaciones por la naturaleza misma del trabajo desarrollado. A la fecha el gobierno local reportó en su segundo informe (2007), “... la Tesorería municipal en sus finanzas públicas se encuentran calificadas de manera favorable por las empresas internacionales *Fitch Ratings* y *Moody's*.....Lo cual quiere decir que la tesorería municipal se encuentra con aval de estas dos empresas de reconocido prestigio internacional..”¹¹.

El comercio y los servicios han perfilado un municipio con características que tienden a considerarlo como parte de una región, donde el crecimiento población es de lo más significativo que sucede en el municipio y en la región, esto se observa en el cuadro 4.

Cuadro 4: Establecimientos comerciales del municipio

<i>TIPOS DE COMERCIALES</i>	<i>NÚMERO</i>
MERCADOS	11
TIANGUIS	42
RASTROS	1
RESTAURANTES	35
FARMACIAS	321
REFACCIONARIAS	45
OTROS a/	3,037

Fuente: Gobierno del Estado de México. Secretaría de Desarrollo Económico. Dirección General de Comercio, 2007

a/ Incluye panaderías, pollerías, tortillerías, pescaderías, carnicerías, expendio de huevo, misceláneas, abarrotes, longas mercantiles, frutas y legumbres.

De lo anterior cuadro, lo que se observa es que el pequeño comercio es lo más significativo de la actividad económica, es decir las PYMES dan empleo e ingreso a la mayoría de la población económicamente activa del municipio.

Lo ambiental y físico

Las características del uso, así como la conservación de los recursos naturales, son experimentadas día con día por la población que habita en estos municipios de la zona oriente del Estado de México; ya se indicó que las tasas de migración han sido

¹¹ Segundo informe de Gobierno del H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2007.

Quivera 2011-1

elemento fundamental en la puesta en marcha de modelos de "desarrollo" o "crecimiento económico", del municipio. Se observan que los municipios de esta zona (según estudios de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Gobierno del Estado de México, Universidad Autónoma del Estado de México, y otros organismos nacionales) como aquella en las que la degradación de recursos naturales se dé en los índices más altos, debido a la gran contaminación atmosférica, la polución de las aguas y la sobreexplotación de la misma, de la erosión de suelos, la pérdida de los hábitat naturales, de desarrollo para numerosas especies de flora y fauna (y de las mismas especies).

Esta región que comprende los municipios de Chicoloapan, Chimalhucán, Ixtapaluca y lo Reyes, requieren de un desarrollo urbano más armónico que permita compatibilizar la vitalidad económica y social de la megalópolis con su viabilidad a largo plazo, asegurando el mantenimiento de los equilibrios biofísicos fundamentales. En una zona con fuertes tendencias a la urbanización precaria y por consiguiente es necesario recordar que el propósito de las concentraciones humanas es el incremento de los niveles de vida de la población, lo que no podrá conseguirse sin la reconstrucción de equilibrios ambientales. Para dicha reconstrucción el Municipio de Chicoloapan debe definir los umbrales del crecimiento poblacional para las próximas décadas, lo que implica estimar los costos de utilización, acceso o sobre uso de los recursos ambientales. Los costos ambientales de la urbanización son producto de las distorsiones de la organización del espacio funcional de las localidades y la falta de controles en el uso de sustancias nocivas para la salud y el ambiente.

También surge existe altos índices de deforestación, se puede observar a simple vista que no existe una zona de recarga de agua importante en la región y si en cambio una constante erosión de sus suelos, contaminación de aguas superficiales y subterráneas por el uso indiscriminado de elementos químicos, sobre todo los relacionados con la "industria del tabique", la producida por desechos sólidos y basura ocurre alrededor de las vías primarias de avenidas, carretera federal y centros habitacionales, barrios y localidades del municipio.

El municipio de Chicoloapan se encuentra con dos formas topográficas: la de la Sierra y el del ex vaso lacustre o planicie. El territorio forma parte del sistema montañoso de la Sierra Nevada del eje volcánico transversal, las elevaciones más importantes que existen en el municipio son las correspondientes a los cerros el Pino, Xolcuango, Potrero, Xocualtlaco, Escalerillas y el cerro Xochiquilas. La clasificación de suelos a partir de la edafología es de la siguiente manera: Feozem, Regosol y Litosol. La mayor parte del suelo es Feozem, ya que cubre la mayor parte del territorio. El suelo está relacionado con sedimentos de tierras arcillosas, producto de un proceso lacustre de barro. La tierra degradada o con fines de tipo habitacional o urbano depende del uso que se le ha aplicado en este último decenio; son tierras blandas sobre las cuales se asienta una parte importante de la población desde épocas prehispánicas.

La flora que existe en el municipio responde a la naturaleza de su terreno: fundamentalmente el pirúl, capulín, tejocote, huizache, alcanfor y algunas otras variedades frutales. Entre la flora silvestre se encuentran: tepozan, cactus, pitaya, organillo, quelite, verdolaga, epazote, alfilerillo, árnica, té de campo, higuera, chicalote, jarilla. Toloache, mirto, nabo y zacatón, así como una gran variedad de flores de ornato.

Quivera 2011-1

La fauna silvestre distinguimos, el cacomixtle, zorrillo, conejo, tuza, ardilla, liebre, tlacuache, coyote, onza, ratón de campo y gran variedad de pequeñas arañas. Entre las aves se encuentran: gavilán, zopilote y aves canoras. En cuanto a animales domésticos: aves de corral, palomas, ganado vacuno, porcino, bovino y caprino.

Agua

El municipio forma parte de la región hidrológica del alto pánuco dentro de la Subcuenca del Río Moctezuma, considerada como una de las más contaminadas del Valle de México. No cuenta con ríos permanentes y solo aparecen corrientes provenientes en tiempos de lluvias y forman corrientes que ocupan las barrancas llamadas Las Marianas, de Tlamimilolpan, que son cauce de alto grado de contaminación de aguas residuales domesticas e industriales (INFEDM, 2005).

Si bien los ríos se generan en la parte alta de la Sierra Nevada producto del deshielo y de las precipitaciones, al ir pasando por cada una de las localidades son utilizados como receptores de las redes del drenaje; esta situación provoca que al cruzar por la cabecera municipal y los poblados de más abajo, ya presenten un alto nivel de contaminación.

Durante los años sesenta el municipio era de tipo semirural, con cercanía a la gran ciudad y al paso del tiempo se agotaron por sobreexplotación los ríos que irrigaban estas tierras, de tal suerte que la mayor extracción de agua es por perforación de pozos en el subsuelo, con un 100% en el periodo 1997-2008. Al reducirse los niveles controlados de precipitación pluvial, se traduce en menos agua para la población, pozos más profundos y aguas más sucias.

El municipio de Chicoloapan forma parte de la cuenca del Valle de México y otrora del las orillas del Lago de Texcoco, hacia donde fluían los ríos de la vertiente de la zona occidental de la Sierra Nevada. Este municipio no cuenta con ríos permanentes, sus caudales en gran mayoría están contaminados por plomo (Pb), bióxido de azufre (SO₂), monóxido de carbono (CO₂), Zinc (Zn), Níquel (Ni), Mercurio, Cianuro y diversos hidrocarburos, entre otros contaminantes, que en gran medida van al drenaje.¹²

Los mantos acuíferos del municipio, enfrentan una fuerte presión por la sobreexplotación generada, en gran medida por sus nuevos pobladores en el decenio 1997-2007, donde el uso domestico supero cualquier expectativa de crecimiento urbano. No existen manantiales de agua, como el caso de municipios vecinos como Texcoco, que tienen esta condición. Se estima que el 97 % de agua se extrae del subsuelo a través de 26 pozos¹³, donde destacan los pozos Hidalgo, Zaragoza y San José que tiene su

¹² Diagnóstico Ambiental por municipio del *Recurso Agua*. Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan 2006-2009. Pág. 99.

¹³ En entrevista realizada el 6 de marzo de 2008 en las Oficinas de Organismo de Agua y Saneamiento de Chicoloapan, el Ing. Rafael Juárez Durán proyectista operativo, dijo que en la actualidad existen 20 pozos trabajando y se extrae un promedio de 62 litros por segundo a una profundidad promedio de 150 a 200 metros, lo cual es demasiado profundo para obtener el vital liquido. También menciono que se estima una inversión anual en agua potable, en más de un millón de pesos y en alcantarillado algo similar, y en saneamiento 500 mil pesos promedio al año.

Quivera 2011-1

mayor cobertura en la zona urbana.(Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan, 2006-2009).

Las relaciones entre procesos demográficos y ambientales son extremadamente complejas y llevan a cadenas de causa múltiple. Así los procesos de deforestación están afectando los ciclos hidrológicos y con ello la disponibilidad del recurso agua para mantener los sistemas agrícolas modernos; ello afecta, a su vez, los niveles de escurrimiento de las cuencas hidrográficas y los procesos de recarga de los mantos freáticos, y por tanto de fertilidad de los suelos, la producción de alimentos y la capacidad de soporte de la población; esta situación provoca incluso enfermedades infecciosas por falta de agua potable (Leff,1993:32).

La contaminación por las descargas de drenaje son una constante en varias localidades del municipio; a la fecha no existe un drenaje intermunicipal, y se reporta seis plantas de tratamiento de agua y dos en las unidades habitacionales (estas últimas coordinadas por las mismas empresas que se dedican a la venta de vivienda de alto impacto). El agua de este tipo es utilizada en áreas verdes, autolavados y constructoras. Cada “Pipa” de este servicio se vende en promedio entre 80 a 100 pesos.¹⁴

En información publicada en distintos informes del gobierno municipal (2000-2008), se refiere a las tareas realizadas, las cuales se consideran como limitadas; entre la información para analizar se encuentra la siguiente:

1.- La concentración de basura así como la descarga de las aguas residuales y drenajes domésticos de las localidades del municipio a canales que cruzan el municipio, la fuente de contaminación o descarga de aguas residuales se da tanto en las comunidades tradicionales del municipio como en las *nuevas unidades habitacionales*.

2.- Se confunde desarrollo sustentable con la instalación de drenaje y puesta de lámparas de energía eléctrica en distintas comunidades.

3.- Se habla de la protección al entorno y al ambiente y se dice que de conformidad a la Ley de Protección para el Desarrollo Sustentable y con el Reglamento de Protección al Ambiente se dan “vistos buenos” en actividades de comercio, empresariales y de servicio.

c) Se mencionan denuncias ciudadanas, en relación a basura, ruido, derribo de árboles entre otros, sin embargo en los informes publicados de manera electrónica (www.chicoloapan.gob.mx) en el año 2006 y 2008 no se precisan datos específicos por comunidad, o cual es la problemática ambiental que enfrenta la sociedad que habita en Chicoloapan.

d) Se menciona en los distintos informes de gobierno (2004-2008), el nivel de coordinación con instituciones nacionales en la conservación, restauración y

¹⁴ Es parte de lo dicho por el Ing. Rafael Juárez Durán, proyectista operativo de ODAS, Chicoloapan. Entrevista realizada el 6 de marzo de 2008 en el municipio de Chicoloapan.

Quivera 2011-1

aprovechamiento de los recursos naturales; pero no especifica cuáles son estas instituciones y qué tareas se han realizado y los resultados obtenidos.

Es a partir del decenio de los años ochentas cuando se empiezan a estudiar y a denunciar problemas ambientales que afectan al Valle de México y en particular al municipio de Chicoloapan. La problemática ambiental de la zona de estudio presenta diferentes características e implica la necesidad de realización de una investigación más profunda para cada caso. En este trabajo, de manera breve, se exponen algunos elementos que permiten el análisis en la toma de decisiones y revertir así la actual tendencia en materia ambiental.

La política ambiental se reconoce en la política urbana como un determinante fundamental de la dinámica espacial y territorial del municipio. La organización física de la estructura urbana es un factor que moldea los patrones de convivencia, consumo, demanda de energía y usos de los recursos comunes ambientales. De esto dependen las condiciones para asegurar la sustentabilidad de su población a través de una política ambiental urbana eficaz e integral.

La concentración de las actividades comerciales e industriales alrededor de la gran ciudad de México implica crecientes costos económicos y ambientales para dotar de servicios básicos a las poblaciones urbanas centralizadas y en constante expansión, como es el caso del municipio de Chicoloapan, ubicado en la periferia de la gran Ciudad. Son costos económicos y ambientales aún no cuantificados, pues su magnitud e impacto están en proceso de análisis y de estudio.

Chicoloapan era una población reducida que mantenía una tradición en su forma de vida, fundamentalmente rural y con respeto a su entorno. En la actualidad se observa que existe menor cantidad de áreas verdes, un cielo más gris, más basura en la región, más erosión, un gran crecimiento de las pequeñas y medianas comercios durante el último decenio, pero fundamentalmente mayores asentamientos urbanos, con las llamadas: “Unidades Habitacionales”. Todo esto perfila al municipio y a la región como una parte de la gran Ciudad de México. Este crecimiento urbano tiene un efecto en los recursos naturales y en el ambiente en el municipio de Chicoloapan; el cambio en el uso del suelo de agrícola, pecuario y forestal, a urbano semi-industrial o comercial, que no tiene precedente en el municipio en el periodo 1998-2008. Al ocupar suelos fértiles para la agricultura y ganadería, hoy son ocupados por la población y toda la infraestructura urbana que lo anterior conlleva, entre los que destacan los servicios (vivienda, agua, energía eléctrica, drenaje).

La problemática ambiental y del desarrollo plantea la necesidad de revertir estas tendencias y de construir una relación productiva sobre nuevos principios. Ello implica pasar a una planificación prospectiva de modelos sustentables de desarrollo alternativo, fundados en un ordenamiento urbano-ambiental, donde los asentamientos pueden ubicarse con otros criterios y estímulos diferentes de los que se desprenden de las fuerzas del mercado.

Los asuntos ambientales no han estado a la altura de la gestión de un buen gobierno local, los resultados obtenidos son limitados; Chicoloapan presenta una erosión importante en su suelo; poco realiza el gobierno local en el cuidado de sus ríos y bosques, la coordinación entre los niveles de gobierno y la participación ciudadana no

Quivera 2011-1

ofrece resultados y alternativas deseadas. Por ejemplo no existen proyectos que involucren la industria ambiental y ecoturística, que impulse el gobierno local en el marco de un nuevo desarrollo sustentable de la región.

Minería

Con relación a la explotación minera, existen 5 minas de arena, una mina de grava y una de tezontle y tepetate. De la superficie total, 6,006 hectáreas, 2,869.05 has. se destinan para las actividades agrícolas; son de temporal 2,269.16 has. y de riego 600; en el uso pecuario se utilizan 1,248.89 has. El área forestal abarca 292.06 has. La zona urbana ocupa 918 has. y para otros usos 92 has.¹⁵

En los informes de gobierno 2007-2008, presentados en la página de Internet¹⁶ del municipio no aparece la inversión realizada en materia ambiental y ecológica. Es así que los asuntos ambientales parecen estar en segundo plano.

No existe un diagnóstico elaborado por el H. Ayuntamiento o el área de Ecología respectiva, durante los años 2006-2009. En investigación de campo se pudo tener la siguiente información en el municipio con datos del año 2009.

Cuadro 5. Emisiones que contaminan el recurso aire en Chicoloapan

Fuentes móviles	n/d (No disponible)
Fuentes fijas	n/d
Fuentes puntuales	n/d
Industria de riego	n/d
Emisor	n/d
Tabiqueras	36¹⁷
Hornos alfareros	6
Gasolineras	5
Gaseras	1
Ductos de PEMEX	n/d

Fuente: Elaboración propia con datos obtenidos en trabajo de campo e información oficial del H. Ayuntamiento de Chicoloapan de los años 2005-2008.

¹⁵ Datos publicados en la página de Internet del H. Ayuntamiento de Chicoloapan.gob.mx. y que se refiere a la sección de datos físicos del municipio.

¹⁶ La pagina de Internet es: www.chicoloapan.gob.mx

Quivera 2011-1

El centro de control de la red automática de monitoreo atmosférico considera que en distintos municipios del oriente del Estado de México, existen contaminantes que afectan la salud de los habitantes del Valle de México.¹⁷ Dentro de los principales elementos de contaminación destacan el ozono, bióxido de azufre, bióxido de nitrógeno, monóxido de carbono, los cuales se ubican en el noreste de la zona metropolitana y en el oriente del Estado de México; estos son monitoreados de manera periódica; los contaminantes atmosféricos en promedio no exceden la norma que considera la comisión ambiental, ya que estos niveles se ubican entre 67 y 90 IMECAS.¹⁸

Los ejidos en estos municipios se han visto presionados por el crecimiento demográfico de una población migrante, así como por la búsqueda de nuevas alternativas. La alteración de la norma y de las leyes ha permitido que tierras ejidales se conviertan en terrenos urbanos sin los servicios adecuados; este proceso ha causado daños no cuantificables al sector agropecuario y al ambiente. A simple vista se observa que los terrenos dedicados a la agricultura y ganadería, hoy son tiraderos de desechos comerciales y de la pequeña industria; la polución, la contaminación química, la salinización y la degradación del suelo permiten poner la tierra en venta al mejor postor, varias ocasiones sin la regularización o legalidad de los predios en los municipios referidos. Lo anterior se puede observar a lo largo del “corredor” Chicoloapan-Los Reyes, ubicado en la carretera federal Texcoco-Los Reyes, donde la constante es la carencia de normatividad y la aplicación de la Ley, por lo cual da la impresión que no existe autoridad competente, lo anterior no significa un problema de pobreza o de marginación y si en todo caso la carencia de instrumentos eficaces y de aplicación de la Ley en la materia, que afecta a los mismos usuarios de la región.

En los últimos decenios la naturaleza fue cambiada en gran parte por el crecimiento de la mancha urbana sin control, y por una política incongruente del tipo de desarrollo en el Valle de México, y en particular en la zona de estudio. Es tiempo de cambiar las bases para un crecimiento ordenado y un desarrollo sustentable. Hoy la búsqueda por alcanzar ese desarrollo debe conciliar la satisfacción de las necesidades humanas, con la base ecológica y los recursos de las generaciones futuras.

Uno de los elementos indispensables para elaborar propuestas de desarrollo lo constituyen los recursos con que cuenta cada región o localidad, pero considerando su manejo y conservación, así como las tendencias en la apropiación de la naturaleza, congruente con las necesidades de las generaciones presentes y futuras de la región y

¹⁷ Este centro es coordinado por la Comisión Ambiental Metropolitana, el municipio de San Vicente Chicoloapan no está considerado como parte del monitoreo frecuente que se realiza en los municipios del noreste de la ciudad, sin embargo los flujos de aire afectan a todo el Valle de México aun aquellos municipios que no entren en los programas de contingencia ambiental. Este programa considera a todas las delegaciones del Distrito Federal y a 18 municipios del Estado de México, en especial los más grandes por su número de habitantes y que se encuentra de manera conurbada a la Ciudad de México; municipios como Chimalhuacán y San Vicente Chicoloapan, están en el programa de contingencias ambientales, por lo cual existe el programa hoy no circula en estas demarcaciones, por tanto los autos particulares que no le corresponde circular son objeto de la multa respectiva, no es el caso de municipios vecinos como Texcoco, donde el programa “Hoy no circula”, no existe y no ha sido autorizado por el Cabildo.

¹⁸ IMECAS.- Índice Metropolitano de la Calidad de Aire. La Comisión Metropolitana considera que superando los 100 IMECAS, no son satisfactorias las condiciones atmosféricas en la zona metropolitana.

Quivera 2011-1

del municipio estudiado. Lo anterior ha estado ausente en la mayoría de programas y proyectos de desarrollo impulsados hasta ahora en el municipio de Chicoloapan y de la región.

La vida política y social

El Estado de México es gobernado por el Partido Revolucionario Institucional (PRI), su peso político es más de 10 millones de militantes distribuidos en todo el país, cuenta con presupuesto de 725,513.000 millones de pesos para el año 2009; se tiene registrados a nivel nacional 33 senadores, 106 diputados federales, 18 gobernadores y 438 diputados locales, y 501 alcaldes¹⁹, lo anterior antes del proceso electoral del 5 de julio del año 2009, donde según las ultimas encuestas el PRI tiene grandes posibilidades de convertirse en la principal fuerza política en el país (IFE/PRI, 2009). El Estado de México actualmente es la entidad que más votos representa para el país y esto le representa un gran significado al PRI, el PRD y el PAN. Es conocido el poderío político de los gobernantes mexiquenses, con la incursión en diversos ámbitos de la política local y nacional. Los mexiquenses han sido protagonistas de toda una cultura política, y de su participación en las diversas fuerzas políticas del país. El PRI tiene el gran reto de establecer una nueva cultura política y de recuperar su fortaleza en las elecciones llamadas *intermedias*²⁰ del año 2009. El avance de otros partidos como el Partido de la Revolución Democrática (PRD), es una realidad en el oriente del Estado de México. Este partido su peso político a nivel nacional se encuentra de la siguiente manera: 26 senadores, dos de ellos son del Estado de México y de la fracción parlamentaria del PRD y que en el 2006 fueron electos y cuyos nombres son: Héctor Bautista y Yeidckol Polevnsky, el primero se identifica como un actor importante del oriente del Estado de México, en especial en el municipio de Nezahualcóyotl. La segunda se ubica como un personaje de poco arraigo entre los militantes perredistas y en todo caso se le asocia con el llamado presidente “legítimo” Andrés Manuel López Obrador, que en el 2006 perdió la elección constitucional para presidente de la República. En todo el país el PRD, tiene registrados 7,028.921 millones de militantes y gobierna a 15,636.486 millones de mexicanos en el territorio nacional. Tiene un total de diputados de 123; 6 gobernadores, 128 diputados locales y 217 alcaldes en el país²¹.

En el Estado de México, el partido oficial ha dejado de ser—tal vez para siempre—el único que gobierne; las últimas elecciones del 2003 y del 2006 así lo demuestran. El PRD avanza y mantiene un porcentaje superior que en el 2000 y 2003; el PAN retrocede en el oriente y su fortalece es el llamado “corredor azul” de los municipios del norte de la zona conurbada de la Ciudad de México, pero sigue siendo

¹⁹ Nota publicada en la página de Internet de IFE/PRI. El pasado 14 de mayo de 2009. en www.ife.org.mx/estadísticas/resultados/PRI

²⁰ Se consideran intermedias, porque se encuentra a la mitad del sexenio del gobierno federal y existen elecciones federales donde se eligen diputados de mayoría relativa y de representación proporcional al Congreso de la Unión. En algunos casos existen cambio de Gobernadores y de senadores de representación proporcional, los cuales duran tres años, no así los electos por mayoría que en su puesto duran seis años y que se encuentran en el año 2009, igual que presidente a la mitad de su mandato Constitucional.

²¹ Nota publicada en la página de Internet de IFE/PRI. El pasado 14 de mayo de 2009. en www.ife.org.mx/estadísticas/resultados/PRD

Quivera 2011-1

fuerza política en el Estado de México y gobierna en municipios importantes por su aportación económica, política y de gobernabilidad para el Estado y el país.

1.- Para el año 2005, las cosas tuvieron un cambio, como en la política “nada es para siempre y siempre existe lo inesperado”, la gobernatura la ganó el priista Enrique Peña Nieto con más de 1 millón 800 mil votos, con 47.57% de los sufragios emitidos. Es decir ganó de manera clara, aunque el número de votantes haya sido menor al 40 por ciento del total del padrón electoral del Estado de México, luego entonces el abstencionismo sigue siendo el gran ganador, los partidos y sus candidatos no convencer al electorado.

2.- Para el mandatario y su partido es vital superar los resultados que obtuvieron en los comicios federales de 2006, cuando el PRI ganó siete de las 40 diputaciones federales, una de ellas en los tribunales, es decir fueron muy malos resultados en ese año.²² En ese mismo 2006, el PRI tuvo a nivel estatal 19 diputados de mayoría relativa y el PRD obtuvo el segundo puesto con 17 diputaciones locales. Además de los dos senadores de mayoría al senado de la república. Recordemos que en ese año existió elección a Presidente de la República y nuevamente el PAN, con poco margen obtuvo el triunfo a nivel nacional. El PRI, tuvo de candidato a la Presidencia de la República a Roberto Madrazo, que literalmente después de fracaso electoral se ha retirado del escenario político. Es decir el efecto del cambio de presidente, si influye en los ánimos y en la percepción del electorado, que es el que manda con su voto y transforma un gobierno. El PRD creció en la región oriente del Estado de México y se atribuye también el éxito perredista por “efecto” del candidato a la Presidencia de la República: Andrés Manuel López Obrador, también conocido con las siglas de *AMLO*. Pero en el año 2009, las cosas serán seguramente diferentes a nivel federal, estatal y municipal.

3.- El 5 de julio de 2009, se eligieron seis gobernadores, 432 diputados locales en todo el país (el 37 por ciento de los mil 141 que existen en el país) y 565 alcaldes (23 por ciento de 2 mil 441). Las elecciones involucran a 11 entidades que concentran 137 de los 300 distritos federales electorales, entre ellos cinco de gran peso electoral (Distrito Federal, Estado de México, Guanajuato, Nuevo León y Jalisco) por lo que el cruce de acampanas federales y locales es inevitable. En el caso del Estado de México, 40 de 41 distritos locales fueron ganados por el Partido Revolucionario Institucional, asimismo la mayoría de las alcaldías son del PRI, es decir existió un cambio sustancial en la elección del PRI en el Estado de México y uno de los ganadores fue el gobernador Enrique Peña Nieto, que para muchos es el candidato natural a la Presidencia de la República en el año 2012, pero en la política no hay nada escrito, ni definido. (Garduño, 2009:4).

Las características políticas de los municipios de la zona oriente del Estado de México están vinculadas en gran medida a la influencia del área metropolitana de la Ciudad de México, pero también ahora del que representa al gobierno del Estado de México, que en el caso del año 2009, tuvo un avance significativo el PRI. Lo anterior permitirá ser un indicador de cómo se desarrollan las diversas actividades en esta

²² Reportaje de fondo de Díaz Leticia Gloria con el título: “Peña a la compra de votos”, publicada en el Semanario de Información y Análisis *Proceso* de México, 15 de febrero de 2009. No 1685.

Quivera 2011-1

región; así mismo, de considerar la influencia de la gestión pública y de políticas públicas en cada gobierno local. A las elecciones del 2009 se les ha llamado *intermedias* porque el sistema político tiende a definir una estrategia en los diversos distritos electorales. Parte de esta estrategia es:

El gobernador del Estado de México tiene que mantener márgenes óptimos de gobernabilidad; para lo anterior requiere una representación política que le favorezca a su partido en la próxima legislatura local. Así mismo, en las elecciones federales será conveniente mantener el mayor número de diputados federales en la Cámara de Diputados y tener capacidad de negociación con un congreso mayoritariamente priísta. Tal es el caso del año 2009, donde el PRI, será mayoría en el Congreso de la Unión, y en el Estado de México, con la nueva legislatura estatal. En el Estado tendrá la mayoría con 40 diputados a nivel local, el PAN con 4 y el PRD, tuvo su mayor fracaso con tan solo un distrito local ganado por mayoría. También el PRI gobernara en la mayoría de los municipios mexiquenses y en las principales ciudades del Estado de México.

El Estado de México, en el año 2009 nuevamente se presenta como la entidad con mayor peso político, por su número de electores, los tres principales partidos se jugaron una parte importante del capital político: el PRD trato de refrendar su presencia en la zona oriente y tuvo un saldo negativo en la mayoría de las alcaldías en las que era gobierno, no pudo mantener su mandato en el municipio más poblado del país (Ecatepec) y trato de recuperar y/o mantener los municipios que más votos le representan como el ya citado, además de Nezahualcóyotl, Chicoloapan, Texcoco, Los Reyes la Paz entre los más significativos, de los cuales solo Chicoloapan refrendo su triunfo el PRD, el resto será gobernado por el PRI.

Los partidos políticos que tienen presencia y representan las distintas fuerzas políticas, han transformado el tejido y la conformación de cada municipio, de cada distrito electoral, de las distintas cámaras de senadores y de diputados. En esta región tienen presencia dos grandes partidos (PRI y PRD); la lucha política se ha transformado en esta región a partir de que el PRI tiene un “fuerte” gobernador del Estado de México y un aspirante a ganar la presidencia de la república en el año 2012, que es Enrique Peña Nieto. El Estado de México sigue siendo de gran importancia para el PRI. Al gobierno federal que encabeza un panista también le interesa, pues con los votos mexiquenses se aseguran mayorías para el Congreso de la Unión, pero en el 2009, la tendencia parece perfilarse hacia el pasado con un Presidente que en el 2012 sea de origen del Partido Revolucionario Institucional.

En el municipio de Chicoloapan existe presencia importante de dos fuerzas políticas, por un lado el Partido de la Revolución Democrática, que gobierna en Chicoloapan, y que en las pasadas elecciones del 5 de julio de 2009, ratifico su triunfo el PRD, siendo uno de los municipios donde se mantuvo en el poder para el trienio 2009-2012.

Quivera 2011-1

TABLA 1. Resultados de las votaciones locales, de 2000, 2003, 2006 en el municipio de Chicoloapan.

	2000	2003	2006
<i>Partido</i>	<i>Presidencia municipal</i>	<i>Presidencia municipal</i>	<i>Presidencia municipal</i>
PRI	11,205	8,939 36.54 %	14,123* 42.89%
PAN	6,197	2,356 9.63%	1,583 42.89%
PRD	12,930	11,068 45.54%	15,374** 46.69%

* Alianza PRI-PVEM

**El PRD-PT en candidatura común obtiene el triunfo en el municipio con un margen de victoria de 3.8%.

Fuente: Instituto Electoral del Estado de México. Resultados de las elecciones de 1996, 2000, 2003 y 2006.

A nivel de presidencia municipal, se observa cómo el Partido de la Revolución Democrática en el año 2006 obtuvo el triunfo, sin embargo, el margen de triunfo con respecto al PRI fue muy competitivo, tan sólo lo superó con el 3.8 por ciento. El PAN es una fuerza política que ha ido en descenso desde el 2006, donde el efecto “Fox”, fue importante, ya que fue donde obtuvo el mayor número de votos en su historia, así lo demuestran las estadísticas oficiales, las cuales coinciden con el decrecimiento de este partido en los últimos dos trienios en el municipio de Chicoloapan y en la región oriente del Estado de México.

Las elecciones más peleadas y reñidas en el último decenio fueron las que protagonizaron el PRD y el PRI en el municipio en el año 2006, el Partido Revolucionario Institucional se quedó a reducido margen de obtener el triunfo (3.8%) con respecto al Partido de la Revolución Democrática.

Como se observa en el cuadro anterior, las elecciones a nivel local han sido muy competitivas y fundamentales para el PRD y el PRI. En el periodo 2006-2009, fue electo Adrián Manuel Galicia Salceda²³, considerado una persona con poca experiencia política, sin embargo sus resultados fueron favorables, pues la población refrendó su confianza la votar por el mismo partido en el año 2009, donde resultó ganador el Profesor Rafael Gómez Alvarado, vinculado a la administración anterior que presidió el Lic. Adrián Manuel Galicia Salceda (2006-2009), toda vez que fungió como secretario del H. Ayuntamiento de Chicoloapan y así el PRD en este municipio ahora se convirtió en la excepción, ya que fue el único municipio que obtuvo el triunfo en la zona oriente

²³ Datos preeliminares del Instituto Electoral del Estado de México (IEEM), menciona que el C. Rafael Gómez Alvarado, es el virtual ganador del proceso electoral municipal de Chicoloapan. Información publicada en: www.ieem.org.mx/prep/2009, el pasado 9 de julio de 2009.

Quivera 2011-1

del Estado de México, ya que municipios tradicionalmente y con hegemonía perredista, han cambiado a gobiernos priistas, tales el caso de: Chalco, Ixtapaluca, Los Reyes, Nezahualcóyotl, Ecatepec, Amecameca, Ozumba y Texcoco, ahora serán gobernados por otra fuerza política para el trienio 2009-2012.

Los procesos electorales del 2000, 2003, 2006 y 2009 en la región oriente del Estado de México y en el municipio de Chicoloapan, no están ajenos a las características del sistema político mexicano. La imposición de candidatos para los puestos de elección popular parece ser una constante en los principales partidos políticos. El PRD gobierna en Chicoloapan. Las prácticas del relleno o robo de urnas parecen procedimientos pasados; ahora el voto inducido se da con la entrega de materiales de construcción: cemento, varilla, arena o grava, en otras ocasiones con la repartición de despensas, bicicletas o la ayuda financiera a grupos sociales más desprotegidos, como fue el caso del año 2009, donde el PRI y el PRD protagonizaron en este territorio y en la región, siendo más favorable el protagonismo político a nivel distrital para el PRI, toda vez que obtuvo las dos diputaciones de mayoría en el Congreso Estatal y su representante en el Congreso de la Unión para el periodo 2009-2012.

Conclusión

Chicoloapan ya dejó de ser un municipio rural y se transformó en municipio urbano y económicamente vinculado a los servicios y al comercio de la región conocida como “región Chimalhuacán”, donde se ubican los municipios de: Chimalhuacán, Ixtapaluca, La Paz y Chicoloapan, que en conjunto esta región tiene más 1,357.000 habitantes registrados en el año 2005 (INEGI, 2005). Es así como Chicoloapan se perfila como un municipio con creciente población y diversas necesidades socioeconómicas y ambientales, pertenece al distrito electoral estatal XL, con sede en Ixtapaluca. Su impacto económico aún es limitado, pues carece de industrias relevantes para su economía local, no existe una actividad turística relevante que impacte sus procesos económicos, no existe universidad, ni es centro de servicios importante, su población en la última década es producto de la migración de otros estados como Oaxaca, Puebla, Hidalgo, Querétaro, Michoacán, Guerrero y el Distrito Federal.

El municipio en un corto tiempo (10 años) ha experimentado un cambio importante en su desarrollo social, económico, urbano y territorial, ya que anteriormente se fundaba en el sector agrícola, ganadero, ahora predomina la actividad terciaria dedicada al comercio y a los servicios fundamentalmente, el ligado a la “vivienda de alto impacto”, que genera una derrama económica. También el comercio es de lo más trascendental en su desarrollo económico y es un municipio débil en términos de su economía local.

En Chicoloapan, los ejidos y la propiedad comunal se han visto presionados por el crecimiento demográfico natural y por la población migrante que busca nuevas alternativas; y debido a que existe una alteración de la norma y la ley, ha permitido que tierras ejidales y comunales se conviertan en terrenos urbanos sin los adecuados servicios, esto ha causado daño al sector agropecuario y a los ecosistemas de la región.

Quivera 2011-1

Los problemas ambientales más conocidos y que experimenta de manera cotidiana la población en el municipio, son los relacionados con la calidad y escasez del agua, la calidad del aire, y la basura mismos que se ha tratado de reducir a una situación administrativa de solución técnica, y pocas ocasiones relacionada en todo caso a las políticas públicas. En el trabajo realizado se detectó que en el tema ambiental ha faltado integrar los elementos sociales, económicos, políticos, culturales, en las agendas relacionadas a esta temática. El área de ecología aún no tiene un diagnóstico claro del tema y no existe una cuantificación de los principales problemas ambientales.

El tema ambiental es referente multidisciplinario, lo cual no podemos dejar de considerar en la propuesta de las políticas públicas. Este municipio se han convertido en una extensión de la gran ciudad, toda vez que se entrelazan tradiciones, formas de organización, expresiones culturales, valores, formas de vida de sus pobladores con la influencia de la ciudad; de la modernidad, donde los distintos actores se estructuran a partir de cierta identidad, con una condición sociocultural y características de una zona que pertenece a la metrópoli más importante del país.

En los últimos decenios la naturaleza fue cambiada en gran parte por el crecimiento de la mancha urbana sin control, y por una política incongruente del tipo de desarrollo en el Valle de México, y en particular en la zona de estudio. Es tiempo de cambiar las bases para un crecimiento ordenado y un desarrollo sustentable. Hoy la búsqueda por alcanzar ese desarrollo debe conciliar la satisfacción de las necesidades humanas, con la base ecológica y los recursos de las generaciones futuras.

Uno de los elementos indispensables para elaborar propuestas de desarrollo lo constituyen los recursos con que cuenta cada región o localidad, pero considerando su manejo y conservación, así como las tendencias en la apropiación de la naturaleza, congruente con las necesidades de las generaciones presentes y futuras de la región y del municipio estudiado. Lo anterior ha estado ausente en la mayoría de programas y proyectos de desarrollo impulsados hasta ahora en el municipio de Chicoloapan y de la región.

La problemática ambiental de la zona de estudio presenta diferentes características e implica la necesidad de realización de una investigación más profunda para cada caso. En este trabajo, de manera breve, se exponen algunos elementos que permiten el análisis en la toma de decisiones y revertir así la actual tendencia en materia ambiental.

La política ambiental se reconoce en la política urbana como un determinante fundamental de la dinámica espacial y territorial del municipio. La organización física de la estructura urbana es un factor que moldea los patrones de convivencia, consumo, demanda de energía y usos de los recursos comunes ambientales. De esto dependen las condiciones para asegurar la sustentabilidad de su población a través de una política ambiental urbana eficaz e integral.

La concentración de las actividades comerciales e industriales alrededor de la gran Ciudad de México implica crecientes costos económicos y ambientales para dotar de servicios básicos a las poblaciones urbanas centralizadas y en constante expansión, como es el caso del municipio de Chicoloapan. Son costos económicos y ambientales

Quivera 2011-1

aún no cuantificados, pues su magnitud e impacto están en proceso de análisis y de estudio.

Chicoloapan era una población reducida que mantenía una tradición en su forma de vida, fundamentalmente rural y con respeto a su entorno. En la actualidad, se observa que existe menor cantidad de áreas verdes, un cielo más gris, más basura en la región, más erosión, un gran crecimiento de las pequeñas y medianas comercios durante el último decenio, pero fundamentalmente mayores asentamientos urbanos, con las llamadas: “unidades habitacionales”. Todo esto perfila al municipio y a la región como una parte de la gran Ciudad de México.

Este crecimiento urbano tiene un efecto en los recursos naturales y en el ambiente en el municipio de Chicoloapan; el cambio en el uso del suelo de agrícola, pecuario y forestal, a urbano semi-industrial o comercial, que no tiene precedente en el municipio en el periodo 1998-2008. Los suelos fértiles utilizados para la agricultura y ganadería, hoy son ocupados por la población y toda la infraestructura urbana que lo anterior conlleva, entre los que destacan los servicios (vivienda, agua, energía eléctrica, drenaje).

La problemática ambiental y del desarrollo plantea la necesidad de revertir estas tendencias y de construir una relación productiva sobre nuevos principios. Ello implica pasar a una planificación prospectiva de modelos sustentables de desarrollo alternativo, fundados en un ordenamiento urbano-ambiental, donde los asentamientos pueden ubicarse con otros criterios y estímulos diferentes de los que se desprenden de las fuerzas del mercado.

Los asuntos ambientales no han estado a la altura de la gestión de un buen gobierno local, los resultados obtenidos son limitados; Chicoloapan presenta una erosión importante en su suelo; poco realiza el gobierno local en el cuidado de sus ríos y bosques, la coordinación entre los niveles de gobierno y la participación ciudadana no ofrece resultados y alternativas deseadas. Por ejemplo no existen proyectos que involucren la industria ambiental y ecoturística, que impulse el gobierno local en el marco de un nuevo desarrollo sustentable de la región.

En lo político aún prevalece el criterio electoral, donde el PRD tiene fuerte presencia en las comunidades urbanas y el clientelismo político es evidente; no es raro que las elecciones locales del 2009, el partido mantuvo su presencia local, pero no así a nivel regional, donde el PRI, ahora es la mayoría y controla los distritos local y federal. No obstante, el abstencionismo sigue siendo una constante y aproximadamente el cincuenta y cinco por ciento del electorado en Chicoloapan no vota. En la estrategia para recuperar o mantener este municipio por parte de los partidos, es fundamental considerar la clasificación de prioridades y de criterios políticos y no de simples cálculos electorales.

Bibliografía

- Bárcena Compeán, Francisco, 2004: “El presupuesto de egresos de la federación y la descentralización de la política social” en *Coloquio Federalismo fiscal y federalismo social*. México, D.F. Edit. SEDESOL/UNAM.
- Leff Enrique, 1993: “La interdisciplinaridad en las relaciones población-ambiente. Hacia un paradigma de la demografía ambiental” en *Población y Ambiente ¿nuevas interrogantes a viejos problemas?* México, D.F Edit. Sociedad Mexicana de Demografía/ El Colegio de México/ The Population Council.

Hemerográfica

- Garduño Karla, reportaje “Comicios Locales: La otra Guerra”, en Suplemento dominical *enfoque*, información, reflexión y cultura política. Periódico *Reforma*, numero 790, 31 de mayo de 2009.
- Díaz Leticia Gloria, reportaje: “Peña a la compra de votos”, Semanario de Información y Análisis *Proceso* con el titulo. México, 15 de febrero de 2009. No 1685.

Documentos oficiales:

- H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2006: *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009, s/f. H. Ayuntamiento de Chicoloapan. Estado de México
- H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2007: *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009.s/f. H. Ayuntamiento de Chicoloapan. Estado de México.
- H. Ayuntamiento de Chicoloapan, 2008: *Informe de labores*. H. Ayuntamiento de Chicoloapan 2006-2009.s/f. H. Ayuntamiento de Chicoloapan. Estado de México.
- H. Ayuntamiento de Chicoloapan (2006): *Plan de Desarrollo Municipal de Chicoloapan 2006-2009*. s/f. Sección de Seguridad Pública y Procuración de justicia. H. Ayuntamiento de Chicoloapan. Estado de México
- INEGI, Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2005: *II Censo de Población y Vivienda*, México: Instituto Nacional de Estadística e Informática, CD ROM.
- INEGI, Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2000: *X Censo de Población y Vivienda*, México: Instituto Nacional de Estadística e Informática CD ROM.
- IGECM, Instituto de Información e Investigación Geográfica, 2007: *Estado de México, Información Socioeconómica Básica Regional*. Gobierno del Estado de México/Secretaría de Finanzas/Instituto de Información e Investigación Geográfica. Toluca, Edición. 2005 y 2007. CD ROM.

Quivera 2011-1

- INFEDDEM, Instituto de Federalismo y Desarrollo Municipal, 2005: *Monografía municipal de Chicoloapan*. México, D.F. Secretaría de Gobernación.
- SEDESOL, Secretaría de Desarrollo Social, 2002: *Medición de la Pobreza*, variantes metodológicas y estimación preliminar. Documentos de investigación, México: Secretaría de Desarrollo Social.

Citas de Internet:

- Hernández Jácome Guadalupe, 2008: *Historia del municipio de Chicoloapan*, de los orígenes al siglo XIX, en www.chicolopan.gob.mx/historia/Chicoloapan/2009.
- www.ife.org.mx/estadísticas/resultados/PRD. 14 de mayo de 2009
- www.ife.org.mx/estadísticas/resultados/PRI. 14 de mayo de 2009
- www.chicolopan.gob.mx
- www.edomex.gob.mx/portal/page/portal/coespo/variablesociodemograficas
- www.e-local.gob.mx
- www.estadodemexico.com.mx
- [www.ieem.org.mx/Resultados electorales de los comicios de los años 1996-2006, del municipio de Chicoloapan](http://www.ieem.org.mx/Resultados%20electorales%20de%20los%20comicios%20de%20los%20años%201996-2006%20del%20municipio%20de%20Chicoloapan).
- www.ieem.org.mx/prep/2009, 9 de julio de 2009.